II. Анализ текущей ситуации

**Защита территории от затопления.**

На территории муниципального образования «Город Томск» основные водные объекты, требующие мероприятий инженерной (водной) защиты от подтопления и затопления это объекты р. Томь и р. Ушайка.

Река Томь берет начало в горном массиве на стыке Кузнецкого Алатау и Абакан­ского хребта, является правым притоком реки Оби. Длина реки составляет 827км. На своем протяжении пересекает территорию северо-восточных районов Горной Шории, цен­тральной части Кузнецкой котловины и течет в пределах Западно-Сибирской равнины.

Площадь водосбора реки Томи до устья 62000 км, до г. Томска - 57800 км. Поймы малых рек заболочены. В пределах рассматриваемого участка река течет в невысоких бе­регах, сложенных аллювиальными породами. Пойма двухсторонняя, шириной до 4 км, изобилует протоками и старицами. Преобладающие отметки поверхности поймы 78-80 м БС.

Томск расположен на правом берегу реки, в 70 км выше ее впадения в р. Обь. Зна­чительная часть городской территории расположена в пределах правобережной прирусло­вой поймы. Основой формирования водного режима реки служат атмосферные осадки и подземные воды. По характеру водного режима р. Томь относится к рекам с весенне-летним половодьем и паводками в теплое время. Основной фазой водного режима является половодье, в период которого проходит 60-90% годового стока и отмечаются макси­мальные расходы и уровни воды. Половодье начинается во второй половине апреля подъ­емом уровня на 10-15 см/сутки (наибольшая интенсивность составляет 50 см/сутки).

Продолжительность подъема уровней составляет около 30 дней. Окончание поло­водья приходится на середину - конец июня. Средняя продолжительность половодья со­ставляет 60-80 дней. После прохождения половодья устанавливается летне-осенняя ме­жень продолжительностью три-четыре месяца, с конца июня по октябрь. Наименьшие расходы за период летне-осенней межени наблюдаются в августе-сентябре. Зимняя межень устанавливается в конце октября - начале ноября и продолжается до начала подъема половодья (середина апреля).

Уровенный режим. Максимальные расходы воды на р. Томь отмечаются в период прохождения весеннего половодья. Амплитуда колебания уровней за год в среднем со­ставляет 6-8 м. При подъеме уровня на 1,5-2 м происходит вскрытие реки и весенний ле­доход. В настоящее время увеличение максимальных уровней может быть обусловлено лишь формированием ледовых заторов.

Река Ушайка берет начало на Томь-Яйском междуречье на высоте 242 м в 10 км к востоку от с. Межениновка. Река впадает в Томь на расстоянии 68 км от устья. Водосбор вытянут с востока на запад. Общая длина р.Ушайки со­ставляет 78 км, площадь водосбора - 744 км2.

В районе пос. Степановки долина реки шириной до 200 м пойменная, ящикообразная с высокими (до 10-30 м от подошвы) крутыми склонами, осо­бенно правым. Пойма высокая, двухсторонняя, шириной 20-80 м без проток и стариц. Пойма хорошо выражена, поросла кустарником, частично распахана и застроена.

Русло однорукавное, устойчивое, слабоизвилистое. В районе ул. Короленко р. Ушайка образует излучину. В русле имеется заросший таль­ником остров, который в половодье затапливается.

В районе ограждающей дамбы средние значения скорости воды на левой пойме вдоль откосов дамб составляют 0,30-0,60 м/с, на правой пойме - 0,20-0,25 м/с, в русле - 1,68-1,96 м/с, при этом максимальные значения скорости на динамической оси потока в русле составляют 3,0-3,5 м/с.

По характеру водного режима р.Ушайка относится к рекам с весенним половодьем и паводками в теплое время.

Начало половодья приходится на первую-вторую декады апреля. Его про­должительность обычно не превышает 1 месяца. В период половодья наблю­дается 1, иногда 2 волны. Вскрывается р.Ушайка на 5-8 (иногда на 10-12) дней раньше Томи. Самый ранний срок вскрытия наблюдался 1 апреля, са­мый поздний -18 мая.

На подъеме и часто на пике половодья может проходить ледоход разной интенсивности. Существенных заторов не образуется. В половодье отмечают­ся наивысшие за год расходы и уровни воды. Часто затапливается пойма. Весной 2010 г. на участке изысканий наблюдался перелив воды поверх моста.

Наивысший уровень 273 см за весь период наблюдений на р. Ушайка у п. Степановка наблюдался 02.05.1984 г. при редком ледоходе. Амплитуда коле­бания уровней воды за год составляет 200-250 см.

**Основными целями Подпрограммы являются:**

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

1. Строительство сооружений инженерной защиты.

Решение данной задачи позволит повысить уровень защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, является необходимым условием стабильного экономического развития региона и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод;

2) Повышение эксплуатационной надежности ГТС, путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

Решение данной задачи позволит обеспечить безопасную эксплуатацию ГТС, расположенных на территории области;

Срок реализации Подпрограммы – 2015 – 2020 годы.

**Социально-экономическая эффективность Подпрограммы**

Эффективность Подпрограммы будет обеспечена за счет реализации мер адресной поддержки мероприятий, осуществляемых на территории Томской области, за счет средств федерального, областного и местного бюджетов, а также применения программно-целевого метода управления Подпрограммой.

Реализация мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

обеспечению благоприятных экологических условий для жизни населения,

повышению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод за счет реализации комплексных мероприятий по приведению аварийных ГТС к технически безопасному уровню, обеспечения населенных пунктов и объектов экономики сооружениями инженерной защиты.

В результате выполнения Подпрограммы в целях развития водохозяйственного комплекса Томской области:

Протяженность новых сооружений инженерной защиты и берегоукрепления и благоустройства за период реализации Подпрограммы составит 36,72 км. Количество ГТС, построенных и приведенных в безопасное техническое состояние, за период реализации Подпрограммы составит 7 единиц.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы и меры по их управлению**

Важным моментом в рамках реализации данной подпрограммы является минимизация возможных рисков, которые могут возникнуть в ходе ее выполнения.

Возможные риски реализации подпрограммы связаны со значительным сокращением объемов финансирования, что может повлечь за собой необходимость корректировки целевых значений показателей и внесения изменений в перечень реализуемых мероприятий. Изменение федерального и регионального законодательства может привести к утере актуальности поставленных задач и запланированных основных мероприятий, а также к необходимости включения новых направлений деятельности, что окажет влияние на конечные результаты подпрограммы.

Увеличение сроков выполнения отдельных мероприятий подпрограммы возможно в связи с кадровой нестабильностью и вероятностью увеличения внеплановой нагрузки на исполнителей подпрограммы, а также в связи с возникновением различных форс-мажорных обстоятельств.

Основными способами минимизации рисков является обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по задачам и мероприятиям подпрограммы с учетом ограниченности ресурсов, регулярный мониторинг изменений в законодательстве, а также создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности соисполнителей

1. Цели, задачи, показатели подпрограммы

# Показатели цели и задач мероприятий подпрограммы представлены в приложении 1 к подпрограмме «Инженерная защита территорий на 2015-2020 годы».

Расчеты показателей задач подпрограммы приведены в приложении 2.

1. Перечень мероприятий и их экономическое обоснование

Стоимость проектно-изыскательских работ рассчитана на основании стоимостных показателей объектов-аналогов. Стоимость проектно-изыскательских работ будет уточнена после заключения договора подряда на выполнение работ.

Общий перечень основных мероприятий с указанием ресурсного обеспечения представлен в приложении 3 к Подпрограмме.

Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в отношении объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества, включенных в подпрограмму, указано в приложении 4 к настоящей Подпрограмме.

Привлечение средств областного бюджета осуществляется в соответствии с постановлением администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», привлечение средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с порядком, установленным курирующим данное направление Министерством.

V**.** Механизмы управления и контроля

В ходе реализации подпрограммы будут использованы нормативно-правовое регулирование, административные меры, бюджетная поддержка, организационные механизмы и контролирующие меры.

Для достижения подпрограммных целей предполагается использовать средства бюджета муниципального образования «Город Томск», бюджета Томской области, а также федерального бюджета в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Город Томск» на финансирование мероприятий подпрограммы в соответствующем финансовом году.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска организует постоянное взаимодействие с департаментом капитального строительства администрации Города Томска, департаментом управления муниципальной собственности администрации Города Томска, иными органами администрации Города Томска, являющимися соисполнителями подпрограмм по вопросам:

* обеспечения внесения изменений в подпрограмму, в том числе с целью ее приведения в соответствие с решениями Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск» и плановый период и изменениями в данное решение;
* подготовки отчетов о ходе реализации подпрограммы;
* формирования заявок и предложений для обеспечения финансирования подпрограммы из бюджета муниципального образования «Город Томск», а также для привлечения софинансирования из иных бюджетных источников.

Привлечение средств областного бюджета осуществляется в соответствии с постановлением администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», привлечение средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с порядком, установленным курирующим данное направление Министерством.

Реализация подпрограммы планируется в течение 2015 – 2020 годов путем заключения контрактов, гражданских договоров и иных форм, предусмотренных бюджетным законодательством.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска представляет предварительный отчет о реализации муниципальной программы по итогам отчетного года (далее - предварительные отчеты) в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно) в управление экономического развития и департамент финансов.

Управление экономического развития и департамент финансов в течение 15 рабочих дней с даты поступления предварительного отчета проводят проверку представленных в отчете данных:

1) управление экономического развития на предмет:

- соответствия наименований и плановых значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете показателям, утвержденным в муниципальной программе в последней редакции отчетного года, а также полноты представленных данных;

- соответствия фактических значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете данным, предоставленным в соответствии с Порядком подготовки ежегодного отчета Мэра Города Томска о результатах его деятельности и деятельности администрации Города Томска, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой Города Томска, утвержденным распоряжением администрации Города Томска от 28.10.2015 N р1180;

2) департамент финансов на предмет соответствия объемов финансирования муниципальной программы, указанных в предварительном отчете, утвержденным решением Думы Города Томска о бюджете муниципального образования "Город Томск" на очередной финансовый год и плановый период бюджетным ассигнованиям и произведенным кассовым расходам на их реализацию в части муниципальной программы, подпрограмм и основных мероприятий;

и направляют свои замечания в адрес департамента городского хозяйства.

Днем получения предварительного отчета считается день его регистрации в управлении экономического развития и департаменте финансов соответственно.

Департамент городского хозяйства устраняет замечания управления экономического развития и департамента финансов, утверждает итоговый отчет приказом департамента городского хозяйства и представляет в управление экономического развития, департамент финансов и в Счетную палату Города Томска в срок до 10 марта года, следующего за отчетным, в бумажном, а также в электронном виде.

Департамент городского хозяйства несет ответственность за качество, полноту и достоверность данных в предоставленных отчетах.

Департамент капитального строительства администрации Города Томска осуществляет общий контроль фактического исполнения мероприятий и сроков их выполнения и предоставляет в департамент городского хозяйства администрации Города Томска сводный отчёт о ходе исполнения и реализации подпрограммы по формам и в сроки, установленные действующим законодательством.

Реализация подпрограммы освещается в средствах массовой информации.