II. Анализ текущей ситуации

**Защита территории от затопления.**

Для целей сопоставления показателей развитости систем инженерной инфраструктуры МО «Город Томск» с другими областными центрами субъектов РФ Сибирского федерального округа, целесообразно учитывать такие критерии, как площадь муниципального образования, численность населения, преобладающий тип застройки, а также площадь жилого фонда муниципального образования, и отбирать города, наиболее приближенные по значениям вышеназванных критериев к МО «Город Томск».

**Основные характеристики муниципального образования «Город Томск»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012 год | 2014 год | 2017 год | 2020 год | 2025 год | 2030 год |
| Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел. | 569,5 | 586,4 | 601,5 | 625,7 | 672,4 | 723,1 |
| Территория муниципального образования, кв. км. | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 |

Наиболее близкими к МО «Город Томск» по показателям «площадь муниципального образования» и «численность населения» являются города Улан-Удэ (Республика Бурятия), - 347,6 кв.км. и 426 650 чел. соответственно, - и Чита (Забайкальский край), - 534 кв.км. и 339 453 чел. соответственно. Таким образом, среди городов – областных центров субъектов РФ, входящих в СФО, нет сопоставимых с МО «Город Томск» по критериям «преобладающий тип застройки», а также «площадь жилого фонда муниципального образования», исходя из чего можно сделать вывод о невозможности достоверного сравнения показателей развитости систем инженерной инфраструктуры МО «Город Томск» с другими областными центрами субъектов РФ СФО.

На территории муниципального образования «Город Томск» основные водные объекты, требующие мероприятий инженерной (водной) защиты от подтопления и затопления это объекты р. Томь и р. Ушайка.

Река Томь берет начало в горном массиве на стыке Кузнецкого Алатау и Абакан­ского хребта, является правым притоком реки Оби. Длина реки составляет 827км. На своем протяжении пересекает территорию северо-восточных районов Горной Шории, цен­тральной части Кузнецкой котловины и течет в пределах Западно-Сибирской равнины.

Площадь водосбора реки Томи до устья 62000 км, до г. Томска - 57800 км. Поймы малых рек заболочены. В пределах рассматриваемого участка река течет в невысоких бе­регах, сложенных аллювиальными породами. Пойма двухсторонняя, шириной до 4 км, изобилует протоками и старицами. Преобладающие отметки поверхности поймы 78-80 м БС.

Томск расположен на правом берегу реки, в 70 км выше ее впадения в р. Обь. Зна­чительная часть городской территории расположена в пределах правобережной прирусло­вой поймы. Основой формирования водного режима реки служат атмосферные осадки и подземные воды. По характеру водного режима р. Томь относится к рекам с весенне-летним половодьем и паводками в теплое время. Основной фазой водного режима является половодье, в период которого проходит 60-90% годового стока и отмечаются макси­мальные расходы и уровни воды. Половодье начинается во второй половине апреля подъ­емом уровня на 10-15 см/сутки (наибольшая интенсивность составляет 50 см/сутки).

Продолжительность подъема уровней составляет около 30 дней. Окончание поло­водья приходится на середину - конец июня. Средняя продолжительность половодья со­ставляет 60-80 дней. После прохождения половодья устанавливается летне-осенняя ме­жень продолжительностью три-четыре месяца, с конца июня по октябрь. Наименьшие расходы за период летне-осенней межени наблюдаются в августе-сентябре. Зимняя межень устанавливается в конце октября - начале ноября и продолжается до начала подъема половодья (середина апреля).

Уровенный режим. Максимальные расходы воды на р. Томь отмечаются в период прохождения весеннего половодья. Амплитуда колебания уровней за год в среднем со­ставляет 6-8 м. При подъеме уровня на 1,5-2 м происходит вскрытие реки и весенний ле­доход. В настоящее время увеличение максимальных уровней может быть обусловлено лишь формированием ледовых заторов.

Река Ушайка берет начало на Томь-Яйском междуречье на высоте 242 м в 10 км к востоку от с. Межениновка. Река впадает в Томь на расстоянии 68 км от устья. Водосбор вытянут с востока на запад. Общая длина р.Ушайки со­ставляет 78 км, площадь водосбора - 744 км2.

В районе пос. Степановки долина реки шириной до 200 м пойменная, ящикообразная с высокими (до 10-30 м от подошвы) крутыми склонами, осо­бенно правым. Пойма высокая, двухсторонняя, шириной 20-80 м без проток и стариц. Пойма хорошо выражена, поросла кустарником, частично распахана и застроена.

Русло однорукавное, устойчивое, слабоизвилистое. В районе ул. Короленко р. Ушайка образует излучину. В русле имеется заросший таль­ником остров, который в половодье затапливается.

В районе ограждающей дамбы средние значения скорости воды на левой пойме вдоль откосов дамб составляют 0,30-0,60 м/с, на правой пойме - 0,20-0,25 м/с, в русле - 1,68-1,96 м/с, при этом максимальные значения скорости на динамической оси потока в русле составляют 3,0-3,5 м/с.

По характеру водного режима р.Ушайка относится к рекам с весенним половодьем и паводками в теплое время.

Начало половодья приходится на первую-вторую декады апреля. Его про­должительность обычно не превышает 1 месяца. В период половодья наблю­дается 1, иногда 2 волны. Вскрывается р.Ушайка на 5-8 (иногда на 10-12) дней раньше Томи. Самый ранний срок вскрытия наблюдался 1 апреля, самый поздний -18 мая.

На подъеме и часто на пике половодья может проходить ледоход разной интенсивности. Существенных заторов не образуется. В половодье отмечают­ся наивысшие за год расходы и уровни воды. Часто затапливается пойма. Весной 2010 г. на участке изысканий наблюдался перелив воды поверх моста.

Наивысший уровень 273 см за весь период наблюдений на р. Ушайка у п. Степановка наблюдался 02.05.1984 г. при редком ледоходе. Амплитуда коле­бания уровней воды за год составляет 200-250 см.

**Основными целями Подпрограммы являются:**

обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

1. Строительство сооружений инженерной защиты.

Решение данной задачи позволит повысить уровень защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, является необходимым условием стабильного экономического развития региона и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод;

2) Повышение эксплуатационной надежности ГТС, путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

Решение данной задачи позволит обеспечить безопасную эксплуатацию ГТС, расположенных на территории области;

Срок реализации Подпрограммы – 2015 – 2025 годы.

**Социально-экономическая эффективность Подпрограммы**

Эффективность Подпрограммы будет обеспечена за счет реализации мер адресной поддержки мероприятий, осуществляемых на территории Томской области, за счет средств федерального, областного и местного бюджетов, а также применения программно-целевого метода управления Подпрограммой.

Реализация мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

обеспечению благоприятных экологических условий для жизни населения,

повышению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод за счет реализации комплексных мероприятий по приведению аварийных ГТС к технически безопасному уровню, обеспечения населенных пунктов и объектов экономики сооружениями инженерной защиты.

В результате выполнения Подпрограммы в целях развития водохозяйственного комплекса Томской области:

Протяженность новых сооружений инженерной защиты и берегоукрепления и благоустройства за период реализации Подпрограммы составит 36,72 км. Количество ГТС, построенных и приведенных в безопасное техническое состояние, за период реализации Подпрограммы составит 7 единиц.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы и меры по их управлению**

Так как мероприятия подпрограммы реализуются посредством заключения муниципальных контрактов по результатам проведенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», существует риск недостижения показателей цели, задач и мероприятий вследствие признания отдельных торгов несостоявшимися по причине неявки участников, либо расторжения муниципальных контрактов вследствие недобросовестности исполнителей.

Основной мерой управления данными рисками является качественное планирование проведения конкурсных процедур, своевременное внесение изменений в планы-графики закупок ответственных исполнителей.

В ходе реализации подпрограммы возможны и другие внешние риски, наступление или ненаступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя муниципальной программы, являющиеся следствием:

- возникновения дестабилизирующих общественных процессов;

- изменения федерального и областного законодательства о местном самоуправлении;

- снижения объема финансирования по муниципальной программе в результате ухудшения финансового положения муниципального образования "Город Томск" и пересмотра параметров соответствующего бюджета.

1. Цели, задачи, показатели подпрограммы

# Показатели цели и задач мероприятий подпрограммы представлены в приложении 1 к подпрограмме «Инженерная защита территорий на 2015-2025 годы».

Расчеты отдельных показателей задач подпрограммы приведены в приложении 2.

1. Перечень мероприятий и их экономическое обоснование

Стоимость проектно-изыскательских работ рассчитана на основании стоимостных показателей объектов-аналогов. Стоимость проектно-изыскательских работ будет уточнена после заключения договора подряда на выполнение работ.

Объемы финансирования на плановый период носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета муниципального образования «Город Томск», а также на основании проектно-сметной документации (при положительном заключении государственной экспертизы).

Потребность в средствах определена следующим образом:

1) Стоимость по выполнению проектно-изыскательских работ определена на основании проектов-аналогов. Средства на экспертизу проектов предусмотрены в составе работ по разработке проектной документации.

2) Стоимость по выполнению строительно-монтажных работ по объектам, по которым отсутствует проектно-сметная документация, определена на основании объектов аналогов. По объектам, на которые разработана проектная документация – на основании положительного заключения государственной экспертизы.

Экономические расчеты распределения средств при планировании мероприятий производятся в соответствии с нормами статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также проектно-сметным методом. Обоснование начальных цен контрактов являются приложениями к документации о проведении закупок департамента капитального строительства, департамента городского хозяйства и департамента управления муниципальной собственностью.

Общий перечень основных мероприятий с указанием ресурсного обеспечения представлен в приложении 3 к Подпрограмме.

Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в отношении объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества, включенных в подпрограмму, указано в приложении 4 к настоящей Подпрограмме.

Привлечение средств областного бюджета осуществляется в соответствии с постановлением администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», привлечение средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с порядком, установленным курирующим данное направление Министерством.

Подпрограмма не предполагает осуществление мероприятий в отношении объектов муниципальной собственности, содержание которых финансируется за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск». Все объекты инженерной инфраструктуры, указанные в подпрограмме, передаются в эксплуатацию ресурсоснабжающим организациям г. Томска.

V**.** Механизмы управления и контроля

В ходе реализации подпрограммы будут использованы нормативно-правовое регулирование, административные меры, бюджетная поддержка, организационные механизмы и контролирующие меры.

Для достижения подпрограммных целей предполагается использовать средства бюджета муниципального образования «Город Томск», бюджета Томской области, а также федерального бюджета в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Город Томск» на финансирование мероприятий подпрограммы в соответствующем финансовом году.

Мониторинг и контроль хода реализации подпрограммы осуществляет департамент городского хозяйства.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска организует постоянное взаимодействие с департаментом капитального строительства администрации Города Томска, департаментом управления муниципальной собственности администрации Города Томска, иными органами администрации Города Томска, являющимися соисполнителями подпрограмм по вопросам:

* обеспечения внесения изменений в подпрограмму, в том числе с целью ее приведения в соответствие с решениями Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск» и плановый период и изменениями в данное решение;
* подготовки отчетов о ходе реализации подпрограммы;
* формирования заявок и предложений для обеспечения финансирования подпрограммы из бюджета муниципального образования «Город Томск», а также для привлечения софинансирования из иных бюджетных источников.

Привлечение средств бюджета Томской области с целью софинансирования мероприятий подпрограммы осуществляется в рамках реализации государственной программы "Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области" (утверждена постановлением Администрации Томской области от 02.12.2014 N 448а. Порядок и условия привлечения софинансирования определены разделом 5 Подпрограммы 2 "Развитие водохозяйственного комплекса Томской области" указанной государственной программы).

Реализация подпрограммы планируется в течение 2015 – 2025 годов путем заключения контрактов, гражданских договоров и иных форм, предусмотренных бюджетным законодательством.

Соисполнители подпрограммы предоставляют в адрес департамента городского хозяйства предварительные отчеты о реализации мероприятий подпрограммы (ответственными исполнителями которых они являются) и достижении соответствующих показателей в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно). Ответственность за достижение показателей мероприятий, цели и задач Программы, ответственным органом за достижение которых выступает соисполнитель, несет соисполнитель.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска представляет предварительный отчет о реализации муниципальной программы по итогам отчетного года (далее - предварительные отчеты) в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно) в управление экономического развития администрации Города Томска и департамент финансов администрации Города Томска.

Управление экономического развития администрации Города Томска и департамент финансов администрации Города Томска в течение 15 рабочих дней с даты поступления предварительного отчета проводят проверку представленных в отчете данных:

1) управление экономического развития администрации Города Томска на предмет:

- соответствия наименований и плановых значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете показателям, утвержденным в муниципальной программе в последней редакции отчетного года, а также полноты представленных данных;

- соответствия фактических значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете данным, предоставленным в соответствии с Порядком подготовки ежегодного отчета Мэра Города Томска о результатах его деятельности и деятельности администрации Города Томска, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой Города Томска, утвержденным распоряжением администрации Города Томска от 28.10.2015 N р1180;

2) департамент финансов администрации Города Томска на предмет соответствия объемов финансирования муниципальной программы, указанных в предварительном отчете, утвержденным решением Думы Города Томска о бюджете муниципального образования "Город Томск" на очередной финансовый год и плановый период бюджетным ассигнованиям и произведенным кассовым расходам на их реализацию в части муниципальной программы, подпрограмм и основных мероприятий;

и направляют свои замечания в адрес департамента городского хозяйства.

Днем получения предварительного отчета считается день его регистрации в управлении экономического развития и департаменте финансов соответственно.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска устраняет замечания управления экономического развития и департамента финансов, утверждает итоговый отчет приказом департамента городского хозяйства и представляет в управление экономического развития администрации Города Томска, департамент финансов администрации Города Томска и в Счетную палату Города Томска в срок до 10 марта года, следующего за отчетным, в бумажном, а также в электронном виде.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска несет ответственность за качество, полноту и достоверность данных в предоставленных отчетах.

Департамент капитального строительства администрации Города Томска осуществляет общий контроль фактического исполнения мероприятий и сроков их выполнения и предоставляет в департамент городского хозяйства администрации Города Томска сводный отчёт о ходе исполнения и реализации подпрограммы по формам и в сроки, установленные действующим законодательством.

Реализация подпрограммы освещается в средствах массовой информации.