Приложение 2 к постановлению

администрации Города Томска

от 03.11.2020 № 961

II « ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ»

Томск принадлежит к числу городов, обладающих значительным историко-культурным и туристским потенциалом с развитой сетью государственных и муниципальных учреждений, оказывающих услуги населению, обеспечивающих доступ населения к культурным ценностям, информации и знаниям о них. Приоритеты муниципальной политики развития культуры и туризма установлены стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, города Томска, одним из механизмов достижения целей и задач которых призвана стать муниципальная программа «Развитие культуры и туризма» муниципального образования «Город Томск» на 2015 - 2025 годы». Настоящая Программа разработана для определения путей и способов обеспечения устойчивого и динамичного развития отраслей культуры и туризма муниципального образования «Город Томск» (далее - Город Томск) и призвана обеспечить выравнивание возможностей участия населения в культурной жизни и приобщения граждан к культурному наследию Города Томска независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания.

Программа соответствует стратегическому направлению развития Города Томска «Широкие возможности для самореализации горожан», обозначенного в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года, утвержденной решением Думы Города Томска от 27.06.2006 № 224, и направлена на реализацию стратегической задачи по содействию культурному и духовному развитию («Гармоничное развитие личности»).

Достижение стратегических показателей развития Города Томска до 2030 года:

- доля населения, положительно оценивающего качество услуг в сфере культуры от числа опрошенных в 2020 - 2025 годах – не ниже 75 ;

- увеличение числа посетителей/пользователей организаций культуры к уровню 2012 года, в расчете на 1 жителя, в 2025 году - 80%;

- количество участников конкурсов и проектов в сфере культуры, проводимых на школьном, городском, региональном, общероссийском и/или международном уровнях, чел. (в 2019 году - не менее 5000 человек, в 2025 году - не менее 7000 человек), обеспечивается выполнением целей и задач Программы.

Нижеперечисленные показатели Стратегии не включены в настоящую Программу :

- охват населения услугами театрально-зрелищных учреждений Города Томска на 1000 человек, - в связи с отсутствием театрально-зрелищных учреждений в перечне учреждений, в отношении которых управление культуры администрации Города Томска выполняет функции учредителя и распорядителя финансовых средств;

- среднее число выставок в расчёте на 10000 человек, - в связи с отсутствием выставочных залов в перечне учреждений, в отношении которых УК выполняет функции учредителя и распорядителя финансовых средств;

- число концертных мероприятий, проведённых в рамках гастролей российских и зарубежных артистов и коллективов, ед. в год,- в связи с отсутствием концертных залов в перечне учреждений, в отношении которых УК выполняет функции учредителя и распорядителя финансовых средств.

- индекс участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры по вышеназванной причине отражает только статистику муниципальных учреждений отрасли культуры Города Томска.

Показатели «обеспеченность населения общедоступными библиотеками, ед.» , и «обеспеченность населения клубами и учреждениями клубного типа, ед.» отражают статистику только муниципальных учреждений отрасли культуры Города Томска, финансирование которых обеспечивается в рамках реализации данной Программы.

Сравнительный анализ показателей сферы культуры и туризма Города Томска и Томской области, Сибирского федерального округа (далее - СФО) по итогам 2017 года выглядит следующим образом:

- пополнение библиотечного фонда на 1000 человек населения (на конец года; экземпляров):

по СФО - 153 экземпляра, по Томской области - 88 экземпляров, по муниципальной информационной библиотечной системе Города Томска - 35 экземпляров;

- число посещений музеев на 1000 человек населения:

по СФО 387 (2016 год - 391) посещений, по Томской области - 391 (2016 год - 425) посещений, по музею истории Томска - 230 (2016 год - 189) посещений.

По данным Департамента по культуре Томской области по итогам 2017 года учреждения культуры Города Томска занимают следующие позиции по Томской области:

- 3 место по среднему числу участников в 1 культурно-досуговом формировании;

- 2 место по среднему числу посетителей на одном платном мероприятии;

- 13 место по количеству финансовых средств на 1 читателя;

- 3 место по % работников библиотек основного персонала с высшим и средним профессиональным образованием;

- 2 место среди музеев по % работников основного персонала с высшим и средним профессиональным образованием;

- 1 место среди детских музыкальных, художественных школ и школ искусств по % работников основного персонала с высшим и средним профессиональным образованием.

Для улучшения культурного обслуживания населения Города Томска, повышения творческого потенциала населения необходимо проведение капитального ремонта и реконструкции учреждений культуры, а также строительство новых современных зданий, позволяющих организовать деятельность учреждений культуры в соответствии с потребностями населения. Учреждения культуры должны сочетать досуговые и образовательные технологии, сохранение традиций народной культуры, создавать зоны для свободного общения и в целом играть роль центра культурной и общественной жизни Города Томска.

Наиболее острыми проблемами сферы культуры и туризма Города Томска являются:

- высокая степень старения зданий учреждений культуры;

- неудовлетворительное состояние материально-технической оснащенности большинства учреждений культуры, недостаточный уровень внедрения информационно-коммуникационных технологий;

- недостаток средств на повышение квалификации кадров сферы культуры и туризма;

- недостаток средств на участие лучших представителей культуры и туризма во всероссийских и международных событиях (форумах, конкурсах, фестивалях и др.), организация гастрольной и выставочной деятельности;

- недостаточный уровень продвижения культурного и туристского потенциала Города Томска.

В целях решения выше обозначенных проблем сферы культуры и туризма требуется:

- повышение эффективности управления отраслями, построение результативной системы планирования, механизма координации действий в сфере культуры и туризма;

- качественное изменение подходов к развитию инфраструктуры и материально-технической базы этих отраслей, повышению профессионального уровня персонала, укреплению кадрового потенциала и, соответственно, оказанию услуг и выполнению работ в сфере культуры и туризма;

- активное внедрение современных информационных технологий, развитие отраслевой информационной инфраструктуры, в первую очередь обеспечивающей новые возможности использования фондов музея и библиотек;

- реализация мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, повышению конкурентоспособности отраслей культуры и туризма, увеличению объема платных услуг, а также приоритетных проектов регионального и всероссийского значения;

- активное использование механизма государственно-частного партнерства для привлечения частных инвестиций;

- развитие системы муниципального регулирования и поддержки туристской деятельности.

Необходимость разработки и реализации муниципальной программы обусловлена следующими причинами:

- социально-экономическая острота имеющихся проблем в сфере культуры и туризма;

- недостаточная эффективность проводимых мероприятий в сфере культуры и туризма;

- необходимость комплексного подхода к развитию культуры и туризма и эффективного механизма координации деятельности всех субъектов, участвующих в развитии культуры и туризма.

Характер проблем требует наличия долговременной стратегии и применения программно-целевого подхода для обеспечения взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества, прямо или косвенно задействованных в развитии сфер культуры и туризма.

Таким образом, Программа направлена на устранение узковедомственного подхода, дублирования, нерационального использования ресурсов и консолидацию сил и средств для реализации мероприятий по повышению доступности и эффективности услуг сферы культуры и туризма.

Реализация мероприятий Программы при достаточном финансировании позволит обеспечить достижение стратегических показателей развития города Томска, обозначенных в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=F86C221AAEA2523737104B055A6EB8CDE414C3C337D9362C0E94803F0B4D731EE4B249481F08905015C55375DA4297CB8C5AEA1C16577E9D27CC9EF6S0F) социально-экономического развития муниципального образования "Город Томск" до 2030 года.

Содействие развитию культурно-познавательного туризма входит в число приоритетных направлений государственной политики в сфере культуры; стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России путем развития системы внутреннего туризма является одной из задач государственной молодежной политики; развитие экологического туризма является актуальной задачей по капитализации экологических преимуществ России; создание условий для развития туризма рассматривается как один из факторов формирования здорового образа жизни населения. Город Томск включен в [перечень](consultantplus://offline/ref=F86C221AAEA25237371055084C02E6C9E41F98CE38D7357E5BCBDB625C447949A3FD100A5B05915110C705219543CB8DDC49E81C16557B81F2S5F) исторических поселений России, утвержденный Приказом Минкультуры России и Минрегиона России от 29.07.2010 N 418/339 "Об утверждении перечня исторических поселений".

Реализация Программы в целом позволит обеспечить более высокий уровень культурной жизни населения Города Томска, углубить контакты различных социально-демографических групп населения с ценностями культуры, лучше организовать полноценный, разнообразный и содержательный досуг. Значительно расширится разнообразие форм культурной деятельности населения, усилится ориентация на активный индивидуальный групповой и семейный отдых, на неформальное общение на основе совместных культурно-досуговых интересов. Совершенствование сфер культуры и туризма требует перестройки форм и методов работы всех ее звеньев на основе точного определения их роли и места в процессах культурного воспроизводства. Решение этой задачи возможно лишь при активном участии творческих союзов и различных общественных организаций. Настоящая Программа создаст материальные и организационные предпосылки для широкого развертывания такой работы в Городе Томске.

[Показатели](#P16664) цели, задач, мероприятий Программы приведены в приложении 1 к Программе. Перечень мероприятий и ресурсное [обеспечение](#P16911) муниципальной программы приведены в приложении 2 к Программе.