1. **Анализ текущей ситуации**

Инженерная инфраструктура является наиболее жизненно важным элементом любого современного города. По её состоянию можно судить об уровне развития и текущем состоянии дел во всей сложной системе городского хозяйства.

Характерной чертой развития муниципального образования «Город Томск», как и большинства крупных российских городов, стало опережающее строительство жилья и объектов различного назначения без осуществления соответствующего финансирования в развитие инженерной инфраструктуры.

Анализируя текущее состояние инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» по видам ресурсов, можно сделать вывод, что практически все виды инженерных систем должным образом не развиваются. Инвестиционные программы предприятий остаются единственным источником финансирования строительства новых сооружений.

Для целей сопоставления показателей развитости систем инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» с другими областными центрами субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа (далее – СФО), целесообразно учитывать такие критерии, как площадь муниципального образования, численность населения, преобладающий тип застройки, а также площадь жилого фонда муниципального образования, и отбирать города, наиболее приближенные по значениям вышеназванных критериев к муниципальному образованию «Город Томск».

**Основные характеристики муниципального образования «Город Томск»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012 год | 2014 год | 2017 год | 2020 год | 2025 год | 2030 год |
| Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел. | 569,5 | 586,4 | 601,5 | 625,7 | 672,4 | 723,1 |
| Территория муниципального образования, кв. км. | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 |

Наиболее близкими к муниципальному образованию «Город Томск» по показателям «площадь муниципального образования» и «численность населения» являются города Улан-Удэ (Республика Бурятия), - 347,6 кв.км. и 426 650 чел. соответственно, - и Чита (Забайкальский край), - 534 кв.км. и 339 453 чел. соответственно. Таким образом, среди городов – областных центров субъектов Российской Федерации, входящих в СФО, нет сопоставимых с муниципальным образованием «Город Томск» по критериям «преобладающий тип застройки», а также «площадь жилого фонда муниципального образования», исходя из чего можно сделать вывод о невозможности достоверного сравнения показателей развитости систем инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» с другими областными центрами субъектов Российской Федерации СФО.

**Система водоснабжения и водоотведения**

Система водоснабжения муниципального образования «Город Томск» насчитывает 727,5 км сетей водоснабжения, износ которых составляет более 90% и 495,8 км сетей водоотведения, износ которых составляет 70 %.

Основными проблемами работы системы водоснабжения муниципального образования «Город Томск» являются:

- высокая степень износа городских водопроводных сетей и, как следствие, большое количество повреждений трубопроводов;

- высокий уровень потерь и неучтенных расходов воды при ее транспортировке и реализации потребителям;

- отсутствие сетей центрального водоснабжения в отдельных районах муниципального образования «Город Томск».

Городская система водоотведения ограничена пропускной способностью КНС-4 и отходящего от неё напорного коллектора вдоль ул. Б.Подгорной, которые требуют немедленной реконструкции.

**Система ливневой канализации**

На территории муниципального образования «Город Томск» расположены объекты ливневой канализации протяженностью 192 км, техническая документация имеется в неполном объеме, общий износ городской ливневой канализации оценивается в 68%. В течение длительного периода, вплоть до настоящего времени, система ливневой канализации муниципального образования «Город Томск» в необходимом объёме должным образом не обслуживалась специализированной организацией. Сложившаяся ситуация не позволяет эффективно эксплуатировать объекты и успешно решать задачи отведения поверхностных вод.

Кроме того, результаты анализов качества воды выпусков ливневой канализации показывают значительное превышение во всех выпусках предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ для водоемов рыбохозяйственного назначения.

Высокие концентрации веществ в стоках ливневой канализации объясняются не только высоким содержанием загрязняющих веществ в водах, собираемых в канализацию с городских территорий. Одной из основных причин являются незаконные сбросы в р. Ушайка, р. Томь фекальной канализации частного сектора, хозяйственно-бытовой и производственной канализации предприятий и организаций. В настоящее время выявлены ряд несанкционированных врезок в систему ливневой канализации и выпусков сточных вод в водные объекты, ликвидация которых планируется в рамках настоящей Подпрограммы.

**Система теплоснабжения**

В настоящее время на территории муниципального образования «Город Томск» действуют три источника централизованного теплоснабжения (ТЭЦ-1, ТЭЦ-3, ГРЭС-2) и 39 локальных котельных, 25 из которых являются муниципальной собственностью. Собственниками остальных источников – 11 локальных котельных являются различные юридические лица.

Из 25 муниципальных локальных источников теплоснабжения 11 являются экономически не эффективными (11 угольных котельных).Тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую указанными котельными, существенно выше тарифов на центральных источниках и на газовых котельных.

Так, по состоянию на 01.01.2020, для угольных котельных, обслуживаемых АО «ТомскРТС», утвержденный тариф составляет 5 353,84 руб./Гкал, тариф АО «ТомскРТС» на производство и передачу тепловой энергии от центральных источников теплоснабжения – 1 957,07 руб./Гкал.

Компенсация разницы в тарифах от указанных выше источников теплоснабжения, в форме меры социальной поддержки граждан, получающих услуги по отоплению от децентрализованных источников теплоснабжения, осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования «Город Томск».

Помимо ежегодной финансовой нагрузки на бюджет муниципального образования «Город Томск» эксплуатация угольных котельных наносит экологический и эстетический вред, о чем свидетельствуют многочисленные жалобы жильцов близлежащих домов, а также предписания  от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области, иных контрольных и надзорных органов.

Решением указанных выше проблем является ликвидация экономически не эффективных котельных с переподключением потребителей на центральные тепловые сети (при возможности осуществить технологическое подключение), а также строительство новых модульных газовых котельных на месте старых источников теплоснабжения.

Помимо функционирования на территории муниципального образования «Город Томск» экономически неэффективных котельных, существует проблема отказа некоторых энергоснабжающих организаций от осуществления деятельности по оказанию коммунальных услуг в подаче теплоносителя на отопление и горячее водоснабжение потребителям - жилого фонда и объектов социальной сферы.

**Система электроснабжения**

Общая протяжённость сетей электроснабжения напряжением 10-0,4 кВ составляет 2 143 км, из них 1 520 км (71%) являются муниципальной собственностью. В настоящий момент на территории муниципального образования «Город Томск» действует 1189 трансформаторные подстанции. Бухгалтерский износ электрических сетей составляет 58,3 %. Потери в сетях за 2013г. – 132 120,33 тыс. кВт. час. Количество аварий и повреждений на электрических сетях – 393шт.

Тем не менее, в сфере электроснабжения муниципального образования «Город Томск» существуют проблемы, требующие решения:

- технологическое присоединение многоквартирных жилых домов, имеющих статус общежитий, к сетям централизованного электроснабжения с целью замены газовых плит на электрические;

- переключение абонентов с ведомственных сетей электроснабжения на сети электроснабжения электросетевых компаний.

**Реализация настоящей Подпрограммы должна обеспечить следующие конечные результаты:**

* повышение надежности снабжения населения коммунальными ресурсами;
* улучшение доступа к коммунальным ресурсам в удалённых районах муниципального образования «Город Томск».

**Анализ рисков реализации Подпрограммы и меры по их управлению**

Так как мероприятия подпрограммы реализуются посредством заключения муниципальных контрактов по результатам проведенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» процедур, существует риск недостижения показателей цели, задач и мероприятий вследствие признания отдельных торгов несостоявшимися по причине неявки участников, либо расторжения муниципальных контрактов вследствие недобросовестности исполнителей.

Основной мерой управления данными рисками является качественное планирование проведения конкурсных процедур, своевременное внесение изменений в планы-графики закупок ответственных исполнителей.

В ходе реализации подпрограммы возможны и другие внешние риски, наступление или ненаступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя муниципальной программы, являющиеся следствием:

- возникновения дестабилизирующих общественных процессов;

- изменения федерального и областного законодательства о местном самоуправлении;

- снижения объема финансирования по муниципальной программе в результате ухудшения финансового положения муниципального образования «Город Томск» и пересмотра параметров соответствующего бюджета.

**Мерами управления внутренними рисками являются:**

- детальное планирование хода реализации Подпрограммы;

- проведение мониторинга выполнения мероприятий Подпрограммы;

- актуализация ежегодных планов реализации Подпрограммы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий Подпрограммы.

Внешние риски являются следствием:

- деятельности иных органов государственной власти;

- появления новых научных, технических и технологических решений на мировом рынке;

- возникновения дестабилизирующих общественных процессов.

К рискам, связанным с деятельностью иных органов государственной власти, относятся:

- невыполнение инновационного сценария;

- дублирование и несогласованность выполнения работ в рамках Подпрограммы и других государственных подпрограмм и мероприятий, предусматривающих внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти;

Для управления рисками этой группы предусмотрены, проведение в течение всего срока выполнения Подпрограммы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации Подпрограммы и актуализация плана реализации Подпрограммы.

1. **Цели, задачи, показатели подпрограммы**

Показатели цели, задач, мероприятий подпрограммы представлены в приложении 1 к Подпрограмме.

1. **Перечень мероприятий и экономическое обоснование**

Перечень мероприятий и ресурсное обеспечение Подпрограммы представлены в приложении 2 к Подпрограмме. Приоритетность реализации мероприятий обусловлена наличием решения судов, обращения граждан и депутатов.

Порядок формирования перечня мероприятий (объектов мероприятий) сформирован с учетом критериев определения уровней приоритетности мероприятий муниципальной программы (Приложение 3 к муниципальной программе «Развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения населения коммунальными услугами на 2015-2025 годы»).

Реализация предусмотренных Подпрограммой проектов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск». Привлечение средств бюджета Томской области с целью софинансирования мероприятий Подпрограммы осуществляется в рамках реализации следующих государственных программ:

1) Государственная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а;

2) Государственная программа «Жилье и городская среда Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 25.09.2019 № 337а.

Привлечение средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с порядком, установленным курирующим данное направление Министерством.

Объем привлекаемых к реализации отдельных мероприятий Подпрограммы средств определяется инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций муниципального образования «Город Томск».

Объемы финансирования на плановый период носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета муниципального образования «Город Томск», а также на основании проектной документации (при положительном заключении государственной экспертизы).

Потребность в средствах определена следующим образом:

1) стоимость по выполнению проектно-изыскательских работ определена на основании проектов-аналогов. Средства на экспертизу проектов предусмотрены в составе работ по разработке проектной документации;

2) стоимость по выполнению строительно-монтажных работ по объектам, по которым отсутствует проектная документация, определена на основании объектов аналогов. По объектам, на которые разработана проектная документация – на основании положительного заключения государственной экспертизы.

Экономические расчеты распределения средств при планировании мероприятий производятся в соответствии с нормами статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также проектно-сметным методом. Обоснование начальных цен контрактов являются приложениями к документации о проведении закупок департамента капитального строительства администрации Города Томска, департамента городского хозяйства администрации Города Томска и департамента управления муниципальной собственностью администрации Города Томска.

Подпрограмма не предполагает осуществление мероприятий в отношении объектов муниципальной собственности, содержание которых финансируется за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск». Все объекты инженерной инфраструктуры, указанные в Подпрограмме, передаются в эксплуатацию ресурсоснабжающим организациям муниципального образования «Город Томск».

1. **Механизмы управления и контроля**

В ходе реализации Подпрограммы будут использованы нормативно-правовое регулирование, административные меры, бюджетная поддержка, организационные механизмы и контролирующие меры.

Для достижения подпрограммных целей предполагается использовать средства бюджета муниципального образования «Город Томск», бюджета Томской области.

Реализация Подпрограммы осуществляется в течение 2015 - 2025 гг. путем заключения контрактов, гражданских договоров и в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством.

Мониторинг и контроль хода реализации Подпрограммы осуществляет департамент городского хозяйства администрации Города Томска.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска организует постоянное взаимодействие с департаментом капитального строительства администрации Города Томска, департаментом управления муниципальной собственности администрации Города Томска, иными органами администрации Города Томска, являющимися соисполнителями подпрограмм по вопросам:

* обеспечения внесения изменений в Подпрограмму, в том числе с целью ее приведения в соответствие с решениями Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск» на текущий финансовый год и плановый период и изменениями в данное решение;
* подготовки отчетов о ходе реализации Подпрограммы;
* формирования заявок и предложений для обеспечения финансирования Подпрограммы из бюджета муниципального образования «Город Томск», а также для привлечения софинансирования из иных бюджетных источников.

Соисполнители Подпрограммы предоставляют в адрес департамента городского хозяйства администрации Города Томска предварительные отчеты о реализации мероприятий Подпрограммы (ответственными исполнителями которых они являются) и достижении соответствующих показателей в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно). Ответственность за достижение показателей мероприятий, цели и задач Программы, ответственным органом за достижение которых выступает соисполнитель, несет соисполнитель.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска представляет предварительный отчет о реализации Подпрограммы по итогам отчетного года в составе предварительного отчета о реализации муниципальной программы (далее - предварительные отчеты) в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно) в управление экономического развития администрации Города Томска и департамент финансов администрации Города Томска.

Управление экономического развития администрации Города Томска и департамент финансов администрации Города Томска в течение 15 рабочих дней с даты поступления предварительного отчета проводят проверку представленных в отчете данных:

1) управление экономического развития администрации Города Томска на предмет:

- соответствия наименований и плановых значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете показателям, утвержденным в муниципальной программе в последней редакции отчетного года, а также полноты представленных данных;

- соответствия фактических значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете данным, предоставленным в соответствии с Порядком подготовки ежегодного отчета Мэра Города Томска о результатах его деятельности и деятельности администрации Города Томска, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой Города Томска, утвержденным распоряжением администрации Города Томска от 28.10.2015 № р1180;

2) департамент финансов администрации Города Томска на предмет соответствия объемов финансирования муниципальной программы, указанных в предварительном отчете, утвержденным решением Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск» на очередной финансовый год и плановый период бюджетным ассигнованиям и произведенным кассовым расходам на их реализацию в части муниципальной программы, Подпрограмм и основных мероприятий;

и направляют свои замечания в адрес департамента городского хозяйства администрации Города Томска.

Днем получения предварительного отчета считается день его регистрации в управлении экономического развития администрации Города Томска и департаменте финансов администрации Города Томска соответственно.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска устраняет замечания управления экономического развития администрации Города Томска и департамента финансов администрации Города Томска, утверждает итоговый отчет приказом департамента городского хозяйства администрации Города Томска и представляет в управление экономического развития администрации Города Томска, департамент финансов администрации Города Томска и в Счетную палату Города Томска в срок до 10 марта года, следующего за отчетным, в бумажном, а также в электронном виде.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска несет ответственность за качество, полноту и достоверность данных в предоставленных отчетах.

Департамент капитального строительства администрации Города Томска, департамент управления муниципальной собственностью администрации Города Томска подают в департамент городского хозяйства администрации Города Томска сведения о мероприятиях, выполненных в рамках реализации Подпрограммы, а департамент городского хозяйства администрации Города Томска осуществляет общий контроль фактического исполнения мероприятий и сроков их выполнения.

Реализация Подпрограммы освещается в средствах массовой информации.