II. Анализ текущей ситуации

Подпрограмма «Газификация Томска на 2024-2030 годы» разработана в соответствии с Генеральным планом муниципального образования «Город Томск», Законом Томской области от 12.08.2013 № 143-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а «Об утверждении государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области».

По состоянию на 1 января 2012 года протяженность газораспределительных сетей муниципального образования «Город Томск» составляет 350 км, из них протяженность сетей, эксплуатируемых АО «Томскоблгаз», составляет 170 км.

Общий низкий уровень газификации (природным газом) муниципального образования «Город Томск» (около 6,8 %) по сравнению со средним общероссийским показателем для городов (67 %) обусловлен исторической застройкой, а также системой газоснабжения 4-х ступенчатой тупиковой, которая характеризуется неравномерностью распределения по площади муниципального образования «Город Томск», и, как следствие, невозможностью доступа к ней как промышленных, так и частных потребителей, а так же невысокой надежностью, вследствие отсутствия возможности резервирования подачи.

Для целей сопоставления показателей развитости систем инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» с другими областными центрами субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа (далее – СФО), целесообразно учитывать такие критерии, как площадь муниципального образования, численность населения, преобладающий тип застройки, а также площадь жилого фонда муниципального образования, и отбирать города, наиболее приближенные по значениям вышеназванных критериев к муниципальному образованию «Город Томск».

**Основные характеристики муниципального образования «Город Томск»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012 год | 2014 год | 2017 год | 2020 год | 2025 год | 2030 год |
| Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел. | 569,5 | 586,4 | 601,5 | 625,7 | 672,4 | 723,1 |
| Территория муниципального образования, кв. км. | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 | 295,1 |

Наиболее близкими к муниципальному образованию «Город Томск» по показателям «площадь муниципального образования» и «численность населения» являются города Улан-Удэ (Республика Бурятия), - 347,6 кв.км. и 426 650 чел. соответственно, - и Чита (Забайкальский край), - 534 кв.км. и 339 453 чел. соответственно. Таким образом, среди городов – областных центров субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, нет сопоставимых с муниципальным образованием «Город Томск» по критериям «преобладающий тип застройки», а также «площадь жилого фонда муниципального образования», исходя из чего можно сделать вывод о невозможности достоверного сравнения показателей развитости систем инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» с другими областными центрами субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа.

На сегодняшний день в некоторых районах муниципального образования «Город Томск» имеется дефицит тепловой энергии, который связан с удаленностью, в первую очередь объектов индивидуального жилищного строительства, от источников централизованного энергоснабжения. Действующая схема теплоснабжения не предусматривает расширения сложившихся ранее границ централизованного теплоснабжения.

Централизованная энергосистема характеризуется наличием существенных недостатков, таких как большие потери транспортируемой энергии, большие затраты на транспортировку теплоносителя, высокий уровень физического износа оборудования и сетей. Теплоснабжение удаленных от централизованных источников районов города и в первую очередь микрорайонов индивидуального жилищного строительства экономически целесообразно осуществлять посредством строительства локальных (децентрализованных) либо индивидуальных источников.

Основными потребителями природного газа на территории муниципального образования «Город Томск» являются теплоэнергетические объекты, промышленные и коммунально-бытовые предприятия. Количество газифицируемых квартир на территории муниципального образования «Город Томск» за 2010 г. составило 14 635 (1717 домов). Расчетный часовой расход природного газа жилым сектором равен 5 338 м3/час ( 17,4 млн.м3/год).

Основная доля природного газа, используемая потребителями, предусмотрена на отопление и горячее водоснабжение и около 6 % только на приготовление пищи.

В настоящее время газоснабжение жилой застройки, расположенной на территории муниципального образования «Город Томск», частично осуществляется сжиженным углеводородным газом. Использование сжиженного углеводородного газа (далее - СУГ) объясняется отсутствием разветвленной газораспределительной сети природного газа на территории муниципального образования «Город Томск».

Газонаполнительная станция, предназначенная для приема, хранения и отпуска СУГ потребителям, расположена в северо-западной части муниципального образования «Город Томск».

Подача сжиженного углеводородного газа непосредственно потребителям жилого сектора муниципального образования «Город Томск» осуществляется как индивидуальным методом от личных газобаллонных установок, так и коллективным - от дворовых подземных емкостей. Индивидуальными установками газифицируются частные жилые дома, а коллективными - дома многоэтажной застройки.

По состоянию на 01.01.2012 15 946 квартир, расположенных на территории муниципального образования «Город Томск», газифицированы сжиженным углеводородным газом.

Газораспределительная система муниципального образования «Город Томск» представляет собой комплекс сооружений, состоящий из следующих элементов:

- источников газоснабжения (ГРС-1; ГРС-2; ГРС «АГНКС (Зональная)»; ГРС «Апрель»; ГРС «ТНХК»; ГРС-4; ГРС «с-з Чернореченский»; ГРС «Моряковский затон»; ГРС «с. Корнилово»; ГРС-3 (Богашево));

- газопроводов высокого, среднего и низкого давлений;

- пунктов редуцирования природного газа (газорегуляторные пункты, шкафные газорегуляторные пункты, газорегуляторные установки);

- системы защиты газопроводов от электрохимической коррозии;

- средств телемеханизации;

- отключающих устройств;

- потребителей природного газа.

Источниками подачи природного газа в распределительную сеть муниципального образования «Город Томск» являются 10 газораспределительных станций (далее - ГРС), находящиеся на балансе ООО «Газпром газораспределение Томск»:

- ГРС-1;

- ГРС-2;

- ГРС «Апрель»;

- ГРС «АГНКС (Зональная)»;

- ГРС «с-з Чернореченский»;

- ГРС «Моряковский затон»;

- ГРС «с. Корнилово»;

- ГРС-3 (Богашево));

- ГРС «ТНХК»;

- ГРС-4.

Существующая газовая сеть муниципального образования «Город Томск» по числу ступеней редуцирования давления газа является многоступенчатой, по принципу построения - смешанной (сочетание закольцованных и тупиковых газовых сетей).

В границах разработки Генеральной схемы газификации муниципального образования «Город Томск» были рассмотрены существующие газораспределительные сети, находящиеся на балансе различных организаций.

ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет эксплуатацию основной части рассматриваемых газораспределительных сетей, как по договорам аренды и безвозмездного пользования, так и сети, находящиеся в собственности данной компании.

По данным АО «Томскоблгаз» и ООО «Газпром газораспределение Томск» существующие газораспределительные сети, расположенные на территории муниципального образования «Город Томск», можно разделить на следующие группы имущественной принадлежности:

- АО «Томскоблгаз»: 82,6 км;

- Администрация Томской области: 7,06 км;

- Юридические лица (предприятия, индивидуальные предприниматели): 39 км;

- Физические лица: 26 км;

- Департамент по управлению государственной собственностью Томской области: 18 км;

- ООО «Газпром газораспределение Томск»: 32,7 км;

- ОГКУ «Облстройзаказчик»: 3,5 км.

Общая протяженность вышеуказанных газопроводов составляет 208,86 км.

Подпрограмма разработана для привлечения средств из бюджета Томской области, а также для выполнения графика синхронизации инвестиционной программы ООО «Газпром газораспределение Томск» по строительству газопроводов высокого давления на территории Томской области.

**Реализация настоящей Подпрограммы должна обеспечить следующие конечные результаты:**

* Снижение уровня газификации муниципального образования «Город Томск» сжиженным углеводородным газом;
* Увеличение уровня газификации муниципального образования «Город Томск» природным газом;
* Увеличение количества подключенных к газораспределительным сетям абонентов.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы и меры по их управлению**

Так как мероприятия Подпрограммы реализуются посредством заключения муниципальных контрактов по результатам проведенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», существует риск недостижения показателей цели, задач и мероприятий вследствие признания отдельных торгов несостоявшимися по причине неявки участников, либо расторжения муниципальных контрактов вследствие недобросовестности исполнителей.

Основной мерой управления данными рисками является качественное планирование проведения конкурсных процедур, своевременное внесение изменений в планы-графики закупок ответственных исполнителей.

В ходе реализации подпрограммы возможны и другие внешние риски, наступление или ненаступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя муниципальной программы, являющиеся следствием:

- возникновения дестабилизирующих общественных процессов;

- изменения федерального и областного законодательства о местном самоуправлении;

- снижения объема финансирования по муниципальной программе в результате ухудшения финансового положения муниципального образования «Город Томск» и пересмотра параметров соответствующего бюджета.

1. Цели, задачи, показатели подпрограммы

Показатели цели, задач, мероприятий Подпрограммы представлены в приложении 1 к Подпрограмме «Газификация Томска на 2024-2030 годы».

Уровень газификации жилищного фонда рассчитывается как отношение количества абонентов, газифицированных тем или иным видом газа, к общему количеству домовладений (квартир) в муниципальном образовании, выраженное в процентах.

По состоянию на 01.01.2019 на территории муниципального образования «Город Томск» общее число квартир и жилых домов составляет 254 452 (согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), из которых:

- 234 016 – число квартир в многоквартирных жилых домах;

- 20 436 – число жилых домов (индивидуально-определенных зданий).

Количество абонентов, подключенных к газораспределительным сетям составляет 44 031 шт. (согласно данных ООО «Газпром газораспределение Томск» и ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»), из которых:

- 5 374 шт. – подключено к сетям газоснабжения на сжиженном газе (Кировский район – 1195 квартир; Советский район – 1 490 квартир; Ленинский район – 1 484 квартир; Октябрьский район – 1 205 квартир);

- 38 657 шт. – подключено к сетям газоснабжения на природном газе.

Из представленных данных следует, что по состоянию на 01.01.2019 общий уровень газификации составляет 17,3 % (44 031\*100/254 452); из них:

- уровень газификации природным газом в муниципальном образовании «Город Томск» равен 15,2 % (38 657\*100/254 452);

- уровень газификации сжиженным газом в муниципальном образовании «Город Томск» равен 2,1 % (5 374\*10/254 452).

По объектам газификации сжиженным и природным газом, по которым разработана проектная документация, на которую получено положительное заключение государственной экспертизы, протяженность сетей газоснабжения и количество точек для подключения абонентов к газовым сетям определено на основании данных, указанных в проектной документации.

Количество точек для подключения абонентов к газовым сетям, по объектам, по которым в настоящее время отсутствует проектная документация рассчитано укрупнено. Для расчета взята разработанная проектная документация по объектам аналогам, в которой имеется информация о протяженности строительства сетей газоснабжения и количестве точек для подключения абонентов к газовым сетям. В том числе по следующим объектам:

| **№ п/п** | **Наименование объекта** | **Протяженность, км.** | **Количество точек, шт.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Газификация микрорайона Сосновый бор муниципального образования «Город Томск» | 11,1 | 321 |
| 2 | Газификация микрорайона Степановка муниципального образования «Город Томск» | 12,6 | 427 |
| 3 | Газоснабжение г. Томск, Кировский район (район ограниченный: ул. Нахимова - ул. А. Беленца - пр. Ленина – береговая линия р. Томь) | 14,0 | 331 |
| 4 | Газоснабжение п. Кузовлево муниципального образования «Город Томск» | 12,8 | 252 |
| 5 | Газоснабжение д. Лоскутово муниципального образования «Город Томск» | 11,6 | 258 |
| 6 | Газоснабжение п. Штамово, п. Спутник муниципального образования «Город Томск» | 10,9 | 117 |
| 7 | Газоснабжение с. Дзержинское муниципального образования «Город Томск». 1 этап | 25,9 | 807 |
|  | **ИТОГО:** | **98,9** | **2 513** |

В целях определения количества точек для подключения абонентов к газовым сетям на 1 км. сетей газоснабжения использована формула:

U = К/P, где:

U – количество точек для подключения абонентов к газовым сетям на 1 км. сетей газоснабжения;

К – общее количество точек для подключения к газовым сетям (шт.), в соответствии с разработанными проектными документациями;

P – общая протяженность сетей газоснабжения (км.), в соответствии с разработанными проектными документациями.

В данной связи, количество точек для подключения абонентов к газовым сетям на 1 км. сетей газоснабжения составило 25 шт. (2 513/98,9).

Количество точек для подключения абонентов к газовым сетям, а также протяженность газопровода будет уточняться после разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

**Показатель увеличение уровня газификации природным газом (за счет мероприятий подпрограммы), %,** рассчитывается по формуле:

**№ = S + (K х H/T x 100)**, где:

№ - уровень газификации природным газом (нарастающим итогом, за счет мероприятий подпрограммы), % за год;

S - уровень газификации природным газом (нарастающим итогом, за счет мероприятий подпрограммы), % за предыдущий период;

К – уровень газификации природным газом (нарастающим итогом, за счет мероприятий подпрограммы), % за предыдущий период (в долях);

Н – количество точек для подключения абонентов к газовым сетям (природный газ) за год, шт.;

Т - общее количество точек для подключения абонентов к газовым сетям (природный газ) включая год реализации мероприятия (нарастающим итогом, шт.);

В 2021 году в рамках выделенных бюджетных ассигнований выполнены работы по строительству 12,58 км. сетей газоснабжения и обеспечение точек для подключения абонентов к газовым сетям (природный газ) 427 точек, в результате чего уровень газификации природным газом по состоянию на 01.01.2022 составит 16,03 = 15,86 + (0,1586\*427/(38 657 + 1083+659+427)\*100).

**Показатель уменьшение уровня газификации сжиженным углеводородным газом (за счет мероприятий подпрограммы), %,** рассчитывается по формуле:

**E = Q x D/B\*100**, где:

E - уровень газификации сжиженным углеводородным газом (за счет мероприятий подпрограммы), %;

Q – количество точек для подключения абонентов к газовым сетям (сжиженный углеводородный газ) на отчетную дату (шт.);

D - количество точек для подключения абонентов к газовым сетям (сжиженный углеводородный газ) в муниципальном образовании «Город Томск» за предыдущий период (в долях);

В - общее количество точек для подключения абонентов к газовым сетям (сжиженный углеводородный газ) за предыдущий период (шт.).

Так, например, в 2023 году планируется строительство объекта: «Замена СУГ (сжиженный газ) на природный г. Томск, Кировский район (район ул. Учебная - ул. Тимакова)» (602 точки) в результате чего количество квартир газифицированных сжиженным углеводородным газом сократится на 602 шт. и составит 4 772 шт. (5 374 – 602). Уровень газификации сжиженным углеводородным газом по состоянию на 01.01.2023 год составит 1,9 % = 4 772\*0,021/5 374\*100.

**Показатель общий уровень газификации (за счет мероприятий подпрограммы), %,** рассчитывается как сумма показателей «Увеличение уровня газификации природным газом (за счет мероприятий подпрограммы), %» и «Уменьшение уровня газификации сжиженным углеводородным газом (за счет мероприятий подпрограммы), %».

Кроме того, следует отметить, что природный газ в сравнении с другими энергоносителями является наиболее экологически чистым видом топлива, в данной связи реализация вышеуказанных мероприятий программы позволит повысить экологическую безопасность объектов и понизить выброс загрязняющих веществ в атмосферу.

IV. Перечень мероприятий и их экономическое обоснование

Общий перечень основных мероприятий с указанием ресурсного обеспечения представлен в приложении 2 к Подпрограмме.

Порядок формирования перечня мероприятий (объектов мероприятий) сформирован с учетом критериев определения уровней приоритетности мероприятий муниципальной программы (Приложение 3 к муниципальной программе «Развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения населения коммунальными услугами на 2015-2025 годы»).

В рамках реализации данной подпрограммы планируется проведение проектно-изыскательских работ,землеустроительных и кадастровых работ, строительно-монтажных работ, по строительству, капитальному ремонту сетей газоснабжения, приобретение в муниципальную собственность сетей газоснабжения, а также корректировка ранее разработанной проектной документации.

Стоимость проектно-изыскательских работ рассчитана на основании стоимостных показателей объектов-аналогов, исходя из протяженности сетей газоснабжения. Стоимость проектно-изыскательских работ будет уточнена после заключения договора подряда на выполнение работ.

Стоимость строительства, капитального ремонта сетей газоснабжения определена исходя из протяженности сетей газоснабжения и среднерыночной стоимости строительства (капитального ремонта) 1 км сетей газоснабжения. Стоимость строительства и капитального ремонта сетей газоснабжения, а так же протяженность сетей будет уточнена после разработки проектной документации и получения заключения государственной экспертизы.

Экономические расчеты распределения средств при планировании мероприятий производятся в соответствии с нормами статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также проектно-сметным методом. Обоснование начальных цен контрактов являются приложениями к документации о проведении закупок департамента капитального строительства администрации Города Томска и департамента управления муниципальной собственностью администрации Города Томска.

Выполнение работ по строительству, капитальному ремонту сетей газоснабжения предусмотрено в соответствии с перечнем объектов, на которые предусмотрено выделение денежных средств из бюджета муниципального образования «Город Томск», бюджета Томской области, внебюджетных источников (прогноз) (приложение 2 к подпрограмме).

Подпрограмма не предполагает осуществление мероприятий в отношении объектов муниципальной собственности, содержание которых финансируется за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск». Все объекты инженерной инфраструктуры, указанные в подпрограмме, передаются в эксплуатацию ресурсоснабжающим организациям муниципального образования «Город Томск».

В связи с вышеизложенным установление показателей, характеризующих будущие удельные текущие расходы на содержание таких объектов, не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (с изменениями) часть мероприятий подпрограммы планируется выполнить Единым оператором газификации, полномочия которого в Томской области исполняет ООО «Газпром газораспределение Томск», в связи с чем, мероприятия, планируемые к исполнению вышеназванным обществом исключены из перечня мероприятий подпрограммы.

V. Механизмы управления и контроля

В ходе реализации Подпрограммы будут использованы нормативно-правовое регулирование, административные меры, бюджетная поддержка, организационные механизмы и контролирующие меры.

Куратором Подпрограммы является Заместитель Мэра Города Томска - начальник департамента городского хозяйства администрации Города Томска.

Для достижения подпрограммных целей предполагается использовать средства бюджета муниципального образования «Город Томск», областного бюджета (прогноз) в пределах средств, предусмотренных на финансирование мероприятий Подпрограммы в соответствующем финансовом году, а также предполагается использовать внебюджетные источники (прогноз).

Привлечение средств бюджета Томской области с целью софинансирования мероприятий Подпрограммы осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» (утверждена постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а.).

В порядке, установленном нормативными правовыми актами Администрации Томской области, муниципальное образование «Город Томск» участвует в отборе муниципальных образований Томской области для предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Томской области.

Порядок и условия предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Томск» по мероприятиям, предусмотренным Подпрограммой, утверждаются отдельными нормативными правовыми актами администрации Города Томска.

Реализация Подпрограммы осуществляется в период с 2024 - 2030 годы путем заключения контрактов, гражданских договоров и в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством.

Мониторинг и контроль хода реализации Подпрограммы осуществляет департамент городского хозяйства администрации Города Томска.

Департамент капитального строительства администрации Города Томска подаёт в департамент городского хозяйства администрации Города Томска сведения о мероприятиях, выполненных в рамках реализации Подпрограммы, а департамент городского хозяйства администрации Города Томска осуществляет общий контроль фактического исполнения мероприятий и сроков их выполнения. Департамент управления муниципальной собственностью администрации Города Томска осуществляет текущий контроль и мониторинг реализации подпрограммы, в части мероприятий по приобретению сетей газоснабжения.

Соисполнители Подпрограммы предоставляют в адрес департамента городского хозяйства администрации Города Томска предварительные отчеты о реализации мероприятий Подпрограммы (ответственными исполнителями которых они являются) и достижении соответствующих показателей в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно). Ответственность за достижение показателей мероприятий, цели и задач Программы, ответственным органом за достижение которых выступает соисполнитель, несет соисполнитель.

Реализация Подпрограммы освещается в средствах массовой информации.