Приложение 2

к постановлению

администрации Города Томска

 от 15.08.2023 № 690

**II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2025 годы сформирована исходя из приоритетов социально-экономического развития Томской области и муниципального образования «Город Томск» (далее - Город Томск), определенных в стратегических документах регионального и муниципального уровней.

Так, Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года в рамках цели «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства» определены задачи «обеспечить развитие предпринимательства и рост непроизводственных индустрий с фокусом на индустрию гостеприимства и креативный сектор» и «сформировать технологическое ядро новой отраслевой специализации Томской области, обеспечить развитие высокотехнологических кластеров и инновационной инфраструктуры посредством создания механизмов эффективной кооперации технологического и производственного бизнеса, науки и образования».

Среди основных направлений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года определен рост благосостояния населения на основе инновационного развития экономики. Целевыми векторами данного направления являются благоприятные условия для деловой и социальной инициативы, экономическое развитие Города Томска как центра инновационной экономики.

По состоянию на 01.01.2023 на территории Города Томска было зарегистрировано 18008 организаций всех организационно-правовых форм и 13622 индивидуальных предпринимателей.

Согласно статистическим данным, совокупный экономический оборот всех предприятий Города Томска в 2022 году составил 1233,9 млрд руб., что на 248,8 млрд руб. или на 25,3% выше показателя 2021 года. Крупные и средние предприятия обеспечивают 58,6% совокупного оборота, а малые и микропредприятия, включая индивидуальных предпринимателей - 41,4%.

В соответствии с прогнозом объем инвестиций в основной капитал всех хозяйствующих субъектов Города Томска в 2022 году составит 49,0 млрд руб., что на 3,1 млрд руб. или на 5,95% меньше показателя 2021 года (в действующих ценах). По оценке, объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя в 2022 году составит 83,9 тыс. руб.

На территории Города Томска функционирует более 6,8 тысяч объектов потребительского рынка. В их структуре на 01.01.2023 основную долю занимают предприятия торговли (4078 ед.). Развитие инфраструктуры потребительского рынка положительно влияет на объем розничного товарооборота, который в 2022 году составил 186,7 млрд. руб. и на 18,4% превысил показатель 2021 года (в действующих ценах). Оборот общественного питания в Городе Томске в 2022 году составил 2512,0 млн руб., что выше уровня 2021 года на 23,6% (в действующих ценах).

Несмотря на положительную динамику социально-экономического развития Города Томска, в сферах реализации муниципальной программы существует ряд нерешенных проблем, которые являются препятствием для достижения стратегических целей и задач:

1. Высокий уровень издержек, связанных с продвижением продукции предпринимательства на внутренний, межрегиональный и международный рынки.

2. Проблема размещения производственной недвижимости как основной сдерживающий фактор для развития промышленности, некомпактная промышленная застройка (промышленные площадки разрозненны и зачастую непосредственно соседствуют с жилой застройкой).

3. Недостаточно сформированный спрос и рынок для инновационной продукции (работ, услуг), в том числе на муниципальном уровне.

4. Невысокая доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные проблемы, а также анализ состояния и перспектив развития Города Томска определили цель, задачи и структуру муниципальной программы, состоящей из следующих подпрограмм:

1) [подпрограмма](file:///N%3A%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8B%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%AD%D0%A0%5C%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%9F%D0%9F%D0%B8%D0%98%5C%D0%9E%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%20%D0%A7.%D0%92%5C%D0%9C%D0%A3%D0%9D%D0%98%D0%A6%D0%98%D0%9F%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%90%D0%AF%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%90%5CII.%20%D0%9E%D0%91%D0%A9%D0%90%D0%AF%20%D0%A5%D0%90%D0%A0%D0%90%D0%9A-%D0%9A%D0%90%20%D0%9C%D0%A3%D0%9D.%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB.docx#P1751) «Развитие малого и среднего предпринимательства»;

2) [подпрограмма](file:///N%3A%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8B%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%AD%D0%A0%5C%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%9F%D0%9F%D0%B8%D0%98%5C%D0%9E%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%20%D0%A7.%D0%92%5C%D0%9C%D0%A3%D0%9D%D0%98%D0%A6%D0%98%D0%9F%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%90%D0%AF%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%90%5CII.%20%D0%9E%D0%91%D0%A9%D0%90%D0%AF%20%D0%A5%D0%90%D0%A0%D0%90%D0%9A-%D0%9A%D0%90%20%D0%9C%D0%A3%D0%9D.%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB.docx#P6842) «Развитие инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства»;

3) [подпрограмма](file:///N%3A%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8B%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%AD%D0%A0%5C%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%9F%D0%9F%D0%B8%D0%98%5C%D0%9E%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%20%D0%A7.%D0%92%5C%D0%9C%D0%A3%D0%9D%D0%98%D0%A6%D0%98%D0%9F%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%90%D0%AF%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%90%5CII.%20%D0%9E%D0%91%D0%A9%D0%90%D0%AF%20%D0%A5%D0%90%D0%A0%D0%90%D0%9A-%D0%9A%D0%90%20%D0%9C%D0%A3%D0%9D.%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB.docx#P9340) «Обеспечение реализации эффективной экономической политики».

Программно-целевой метод планирования деятельности, являющийся эффективным механизмом решения вышеуказанных проблем, предусматривает четкое определение целей и задач, выбор перечня скоординированных мероприятий муниципальной программы, реализация которых будет способствовать:

1. Увеличению вклада предпринимательства в экономику Города Томска и Томской области: созданию рабочих мест, увеличению налогооблагаемой базы.

2. Обеспечению положительных эффектов за счет высокой плотности промышленного производства, взаимодействия между предприятиями, эффекта масштаба и «кластерных» эффектов.

3. Формированию спроса на инновационную продукцию, повышению конкурентоспособности товаров и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере.

4. Увеличению числа инновационных предприятий, росту количества малых инновационных предприятий, продукция которых может быть использована для решения актуальных проблем городского хозяйства.

5. Повышению инвестиционной и инновационной открытости Города Томска, формированию позитивного имиджа города как центра инноваций.

В ближайшем прогнозируемом периоде до 2025 года сохранится существующая динамика развития сферы предпринимательства и инновационной деятельности. Мероприятия муниципальной программы направлены на оказание финансовой, информационной, методической и образовательной поддержки субъектам МСП. Реализация мероприятий муниципальной программы будет способствовать увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства, росту объемов налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, созданию и сохранению рабочих мест субъектов малого и среднего предпринимательства, модернизации производства томских предприятий, продвижению продукции томских производителей за пределы региона.

По окончании реализации муниципальной программы в 2025 году увеличение экономического оборота к уровню 2012 года в сопоставимых ценах составит «+64,3%»; инвестиции в основной капитал в расчете на 1 жителя, тыс. руб./чел./рост к уровню 2012 года в сопоставимых ценах составят «107,2/-5,2%»; объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Томской области с территории Города Томска составит 5121,7 млн руб.; доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг достигнет 35,6%.

Значения показателей муниципальной программы определены на основании следующих источников:

- официальные статистические данные;

- данные, предоставленные Администрацией Томской области;

- ведомственные данные управления экономического развития администрации Города Томска, рассчитанные по итогам реализации муниципальных программ предыдущих лет;

- прогнозные данные социально-экономического развития Города Томска на соответствующие периоды;

- плановые показатели деятельности базовых крупных и средних организаций Города Томска.

Значения показателя «Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Томской области с территории Города Томска, млн руб.» определяются исходя из объемов финансирования, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Город Томск», на долгосрочный период - исходя из темпа роста показателя в предыдущие годы.

Показатели, характеризующие результаты проведения мероприятий по муниципальной программе, рассчитываются исходя из утвержденного объема финансирования мероприятий, количества проведенных мероприятий и числа участников.

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия [подпрограммы](file:///N%3A%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8B%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%AD%D0%A0%5C%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%5C%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%9F%D0%9F%D0%B8%D0%98%5C%D0%9E%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%20%D0%A7.%D0%92%5C%D0%9C%D0%A3%D0%9D%D0%98%D0%A6%D0%98%D0%9F%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%9D%D0%90%D0%AF%20%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%90%5CII.%20%D0%9E%D0%91%D0%A9%D0%90%D0%AF%20%D0%A5%D0%90%D0%A0%D0%90%D0%9A-%D0%9A%D0%90%20%D0%9C%D0%A3%D0%9D.%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%9C%D0%9C%D0%AB.docx#P9340) «Обеспечение реализации эффективной экономической политики» с общим объемом финансирования (потребность) в 2015 - 2017 годах 2552 тыс. руб., в том числе 2164 тыс. руб. в 2015 году; 174 тыс. руб. в 2016 году и 214 тыс. руб. в 2017 году.

Таблица 1

**Показатели цели, задач, мероприятий муниципальной программы**

**«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2025 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Цель, задачи муниципальной программы | Наименование показателей целей, задач муниципальной программы (единицы измерения) | Метод сбора информации о достижении показателя | Ответственный орган (подразделение) за достижение значения показателя | Фактическое значение показателей на момент разработки муниципальной программы | Плановые значения показателей по годам реализации муниципальной программы |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием | в соответствии с потребностью | в соответствии с утвержденным финансированием |
| 1 | Цель муниципальной программы: рост предпринимательской и инновационной активности, обеспечивающей устойчивое экономическое развитие территории | Экономический оборот, млрд руб. | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | Управление экономического развития администрации Города | 520,5 | 550 | 550 | 648 | 648 | 695 | 695 | с 01.01.2018 показатель не используется |
| Увеличение экономического оборота к уровню 2012 года в сопоставимых ценах (%, раз) | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | показатель вводится с 01.01.2018 | +20,5 | +20,5 | +18,8 | +18,8 | +20,0 | +20,0 | +25,2 | +25,2 | +45,6 | +45,6 | +50,4 | +50,4 | +57,4 | +57,4 | +64,3 | +64,3 |
| Инвестиции в основной капитал в расчете на 1 жителя, тыс. руб./чел./рост к уровню 2012 года в сопоставимых ценах, % | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | показатель вводится с 01.01.2018 | 74/-4 | 74/-4 | 66,9/-16,2 | 66,9/-16,2 | 71,1/-13,3 | 71,1/-13,3 | 76,7/-10,6 | 76,7/-10,6 | 82,6/-10,4 | 82,8/-15,5 | 89,0/-4,5 | 88,6/-14,9 | 95,1/-1 | 99,5/-8,4 | 99,8/+2,6  | 107,2/-5,2 |
| Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Томской области с территории Города Томска, млн руб. | Финансовая отчетность (бюджет муниципального образования «Город Томск») | Управление экономического развития администрации Города Томска | показатель вводится с 01.01.2018 | 2207 | 2207 | 2379,6 | 2379,6 | 1000 | 1000 | 2822,9 | 2822,9 | 4085,7 | 4085,7 | 4683,6 | 4683,6 | 4944,5 | 4944,5 | 5121,7 | 5121,7 |
| Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг, % | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) |  | 32,4 | 32,7 | 32,7 | 33,0 | 33,0 | 33,3 | 33,3 | 33,9 | 33,9 | 34,5 | 34,5 | 34,7  | 34,7  | 34,8  | 34,8  | 35,6 | 35,6 | 35,6 | 35,6 | 35,6 | 35,6 | 35,6  | 35,6 |
| 1.1 | Задача 1. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих увеличению его вклада в социально-экономическое развитие Города Томска | Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10000 жителей | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | Управление экономического развития администрации Города Томска | 541,1 | 543,5 | 543,5 | 545,8 | 545,8 | 550,0 | 550,0 | 564,4  | 564,4  | 560,9  | 560,9  | 561,2  | 533,2  | 561,4  | 536,7  | 561,6  | 523,3  | 561,9 | 533,9  | 562,2  | 534,0  | 562,6  | 534,0 |
| Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве (в том числе индивидуальные предприниматели) от общей численности занятых в экономике, % | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | 47,8 | 48,1 | 48,1 | 48,5 | 48,5 | 48,8 | 48,8 | 52,8 | 52,8 | 52,8 | 52,8 | 51,9 | 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 | не менее 51,9 |
| Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, чел. | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | показатель вводится с 01.01.2018 | 144889 | 144889 | 146113 | 146113 | 144093 | 144093 | 146512 | 146512 | 160520 | 160520 | 160650 | 160650 | 161322 | 161322 | 162526 | 162526 |
| Количество вновь созданных субъектов МСП, самозанятых граждан, единиц | Ведомственная статистика (с учетом официальных сведений опубликованных на сайте www.nalog.ru) | показатель вводится с 01.01.2020 | 2500,0 | 2500,0 | 11900,0 | 9322,8 | 15090 | 12434 | 15190 | 12247 | 15290 | 3555 | 15390 | 3559 |
|  | Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2 | Задача 2. Повышение инновационной активности томских предприятий | Количество инновационных предприятий, единиц | Ведомственная статистика (с учетом официальных сведений, опубликованных на сайте www.nalog.ru) | Управление экономического развития администрации Города Томска | 620 | 635 | 635 | 650 | 650 | 685 | 685 | 720 | 720 | 733 | 733 | 745 | 745 | 757 | 757 | 769 | 769 | 781 | 781 | 793 | 793 | 805 | 805 |
| Число занятых в инновационном секторе, чел. | Ведомственная статистика (с учетом официальных статистических сведений) | 8700 | 9300 | 9300 | 10000 | 10000 | 10650 | 10650 | 11556 | 11556 | 12274 | 12274 | 12370 | 12370 | 12696 | 12696 | 13022 | 13022 | 13348 | 13348 | 13674 | 13674 | 14000 | 14000 |
|  | Подпрограмма «Развитие инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3 | Задача 3. Обеспечение реализации эффективной экономической политики | Доля показателей реализации Стратегии, планируемые значения которых достигнуты в отчетном году | Ведомственная статистика | Управление экономического развития администрации Города Томска | - | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | с 01.01.2018 показатель не используется |
|  | Обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение реализации эффективной экономической политики» (утрачивает силу с 01.01.2018) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |