II. Анализ текущей ситуации

**Защита территории от затопления**

Для целей сопоставления показателей развитости систем инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» с другими областными центрами субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа (далее – СФО), целесообразно учитывать такие критерии, как площадь муниципального образования, численность населения, преобладающий тип застройки, а также площадь жилого фонда муниципального образования, и отбирать города, наиболее приближенные по значениям вышеназванных критериев к муниципальному образованию «Город Томск».

На территории муниципального образования «Город Томск» основными объектами, требующими проведения мероприятий по инженерной (водной) защите от их подтопления и затопления, являются объекты, расположенные на водных объектах р. Томь и р. Ушайка.

***Река Томь*** берет свое начало в горном массиве на стыке Кузнецкого Алатау и Абаканского хребта, является правым притоком реки Оби.

На своем протяжении пересекает территорию северо-восточных районов Горной Шории, центральной части Кузнецкой котловины и течет в пределах Западно-Сибирской равнины.

Длина реки составляет 827 км, перепад высот от истока до устья – 1185 м, площадь водосбора – 62000 км2, до муниципального образования «Город Томск» – 57800 км2.

Замерзает в конце октября –начале ноября, вскрывается в конце апреля. Средняя продолжительность ледостава 158 – 160 дней. Питание реки дождевое (25-40%), снеговое (35-55%) и грунтовое (25-35%) годового стока.

По характеру водного режима р. Томь относится к рекам с весенне-летним половодьем и паводками в теплое время. Основной фазой водного режима является половодье, в период которого проходит 60-90% годового стока и отмечаются максимальные расходы и уровни воды. Амплитуда колебаний уровней за год в среднем составляет 6-8 м.

Продолжительность подъема уровней составляет около 30 дней. Окончание половодья приходится на середину – конец июня. Средняя продолжительность половодья со­ставляет 60-80 дней. После прохождения половодья устанавливается летне-осенняя межень продолжительностью три-четыре месяца, с конца июня по октябрь. Наименьшие расходы за период летне-осенней межени наблюдаются в августе-сентябре. Зимняя межень устанавливается в конце октября - начале ноября и продолжается до начала подъема половодья (середина апреля).

Для р. Томь в период весеннего половодья характерным является образование ледовых заторов в связи с тем, что вскрытие реки начинается в верхнем течении.

Поймы малых рек заболочены. В пределах рассматриваемого участка река течет в невысоких берегах, сложенных аллювиальными породами. Пойма двухсторонняя, шириной до 4 км, изобилует протоками и старицами. Преобладающие отметки поверхности поймы 78-80 м БС.

Муниципальное образование «Город Томск» расположено на правом берегу реки, в 70 км выше ее впадения в р. Обь. Значительная часть городской территории расположена в пределах правобережной прирусловой поймы.

Уровенный режим. Максимальные расходы воды на р. Томь отмечаются в период прохождения весеннего половодья. Амплитуда колебания уровней за год в среднем со­ставляет 6-8 м. При подъеме уровня на 1,5-2 м происходит вскрытие реки и весенний ле­доход. В настоящее время увеличение максимальных уровней может быть обусловлено лишь формированием ледовых заторов.

***Река Ушайка*** берет свое начало на Томь-Яйском междуречье на высоте 242 м в 10 км к востоку от с. Межениновка. Река является правобережным притоком р. Томь и впадает в нее на расстоянии 68 км от её устья.

Общее направление реки широтное, в верхнем и среднем течении река полуторного типа, ближе к устью носит равнинный характер.

Водосбор вытянут с востока на запад. Общая длина р. Ушайки составляет 78 км, площадь водосбора – 744 км2. Снижение лесных площадей приводит к снижению снежных запасов в бассейне реки, что укорачивает время весеннего паводка.

Для реки характерно хорошо выраженное весеннее половодье. Питание реки смешанное: снеговое, дождевое, грунтовое. Основой формирования водного режима реки служат атмосферные осадки (твердые и жидкие) в особенности зимние осадки, формирующие 70-80% годового стока. Максимальные расходы и уровни воды формируются в период весеннего половодья.

В районе пос. Степановки долина реки достигает ширину до 200 м – пойменная, ящикообразная с высокими (до 10-30 м от подошвы) крутыми склонами, особенно правым.

Пойма высокая, двухсторонняя, шириной 20-80 м без проток и стариц. Пойма хорошо выражена, поросла кустарником, частично распахана и застроена.

Русло однорукавное, устойчивое, слабоизвилистое. В районе ул. Короленко р. Ушайка образует излучину. В русле имеется заросший тальником остров, который в половодье затапливается.

Начало половодья приходится на первую-вторую декады апреля. Его про­должительность обычно не превышает 1 месяца. В период половодья наблюдается одна, иногда две волны. Вскрывается р. Ушайка на 5-8 (иногда на 10-12) дней раньше р. Томи. Самый ранний срок вскрытия наблюдался 1 апреля, самый поздний – 18 мая.

На подъеме и часто на пике половодья может проходить ледоход разной интенсивности. Существенных заторов не образуется. В половодье отмечаются наивысшие за год расходы и уровни воды. Часто затапливается пойма.

Наивысший уровень 273 см за весь период наблюдений на р. Ушайка у пос. Степановка наблюдался 02.05.1984 при редком ледоходе. Амплитуда колебания уровней воды за год составляет 200-250 см.

**Основными целями Подпрограммы являются:**

- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

- восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

1. Строительство сооружений инженерной защиты.

Решение данной задачи позволит повысить уровень защищенности территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Является необходимым условием стабильного экономического развития региона и снижения размера возможного ущерба от негативного воздействия вод.

2. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (далее – ГТС), путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

Решение данной задачи позволит обеспечить безопасную эксплуатацию ГТС, расположенных на территории муниципального образования «Город Томск».

Срок реализации Подпрограммы – 2024-2030 годы.

**Социально-экономическая эффективность Подпрограммы**

Эффективность Подпрограммы будет обеспечена за счет реализации мер адресной поддержки мероприятий, осуществляемых на территории муниципального образования «Город Томск», за счет средств федерального, областного и местного бюджетов, а также применения программно-целевого метода управления Подпрограммой.

Реализация мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, будет способствовать достижению следующих социально-экономических результатов:

- обеспечению благоприятных экологических условий для жизни населения;

- повышению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод за счет реализации комплексных мероприятий по приведению аварийных ГТС к технически безопасному уровню, обеспечению территории муниципального образования «Город Томск» сооружениями инженерной защиты.

В целях развития водохозяйственного комплекса Томской области протяженность новых сооружений инженерной защиты, берегоукрепления и благоустройства за период реализации Подпрограммы составит 2,189 км.

Количество гидротехнических сооружений, построенных и приведенных в безопасное техническое состояние, за период реализации Подпрограммы составит 3единиц.

**Сравнительный анализ динамики значений показателей социально-экономического развития, в сравнении с показателями основных административных центров Сибирского федерального округа**

Показатель подпрограммы Доля защищённой территории от общей площади города, требующей защиты от негативного воздействия поверхностных вод, %» подпрограммы «Инженерная защита территорий» за годы реализации подпрограммы составлял 0 %, в связи с отсутствием финансирования.

Расчет показателя составляет 95% при условии полного финансирования подпрограммы.

В связи с тем, что показатель не является стратегическим, данные в сравненииспоказателями основных административных центров Сибирского федерального округа отсутствуют.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы и меры по их управлению**

В связи с тем, что мероприятия Подпрограммы реализуются посредствам заключения муниципальных контрактов по результатам проведенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» процедур, существует риск недостижения показателей цели, задач и мероприятий вследствие признания отдельных торгов несостоявшимися по причине неявки участников, либо расторжения муниципальных контрактов вследствие недобросовестности исполнителей.

Основной мерой управления данными рисками является качественное планирование проведения конкурсных процедур, своевременное внесение изменений в планы-графики закупок ответственных исполнителей.

В ходе реализации подпрограммы возможны и другие внешние риски, наступление или ненаступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя муниципальной программы, являющиеся следствием:

- возникновения дестабилизирующих общественных процессов;

- изменения федерального и областного законодательства о местном самоуправлении;

- снижения объема финансирования по муниципальной программе в результате ухудшения финансового положения муниципального образования «Город Томск» и пересмотра параметров соответствующего бюджета.

III. Цели, задачи, показатели подпрограммы

# Показатели цели и задач мероприятий Подпрограммы представлены в приложении 1 к подпрограмме «Инженерная защита территорий».

Расчеты отдельных показателей задач Подпрограммы приведены в приложении 2 к подпрограмме «Инженерная защита территорий».

VI. Перечень мероприятий и экономическое обоснование

Порядок формирования перечня мероприятий (объектов мероприятий) определен с учетом критериев определения уровней приоритетности мероприятий муниципальной программы (Приложение 3 к муниципальной программе ««Развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения населения коммунальными услугами» на 2024-2030 годы»).

Стоимость проектно-изыскательских работ рассчитывается на основании стоимостных показателей объектов-аналогов. Стоимость проектно-изыскательских работ уточняется после заключения договора подряда на выполнение работ.

Объемы финансирования на плановый период носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета муниципального образования «Город Томск», а также на основании проектной документации (при положительном заключении государственной экспертизы).

Потребность в средствах определена следующим образом:

1) стоимость по выполнению проектно-изыскательских работ определена на основании проектов-аналогов. Средства на экспертизу проектов предусмотрены в составе работ по разработке проектной документации;

2) стоимость по выполнению строительно-монтажных работ по объектам, по которым отсутствует проектная документация, определена на основании объектов аналогов, на которые разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы.

Экономические расчеты распределения средств при планировании мероприятий производятся в соответствии с нормами статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также проектно-сметным методом.

Обоснование начальных цен контрактов являются приложениями к документации о проведении закупок: департамента капитального строительства администрации Города Томска, департамента городского хозяйства администрации Города Томска.

Привлечение средств областного бюджета осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», привлечение средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с порядком, установленным курирующим данное направление Министерством.

Подпрограмма не предполагает осуществление мероприятий в отношении объектов муниципальной собственности, содержание которых финансируется за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск». Все объекты инженерной инфраструктуры, указанные в Подпрограмме, передаются в эксплуатацию организациям (учреждениям) муниципального образования «Город Томск».

V**.** Механизмы управления и контроля подпрограммой

В ходе реализации Подпрограммы будут использованы: нормативно-правовое регулирование, административные меры, бюджетная поддержка, организационные механизмы и контролирующие меры.

Для достижения Подпрограммных целей предполагается использовать средства бюджета муниципального образования «Город Томск», бюджета Томской области, а также федерального бюджета в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Город Томск» на финансирование мероприятий Подпрограммы в соответствующем финансовом году.

Мониторинг и контроль хода реализации Подпрограммы осуществляет департамент городского хозяйства администрации Города Томска.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска организует постоянное взаимодействие с департаментом капитального строительства администрации Города Томска, и иными органами администрации Города Томска, являющимися соисполнителями Подпрограмм по вопросам:

- обеспечения внесения изменений в Подпрограмму, в том числе с целью ее приведения в соответствие с решениями Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск» и плановый период и изменениями в данное решение;

- подготовки отчетов о ходе реализации Подпрограммы;

- формирования заявок и предложений для обеспечения финансирования Подпрограммы из бюджета муниципального образования «Город Томск», а также для привлечения софинансирования из иных бюджетных источников.

С целью софинансирования мероприятий Подпрограммы осуществляется привлечение средств бюджета Томской области в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 343а.

Реализация Подпрограммы планируется в течение 2024-2030 годов путем заключения контрактов, гражданских договоров и иных форм, предусмотренных бюджетным законодательством.

Соисполнители Подпрограммы предоставляют в адрес департамента городского хозяйства администрации Города Томска предварительные отчеты о реализации мероприятий Подпрограммы (ответственными исполнителями которых они являются) и о достижении соответствующих показателей в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно). Ответственность за достижение показателей мероприятий, цели и задач муниципальной программы, ответственным органом за достижение которых выступает соисполнитель, несет соисполнитель.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска представляет предварительный отчет о реализации муниципальной программы по итогам отчетного года (далее - предварительные отчеты) в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, по формам согласно приложениям 8 и 8.1 к Порядку принятий решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля, утвержденному постановлением администрации Города Томска от 15.07.2014 № 677 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Томск», их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля» в бумажном, а также в электронном виде (в формате MS Excel и MS Word соответственно) в управление экономического развития администрации Города Томска и департамент финансов администрации Города Томска.

Управление экономического развития администрации Города Томска и департамент финансов администрации Города Томска в течение 15 рабочих дней с даты поступления предварительного отчета проводят проверку представленных в отчете данных:

1) управление экономического развития администрации Города Томска на предмет:

- соответствия наименований и плановых значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете показателям, утвержденным в муниципальной программе в последней редакции отчетного года, а также полноты представленных данных;

- соответствия фактических значений показателей муниципальной программы в предварительном отчете данным, предоставленным в соответствии с Порядком подготовки ежегодного отчета Мэра Города Томска о результатах его деятельности и деятельности администрации Города Томска, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой Города Томска, утвержденным распоряжением администрации Города Томска от 28.10.2015 № р1180;

2) департамент финансов администрации Города Томска на предмет соответствия объемов финансирования муниципальной программы, указанных в предварительном отчете, утвержденным решением Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск» на очередной финансовый год и плановый период бюджетным ассигнованиям и произведенным кассовым расходам на их реализацию в части муниципальной программы, подпрограмм и основных мероприятий;

и направляют свои замечания в адрес департамента городского хозяйства администрации Города Томска.

Днем получения предварительного отчета считается день его регистрации в управлении экономического развития администрации Города Томска и департаменте финансов администрации Города Томска соответственно.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска устраняет замечания управления экономического развития администрации Города Томска и департамента финансов администрации Города Томска, утверждает итоговый отчет приказом департамента городского хозяйства администрации Города Томска и представляет в управление экономического развития администрации Города Томска, департамент финансов администрации Города Томска и в Счетную палату Города Томска в срок до 10 марта года, следующего за отчетным, в бумажном, а также в электронном виде.

Департамент городского хозяйства администрации Города Томска несет ответственность за качество, полноту и достоверность данных в предоставленных отчетах.

Департамент капитального строительства администрации Города Томска осуществляет общий контроль фактического исполнения мероприятий и сроков их выполнения и предоставляет в департамент городского хозяйства администрации Города Томска сводный отчёт о ходе исполнения и реализации Подпрограммы по формам и в сроки, установленные действующим законодательством.

Реализация Подпрограммы освещается в средствах массовой информации.