

ОТЧЕТ

о проведении публичных консультаций по постановлению администрации Города Томска от 06.08.2013 № 847 «Об утверждении Положения об инновационной деятельности в муниципальном образовании «Город Томск»

Согласно разделу 3 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Города Томска от 30.12.2014 № 1440, экспертно-аналитическим комитетом администрации Города Томска проведены публичные консультации по постановлению администрации Города Томска от 06.08.2013 № 847 «Об утверждении Положения об инновационной деятельности в муниципальном образовании «Город Томск» (далее – Постановление № 847).

В рамках публичных консультаций по Постановлению № 847 была размещена информация на Официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе «Бизнесу» в специально созданной вкладке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации», а также направлены запросы Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, в управление экономического развития администрации Города Томска.

По итогам публичных консультаций по Постановлению № 847 поступили предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, управления экономического развития администрации Города Томска.

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны мнения, а также предложения и замечания участников публичных консультаций и сведения об их учете уполномоченным органом при подготовке заключения об экспертизе Постановления № 847.

И.о. председателя экспертно-аналитического
комитета администрации Города Томска



В.И. Кулешова

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по постановлению администрации Города Томска от 06.08.2013 № 847 «Об утверждении Положения об инновационной деятельности в муниципальном образовании «Город Томск»

Наименование участника публичных консультаций	Предложения и замечания по постановлению администрации Города Томска от 06.08.2013 № 847 «Об утверждении Положения об инновационной деятельности в муниципальном образовании «Город Томск» (далее – Постановление № 847)	Сведения об учете предложений/замечаний участника публичных консультаций при подготовке заключения об экспертизе постановления администрации Города Томска от 06.08.2013 №847 «Об утверждении Положения об инновационной деятельности в муниципальном образовании «Город Томск»
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	<p>Постановление № 847 должно содержать нормы, определяющие виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций, осуществляемые органами местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» (указанное полномочие органов местного самоуправления прописано в ст. 22 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»), а также виды мероприятий, которые могут осуществляться в рамках городской инновационной программы.</p>	Учтено.
Управление экономического развития администрации Города Томска	<p>1) Низкий уровень потребления, закупки наукоемких инновационных товаров, работ, услуг томских предприятий. Существует необходимость информирования общественности, государства и муниципальных заказчиков о производстве томскими предприятиями инновационных товаров в целях формирования спроса на них и поддержки импортозамещения;</p> <p>2) Абзац 2 пункта 2.2.7 Положения «Об инновационной деятельности в муниципальном образовании «Город Томск» Постановления № 847 (далее – Положение) содержит административный барьер для субъектов предпринимательской деятельности. При определении томского содержания продукции следует учесть, что предприятия, у которых работники проживают на территории Томской области, но не в г. Томске, не смогут подать сведения в Реестр инновационной продукции;</p> <p>3) Последствия несоблюдения требований, предусмотренных пунктом 2.3.2 Положения, не предусмотрены действующей редакцией Положения. Однако, исходя из смысла документа, последствием несоблюдения требований, предусмотренных пунктом 2.3.2 Положения, должен быть отказ комиссии по ведению Реестра во включении сведений об инновационной продукции в Реестр в соответствии с пунктом 2.3.6 Положения и (или) отказ в допуске заявки к рассмотрению комиссией;</p> <p>4) Нормативный правовой акт не соответствует иным действующим нормативным правовым актам.</p> <p>В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты принимаются по вопросам местного значения. Содействие развитию инновационной деятельности в целом не относится к вопросам местного значения городского округа. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» также не содержит положений о полномочиях органов местного самоуправления в</p>	<p>1) Данное предложение не может быть учтено и реализовано в рамках рассматриваемого Постановления № 847;</p> <p>2) Учтено;</p> <p>3) Учтено;</p> <p>4) Учтено;</p>

указанной сфере.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет принцип стимулирования инноваций, заключающийся в том, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции. При реализации этого принципа необходимо учитывать положения антимонопольного законодательства, а также установленный статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принцип обеспечения конкуренции.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, создание дискриминационных условий.

Рассматриваемый нормативный правовой акт в части введения положений об осуществлении муниципальных закупок на поставку инновационной продукции, включенной в Реестр инновационной продукции муниципального образования «Город Томск», относится к актам, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции;

5) Считаем, что нормы данного нормативного правового акта неоднозначны.

Наличие в тексте категорий оценочного характера: «принципиально новый», «улучшенный», «качественно новые потребительские (функциональные) характеристики», «значительно улучшить», «аналогичные», «положительный экономический эффект реализации товаров, работ, услуг (в сравнении с существующими аналогами) на стадиях жизненного цикла продукции».

Одним из критериев инновационной продукции является способность удовлетворять государственные и (или) муниципальные нужды (пункт 2.2.6. Положения). При этом в Положении отсутствует порядок определения объема государственных и (или) муниципальных закупок для расчета указанного критерия;

6) Предлагаем отменить данный нормативный правовой акт потому, что изложенные в нем цели городской инновационной политики нашли закрепление в муниципальной программе муниципального образования «Город Томск» «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, другие положения рассматриваемого нормативного правового акта являются не актуальными, в том числе ввиду вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5) Учено;

6) Учено;