

ОТЧЕТ

управления муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска за 2019 год

Осуществление закупок

В 2019 году управлением муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска по данным единой информационной системы в сфере закупок было размещено **1 627** процедур муниципальных закупок (на 6% больше, чем в 2018 году) на общую сумму **6,766 млрд. рублей**, из них:

- 1 512 электронных аукционов на общую сумму 6,637 млрд. рублей;
- 32 открытых конкурса в электронной форме на сумму 117,3 млн. рублей;
- 83 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 12 млн. рублей;

Почти 35% проведенных закупок составили электронные аукционы по приобретению жилых помещений. Экономический эффект в виде *экономии бюджетных средств* как разница между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой заключенного контракта (далее – НМЦК) по результатам проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в 2019 году составил почти **175 млн. рублей**.

Относительный показатель экономии по году составил **4%** и находится на уровне среднероссийского показателя. В целом по стране наблюдается спад относительного показателя экономии (согласно статистике ЕИС относительная экономия при заключении контракта в целом по России упала в 2019 году до 5% при одновременном росте общей суммы контрактов).

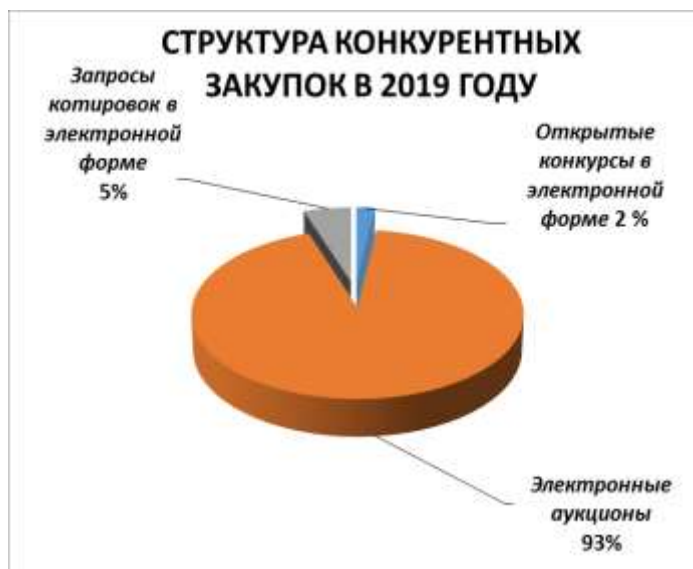
По результатам проведенных в 2019 году открытых конкурсов в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выполнению работ (оказанию услуг), связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, в бюджет Города Томска поступило **13, 5 млн. рублей**.

Таблица № 1

Показатели осуществления закупок в 2019 году

Способ размещения	Количество процедур, шт.	Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) объявленных процедур, руб.	Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) процедур, размещение которых привело к заключению контракта, руб.	Сумма заключенных контрактов цена, руб.	Экономия, руб.
Открытые конкурсы, в т.ч. в ЭФ	32	117 269 778,09	109 412 362,59	101 153 984,56	8 258 378,03
Электронные аукционы	1 512	6 636 965 368,24	4 360 239 182,86	4 195 689 080,81	164 550 102,05
Запросы котировок, в т. ч. в ЭФ	83	11 894 016,57	14 751 112,30	12 872 657,19	1 878 455,11
Итого:	1 627	6 766 129 162,90	4 484 402 657,75	4 309 715 722,56	174 686 935,19
Экономия относительная (от сумм НМЦК), %					4

Структура конкурентных закупок в 2019 году и экономия от НМЦК проведенных процедур, которые привели к заключению контракта, отображены на диаграммах № 1,2.



Основную долю закупок в 2019 году составили электронные аукционы.

В первом полугодии 2019 году была проведена огромная работа по подготовке к проведению открытых конкурсов по перевозкам на ближайшие 5 лет, связанная с неоднократными обращениями за разъяснениями в различные Министерства и ведомства (Министерство финансов РФ, Министерство транспорта РФ, ФАС России) по вопросам применения Методики расчета НМЦК, применения формулы расчёта по минусовым ценовым предложениям, а также на электронную площадку РТС-Тендер и в Федеральное казначейство РФ в целях обеспечения технической возможности подавать заявки с отрицательными ценовыми предложениями и заключать муниципальные контракты за право заключения контракта по результатам конкурсов (впервые в РФ было реализовано заключение таких контрактов по итогам конкурсов по обращению администрации Города Томска, в связи с чем был доработан функционал ЕИС).

Показатели осуществления закупок за последние три года (2017-2019 гг.) представлены на диаграммах №№ 3,4, из которых наглядно виден значительный рост в 2019 году как по объему проведенных закупок (на 20%), так и по сумме заключенных контрактов (на 40 %) по сравнению с 2017 годом.

Диаграмма №3

Диаграмма №4

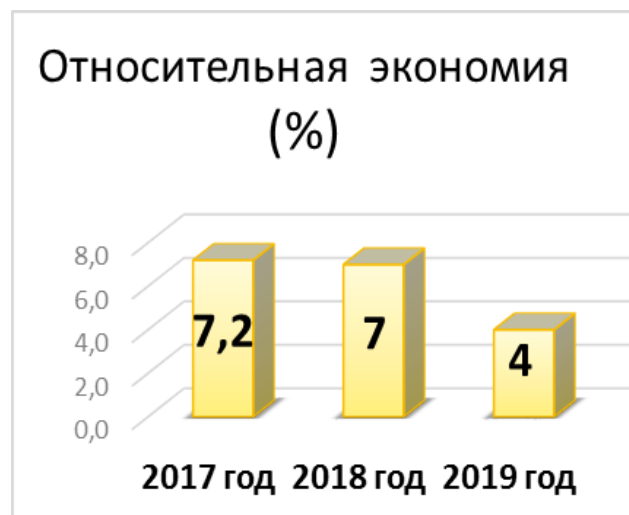
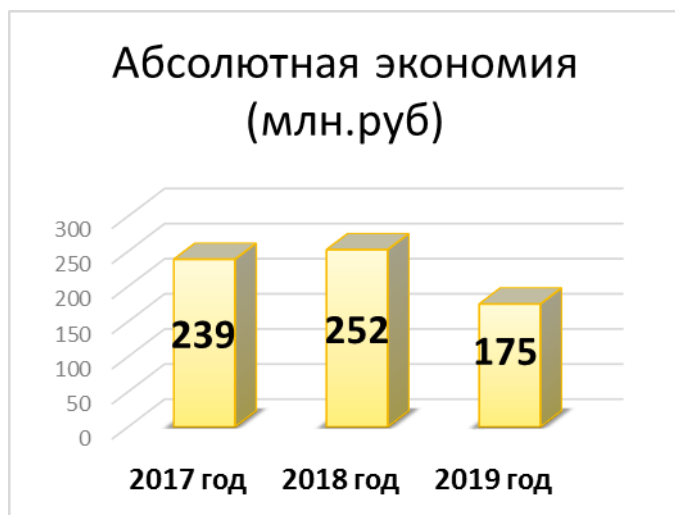


Показатели экономии бюджетных средств от проведенных закупок за последние три года (2017-2019 гг.) представлены на диаграммах №№ 5,6. При этом, за последние три года при одновременном росте суммы заключенных контрактов наблюдается спад экономии как в абсолютных, так и в относительных цифрах. Это связано в первую очередь с увеличением доли несостоявшихся процедур с 60% до 80% в 2019 году по сравнению с 2017 годом (в основном за счет приобретения квартир).

Снижение относительного показателя экономии до 4% за последние 3 года отражает сложившуюся тенденцию спада экономического эффекта в целом по стране. Так, согласно статистике ЕИС относительная экономия при заключении контракта в целом по России упала с 8,17% в 2017 году до 5,36% в 2019 году при одновременном росте общей суммы контрактов (с 6 357 млрд. в 2017 году до 8 165 млрд. в 2019 году).

Диаграмма №5

Диаграмма №6



Продолжена работа Единой комиссии: заседания проходили каждый рабочий день. Всего проведено 260 заседаний, из них 247 заседаний Единой комиссии и 13 заседаний конкурсной комиссии по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В общем было рассмотрено 3 452 заявки от участников закупок. Общее количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Единой комиссии и конкурсной комиссии, составило 2 289, что на 5 % больше, чем в прошлом году.

Количество жалоб, поданных в 2019 году в Федеральную антимонопольную службу по Томской области, увеличилось в 3,5 раза по сравнению с 2018 годом (т.е. возросло на 250%). Решения Единой комиссии и действия Заказчиков по утверждению документаций по закупкам обжаловались участниками закупок **42 раза**, при этом за 2018 год аналогичные действия обжаловались **всего 12 раз**. По результатам проведения плановых и внеплановых проверок (всего 54 проверки) к административной ответственности члены Единой комиссии и уполномоченный орган (должностные лица и юридическое лицо) в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Город Томск» за истекший год не привлекались.

В 2019 году значительно увеличилась работа по защите интересов Единой комиссии, уполномоченного органа и Заказчиков муниципального образования «Город Томск» в судах различных инстанций судебной системы Российской Федерации, а также по привлечению управления в качестве уполномоченного органа третьим лицом.

На протяжении всего года руководитель управления принимал активное участие в отстаивании интересов членов Единой комиссии, Заказчиков, в том числе администрации Города Томска, в Томском УФАС России по закупкам (организация регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, приобретение благоустроенных жилых помещений, в том числе в рамках Региональной программы, проектные и

изыскательские работы, включение в РНП и др.), а также в судах различных инстанций судебной системы РФ по вопросам соблюдения законодательства в сфере закупок и установления тарифов. Все дела с участием управления были выиграны, иски заказчиков о признании решений УФАС по Томской области незаконными и необоснованными удовлетворены.

На протяжении года руководителем управления велась активная работа по защите интересов администрации Города Томска в УФАС по Томской области по делам о нарушениях антимонопольного законодательства (сговор в части приобретения Администрацией Томской области спортивного зала ЮДИ и приобретения здания в с. Дзержинское г. Томск для размещения ФАП). Принятые решения Томского УФАС России в данный момент обжалуются руководителем в судебном порядке.

Тарифная политика и ценовое регулирование

Совершенствование нормативно-правовой базы по ценовому и тарифному регулированию:

Внесены изменения в **6** муниципальных правовых актов в части приведения действующих порядков, положений, регламентов в области тарифного и ценового регулирования в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства и в целях исключения коррупциогенных факторов.

Внесены изменения в **59** постановлений администрации Города Томска об установлении регулируемых администрацией Города Томска цен и тарифов в части приведения их в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства, и в целях исключения коррупциогенных факторов.

В частности, в связи с началом деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Города Томска и Томского района внесены изменения в постановления администрации Города Томска, которыми утверждены размеры платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, в части исключения платы за вывоз твердых коммунальных отходов по **270** многоквартирным домам (далее – МКД).

В производственной сфере:

1. Проведена работа по формированию, установлению и пересмотру следующих тарифов, цен (всего 369 тарифов, цен):

- на работы (услуги) муниципальных предприятий и учреждений производственной сферы: УМП «Спецавтохозяйство г.Томска», МБУ «Томск САХ», УМП «Комбинат спецобслуживания», МБУ «Архитектурно-планировочное управление», МБУ «Центр технического надзора», МБУ «Административно-хозяйственное управление», УМП «ЕРКЦ г. Томска», МБУ «Томский городской центр инвентаризации и учета», ТГУМП «Трамвайно-троллейбусное управление» (322 тарифа);

- утверждены (пересмотрены) величины базового размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и коэффициента соответствия платы (1 тариф);

- утверждена стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению на 2019 г. (15 тарифов);

- рассчитана социальная стоимость за 1 помывку в общих отделениях муниципальных бань, в отношении которых заключено концессионное соглашение (2 тарифа);

- утверждены тарифы на 5 лет на перевозку пассажиров и багажа в автомобильном и электрическом транспорте по муниципальным маршрутам МО «Город Томск» (29 тарифов).

Организованы и проведены два заседания городской тарифной комиссии:

- 07.06.2019 по рассмотрению предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования по муниципальным маршрутам МО «Город Томск»;

- 11.12.2019 по рассмотрению размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда МО «Город Томск».

2. Проведена работа по формированию, установлению и пересмотру нормативов финансовых затрат и расценок: на содержание улично-дорожной сети на 2020 г. (2 норматива), на содержание объектов озеленения и территории (89 расценок).

Рассчитаны норматив на ремонт улично-дорожной сети и расценки на содержание улично-дорожной сети (58 расценок), которые направлены в департамент дорожной деятельности и благоустройства администрации Города Томска для утверждения и формирования муниципального задания МБУ «Томск САХ».

3. Произведены расчеты размеров платы за содержание жилого помещения:

- по 4 МКД, введенным в эксплуатацию в 2019 г. (ул. Киевская, 139; ул. Мусы Джалиля, 59; ул. Киевская, 92; ул. Нефтяная, 15) и по 1 МКД для нанимателей жилых помещений (ул. Ломоносова, 1),

- по 33 МКД для проведения администрациями районов г.Томска конкурсного отбора управляющих организаций,

- по 2 МКД в целях предоставления муниципальной услуги по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников помещений в МКД, не принявших на общем собрании решение об установлении размера платы (ул. Учебная, 15, пер. Урожайный, 27б).

Произведен расчет платы за содержание 22 пустующих законсервированных МКД, представляющих историко-архитектурную ценность, расположенных на территории Советского района г. Томска.

4. Рассчитана экономически обоснованная стоимость проезда пассажиров в городском электрическом транспорте: трамвай и троллейбус на 2020 год для целей планирования субсидии на осуществление перевозок электротранспортом.

5. Осуществлен расчет предельного максимального тарифа (размера платы) за пользование платными парковками на автомобильных дорогах МО «Город Томск».

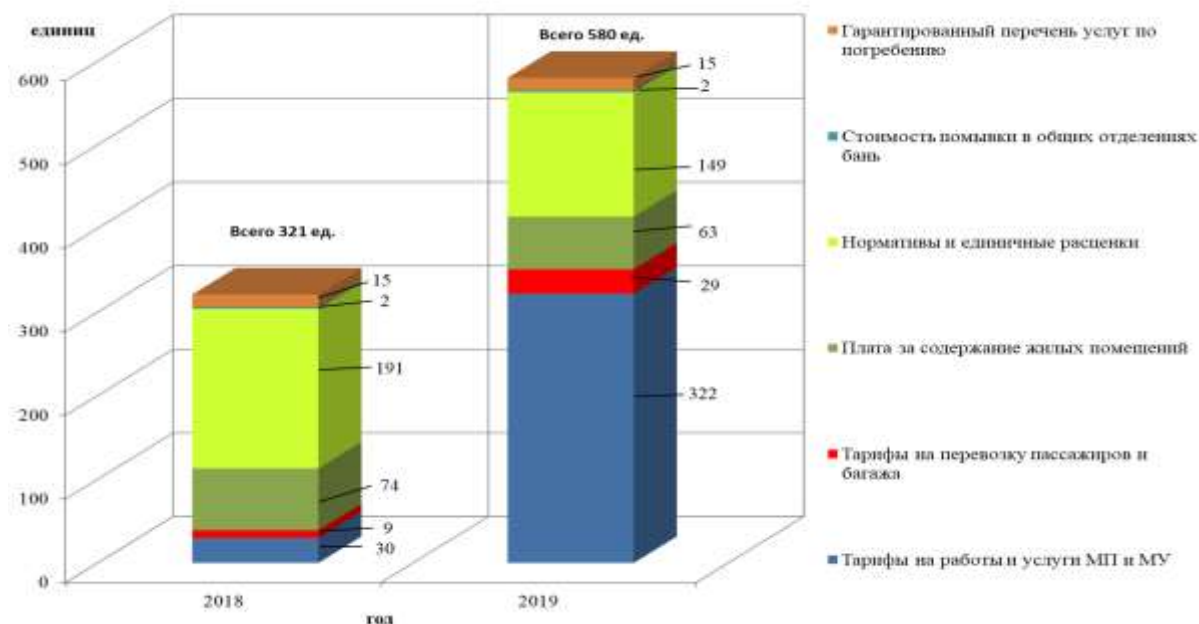
6. В целях информирования населения подготовлена и размещена на официальном портале МО «Город Томск» информация о сложившихся среднерыночных ценах за содержание и текущий ремонт жилого помещения в г. Томске за 2018 год.

7. Проведена работа с обращениями граждан по вопросам тарифов, цен. За 2019 год рассмотрено 4 обращения граждан, даны исчерпывающие ответы и разъяснения, предоставлены запрашиваемые материалы.

8. В связи с необходимостью проведения в 2019 году конкурсов для заключения муниципальных контрактов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на 5-летний срок департаменту городского хозяйства администрации Города Томска оказана методологическая помощь по формированию начальной (максимальной) цены контракта по 22 маршрутам (18 лотам).

Динамика и структура рассчитанных тарифов за 2018-2019 гг. по видам тарифов отображена на диаграмме №7:

Диаграмма №7



Как видно из диаграммы, в 2019 г. общее число **рассчитанных** за год тарифов (цен) в целом увеличилось с 321 (2018 г.) до **580**, то есть на 80,7%. Среди существенных изменений:

1. В 2019 г. увеличилось количество обращений муниципальных предприятий и учреждений по вопросу пересмотра и утверждения новых тарифов на платные услуги в связи с произошедшими с 01.01.2019 года изменениями в законодательстве:

- увеличением ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20 %,
- увеличением отчислений во внебюджетные фонды для предприятий, использующих упрощенную систему налогообложения, с 20% до 30 %,
- увеличением уровня оплаты труда на 18,87 % для выполнения Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области на 2019 год.

В целях расширения ассортимента платных услуг, а также в связи с созданием МБУ «Томск САХ» в 2019 г. утверждено 102 новых тарифа.

2. В 2019 г. снизилось общее количество **утверждаемых** единичных расценок (работа по расчету расценок проводится, при этом в соответствии с позицией департамента правового обеспечения администрации Города Томска утверждение расценок нормативным актом администрации Города Томска не требуется).

3. Увеличилось количество утвержденных тарифов на проезд пассажиров в общественном транспорте с 13 шт. до 29 шт. (с учётом проездных билетов), поскольку тарифы были приняты на долгосрочный период с 2020 по 2024 гг.

Общее количество действующих тарифов, цен и расценок на жилищные, транспортные и прочие услуги и работы в производственной сфере по состоянию на 01.01.2020 год составило **1096 штук**. С учётом выполненных в течение 2019 года расчетов обновление тарифов (цен) произошло на **53 %**.

В социальной сфере:

1. Социальная сфера города Томска представлена **183** муниципальными учреждениями, из которых в 2019 г. платные услуги оказывали **176** муниципальных учреждений, что составляет 96,2 % от общего количества учреждений.

Постановлениями администрации Города Томска на 01.01.2020 утверждены предельные цены на **403** вида платных услуг, за период 2016 - 2019 г.г. данный показатель возрос на 14,8%. (Диаграмма №8).

Диаграмма №8



Примечание:

Информация с экономическими и финансовыми показателями муниципальных учреждений социальной сферы представлена за 9 месяцев 2019 г, так как в соответствии с постановлением администрации Города Томска от 13.07.2010 № 671 срок предоставления отчетности за год – середина февраля 2020 г.

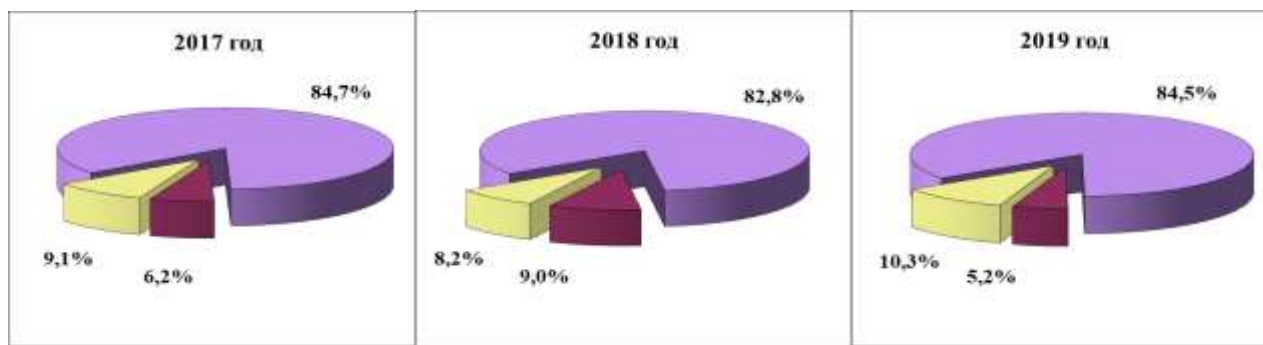
Населению города Томска на 01.10.2019 всеми муниципальными учреждениями социальной сферы предоставлено **2 188** платных услуг. Количество обратившихся за платными услугами увеличилось с **323** тыс. человек в 2018 г. до **358** тыс. человек в 2019 г. Увеличение числа обратившихся в 2019 г. произошло в учреждениях управления культуры на 18,7% и управления физической культуры и спорта на 10,2%. Снижение числа

обратившихся наблюдается в муниципальных учреждениях управления социальной политики - на 9,3%.

Объем доходов от предоставления платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы на 01.10.2019 составил **678,3** млн. руб. (с учётом родительской платы), что на 18,6 % выше фактического показателя за 9 месяцев 2018 года (на **106,6** млн. руб.). Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования муниципальных учреждений социальной сферы Города Томска в отчетном периоде увеличилась с **8,2%** в 2018 г. до **10,3%** за 9 месяцев 2019 г. (Диаграмма №9)

Диаграмма №9

Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования учреждений социальной сферы



	Профинансировано из средств бюджета г. Томска
	Доходы от платных услуг (включая родительскую плату)
	Получено из других внебюджетных источников

2. Проведены проверки представленных расчетов цен на **53** платные услуги, из которых утверждены **40** цен (23 новых и 17 пересмотрено):

- 13 цен учреждений департамента образования (в т.ч. 8 новых услуг);
- 21 цена учреждений управления физической культуры и спорта (в т.ч. 10 новых услуг);
- 5 цен учреждений управления культуры (в т.ч. 5 новых услуг);
- 1 цена учреждений управления социальной политики.

В 2019 г. основная доля утверждаемых цен приходилась на учреждения управления физической культуры и спорта. Подготовлены и приняты **13** постановлений администрации Города Томска по утверждению предельных цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы.

3. Ежеквартально проводился мониторинг и анализ эффективности оказания платных услуг. Аналитическая информация и предложения, сформированные в результате проведенного анализа, направлены заместителю Мэра Города Томска по социальной политике.

4. Проведена инвентаризация платных услуг учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя выполняет департамент образования администрации Города Томска, за 2018 год и на 01.05.2019, а также проверка наличия информации об оказываемых платных услугах на официальных сайтах учреждений. В департамент образования администрации Города Томска направлены письма с замечаниями и предложениями по их устранению.

Приоритетные задачи на 2020 год

В сфере осуществления закупок:

1. Обеспечение единой финансово-экономической политики на территории муниципального образования «Город Томск» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, прогнозирования, планирования, открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства

контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

2. Оказание практической помощи, методической, консультационной и информационной поддержки заказчикам в вопросах применения контрактной системы для муниципальных нужд муниципального образования «Город Томск», формирования начальных (максимальных) цен контрактов, по вопросам расторжения контрактов с поставщиками (подрядчика, исполнителями) в одностороннем порядке и включения сведений о них в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по вопросам обжалования закупок в антимонопольный и судебные органы.

3. Обеспечение эффективности и повышение качества расходования бюджетных средств муниципального образования «Город Томск».

4. Продолжение работы по представлению интересов Заказчиков, Единой комиссии, уполномоченного органа по определению поставщиков в контрольных и надзорных органах в сфере закупок, в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Томской области и во всех судебных инстанциях судебной системы РФ.

В целом в сфере тарифного регулирования:

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов в сфере тарифного и ценового регулирования в целях своевременного приведения их в соответствие с изменениями в действующее законодательство РФ.

2. Совершенствование процесса регулирования цен и тарифов муниципальных предприятий и учреждений, мониторинг сроков действия установленных цен, тарифов.

3. Взаимодействие с органами администрации Города Томска, Томской области, прокуратурой г.Томска, с субъектами ценового регулирования по вопросам формирования цен и тарифов.

4. Консультационно-методическая работа в сфере регулирования и формирования цен и тарифов.

В сфере транспортного обслуживания населения:

Расчет экономически обоснованной стоимости проезда пассажиров на 2021 год и, при необходимости, корректировка тарифов на перевозку, утвержденных постановлением администрации Города Томска от 12.07.2019 № 575 «Об утверждении регулируемых предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров и багажа ...».

В жилищной сфере:

1. Расчет размеров платы за содержание жилого помещения в многоквартирных домах в случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ.

2. Расчет единого минимального тарифа на содержание общего имущества многоквартирного дома по категориям благоустройства.

3. Проведение мониторинга установленных размеров платы за содержание жилого помещения для нанимателей и, при необходимости, их актуализация (отмена).

В социальной сфере:

1. Обеспечение доступности цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы для населения г. Томска.

2. Проведение мониторинга и анализа платных услуг, оказываемых населению муниципальными учреждениями социальной сферы г. Томска.

3. Проведение инвентаризации платных услуг в муниципальных учреждениях, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют управление культуры и управление физической культуры и спорта администрации Города Томска.

Начальник управления

А.В. Комогорцев