

ОТЧЕТ

управления муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска за 2020 год

Осуществление закупок

В 2020 году управлением муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска по данным единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено **1 408** процедур муниципальных закупок (произошло снижение на 13,5% по сравнению с предыдущим годом) на общую сумму **6,579 млрд. рублей**, из них:

- 1 379 электронных аукционов на общую сумму 6,419 млрд. рублей;
- 19 открытых конкурса в электронной форме на сумму 159,6 млн. рублей;
- 83 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 542 тыс. рублей;

Экономический эффект в виде *экономии бюджетных средств* как разница между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой заключенного контракта (далее – НМЦК) по результатам проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в 2020 году составил почти **166 млн. рублей**.

Относительный показатель экономии в муниципальном образовании «Город Томск» в целом по году составил **4,2%**. Среднероссийский показатель экономии находится на уровне 6%. Согласно статистике ЕИС относительная экономия при заключении контракта в Томской области составила 6,06%, в Москве – 4,61%, в Санкт-Петербурге 6,36%, в республике Татарстан – 3,46%, Сибирский федеральной округ – от 5,47% до 12% в зависимости от субъекта РФ.

Значение относительного показателя экономии в Городе Томске – 4,2% ниже среднероссийского и по СФО объясняется тем, что заказчиками муниципального образования «Город Томск» с учётом проводимых проверок качественно формируется НМЦК – максимально приближенная к реальной рыночной стоимости, без завышения среднерыночной цены. Сюда же можно отнести факторы ограниченного количества подрядчиков в Томске и Томской области – социально значимые объекты строятся по результатам несостоявшихся аукционов, когда подана только одна заявка, вследствие чего снижения цены контракта не происходит.

Таблица № 1

Показатели осуществления закупок в 2020 году

Способ размещения	Количество процедур, шт.	Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) объявленных процедур, руб.	Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) процедур, размещение которых привело к заключению контракта, руб.	Сумма заключенных контрактов цена, руб.	Экономия, руб.
Открытые конкурсы	19	159 627 532,26	103 475 261,76	81 991 944,40	21 483 317,36
Электронные аукционы	1 379	6 419 063 866,40	3 819 644 556,16	3 675 510 550,18	144 134 005,98
Запросы котировок	10	542 157,22	542 561,22	464 152,40	78 408,82
Итого:	1 408	6 579 233 555,88	3 923 662 379,14	3 757 966 646,98	165 695 732,16
Экономия относительная (от сумм НМЦК), %					4,2

Структура конкурентных закупок в 2020 году и экономия от НМЦК проведенных процедур, которые привели к заключению контракта, отображены на диаграммах № 1,2.

Диаграмма №1

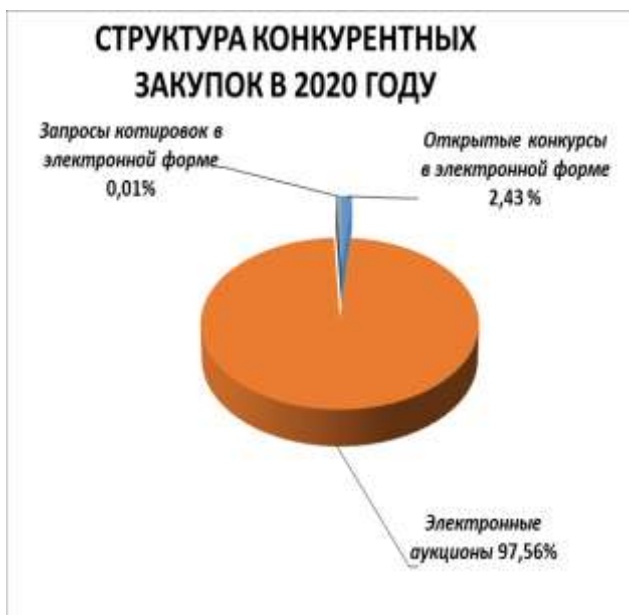
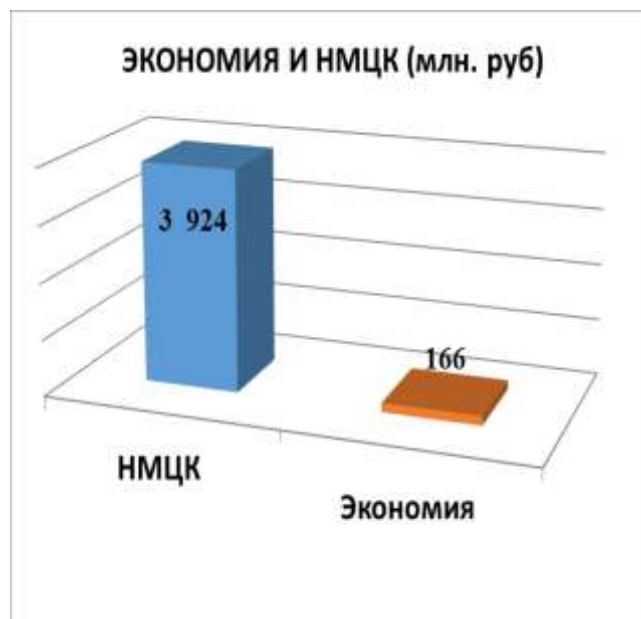


Диаграмма №2



Основную долю закупок в 2020 году составили электронные аукционы, при этом доля размещенных бюджетных средств, приходящаяся на электронные аукционы, увеличилась с 93% до почти 98%. Доля конкурсов при этом сохранилась на уровне прошлого года. Произошел значительный спад по запросам котировок в электронной форме с 5% до 0,01 % по сравнению с прошлым годом. Это связано прежде всего с тем, что процедура запроса котировок стала в электронной форме, то есть практически дублирует такой способ закупки как электронный аукцион.

Показатели осуществления закупок за последние три года (2018-2020 гг.) представлены на диаграммах №№ 3,4, из которых наглядно виден спад по количеству проведенных закупок в 2020 году и как следствие спад суммы заключенных контрактов (на 13%) по сравнению с 2019 годом.

Диаграмма №3

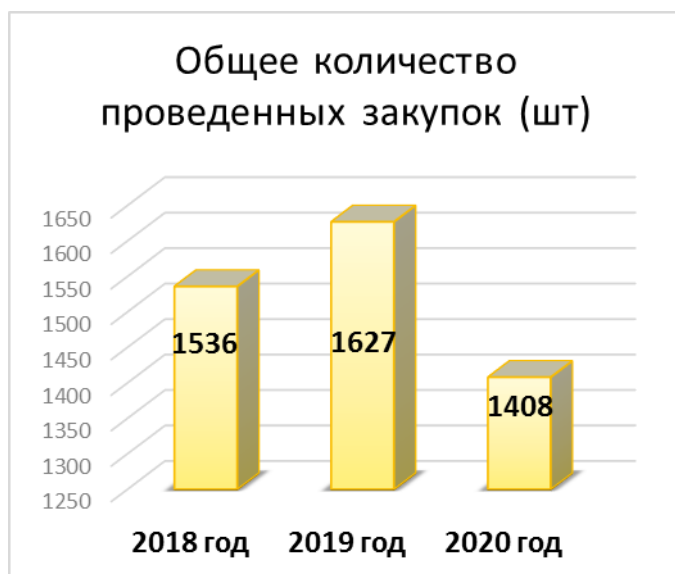


Диаграмма №4



Показатели экономии бюджетных средств от проведенных закупок за последние три года (2018-2020 гг.) представлены на диаграммах №№ 5,6. С учётом того, что сумма заключенных контрактов снизилась на 13% по сравнению с прошлым годом, ожидаемо снизился абсолютный показатель экономии бюджетных средств, определяемым как разница между ценой заключённого контракта и НМЦК. Однако при этом, показатель абсолютной экономии бюджетных средств снизился только на 5% по сравнению с прошлым годом, а относительный показатель экономии вырос (хоть и всего на 0,2%).

Диаграмма №5

Диаграмма №6



Продолжена работа Единой комиссии: заседания проходили каждый рабочий день. Всего проведено 231 заседание. В общем было рассмотрено 2 543 заявки от участников закупок. Общее количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Единой комиссии, составило 1 923.

Количество жалоб, поданных в 2020 году в Федеральную антимонопольную службу по Томской области уменьшилось в 2 раза по сравнению с 2019 годом. Решения Единой комиссии и действия Заказчиков по утверждению документаций по закупкам обжаловались участниками закупок **20 раз** (при этом за 2019 год аналогичные действия обжаловались 42 раза). По результатам проведения плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства выявлено не было, предписания не выдавались. К административной ответственности члены Единой комиссии и уполномоченный орган (должностные лица и юридическое лицо) в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Город Томск» за истекший год были привлечены 1 раз. Решение УФАС России о привлечении к административной ответственности трёх членов Единой комиссии, подписавших протокол, нами было обжаловано в районном суде Города Томска и признано незаконным.

На протяжении всего года руководитель управления принимал активное участие в отстаивании интересов членов Единой комиссии, Заказчиков, в том числе администрации Города Томска, в Томском УФАС России по закупкам в рамках нацпроектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», муниципальной программы «Формирование современной городской среды», по решениям судов, а также в судах различных инстанций судебной системы РФ по вопросам соблюдения законодательства в сфере закупок и антимонопольного законодательства.

В 2020 году была продолжена работа по защите интересов Единой комиссии, уполномоченного органа и Заказчиков муниципального образования «Город Томск» в судах различных инстанций судебной системы Российской Федерации, в том числе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Количество судебных дел в 2020 году возросло почти в 2,5 раза или на 143%.

По результатам участия в оспаривании дел судами было вынесено 17 решений, из которых управление в качестве третьего лица принимали участие по 4 судебным делам. Все

решения судами приняты в пользу администрации Города Томска, кроме дела по иску перевозчика о признании незаконными заключенные муниципальные контракты по двум маршрутам и дела по строительству развязки на 76 км.

На протяжении всего года руководителем управления велась активная работа по защите интересов администрации Города Томска в судебных инстанциях по делам, возбужденным УФАС по Томской области о нарушениях антимонопольного законодательства (сговор в части приобретения Администрацией Томской области спортивного зала ЮДИ, приобретения здания в с. Дзержинское г. Томск для размещения ФАП). Судами трех инстанций приняты решения Томского УФАС России признаны незаконными.

Тарифная политика и ценовое регулирование

По итогам деятельности за 2020 год в части полномочий по тарифной политике и ценовому регулированию можно отметить следующее.

В 2020 г. активно проводилась работа по совершенствованию нормативно-правовой базы по ценовому и тарифному регулированию.

Внесены изменения в 5 муниципальных правовых актов в части приведения действующих положений и регламентов в области тарифного и ценового регулирования муниципального образования «Город Томск» в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства, в целях совершенствования механизмов тарифного регулирования, а также в рамках мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В связи с реорганизацией МБУ «Городское архитектурно-планировочное бюро», а также сносом многоквартирного дома с муниципальной собственностью более 50%, расположенного по адресу ул. Красноармейская, 45, своевременно были отменены нормативные правовые акты, утверждающие тарифы.

В производственной сфере:

1. В целях информирования населения подготовлена и размещена на официальном портале муниципального образования «Город Томск» информация о сложившихся среднерыночных ценах за содержание и текущий ремонт жилого помещения в г. Томске за 2019 год.

2. Проведена работа по формированию, установлению и пересмотру следующих тарифов, цен (всего 192 тарифа):

- на работы (услуги) муниципальных предприятий и учреждений производственной сферы в количестве 130 тарифов (МБУ «Городское архитектурно-планировочное бюро», УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», УМП «Комбинат спецобслуживания», МБУ «Центр технического надзора», МБУ «Архитектурно-планировочное управление», МБУ «Административно-хозяйственное управление», ТГУМП «Трамвайно-троллейбусное управление»);

- утвержден предельный максимальный тариф (размер платы) за пользование платными парковками на автомобильных дорогах местного значения муниципального образования «Город Томск»;

- утверждены стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению на 2020 г. в количестве 15 тарифов;

- пересмотрена социальная стоимость за 1 помывку в общих отделениях муниципальных бань, в отношении которых заключено концессионное соглашение (2 тарифа);

- рассчитана рекомендуемая стоимость работ и услуг по содержанию общего имущества многоквартирных домов Города Томска по 7 укрупненным категориям благоустройства.

Проведен расчет и подготовлено заключение на 36 тарифов на платные услуги МБУ «ТомскСАХ», утверждены в январе 2021 года.

В конце 2020 года рассчитан размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда муниципального образования «Город Томск» в 2021 году (далее – плата за

наем). 26.12.2020 в соответствии с Положением о тарифной политике муниципального образования «Город Томск» организовано и проведено заседание городской тарифной комиссии, на котором членами комиссии одобрено принятие нового размера платы за наем.

3. Проведена работа по формированию, установлению и пересмотру нормативов финансовых затрат и расценок: на содержание улично-дорожной сети на 2021 г. (2 норматива).

Кроме того, УМЗиТП дополнительно рассчитаны расценки на содержание улично-дорожной сети (58 расценок), которые направлены в рабочем порядке в департамент дорожной деятельности и благоустройства администрации Города Томска для формирования и утверждения муниципального задания МБУ «Томск САХ».

4. Произведены расчеты размеров платы за содержание жилого помещения:

- по **24** многоквартирным домам для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда,

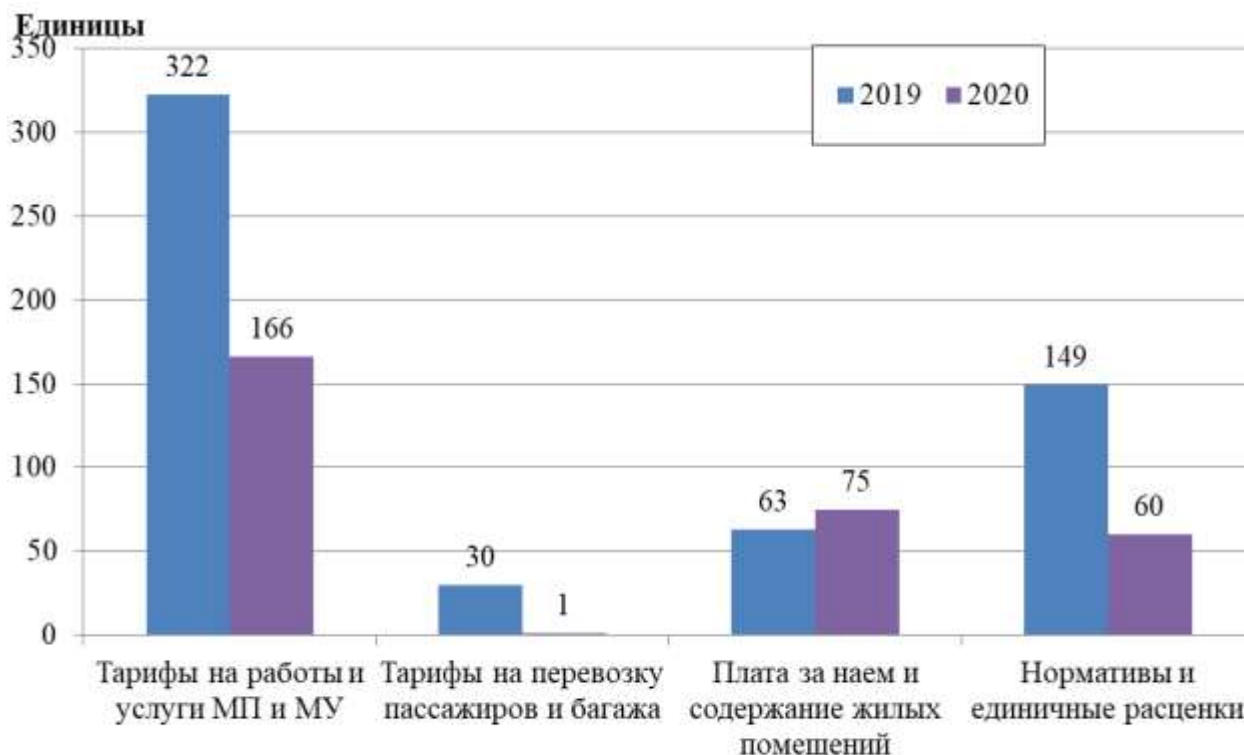
- по **35** многоквартирным домам, собственники помещений в которых не реализовали выбранный ими способ управления многоквартирным домом, для целей проведения администрациями районов г. Томска конкурсного отбора управляющих организаций.

Кроме того, произведен расчет платы за содержание **15** пустующих законсервированных многоквартирных домов, представляющих историко-архитектурную ценность, расположенных на территории Советского района Города Томска.

5. Рассчитана экономически обоснованная стоимость проезда пассажиров в городском электрическом транспорте (трамвай и троллейбус) на 2021 год для предоставления субсидии юридическим и физическим лицам в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением перевозки пассажиров городским электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Томск» в 2021 году.

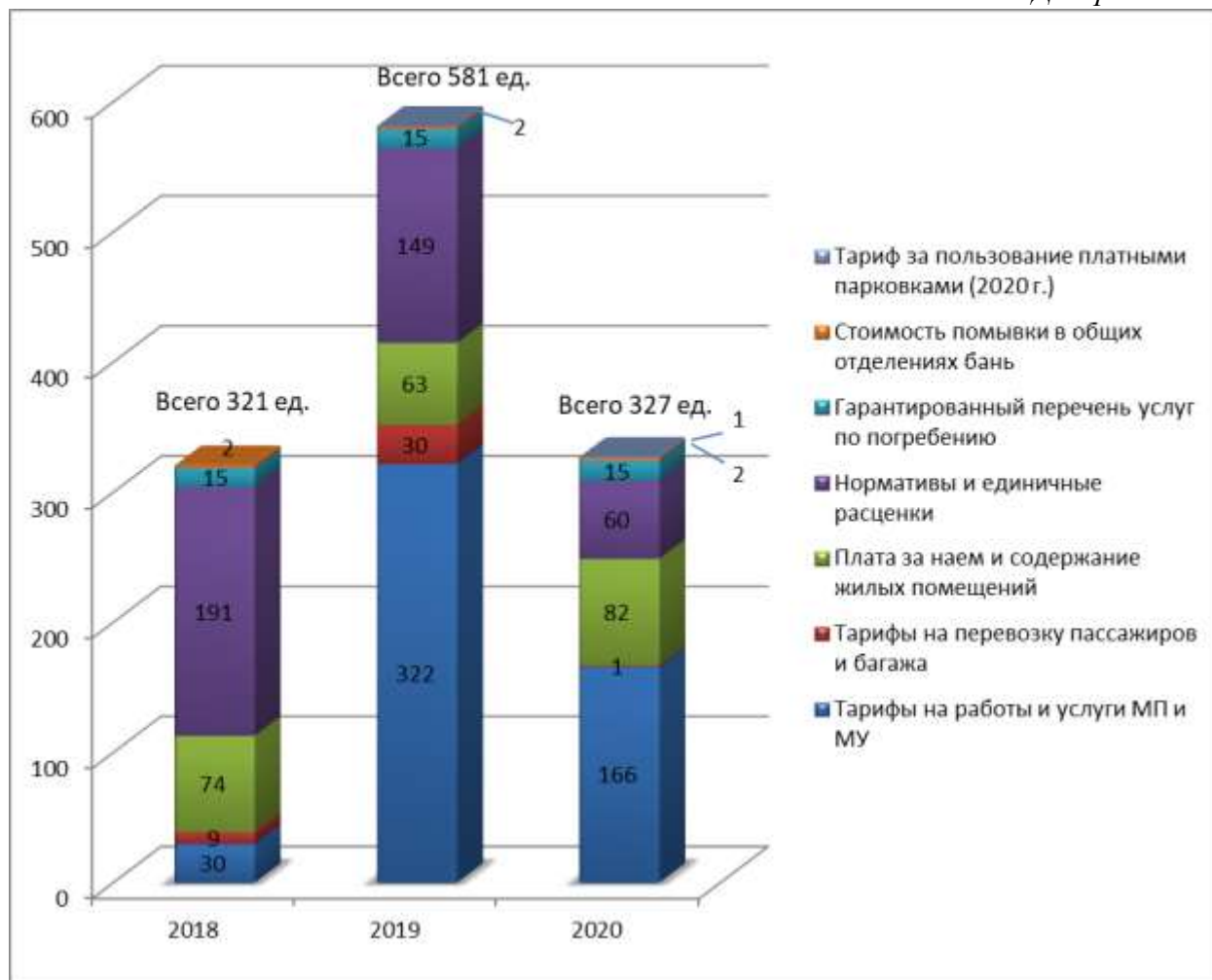
Сравнительная информация за 2019-2020 гг. о количестве рассчитанных тарифов, цен по основным видам тарифного регулирования представлена в диаграмме.

Диаграмма №7



Динамика и структура рассчитанных тарифов за 2018-2020 гг. по видам тарифов отображена на диаграмме:

Диаграмма № 8



Как видно из диаграммы, в 2020 г. общее число рассчитанных за год тарифов (цен) уменьшилось с 581 до 327 или на 254 единицы. Причинами снижения послужило следующее:

1. Пересмотр тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями носит заявительный характер. В 2018 году было утверждено 30 тарифов на работы и услуги муниципальных предприятий и учреждений, что в 10,7 раз меньше, чем в 2019 году (322 тарифа). Такой значительный рост количества утвержденных тарифов связан с желанием муниципальных предприятий и учреждений актуализировать тарифы в соответствии с изменениями действующего законодательства (уровня минимальной заработной платы, ставки налога на добавленную стоимость и отчислений в фонды). В 2020 году количество обращений муниципальных предприятий и учреждений было значительно меньше, чем в 2019 году. Муниципальные предприятия и учреждения имели возможность в 2020 году осуществлять платную деятельность в рамках установленных ранее (пересмотренных в 2019 году) предельных (максимальных) тарифов без обращения за изменением тарифов. Часть предприятий и учреждений планирует обратиться в УМЗиТП в начале 2021 года. УМЗиТП систематически проводится мониторинг сроков действия установленных тарифов (цен), по итогам которой субъектам тарифного регулирования направляются предложения с вопросом о целесообразности их актуализации.

2. В 2020 году не пересматривались единичные расценки на содержание объектов озеленения муниципального образования «Город Томск» в связи с отсутствием необходимости (заявления отраслевого органа).

3. Тарифы на перевозку пассажиров и багажа в автомобильном и электрическом транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Томск» утверждены в 2019 году сроком на 5 лет.

4. Расчет размеров платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договору социального найма и договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, также носит заявительный характер. Количество рассчитанных размеров платы за содержание жилого помещения для нанимателей зависит от обращений администраций районов Города Томска и качества предоставляемой ими информации по муниципальному жилому фонду. Следует отметить, что по основной части домов с муниципальным жилищным фондом размеры платы за содержание жилого помещения установлены ранее.

Общее количество действующих тарифов (цен) и расценок на жилищные, транспортные и прочие услуги и работы в производственной сфере по состоянию на 01.01.2021 года увеличилось на 4,6% и составило 1146 единиц. С учётом выполненных в течение 2019 года пересмотров и расчетов новых тарифов обновление и расширение видов тарифов на услуги и работы произошло на 28,4%.

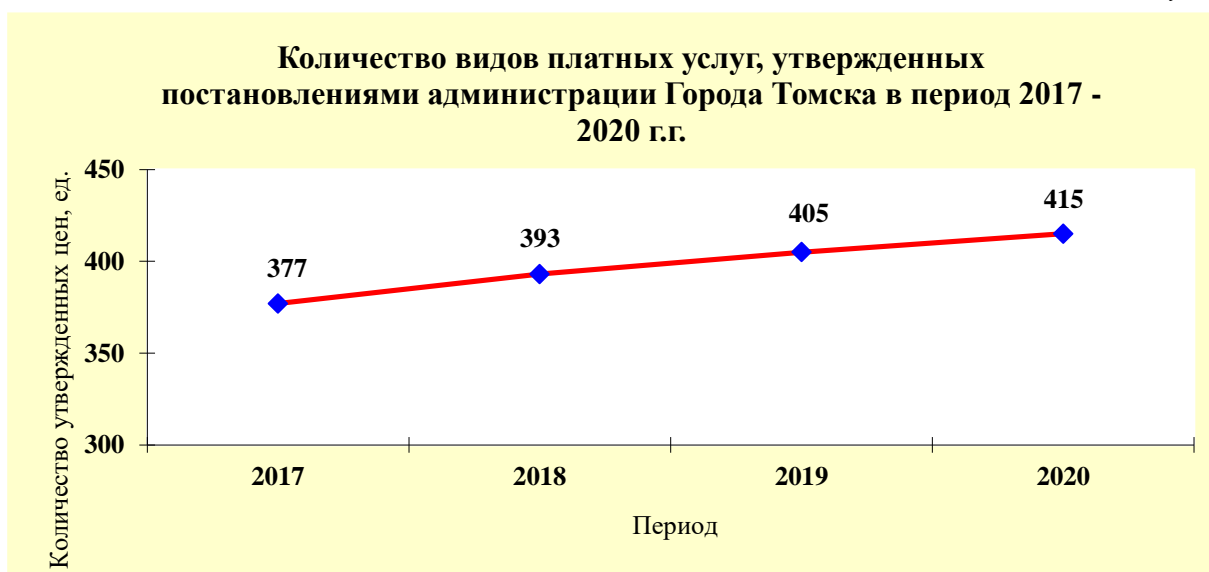
Актуальная информация по утвержденным ценам, тарифам, расценкам размещена на официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе УМЗиТП.

В социальной сфере:

1. В настоящее время социальная сфера города Томска представлена 181 муниципальным учреждением, из которых в 2020 г. платные услуги оказывало 171 муниципальное учреждение, что составляет 94,5 % от общего количества учреждений.

Постановлениями администрации Города Томска на 01.01.2021 утверждены предельные цены на 415 видов платных услуг, за период 2017 - 2020 гг. данный показатель возрос на 10%. (Рис. 1).

Рисунок 1



Примечание:

Информация с экономическими и финансовыми показателями муниципальных учреждений социальной сферы представлена за 9 месяцев 2020 года, так как в соответствии с постановлением администрации Города Томска от 13.07.2010 № 671 срок предоставления отчетности за год – середина февраля 2021 года.

Населению города Томска на 01.10.2020 всеми муниципальными учреждениями социальной сферы предоставлялись 1 409 платных услуг, что на 55,3% (на 779 услуг) ниже по сравнению с показателями за 2019 год (Таблица 2). Количество обратившихся за платными услугами в муниципальные учреждения социальной сферы города Томска составило в 2018 году 432,05 тыс. чел., 2019 году – 490,5 тыс. чел., за 9 месяцев 2020 года – 235,7 тыс. чел. В условиях пандемии коронавируса снижение числа обратившихся за платными услугами произошло в учреждениях, подведомственных управлению культуры на 55,3%, управлению физической культуры и спорта - на 32,2% и департаменту образования - на 7%. Успешное развитие оказания платных услуг в удалённом онлайн-формате позволило увеличить количество обратившихся за платными услугами в муниципальных учреждениях управления социальной политики на 56%.

Информация о количестве оказываемых платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы города Томска за 2019 – 9 месяцев 2020 г.г.

№ п/п	Наименование отраслевого органа	Количество утвержденных цен на платные услуги по видам		Количество платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями		Количество платных услуг, оказываемых в среднем 1 учреждением	
		2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Департамент образования	123	123	1 809	1 024	12	7
2	Управление культуры	160	166	225	230	15	14
3	Управление физической культуры и спорта	103	107	143	144	10	8
4	Управление социальной политики	19	19	11	11	4	6
Всего по социальной сфере:		405	415	2 188	1 409	10	8

Введённые из-за коронавирусной инфекции ограничения привели к спаду объёмов потребления оказываемых муниципальными учреждениями социальной сферы платных услуг, и как следствие доходы от предоставления платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы на 01.10.2020 составили **405,6** млн.руб. (с учётом родительской платы), что на 40,2 % ниже фактического показателя за 9 месяцев 2019 года (на **272,1** млн.руб.). Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования муниципальных учреждений социальной сферы Города Томска уменьшилась, динамика изменения следующая: в 2019 год – **10,3%**, в 2020 год – **5,9%** (Таблица 3, Диаграмма № 9).

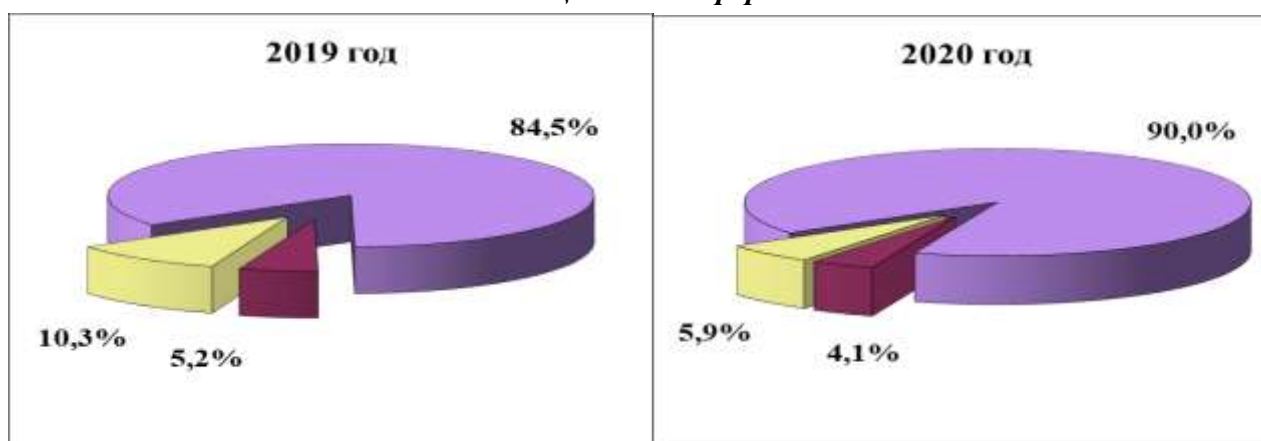
Таблица 3

Информация о фактических объемах доходов от оказания платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы Города Томска за 9 месяцев 2020 г.

№ п/п	Наименование отрасли	Финансирование из бюджета, тыс. руб.	Финансирование из внебюджетных источников, тыс. руб.	Объем доходов от платных услуг (в т.ч. род. плата), тыс. руб.	Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования, %
1	2	3	4	5	6=5/(3+4+5)
1	Образование	5 424 430	263 066	351 946	5,8
2	Культура	293 487	12 144	21 285	6,5
3	Физическая культура и спорт	411 565	1 997	30 791	6,9
4	Социальная политика	26 343	-	1 623	5,8
Всего:		6 155 825	277 207	405 645	5,9

Диаграмма № 9

Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования учреждений социальной сферы



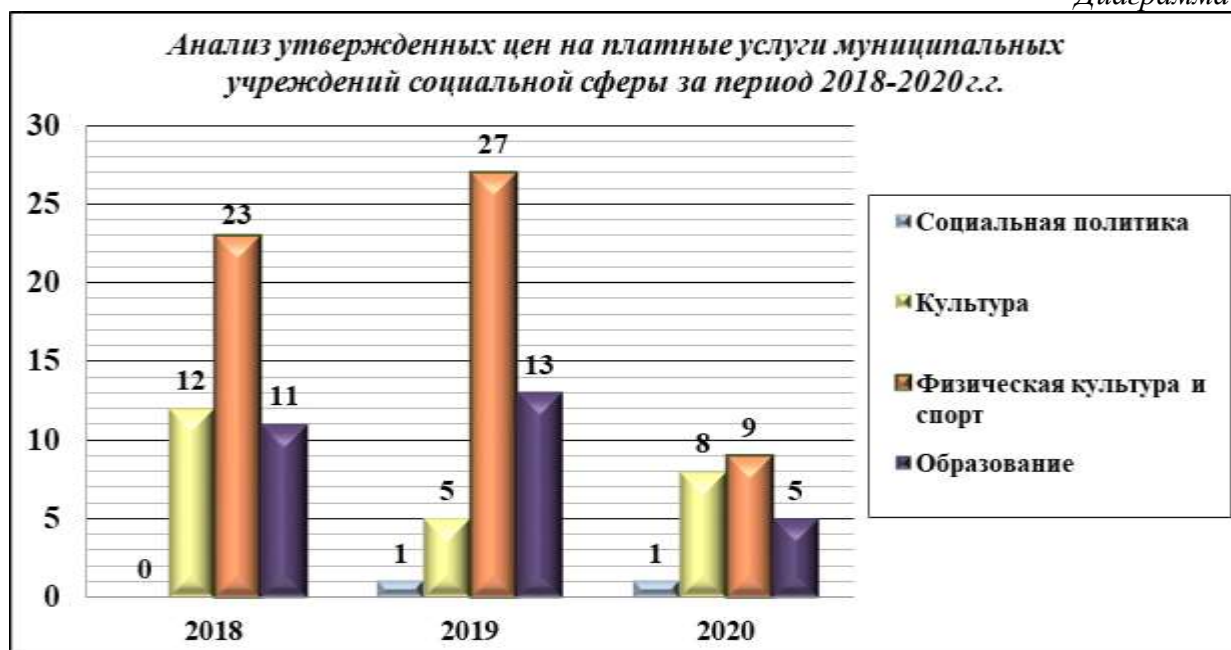
	Профинансировано из средств бюджета г. Томска
	Доходы от платных услуг (включая родительскую плату)
	Получено из других внебюджетных источников

2. Постановлением администрации Города Томска от 02.03.2020 № 194 «О размере платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Томск», осуществляющих образовательную деятельность» установлен новый размер родительской платы: для группы полного дня (12-часового пребывания) – **135 руб./день**, для группы кратковременного пребывания (от 3 до 5 часов в день) – **52 руб./день**.

3. В 2020 году проведены проверки представленных отраслевыми департаментом и управлениями расчетов цен на **34** платные услуги, из которых утверждены **23** (12 новых и 11 ранее оказываемых муниципальными учреждениями платных услуг).

В соответствии со ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», п. 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 и разделом 3 Положения об организации оказания платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы муниципального образования «Город Томск», утвержденного постановлением администрации Города Томска от 17.10.2012 № 1235, была проведена проверка наличия информации об оказываемых платных услугах на официальных сайтах муниципальных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют управление культуры администрации Города Томска и управление физической культуры и спорта администрации Города Томска. По итогам проверки в управление культуры администрации Города Томска и управление физической культуры и спорта администрации Города Томска направлены письма с замечаниями и предложениями по их устранению.

Диаграмма №10



Анализируя количество утвержденных цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы, можно резюмировать, что основная доля утверждаемых цен в 2018-2020 г.г. приходится на учреждения управления физической культуры и спорта.

4. В 2020 году подготовлены и приняты **10** постановлений администрации Города Томска по утверждению предельных (максимальных) цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы (в 2019 году – **13** постановлений).

5. С целью оценки эффективности оказания платных услуг, непрерывного наблюдения и анализа информации об объеме оказанных платных услуг в натуральных и стоимостных показателях, об объеме и направлениях расходования средств от платных услуг в 2020 году проводился ежеквартальный мониторинг и анализ эффективности оказания платных услуг.

Аналитическая информация и предложения, сформированные в результате проведенного анализа, представлены заместителю Мэра Города Томска

Приоритетные задачи на 2021 год

В сфере осуществления закупок:

1. Обеспечение единой финансово-экономической политики на территории муниципального образования «Город Томск» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, прогнозирования, планирования, открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

2. В целях предупреждения нарушений законодательства в сфере закупок оказание практической помощи, методической, консультационной и информационной поддержки заказчикам в вопросах применения контрактной системы для муниципальных нужд муниципального образования «Город Томск», формирования начальных (максимальных) цен контрактов, по вопросам расторжения контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в одностороннем порядке и включения сведений о них в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по вопросам обжалования закупок в антимонопольный и судебные органы.

3. Обеспечение эффективности и повышение качества расходования бюджетных средств муниципального образования «Город Томск».

4. Продолжение работы по защите интересов Заместителей Мэра Города Томска, Заказчиков, Единой комиссии, уполномоченного органа по определению поставщиков в контрольных и надзорных органах в сфере закупок, в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Томской области и во всех судебных инстанциях судебной системы РФ.

В целом в сфере тарифного регулирования:

1. Дальнейшее совершенствование муниципальных нормативных правовых актов в сфере регулирования и формирования цен и тарифов в рамках полномочий УМЗиТП.

2. Контроль за формированием цен и тарифов субъектами ценового регулирования.

3. Продолжение взаимодействия в сфере регулирования и формирования цен и тарифов с органами администрации Города Томска, Томской области, прокуратурой г. Томска, с субъектами ценового регулирования.

4. Консультационно-методическая работа в сфере регулирования и формирования цен и тарифов на работы и услуги субъектов ценового регулирования с органами администрации Города Томска, муниципальными предприятиями, учреждениями и населением Города Томска.

5. Мониторинг сроков действия установленных тарифов, цен.

В сфере транспортного обслуживания населения:

Расчет экономически обоснованной стоимости проезда пассажиров на 2022 год и, при необходимости, корректировка тарифов на перевозку, утвержденных постановлением администрации Города Томска от 12.07.2019 № 575 «Об утверждении регулируемых предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Томск».

В жилищной сфере:

1. Работа с населением, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными и жилищно-строительными кооперативами по вопросам формирования платы за жилое помещение.

2. Проведение мониторинга установленных размеров платы за содержание жилого помещения для нанимателей и, при необходимости, их актуализация (отмена).

В социальной сфере:

1. Содействие расширению и развитию рынка платных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями социальной сферы, с целью наиболее полного удовлетворения потребности населения.

2. Обеспечение доступности цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы для населения г. Томска.

3. Проведение мониторинга и анализа платных услуг, оказываемых населению муниципальными учреждениями социальной сферы г. Томска.

4. Продолжение нормативно-правовой работы в части обеспечения деятельности по проверке и оказанию платных услуг на территории муниципального образования Город Томск.

Начальник управления

А.В. Комогорцев