

ОТЧЕТ

управления муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска за 2022 год

Осуществление закупок

В 2021 году управлением муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска по данным единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено **1 546** процедура муниципальных закупок (произошло снижение количества закупок на 7% по сравнению с предыдущим годом) на общую сумму **11,657 млрд. рублей**, из них:

- 1 468 электронных аукциона на общую сумму 11,547 млрд. рублей;
- 10 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 61,4 млн. рублей;
- 68 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 48,3 млн. рублей;

Экономический эффект в виде *экономии бюджетных средств* как разница между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой заключенного контракта (далее – НМЦК) по результатам проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в 2022 году составил **216 млн. рублей**.

Относительный показатель экономии в муниципальном образовании «Город Томск» в целом по году составил **3,5%**.

Показатели осуществления закупок в 2022 году

Таблица № 1

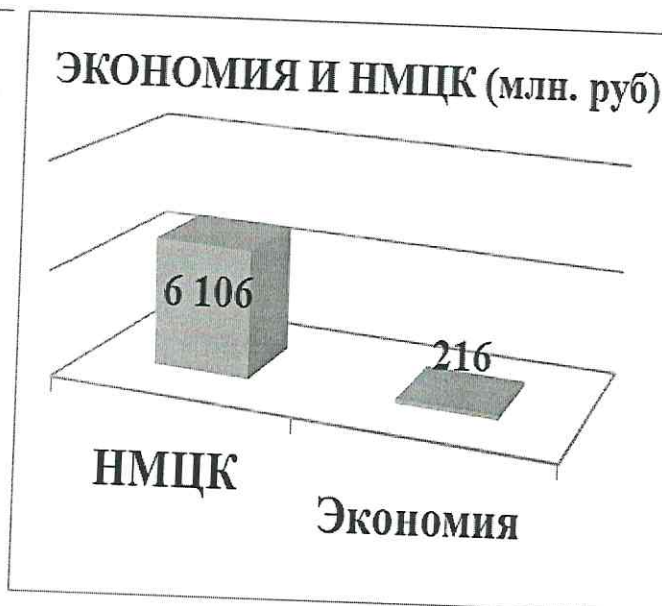
Способ размещения	Количество процедур, шт.	Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) объявленных процедур, руб.	Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) процедур, размещение которых привело к заключению контракта, руб.	Сумма заключенных контрактов цена, руб.	Экономия, руб.
Открытые конкурсы	10	61 417 055,74	58 914 599,17	53 104 206,09	5 810 393,08
Электронные аукционы	1 468	11 547 257 727,03	6 006 841 340,62	5 716 183 244,9	202 739 506,38
Запросы котировок	68	48 326 970,08	40 617 751,52	33 547 604,9	7 070 146,62
Итого:	1 546	11 657 001 752,85	6 106 373 691,13	5 802 835 055,89	215 620 046,08
Экономия относительная (от сумм НМЦК), %					3,5

Структура конкурентных закупок в 2022 году и экономия от НМЦК проведенных процедур, которые привели к заключению контракта, отображены на диаграммах № 1,2.

Диаграмма №1



Диаграмма №2



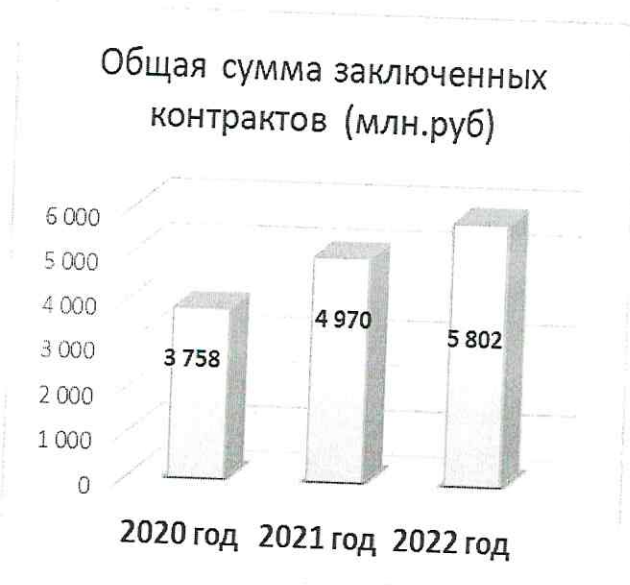
Основную долю закупок стабильно занимают электронные аукционы из года в год. Доля электронных аукционов в 2022 году составила 98,5 % от всего объема закупок. При этом по сравнению с 2021 годом доля аукционов увеличилась.

Показатели осуществления закупок за последние три года (2020-2022 гг.) представлены на диаграммах №№ 3,4, из которых наглядно виден спад по количеству проведенных закупок в 2022 году (на 6,6 %) по сравнению с 2021 годом. При этом сумма заключенных контрактов увеличилась на 30% в 2022 году по сравнению с 2021 и на 50% по сравнению с 2020 годом.

Диаграмма №3



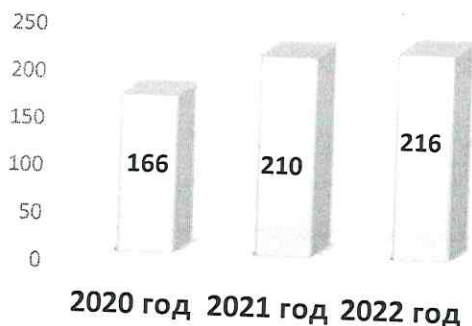
Диаграмма №4



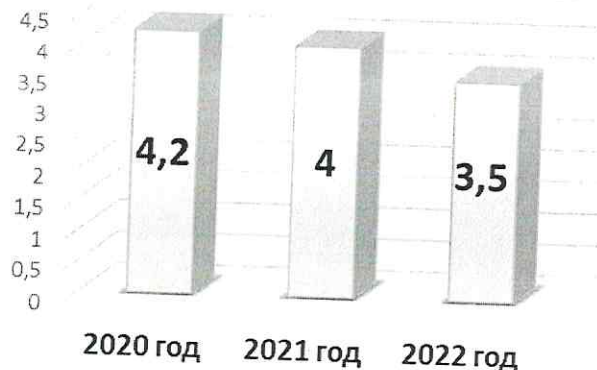
Показатели экономии бюджетных средств от проведенных закупок за последние три года (2020-2022 гг.) представлены на диаграммах №№ 5,6. Несмотря на рост абсолютной экономии в 2022 году, ее относительный показатель незначительно снизился на 0,5%.

Относительный показатель экономии за последние три года остается стабильным в пределах 4%.

Абсолютная экономия (млн.руб)



Относительная экономия (%)



Продолжена работа Единой комиссии: заседания проходили каждый рабочий день. Всего проведено 215 заседаний. В общем было рассмотрено 2 813 заявок от участников закупок. Общее количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Единой комиссии, составило 921.

Количество жалоб, поданных в 2022 году в Федеральную антимонопольную службу по Томской области, снизилось в 3 раза по сравнению с 2021 годом и составило 8 (24 жалобы подано в 2021 году). Из них действия комиссии по осуществлению закупок не обжаловались ни разу. К административной ответственности члены комиссии по осуществлению закупок и уполномоченный орган (должностные лица и юридическое лицо) в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Город Томск» за истекший год не привлекались.

Действия заказчика обжаловались 8 раз, из которых в 4 случаях жалоба на действия заказчика (описание объекта закупки, неправомерное установление заказчиком требования к участникам закупок о наличии лицензии на отходы I-IV класса опасности, нарушение порядка оплаты по страхованию -100% предоплата, не установлено точное количество автопавильонов) признана обоснованной, выданы предписания об устранении нарушений.

На протяжении всего года руководитель управления принимал активное участие в отстаивании интересов членов Единой комиссии, Заказчиков, в том числе администрации Города Томска, в Томском УФАС России по закупкам в рамках нацпроектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», муниципальной программы «Формирование современной городской среды», по решениям судов, а также в судах различных инстанций судебной системы РФ по вопросам соблюдения законодательства в сфере закупок и антимонопольного законодательства.

В 2022 году была продолжена работа по защите интересов Единой комиссии, уполномоченного органа и Заказчиков муниципального образования «Город Томск» в судах различных инстанций судебной системы Российской Федерации.

Так, по делу № А67-1106/2022 представлены интересы администрации Города Томска по иску к Счетной Палате Томской области о признании недействующим Представления Контрольно-счетной палаты Томской области от 22.12.2021 № 03-535/2 о неэффективном использовании бюджетных средств при закупке квартир для детей сирот, а также расселения аварийного жилья. Представление Счетной Палаты ТО признано недействительным в суде трех инстанций.

Также признан недействительным ненормативный правовой акт УФК Томской области (дело № А67-1145/2021) в части превышения полномочий по проведению проверки относительно неправомерного использования местных и областных бюджетных средств при закупке школы вместе с оборудованием.

Также управление представляло интересы по делу № А67-6111/2022 о признании решения Томского УФАС России по включению победителя в РНП недействительным. Управление поддержало УФАС по Томской области, решением суда трех инстанций отказано в признании ненормативного правового акта недействительным полностью.

Тарифная политика и ценовое регулирование

По итогам деятельности за 2022 год в части полномочий по тарифной политике и ценовому регулированию можно отметить следующее.

В 2022 г. активно проводилась работа по совершенствованию нормативно-правовой базы по ценовому и тарифному регулированию.

Внесены изменения в 3 муниципальных правовых акта в части приведения действующих положений и порядков, методических рекомендаций в области тарифного и ценового регулирования муниципального образования «Город Томск» в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства, в целях совершенствования механизмов тарифного регулирования на территории муниципального образования «Город Томск». Подготовлены изменения в 2 нормативных акта (приняты в январе 2023г.).

В связи с расселением и сносом многоквартирных домов (далее – МКД) с муниципальной собственностью более 50% своевременно отменены нормативные правовые акты о размере платы за содержание жилого помещения для нанимателей данных МКД.

В производственной сфере:

1. Ежеквартально проводится мониторинг действующих размеров платы за содержание жилого помещения в МКД муниципального образования «Город Томск» на основании информации, предоставляемой администрациями районов, результаты которого направляются в Администрацию Томской области в соответствии с распоряжением Губернатора от 12.12.2007 № 680-р. В целях информирования населения на официальном портале муниципального образования «Город Томск» была размещена информация о сложившихся среднерыночных ценах за содержание жилого помещения в многоквартирных домах г. Томска по видам благоустройства по состоянию на 31.12.2021.

2. Произведены расчеты размеров платы за содержание жилого помещения (далее – размер платы) в отношении 211 МКД (поадресно), в том числе:

- по 49 МКД, в которых доля собственности муниципального образования «Город Томск» составляет более 50 % - размеры платы утверждены постановлениями администрации города Томска для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договору социального найма и договору найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- по 145 МКД, собственники жилых помещений в которых не реализовали выбранный ими способ управления - размеры платы рассчитаны для целей проведения администрациями районов г. Томска конкурсного отбора управляющих организаций;
- по 14 МКД, собственники жилых помещений в которых не приняли решение на общем собрании о выборе способа управления или выбранный способ управления не реализован (не определена управляющая организация) – размеры платы утверждены постановлением администрации города Томска в целях определения обслуживающей организации на основании постановления Правительства РФ от 21.12.2018 № 1616;
- по 2 МКД, собственники жилых помещений в которых не приняли на общем собрании решение об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения - размеры платы утверждены распоряжением управления муниципального заказа и тарифной политики администрации города Томска (далее – УМЗиТП) при предоставлении соответствующей муниципальной услуги (ул. Дальне-Ключевская 16б и пер. Урожайный, 28в);

- по 1 МКД, жилые помещения в котором относятся к государственному жилищному фонду (в общежитии областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Колледж индустрии питания, торговли и сферы услуг» расположенном по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 85/2).

3. Проведена работа по установлению и пересмотру 122 тарифов и цен в соответствии с положениями действующего законодательства, в том числе:

- на работы (услуги) муниципальных предприятий и учреждений производственной сферы в количестве 106 тарифов (УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», УМП «Единый расчетно-кассовый центр г. Томска», МБУ «Томск САХ», МБУ «Административно-хозяйственное управление», МБУ «Архитектурно-планировочное управление»);

- на услуги, предоставляемые согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в количестве 15 тарифов;

- на 1 помывку в общих отделениях муниципальных бань, в отношении которых заключено концессионное соглашение.

4. Проведена работа по формированию, установлению и пересмотру нормативов финансовых затрат и расценок: на содержание улично-дорожной сети на 2023 год (2 норматива).

Кроме того, УМЗиТП дополнительно рассчитаны расценки на содержание улично-дорожной сети (61 расценка), которые направлены в рабочем порядке в департамент дорожной деятельности и благоустройства администрации Города Томска для формирования и утверждения муниципального задания МБУ «Томск САХ».

5. Рассчитана экономически обоснованная стоимость проезда пассажиров в городском электрическом транспорте (трамвай и троллейбус) на 2023 год для предоставления субсидии юридическим и физическим лицам в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением перевозки пассажиров городским электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Томск» в 2023 году.

6. Рассчитана экономически обоснованная нормативная стоимость услуг УМП г. Томска «Комбинат Спецобслуживания», предоставляемых согласно гарантированному перечню (15 тарифов).

7. Рассчитан размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда муниципального образования «Город Томск».

8. Рассчитаны тарифы на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Томск» на 2023 год (3 тарифа).

В соответствии с Положением о тарифной политике муниципального образования «Город Томск» 20.12.2022 организовано и проведено заседание городской тарифной комиссии по рассмотрению:

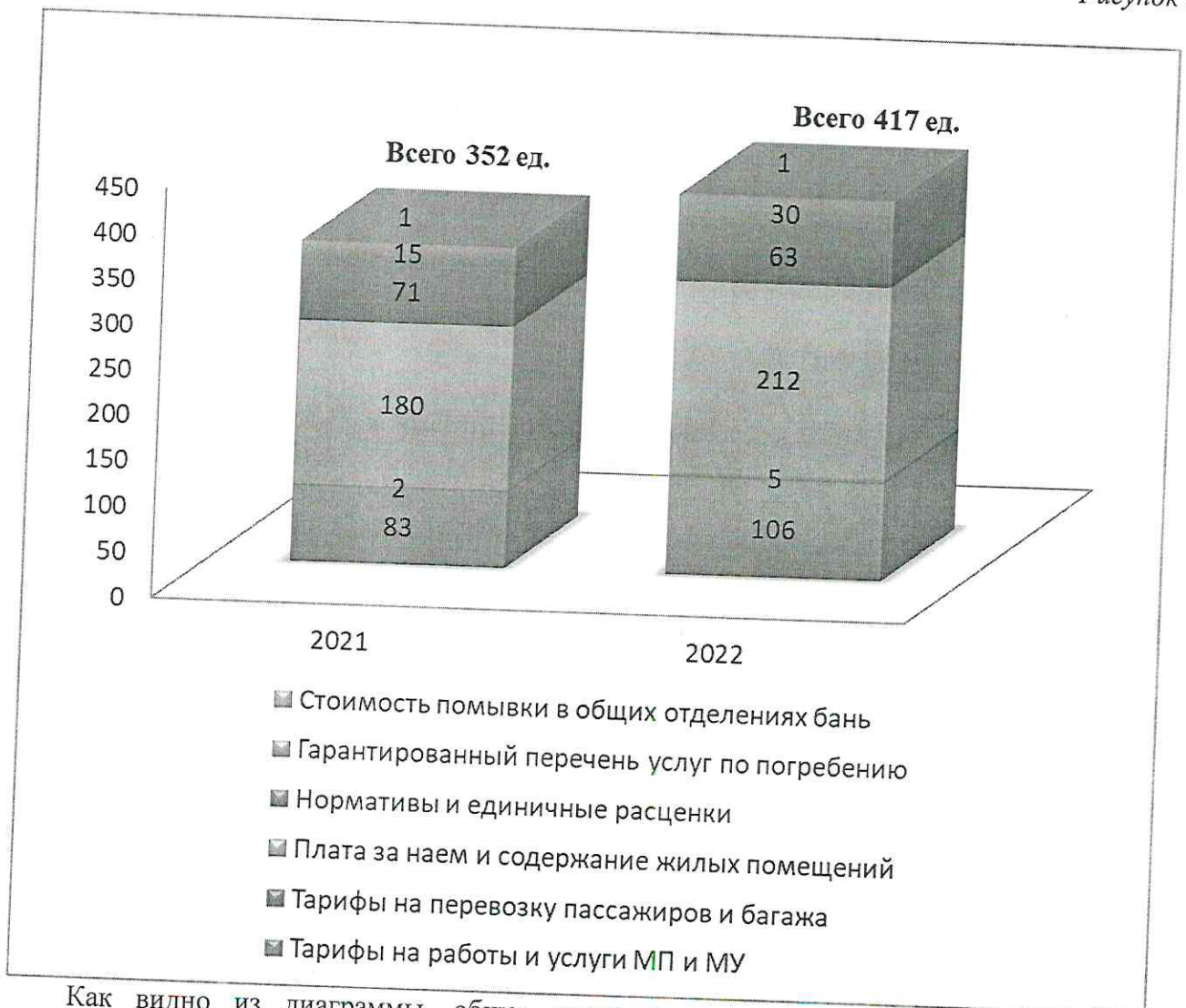
- размера за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договору социального найма и договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда;

- предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Томск».

Сравнительная информация за 2021-2022 гг. о количестве рассчитанных тарифов, цен по основным видам тарифного регулирования представлена в диаграмме.



Динамика и структура рассчитанных тарифов за 2021-2022 гг. по видам тарифов отображена на диаграмме:



Как видно из диаграммы, общее число **рассчитанных** за год тарифов (цен) увеличилось с 352 до 417 единиц, рост составил 65 единиц. Среди существенных изменений:

1. Увеличилось количество обращений районных администраций за заключениями на расчет размера платы за содержание жилого помещения МКД для целей проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД.

2. Увеличилось количество обращений муниципальных предприятий и учреждений производственной сферы с целью пересмотра и актуализации цен и тарифов.

Следует отметить, что УМЗиТП систематически проводит мониторинг сроков действия установленных тарифов (цен) и доводит до сведения субъектов тарифного регулирования информацию о целесообразности их актуализации.

Общее количество действующих тарифов (цен) и расценок на жилищные транспортные и прочие услуги и работы в производственной сфере по состоянию на 01.01.2023 года увеличилось на 5,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составило 1264 единицы. С учётом выполненных в течение 2022 года пересмотров и расчетов новых тарифов обновление и расширение видов тарифов на услуги и работы произошло на 31,4%.

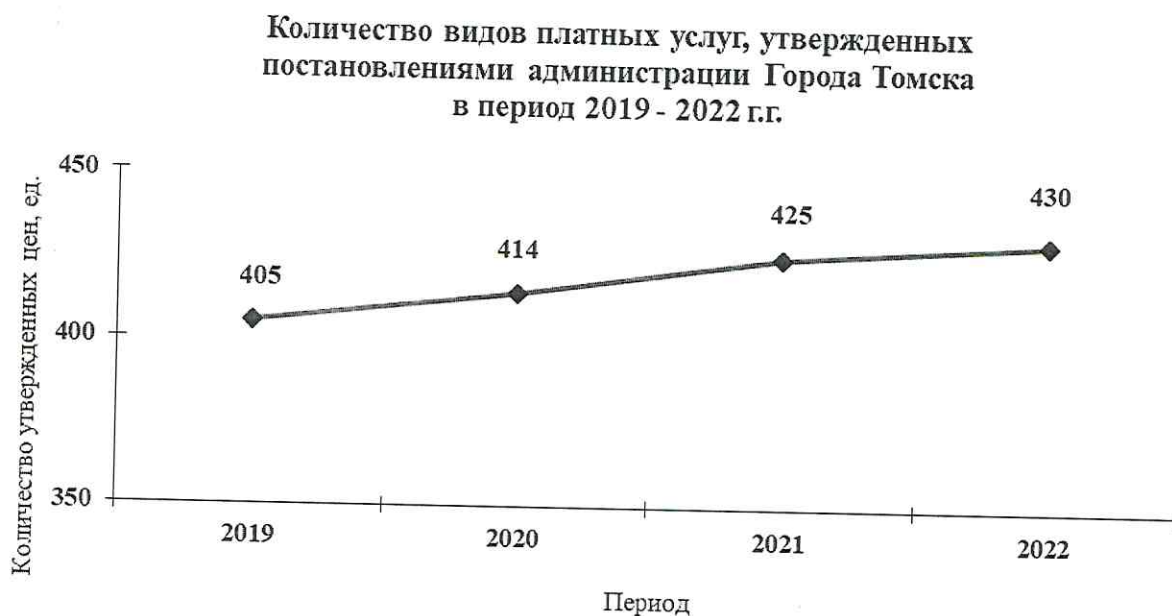
Актуальная информация по утвержденным ценам, тарифам, расценкам размещена на официальном портале муниципального образования «Город Томск» в разделе УМЗиТП.

В социальной сфере:

1. Социальная сфера города Томска представлена 183 муниципальными учреждениями, из которых в 2022 году платные услуги оказывало 172 муниципальное учреждение, что составляет 94 % от общего количества учреждений.

Постановлениями администрации Города Томска на 01.01.2023 утверждены предельные цены на 430 видов платных услуг, за период 2019 - 2022 гг. данный показатель возрос на 6,2%. (Рис. 3).

Рисунок 3



Населению города Томска за 2022 год всеми муниципальными учреждениями социальной сферы предоставлялись 1 866 платных услуг, что на 3,6% (на 65 услуг) выше по сравнению с показателями за 2021 год (Таблица 2). Количество обратившихся за платными услугами в муниципальные учреждения социальной сферы города Томска в 2022 году увеличилось на 12,7% и составило – 455,9 тыс. человек (в 2021 году – 404,6 тыс. человек).

Таблица 2

Информация о количестве оказываемых платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы города Томска за 2021-2022 гг., единиц

№ п/п	Наименование отраслевого органа	Количество утвержденных цен на платные услуги по видам		Количество платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями		Количество платных услуг, оказываемых в среднем 1 учреждением	
		2021	2022	2021	2022	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Департамент образования	124	125	1385	1434	10	10
2	Управление культуры	172	174	239	241	16	16
3	Управление физической культуры и спорта	110	112	162	178	11	12
4	Управление социальной политики	19	19	15	13	8	7
Всего по социальной сфере:		425	430	1801	1866	11	11

После действия ограничений в связи с распространением на территории Томской области коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2022 году отмечается повышение спроса на платные услуги муниципальных учреждений. Увеличение числа обратившихся за платными услугами по сравнению с 2021 годом наблюдается во всех отраслях социальной сферы: в социальной политике - на 28,5%, в образовании - на 24,5%, в культуре - на 11%, в физической культуре и спорте - на 7,3%.

В 2022 году в связи с увеличением количества получателей платных услуг в муниципальных учреждениях социальной сферы в сравнении с 2021 годом, наблюдается увеличение объема дохода от платных услуг. Фактический объем доходов от предоставления платных услуг за 2022 год составил **986 млн. рублей** (с учетом родительской платы), что на 23,8% (или 189,7 млн. рублей) выше фактического показателя за аналогичный период 2021 года. Объем доходов от платных услуг без учета родительской платы составил **514,6 млн. рублей**, что на 27,7 % выше аналогичного показателя прошлого года (на 111,6 млн. рублей).

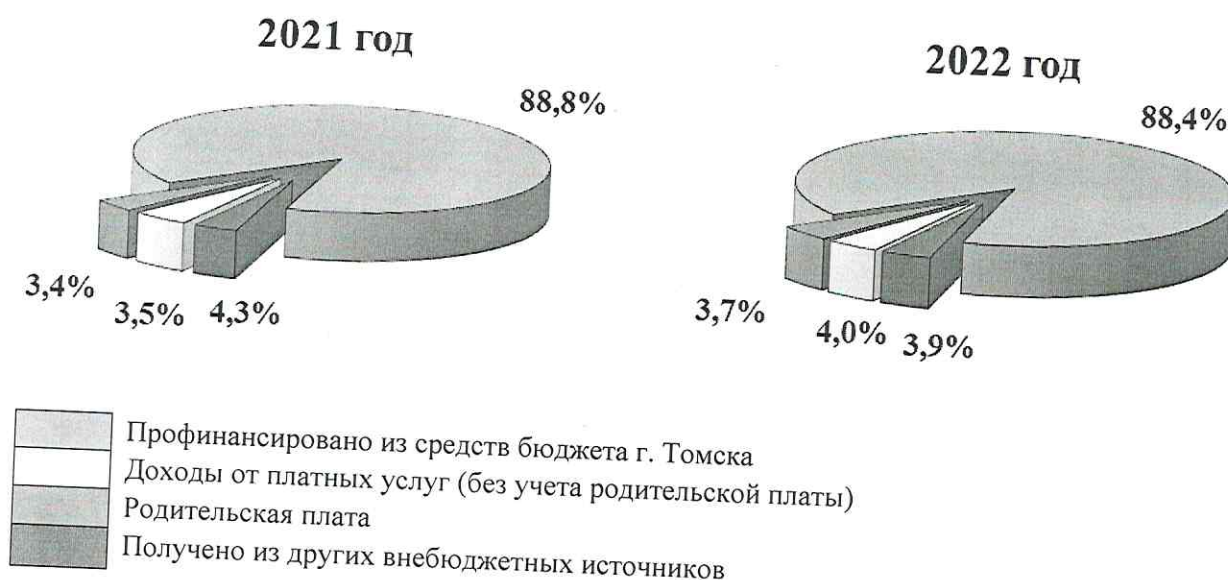
Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования муниципальных учреждений социальной сферы Города Томска увеличилась, динамика изменения следующая: в 2021 году – **3,5%**, в 2022 году – **4,0%** (Таблица 3, Рисунок № 4).

Таблица 3

Информация о фактических объемах доходов от оказания платных услуг муниципальными учреждениями социальной сферы Города Томска за 2022 год

№ п/п	Наименование отрасли	Финансирование из бюджета, тыс. рублей	Финансирование из внебюджетных источников, тыс. рублей (включая объем доходов от платных услуг, ст.5)	Объем доходов от платных услуг (без учета род. платы), тыс. рублей	Финансирование ВСЕГО, тыс. рублей (ст.3+ст.4)	Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования, % (ст.5/ст.6*100)
1	2	3	4	5	6	7
1	Образование	9 967 952	818 605	347 182	10 786 557	3
2	Культура	536 965	76 245	57 540	613 210	9
3	Физическая культура и спорт	756 883	114 540	105 632	871 423	12
4	Социальная политика	43 656	4 204	4 214	47 860	9
Всего:		11 305 456	1 013 594	514 568	12 319 050	4

Доля доходов от платных услуг в общем объеме финансирования учреждений социальной сферы за 2021-2022 годы



2. В 2022 году проведены проверки представленных отраслевыми органами расчетов цен на 95 платных услуг (в 2021 году – 65 услуг), из которых утверждены 66 (12 новых и 54 ранее оказываемых муниципальными учреждениями платных услуг). По состоянию на 24.01.2023 на согласовании находятся цены на 29 платных услуг (из них 8 новых услуг).

Рисунок №5



Анализируя количество утвержденных цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы, можно резюмировать, что основная доля утверждаемых цен в 2021 году приходится на учреждения департамента образования, в 2022 году - на учреждения управления культуры и департамента образования.

3. В 2022 году подготовлено и принято 15 постановлений администрации Города Томска по утверждению предельных (максимальных) цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы, 2 проекта постановлений администрации Города Томска находятся на согласовании.

4. С целью оценки эффективности оказания платных услуг, непрерывного наблюдения и анализа информации об объеме оказанных платных услуг в натуральных и стоимостных

показателях, об объеме и направлениях расходования средств от платных услуг в 2022 году проводился ежеквартальный мониторинг и анализ эффективности оказания платных услуг.

Аналитическая информация и предложения, сформированные в результате проведенного анализа, представлены заместителю Мэра Города Томска по социальной политике.

Приоритетные задачи на 2023 год

В сфере осуществления закупок:

1. Обеспечение единой финансово-экономической политики на территории муниципального образования «Город Томск» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, прогнозирования, планирования, открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

2. В целях предупреждения нарушений законодательства в сфере закупок оказание практической помощи, методической, консультационной и информационной поддержки заказчикам в вопросах применения контрактной системы для муниципальных нужд муниципального образования «Город Томск», формирования начальных (максимальных) цен контрактов, по вопросам расторжения контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в одностороннем порядке и включения сведений о них в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по вопросам обжалования закупок в антимонопольный и судебные органы.

3. Обеспечение эффективности и повышение качества расходования бюджетных средств муниципального образования «Город Томск».

4. Продолжение работы по защите интересов Заместителей Мэра Города Томска, Заказчиков, Единой комиссии, уполномоченного органа по определению поставщиков в контрольных и надзорных органах в сфере закупок, в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Томской области и во всех судебных инстанциях судебной системы РФ.

В целом в сфере тарифного регулирования:

1. Дальнейшее совершенствование муниципальных нормативных правовых актов в сфере регулирования и формирования цен и тарифов в рамках полномочий УМЗиТП.

2. Контроль за формированием цен и тарифов субъектами ценового регулирования.

3. Продолжение взаимодействия в сфере регулирования и формирования цен и тарифов с органами администрации Города Томска, Томской области, прокуратурой г.Томска, с субъектами ценового регулирования.

4. Консультационно-методическая работа в сфере регулирования и формирования цен и тарифов на работы и услуги субъектов ценового регулирования с органами администрации Города Томска, муниципальными предприятиями, учреждениями и населением Города Томска.

5. Мониторинг сроков действия установленных тарифов (цен).

В сфере транспортного обслуживания населения:

1. Расчет экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров электро- и автотранспортом на 2024 год.

В жилищно-коммунальной сфере:

1. Работа с населением, управляющими организациями, товариществами собственников жилья (ТСЖ), жилищными и жилищно-строительными кооперативами (ЖК и ЖСК) по вопросам формирования платы за жилое помещение в пределах компетенции, возложенной на УМЗиТП,

2. Соблюдение баланса интересов и обеспечение доступности услуг потребителям при расчете и установлении размеров платы за содержание жилого помещения для нанимателей и собственников жилых помещений в рамках действующего законодательства.

3. Совершенствование расчетов размера платы с учётом требований действующих нормативных актов.

В социальной сфере:

1. Содействие расширению и развитию рынка платных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями социальной сферы путем установления цен на новые платные услуги с целью наиболее полного удовлетворения потребностей населения.
2. Обеспечение доступности цен на платные услуги муниципальных учреждений социальной сферы для населения г. Томска.
3. Проведение мониторинга и анализа платных услуг, оказываемых населению муниципальными учреждениями социальной сферы г. Томска.

Начальник управления



А.В. Комогорцев