

**Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий**



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Учебник

Под общей редакцией В.А. Пучкова

**Москва
2017**

УДК [351.861+351.862.1+355.58]

ББК 68.9

Г75

Авторы:

Авитисов П.В., Аграновский А.А., Баринов А.В., Бобарико А.В., Бородин Н.В., Василишин И.И., Говоров Д.Н., Глушаченков А.А., Гудков Б.Н., Ежергин С.С., Ермаков С.И., Заусаев А.А., Коваль Г.М., Кольцов Г.И., Краснокутский Д.В., Кубиков Н.Н., Кузьмин А.А., Кузьмин А.И., Лебедев А.Ю., Лещенко А.П., Лобанов А.И., Макарьин А.И., Мануйло О.Л., Машинцов Е.А., Мошкин А.С., Мясников Д.В., Носов М.В., Осипов А.В., Осипов Д.М., Панченков В.В., Петешев И.В., Полевой В.Г., Притыченко И.Т., Рейхов Ю.Н., Решетников В.М., Рожков С.Н., Сулима Т.Г., Сапогов С.А., Тарабаев Ю.Н., Тугушов К.В., Фатыхов Р.Р., Федорук В.С., Федотов С.Б., Хайрутдинов Ш.В., Юхин А.Н.

Рецензенты:

Барышев П.Ф., заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, кандидат военных наук;

Акатьев С.В., заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России;

Горбунов С.В., главный специалист ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, доктор технических наук.

Г75 Гражданская оборона / Издание 2-е, переработанное. Под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. — М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2017. — 414 с.

ISBN 978-5-93970-147-1

Материал учебника переработан в соответствии с основными положениями Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696.

Допущен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве учебника для курсантов, студентов и слушателей образовательных организаций МЧС России.

Может быть использован для подготовки руководителей гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

УДК [351.861+351.862.1+355.58]

ББК 68.9

© Авторы, 2017

© МЧС России, 2017

© ФГБВОУ ВО АГЗ МЧС России, текст, 2017

© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), оформление, 2017

ISBN 978-5-93970-147-1

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	3
ВВЕДЕНИЕ	10
ЧАСТЬ 1. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ	25
Глава 1. ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ.....	25
1.1. ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ	25
1.1.1. Понятие о ядерном оружии. Ядерные заряды и боеприпасы. Средства и способы применения ядерного оружия.....	25
1.1.2. Средства и способы защиты от поражающих факторов ядерного взрыва.....	26
1.2. ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ	31
1.2.1. Общие сведения о химическом оружии и отравляющих веществах.....	32
1.2.2. Средства и способы применения отравляющих веществ. Способы защиты от них .	34
1.3. БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ.....	34
Глава 2. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ	38
2.1. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ	38
2.2. ВЫСОКОТОЧНОЕ ОРУЖИЕ	39
2.3. ВОЗМОЖНАЯ ОБСТАНОВКА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПРОТИВНИКОМ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ	47
2.3.1. Возможная радиационная обстановка в очагах поражения.....	47
2.3.2. Возможная химическая обстановка в очагах поражения	51
2.3.3. Возможная медицинская обстановка в очагах поражения.....	54
2.3.4. Возможная обстановка в очагах биологического поражения.....	59
2.3.5. Возможная пожарная обстановка в очагах поражения.....	60
2.3.6. Возможная инженерная обстановка в очагах поражения	63
2.3.7. Возможная обстановка в очагах комбинированного поражения.....	68
2.4. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ	70
2.5. РАЗВИТИЕ НЕТРАДИЦИОННЫХ СРЕДСТВ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ. ОРУЖИЕ НА НОВЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ПРИНЦИПАХ	77
ЧАСТЬ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	81
Глава 3. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	81
3.1. РОЛЬ И МЕСТО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	81
3.2. СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	82
3.3. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	86
3.3.1. Спасательные воинские формирования МЧС России	86
3.3.2. Подразделения Государственной противопожарной службы.....	93
3.3.3. Аварийно-спасательные службы	94
3.3.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования	96
3.3.5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	100
3.3.6. Спасательные службы	103
3.3.7. Специальные формирования	109
3.4. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	114
3.5. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.....	118
3.6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	123

Глава 4. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	133
4.1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	133
4.2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	144
4.3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	149
4.4. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	154
4.5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	157
Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ	159
5.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ	159
5.2. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ	164
5.3. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ	170
5.4. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	175
5.5. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ	183
Глава 6. ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	198
6.1. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	198
6.2. ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	205
6.3. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ	211
6.4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ.....	222
6.5. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СВЕТОВОЙ МАСКИРОВКЕ И ДРУГИМ ВИДАМ МАСКИРОВКИ.....	236
6.6. ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	244
6.7. ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	249
6.8. БОРЬБА С ПОЖАРАМИ, ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ	256
6.9. ОБНАРУЖЕНИЕ И ОБОЗНАЧЕНИЕ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ, ХИМИЧЕСКОМУ, БИОЛОГИЧЕСКОМУ ИЛИ ИНОМУ ЗАРАЖЕНИЮ	262
6.10. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА ТЕХНИКИ И ТЕРРИТОРИЙ	267

6.11. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПОРЯДКА В РАЙОНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	272
6.12. СРОЧНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМЫХ КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ	276
6.13. СРОЧНОЕ ЗАХОРОНЕНИЕ ТРУПОВ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ	281
6.14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	285
6.15. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	292
ЧАСТЬ 3. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	298
Глава 7. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ	298
7.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ	298
7.2. ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ.....	303
7.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В РАЗЛИЧНЫХ УСЛОВИЯХ	305
7.3.1. Подготовка к действиям в очагах поражения.....	305
7.3.2. Организация и проведение АСДНР в очагах ядерного поражения.....	308
7.3.3. Организация и проведение АСДНР в очагах химического поражения (зонах химического заражения)	313
7.3.4. Организация и проведение АСДНР в очагах комбинированного поражения.....	315
7.3.5. Организация и проведение АСДНР при применении обычных средств поражения.....	317
7.3.6. Организация и проведение АСДНР в зонах затопления	318
7.3.7. Организация и проведение АСДНР в очагах биологического поражения.....	319
7.3.8. Особенности проведения АСДНР в особых условиях.....	323
7.3.9. Организация всестороннего обеспечения в ходе выполнения АСДНР	326
Глава 8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ	331
8.1. ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	331
8.2. РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА.....	339
8.3. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	347
8.4. ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	356
8.5. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	365
8.6. МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	367
8.7. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	372
8.8. ТОПОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	373
8.9. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	378
8.10. МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	385
Глава 9. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	393
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	406
ЛИТЕРАТУРА.....	408

СОКРАЩЕНИЯ

АПЛ	– атомная подводная лодка
АС	– автоматизированная система
АСУ	– автоматизированная система управления
АИУС (РСЧС)	– автоматизированная информационно-управляющая система (единой государственной система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций)
АКП	– абонентский комплект пользователя
АСДНР	– аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСК	– автосанитарная колонна
АСО	– автосанитарный отряд
АСР	– аварийно-спасательные работы
АСС	– аварийно-спасательная служба
АСФ	– аварийно-спасательное формирование
АХОВ	– аварийно химически опасное вещество
АЭС	– атомная электростанция
БВЗС ГО	– быстровозводимое защитное сооружение гражданской обороны
БО	– биологическое оружие
БГУ	– быстрый глобальный удар
БРПЛ	– баллистические ракеты подводных лодок
БС	– биологическое средство
БСМП	– бригада специализированной медицинской помощи
ВВ	– взрывчатое вещество
ВВС	– Военно-воздушные силы
ВГСЧ	– военизированные горноспасательные части
ВУВ	– воздушная ударная волна
ВМС	– Военно-морские силы
ВНИИ ГОЧС	– Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий)
ВПК	– военно-промышленный комплекс
ВСМК	– Всероссийская служба медицины катастроф
ВТО	– высокоточное оружие
ГВС	– газозвдушная смесь
ГЖ	– горючая жидкость
ГИМС	– Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России
ГИС	– геоинформационная система
ГЛА	– гиперзвуковой летательный аппарат
ГКО	– Государственный Комитет Обороны
ГО	– гражданская оборона
ГПН	– Государственный пожарный надзор
ГПС	– Государственная противопожарная служба
ГСМ	– горюче-смазочные материалы
ГУ МЧС	– Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
ГУСП	– Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации
ГЭР	– группа эпидемиологической разведки

ДДДВ	– дезактивирующие, дегазирующие, дезинфицирующие вещества
ДНР	– другие неотложные работы
ДТСГК	– дветретиосновная соль гипохлорита кальция
ЕДДС	– единая дежурно-диспетчерская служба
ЕСЭ РФ	– единая сеть электросвязи Российской Федерации
ИТ	– информационные технологии
ИТКС	– информационно-телекоммуникационные сети
ЗВКЗ	– зона возможного катастрофического затопления
ЗВРЗ	– зона возможного радиоактивного загрязнения
ЗВХЗ	– зона возможного химического заражения
ЗВР	– зона возможных разрушений
ЗВСР	– зона возможных сильных разрушений
ЗПУ	– запасный пункт управления
ЗЗПУ	– загородный запасный пункт управления
ЗС	– защитное сооружение
ЗС ГО	– защитное сооружение гражданской обороны
ИВР	– информационно-воспитательная работа
ИТМ ГО	– инженерно-технические мероприятия гражданской обороны
КВО	– круговое вероятное отклонение (боеприпаса)
КДР	– культурно-досуговая работа
КИМГЗ	– комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты
КСА	– комплекс средств автоматизации
КСА ЦМП	– комплекс средств автоматизации центров мониторинга и прогнозирования
КСЭОН	– комплексная система экстренного оповещения населения
КРВБ	– крылатая ракета воздушного базирования
КРМБ	– крылатая ракета морского базирования
КЭС	– коммунально-энергетические системы
ЛВЖ	– легковоспламеняющаяся жидкость
ЛПУ	– лечебно-профилактическое учреждение
ЛСО	– локальная система оповещения
ЛЭО	– лечебно-эвакуационное обеспечение
ЛЭП	– линии электропередач
ММО	– мобильный медицинский отряд
МПВО	– местная противовоздушная оборона
МПО	– морально-психологическое обеспечение
МС ГОЗ	– медицинские силы ГО здравоохранения
МСИЗ	– медицинские средства индивидуальной защиты
МСС ГО	– медицинская спасательная служба гражданской обороны
МЧС России	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ	– нештатные аварийно-спасательные формирования
НФГО	– нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
НРС	– наибольшая работающая смена
ОБП	– очаг биологического поражения
ОВ	– отравляющее вещество

ОГП	– общественно-государственная подготовка
ОКП	– очаг комбинированного поражения
ОКСИОН	– Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
ОМП	– оружие массового поражения
ОНФП	– оружие на новых физических принципах
ОС ОДУ	– объединённая система оперативно-диспетчерского управления
ОСП	– обычные средства поражения
ОТС	– организационно-техническая система
ОХВ	– опасное химическое вещество
ОЭ	– объект экономики
ПАВ	– поверхностно-активными веществами
ПВ	– пункты высадки
ПВО	– противовоздушная оборона
ПЛАРБ	– подводная лодка атомная с баллистическими ракетами
ПЛУР	– противолодочная управляемая ракета
ПОО	– потенциально опасный объект
ПРР	– противорадиолокационная ракета
ПРУ	– противорадиационное укрытие
ПУ	– пункт управления
ПуСО	– пункт специальной обработки
ПУФ	– повышение устойчивости функционирования
ПЖОН ЧС	– первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
ПЗРК	– переносный зенитный ракетный комплекс
ПТРК	– противотанковый ракетный комплекс
ПТУР	– противотанковая управляемая ракета
ПП	– пункты посадки
ППЭ	– промежуточный пункт эвакуации
ПРУ	– противорадиационное укрытие
ПРХН	– пост радиационного и химического наблюдения
ПЭП	– приёмный эвакуационный пункт
РЗМ	– радиоактивное загрязнение местности
РВ	– радиоактивное вещество
РОО	– радиационно-опасный объект
РОК	– разведывательно-огневой комплекс
РУК	– разведывательно-ударный комплекс
РУГ	– ракетная ударная группа
РЭБ	– радиоэлектронная борьба
РСЧС	– Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РХБЗ	– радиационная, химическая, биологическая защита
ПУФ	– повышение устойчивости функционирования
РЭБ	– радиоэлектронная борьба
СБ ООН	– Совет Безопасности Организации Объединённых Наций

СВФ	– спасательные воинские формирования
СД	– санитарная дружина
СИЗ	– средства индивидуальной защиты
СИЗОД	– средства индивидуальной защиты органов дыхания
СИЗК	– средства индивидуальной защиты кожи
СНЛК	– сеть наблюдения и лабораторного контроля
СКП	– санитарно-контрольный пункт
СОН	– система оповещения населения
СОП	– санитарно-обмывочный пункт
СОУ	– система организационного управления
СП	– свод правил
СПЭК	– санитарно-противоэпидемическая комиссия
ССО	– силы специальных операций
ССП	– современные средства поражения
ССПД	– сеть связи и передачи данных
СЦ (УСЦ, АСЦ)	– спасательный центр (учебный спасательный центр, авиационный спасательный центр)
СФЗ	– система функциональных задач
СФС	– специальные фортификационные сооружения
СЭП	– сборный эвакуационный пункт
СЯС	– стратегические ядерные силы
ТВД	– театр военных действий
ТГО	– топогеодезическое обеспечение
ТТХ	– тактико-технические характеристики
ТЭС	– теплоэлектростанция
УАБ	– управляемые авиационные бомбы
ФГКУ	– Федеральное государственное казенное учреждение
ФЗ	– функциональная задача
ФКЗ	– функциональный комплекс задач
ФПС	– Федеральная противопожарная служба
ХО	– химическое оружие
ХОО	– химически опасный объект
ЧС	– чрезвычайная ситуация
ЭК	– эвакуационная комиссия
ЭПК	– эвакуационная комиссия
ЯВ	– ядерный взрыв
ЯВВ	– ядерное взрывчатое вещество

«Сегодня гражданская оборона – это мощная система защиты населения и территорий, которая постоянно совершенствуется и в современных условиях решает широкий спектр задач, чтобы максимально адекватно реагировать на возникающие риски и угрозы в мирное и военное время. С учетом современных социально-экономических условий и взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов будет сформирован новый облик гражданской обороны, обеспечивающей эффективную защиту населения, материальных и культурных ценностей от опасностей при минимальном уровне финансовых и материальных затрат...».

В.А. Пучков

ВВЕДЕНИЕ

Задачи по обеспечению суверенитета Российской Федерации, её независимости, государственной и территориальной целостности, защите конституционных прав граждан являются приоритетными задачами нашего государства. Благодаря активной работе в этом направлении в последнее десятилетие возросла роль России в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

Защита гражданского населения в ходе вооруженной борьбы была весьма актуальной на протяжении всей истории человечества. В России проблемы по подготовке к защите и защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, впервые на государственном уровне были подняты в период Первой мировой войны в 1914 – 1918 гг., когда активное применение в боевых действиях стала принимать авиация. В ходе войны воюющие стороны впервые использовали аэропланы и дирижабли для нанесения ударов с воздуха по населённым пунктам, находившимся на значительном удалении от линии фронта. Попытки разрушить экономику и систему государственного управления, а также деморализовать население противника воздушными налётами оказались перспективными. В дальнейшем, для решения задачи нанесения ударов по тыловым объектам противника был взят курс на развитие военной авиации. В ходе Первой мировой войны, в 1915 году, создаётся специализированная бомбардировочная авиация, которая стала применяться для самостоятельных действий – нанесения ударов с воздуха по тылам противника. В связи с этим возникла необходимость в организации защиты городов от ударов с воздуха.

После участвовавших вражеских налётов авиации на тыловые объекты в России стали разрабатывать меры по недопущению налётов «воздухоплавательных средств противника» на нашу территорию, прежде всего к Петрограду. Для наблюдения за небом и оповещения о летательных аппаратах противника была развёрнута сеть наблюдательных постов. На позициях вокруг Петрограда и вблизи Царского Села были установлены изготовленные по специальному заказу на Путиловском заводе артиллерийские орудия, приспособленные для стрельбы по летательным аппаратам. Из состава Гатчинской авиационной школы были отобраны экипажи, подготовленные к борьбе с летательными аппаратами противника.

Наряду с активными мерами противовоздушной обороны, осуществляемой войсками, к участию в мероприятиях, призванных обеспечить защиту населения и промышленных предприятий от нападения с воздуха и быструю ликвидацию последствий авиационных налётов, стали привлекать население. Это привело к созданию местной противовоздушной обороны, опирающейся на гражданское население городов.

Таким образом, Первая мировая война и появление военной авиации, особенно бомбардировочной, положили начало развитию средств противовоздушной обороны, а также мерам по организации самозащиты населения. Однако не только появление авиации, но и ещё одно очень важное событие, произошедшее в период Первой мировой войны, заставило руководство воюющих сторон всерьёз задуматься над проблемой обеспечения безопасности тыла. Это во многом определило характер и направления развития системы мероприятий по защите населения в последующие годы.

Этим событием было первое применение в ходе боевых действий химического оружия у реки Ипр 22 апреля 1915 года подразделениями 4-ой германской армии против англо-французских войск. В результате газовой атаки было поражено около 15 тысяч человек, из которых свыше 5 тысяч умерли на поле боя, а половина из оставшихся в живых стали инвалидами. Эта атака показала эффективность нового вида оружия при внезапном массированном его применении. В дальнейшем в газовых атаках применялись как жидкий хлор, так и смеси хлора с отравляющим веществом – фосгеном. Применение отравляющих веществ осуществлялось и артиллерией. С середины 1916 года воюющие стороны начали широко применять их в артиллерийских снарядах. Угроза химической войны по мере совершенствования авиации, артиллерии и боевых отравляющих веществ постоянно увеличивалась. Нужно было искать эффективное средство защиты. В 1915 году в России был разработан фильтрующий противогаз, состоящий из резинового шлема конструкции русского инженера М.И. Кумманта и противогазной коробки русского химика Н.Д. Зелинского, снаряжённой активированным углем для поглощения парообразных отравляющих веществ. Противогазы свели на нет первый успех газовых атак немцев на фронте. При этом тыл страны оставался фактически беззащитным.

Таким образом, Первая мировая война предопределила создание новых организационно-штатных структур по защите войск, населения и территории тыла от опасностей, вызванных военным противостоянием враждующих сторон.

Сразу же после установления в России в 1917 году советской власти, руководство страны вынуждено было незамедлительно принять меры к укреплению противовоздушной и противохимической обороны. Так, когда в феврале 1918 года германские войска, нарушив перемирие, начали наступление на Петроград, в это исключительно тяжёлое для страны время были приняты все меры для противовоздушной и противохимической обороны Петрограда. Был создан штаб воздушной обороны для проведения мероприятий по защите города в случае нападения авиации кайзеровской Германии. Штаб организовал сеть наблюдательных пунктов в городе и его окрестностях. Открылись специальные пункты, где жители города могли получить защитные маски, противогазовую жидкость и памятки с указанием, как можно избежать отравления ядовитыми газами. Были организованы курсы первой помощи.

Определённые обязанности по противовоздушной обороне и противохимической защите штаб воздушной обороны возложил на жителей города и домовые комитеты (домкомы). Перед ними, в частности, ставились задачи по осуществлению противопожарных мероприятий и организации первой медицинской помощи пострадавшим, а также изысканию для этих целей необходимых материалов. Об угрозе воздушного нападения противника население оповещалось сиренами и гудками предприятий. Порядок поведения рабочих и служащих и неработающего населения во время налёта определялся специальной инструкцией.

В период с 20 февраля по 3 марта 1918 года германская авиация неоднократно пыталась прорваться к Петрограду. Впервые в своей истории город был подвергнут воздушной бомбардировке 2 марта 1918 года, в результате которой 3 человека было убито, 5 ранено, нанесён серьёзный материальный ущерб. Революционный комитет обороны города 3 марта 1918 года в воззвании «К населению Петрограда и его окрестностей» довёл до сведения жителей перечень мероприятий по противовоздушной и противохимической обороне города. Аналогичные мероприятия в годы интервенции и гражданской войны проводились и в ряде других городов.

После окончания гражданской войны и иностранной военной интервенции руководство страны принимало необходимые меры к укреплению обороноспособности страны, так как опасность агрессии сохранялась. Во всех ведущих странах шло активное наращивание и совершенствование военной авиации, росла её ударная мощь. Некоторые военные специалисты с цинизмом заявляли о применении в будущей войне бактериологического и химического оружия, о нанесении внезапных бомбардировочных ударов по наиболее важным административно-политическим и экономическим центрам, военным объектам и районам от мобилизации войск. В соответствии с теорией «воздушной войны» итальянского генерала Дж. Дуэ считалось, что «грядущая война будет вестись в основном против безоружного населения городов и против промышленных центров». Это диктовало необходимость совершенствования и развития противовоздушной обороны страны, принятия действенных мер по защите населения от воздушного нападения противника.

До 1932 года все мероприятия по защите тыла страны от ударов авиации подразделялись на активную и пассивную противовоздушную оборону (ПВО). Активная ПВО осуществлялась силами и средствами Наркомата по военным и морским делам СССР, а пассивная – силами и средствами гражданских организаций, предприятий и самого населения. Только с конца 1932 года наименование «пассивная ПВО» было заменено наименованием «местная ПВО».

Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 4 октября 1932 года было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». Этим актом было положено начало создания местной противовоздушной обороны СССР (МПВО СССР), предназначенной для защиты населения страны от воздушного нападения противника. В связи с этим 4 октября 1932 года принято считать днём рождения местной противовоздушной обороны – основы будущей системы Гражданской обороны СССР.

Основными задачами МПВО являлись:

предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха и оповещение о миновании угрозы;

осуществление маскировки (и особенно, светомаскировки) населённых пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха;

ликвидация последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ;

подготовка бомбоубежищ и газоубежищ для населения; организация первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха;

оказание ветеринарной помощи пострадавшим животным;

поддержание общественного порядка и обеспечение соблюдения режима, установленного органами власти и МПВО в угрожаемых районах.

Выполнение всех этих задач предусматривалось силами и средствами местных органов власти и объектов народного хозяйства. Этим определялось и название данной системы противовоздушной обороны.

Штабы, службы и формирования МПВО создавались лишь в тех городах и на тех промышленных объектах, которые могли оказаться в радиусе действия авиации противника. В таких городах и на таких объектах мероприятия по противовоздушной обороне и противохимической защите проводились в полном объёме. Организационная структура МПВО определялась её задачами. Поскольку она являлась составной частью всей системы противовоздушной обороны страны, общее руководство МПВО в стране осуществлялось Наркоматом по военным и морским делам (с 1934 года – Наркомат обороны СССР), а в границах военных округов – их командованием.

Для решения задач МПВО организовались соответствующие силы:

воинские части МПВО, которые подчинялись командованию военных округов;

добровольные формирования МПВО (в городских районах – участковые команды, на предприятиях – объектовые команды, при домоуправлениях – группы самозащиты).

Формирования МПВО создавались из расчёта: 15 человек от 100 – 300 рабочих и служащих – на предприятиях и в учреждениях и от 200 – 500 человек жителей – при домоуправлениях. Участковые команды состояли из различных специальных формирований, а группы самозащиты, как правило, – из шести подразделений: медицинского, аварийно-восстановительного, противопожарной защиты, охраны порядка и наблюдения, дегазационного и обслуживания убежищ. Участковые команды и группы самозащиты подчинялись начальнику отделения милиции.

Подготовка кадров для МПВО осуществлялась на специальных курсах МПВО, а обучение населения – через учебную сеть общественных оборонных организаций. Таким образом, в предвоенные годы в основном сложилась система мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения, объектов народного хозяйства и территории страны от вооружённого нападения противника, ликвидации последствий его ударов, а также создания наиболее благоприятных условий для работы промышленных предприятий, транспорта и коммунального хозяйства в военное время.

Суровым испытанием для местной противовоздушной обороны стала Великая Отечественная война 1941-1945 годов. В первые же дни фашистская авиация, руководствуясь общим планом «молниеносной войны», подвергла массированным бомбардировкам десятки крупных городов нашей страны, в том числе Киев, Минск, Севастополь, Одессу, Кишинев, Каунас, Мурманск.

Враг пытался дезорганизовать работу нашего тыла, сорвать мобилизацию в западных районах страны, посеять панику среди населения. Принятые руководством страны и местными органами власти решительные меры позволили мобилизовать значительные силы и средства тыла страны на усиление местной противовоздушной обороны СССР. Советские люди, объединённые в различные формирования, команды и группы самозащиты, составили огромную армию бойцов МПВО, вставшую на защиту страны от воздушных налётов противника.

Всего на города и объекты тыла нашей страны во время войны было совершено более 30 тысяч групповых и одиночных налётов, сброшено около 600 тысяч фугасных авиабомб общим весом более 70 тысяч тонн и около 1 миллиона зажигательных авиабомб. МПВО обеспечила защиту в убежищах и укрытиях более 25,5 млн. человек. Медико-санитарная служба оказала помощь 135,2 тысячам пострадавших граждан. Противопожарная служба ликвидировала 10 133 пожара и без малого 78 тысяч возгораний. Силы МПВО ликвидировали 2 744 очага поражения и разобрали свыше 435 м³ завалов. Пиротехнические подразделения МПВО обезвредили 432 тысячи фугасных и зажигательных авиабомб, 523 тысячи мин и артиллерийских снарядов, огромное количество других боеприпасов.

Главный итог деятельности МПВО страны в военное время состоит в том, что она обеспечила сохранение жизни и здоровья миллионам людей, ослабила разрушительное воздействие воздушных ударов противника. В этом убедительное доказательство её эффективности и правильной организации.

Война показала, что защита населения, объектов народного хозяйства и территорий в чрезвычайных ситуациях относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа. Победоносное окончание Великой Отечественной войны, переход к мирной жизни поставили перед советским народом новые грандиозные и сложные задачи по ликвидации последствий войны, восстановлению народного хозяйства, дальнейшему продвижению вперед. Личный состав МПВО принимал самое активное участие в проведении восстановительных работ. С участием подразделений и частей МПВО было введено в строй свыше 250 крупных промышленных предприятий. Большая работа была проведена по очистке освобождённой территории от невзорвавшихся авиабомб, снарядов, мин и других «сюрпризов», оставленных бежавшими гитлеровцами.

Опыт послевоенной деятельности МПВО вскоре оказался востребованным при ликвидации последствий Ашхабадского землетрясения, произошедшего в ночь с 5 на 6 октября 1948 года. Полученный опыт по ликвидации последствий землетрясения имел большое значение для совершенствования МПВО, организации и ведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зоне бедствия.

В конце 50-х годов XX столетия с появлением ракетно-ядерного оружия встал вопрос об иных, более совершенных способах и средствах защиты тыла, о более надёжном обеспечении безопасности населения в военное время. В 1961 году на базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная система – Гражданская оборона СССР. В основу новой системы легли опыт, традиции и всё лучшее, что было создано за годы существования МПВО.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 июля 1961 года было принято «Положение о Гражданской обороне СССР». В нём было определено,

что «Гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения, которая строится по территориально-производственному принципу».

В «Положении о Гражданской обороне СССР» были определены основные принципы защиты населения от оружия массового поражения, содержание работы всех её звеньев, основные права и обязанности должностных лиц в системе гражданской обороны, разработаны основы управления. В качестве основного способа защиты населения предусматривались его рассредоточение и эвакуация.

Теория и практика ведения гражданской обороны строились с учётом существующих взглядов на ведение войны с применением ядерного оружия. В основу вероятного сценария будущей войны была взята модель, при которой непосредственно ведению боевых действий (и соответственно применению оружия массового поражения) предшествует так называемый «особый период», в ходе которого конфликтующие стороны могут провести необходимые подготовительные мероприятия. Его продолжительность предполагалась от нескольких дней до нескольких месяцев. В соответствии с этим все мероприятия гражданской обороны делились на три группы:

в первую группу входили мероприятия, проводимые заблаговременно, в мирное время;

во вторую группу были включены мероприятия, проводимые в особый период;

в третью группу были включены мероприятия, проводимые в военное время.

Руководство гражданской обороной в министерствах, ведомствах, промышленных и производственных объединениях, на объектах народного хозяйства осуществлялось непосредственно через штабы и службы гражданской обороны, а также через существующие структуры органов управления. Штабы гражданской обороны стали основными органами управления.

Новые подходы к организации спасательных работ в очагах ядерного поражения потребовали многократного увеличения сил. В этих целях было увеличено количество воинских частей гражданской обороны (без увеличения общей численности личного состава). Резко возросла численность и количество невоенизированных формирований. Их структура и система подготовки претерпели серьёзные изменения. Основными среди них стали территориальные сводные спасательные и объектовые отряды гражданской обороны.

Особое внимание уделялось подготовке населения. В 1966 году вводится в действие новая 21-часовая программа подготовки граждан по гражданской обороне – *всеобщий обязательный минимум знаний*. Рабочие, служащие, колхозники проходили подготовку непосредственно на предприятиях, в колхозах и совхозах. Занятия проводили не общественные инструкторы, а начальники цехов, отделов, служб, бригады, т.е. руководители обучали своих подчинённых.

В начале 70-х годов XX столетия несколько изменилась военно-стратегическая обстановка. Вероятным противником была взята на вооружение «концепция первого обезоруживающего удара». Наряду со стратегическими наступательными силами на передний план в качестве средств первого удара выдвигались ракеты средней

дальности (радиус действия 1000 – 5500 км), размещаемые в Западной Европе. Малое подлётное время (до 10 –12 мин.) делало их идеальным средством стремительного удара по выбранным целям. Реально возникла угроза внезапного ядерного нападения на территорию СССР. В этих условиях гражданская оборона превратилась в один из важнейших факторов стратегического равновесия.

Сложившаяся обстановка потребовала внесения изменений в деятельность Гражданской обороны СССР, прежде всего, повышения эффективности защиты населения. Для этого необходимо было увеличить фонд защитных сооружений, создать надёжную систему оповещения всего населения страны, резко сократить время перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, провести комплекс мероприятий в области повышения устойчивости работы народного хозяйства в военное время, повысить полезную значимость системы гражданской обороны в мирное время. Предусматривался более разносторонний комплекс мероприятий в городах и на объектах, которые могут подвергнуться ударам противника. Их условно можно свести в три группы, составляющие содержание основных задач гражданской обороны:

первая группа мероприятий, связанных с непосредственным обеспечением защиты населения от средств поражения противника;

вторая группа мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования экономики и уменьшение возможного ущерба народному хозяйству при применении противником ядерного оружия и других средств поражения;

в третью группу входили мероприятия по подготовке сил и средств для ликвидации последствий нападения противника и проведения спасательных и других неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Жизнь потребовала вместе с тем внесения существенных поправок в организацию и порядок планирования и осуществления этих мероприятий. В этот период был принят ряд важных постановлений правительства и других директивных документов по вопросам гражданской обороны. Одним из главных документов было новое Положение о гражданской обороне Союза ССР, утверждённое постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР от 18 марта 1976 года № 201-78. В новом Положении было определено, что «Гражданская оборона СССР является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, направленных на защиту населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника». Исходя из данного определения, все мероприятия гражданской обороны впервые предписывалось осуществлять согласованно с другими мероприятиями оборонного характера. По значимости гражданская оборона выводилась на качественно новый уровень.

В 1976 году правительством было принято решение о возложении на Гражданскую оборону СССР задачи по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время. На данном этапе развития Гражданской обороны СССР эта задача определялась как одна из важнейших.

В целях практической реализации её в системе Гражданской обороны СССР, Госплане СССР, министерствах и ведомствах, союзных и автономных республиках, краях, областях и городах были созданы специальные органы управления. В областях (краях), крупных городах и на объектах народного хозяйства были созданы комиссии по устойчивости, в состав которых включались главные специалисты объектов народного хозяйства и представители территориальных плановых органов.

В марте 1979 года по инициативе Госплана СССР и Управления начальника Гражданской обороны СССР было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об утверждении общих требований по повышению устойчивости работы отраслей народного хозяйства в военное время». В нем были изложены основные направления повышения устойчивости функционирования народного хозяйства страны, его отраслевых и территориальных звеньев.

Глубокие изменения были внесены в систему подготовки руководящего состава органов гражданской обороны. Она охватила подготовку всех категорий кадров штабов, служб, сил гражданской обороны, объектов народного хозяйства, а также обучение всего населения способам защиты от оружия массового поражения. Была создана мощная, со своей строгой организационной структурой, государственная всенародная система. Всенародный характер гражданской обороны – её главное достоинство и отличие от аналогичных систем зарубежных государств.

Вместе с тем со временем выявились и серьёзные издержки в стиле работы органов гражданской обороны. При проведении мероприятий гражданской обороны стал преобладать количественный подход в ущерб качеству. Назревала проблема перестройки гражданской обороны, что обуславливалось ростом количества и масштабами возникавших в 80-е годы прошлого столетия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Стало очевидным, что гражданская оборона не может ограничить свою деятельность рамками военного времени. Её потенциал, силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Опыт ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году потребовал принятия ряда безотлагательных мер по дальнейшему совершенствованию системы гражданской обороны страны, развитию её в плане непосредственного решения задач по защите населения от чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами.

Такие меры были определены Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30 июля 1987 года «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны». Среди наиболее важных из них были:

возложение на гражданскую оборону задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведению спасательных и других неотложных работ в ходе их ликвидации;

создание мобильных отрядов специальной защиты на областном уровне, а также мобильных соединений и частей гражданской обороны постоянной готовности для экстренных действий в чрезвычайных ситуациях;

создание во всех республиках, краях, областях, городах, районах коллегиальных органов управления – постоянных чрезвычайных комиссий (ПЧК) и др.

Спитакское землетрясение в Армении в 1988 году вновь поставило в повестку дня вопрос о создании специальной государственной системы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Образование этой системы началось с создания в 1989 году в структуре Правительства СССР специального органа – Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а затем в декабре 1990 года – Государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Несколько позже, в 1990 году в РСФСР был создан Российский корпус спасателей на правах государственного комитета, преобразованный в 1991 году в Государственный Комитет Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям. В ноябре 1991 года на его базе и базе Штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный Комитет РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС РСФСР), на который была возложена координация деятельности органов государственного управления РСФСР по защите населения и национального достояния, в том числе от опасностей, возникающих при ведении военных действий. В ведение Комитета были переданы войска, организации и учреждения гражданской обороны, дислоцированные на территории РСФСР.

С этого времени по настоящее время вся деятельность гражданской обороны Российской Федерации и её развитие связаны с ГКЧС РСФСР, а затем с созданным на его базе Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В апреле 1992 года была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, преобразованная позже в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Все эти годы задачей гражданской обороны, её сил и средств, кроме основной задачи по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, было участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Президентом Российской Федерации 8 мая 1993 года был подписан Указ «О гражданской обороне», в котором общее руководство гражданской обороной в Российской Федерации было возложено на Председателя Правительства Российской Федерации, который по должности стал начальником гражданской обороны страны. Его первым заместителем был определён Председатель ГКЧС России. Указом предусматривалось комплектование войск гражданской обороны военнослужащими на добровольной основе – по контракту, что позволило увеличить укомплектованность войск. Штабы гражданской обороны получили новое название – штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (штабы ГОЧС). Переименованием штабов было подчёркнуто, что проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера становятся наравне с проблемами гражданской обороны. Принятыми мерами удалось повысить потенциал гражданской обороны страны.

Дальнейшие события это подтвердили. Наиболее показательным было участие войск гражданской обороны в 1995-1996 годах в гуманитарных операциях в Чеченской Республике. Сводные отряды, сформированные на базе соединений воинских частей гражданской обороны, в условиях боевых действий вели аварийно-спасательные работы, работы по оказанию гуманитарной помощи, эвакуации вынужденных переселенцев, восстановлению систем жизнеобеспечения, первоочередному жизнеобеспечению населения продовольствием, медикаментами, электроэнергией, газом, обрушению повреждённых зданий и конструкций, не подлежащих восстановлению, разборке и вывозу завалов, обнаружению и уничтожению взрывоопасных предметов.

12 февраля 1998 года Государственной Думой был принят Федеральный закон «О гражданской обороне» № 28-ФЗ. Впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательным актом федерального уровня.

Закон определил задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны. В законе были установлены:

понятие гражданской обороны как системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера;

задачи в области гражданской обороны;

принципы организации и ведения гражданской обороны;

полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны;

органы, осуществляющие руководство и управление гражданской обороной;

состав сил гражданской обороны и основы деятельности войск гражданской обороны;

порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне.

В целях совершенствования организации гражданской обороны Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» был утверждён Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, определяющий основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне.

С 1999 года началось реформирование войск гражданской обороны, осуществляемое в соответствии с основными положениями военной реформы в Российской Федерации. Были сформированы спасательные центры, разработаны и утверждены План строительства войск гражданской обороны и Программа вооружения войск гражданской обороны на период до 2005 года. Реформирование войск осуществлялось с учётом перехода от принципа их использования для прикрытия отдельных объектов к принципу прикрытия территорий. Это потребовало значительно увеличить мобильность соединений и воинских частей, уровень их технической оснащённости и профессиональной подготовки.

5 января 2004 года Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». В этом документе были заложены основы подготовки государства к ведению гражданской обороны в новых политических и социально-экономических условиях, определены задачи, основные направления и пути реализации этой политики. Была уточнена структура плана гражданской обороны, который отныне называется Планом гражданской обороны и защиты населения. В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122 был упразднён институт начальников гражданской обороны, ликвидированы службы гражданской обороны,

разделены полномочия в области гражданской обороны между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. На гражданскую оборону была возложена задача по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которую теперь решают совместно как РСЧС, так и гражданская оборона.

Основными направлениями совершенствования системы гражданской обороны в это время являлись:

интеграция гражданской обороны с РСЧС, максимально возможное обеспечение их органической связи и взаимодополнения;

осуществление новой политики в области гражданской обороны, предусматривающей разработку новых подходов к защите населения с учётом изменившегося характера современных войн и вооружённых конфликтов;

совершенствование подготовки сил гражданской обороны, обеспечение их готовности к ликвидации различных чрезвычайных ситуаций, вследствие сближения характера и объёмов задач мирного и военного времени.

В целях дальнейшего развития сил гражданской обороны в 2011 году на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны были сформированы спасательные воинские формирования МЧС России, определены их задачи, порядок применения, организация деятельности, порядок комплектования и подготовки. Спасательные воинские формирования стали соединениями постоянной готовности, их возможности по проведению аварийно-спасательных работ повысились в 1,5 – 2 раза, улучшилось их оснащение, повысилась мобильность, готовность к применению как в мирное, так и в военное время в существующей штатной структуре.

На современном этапе гражданская оборона составляет часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны и предназначена для защиты населения, материальных и культурных ценностей Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Современный мир, как отмечается в Стратегии национальной безопасности¹, существует в условиях глобальной и региональной нестабильности. Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Обостряются противоречия, обусловленные неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, борьбой за ресурсы и доступ к рынкам сбыта, стремлением к установлению контроля над транспортными артериями. Конкуренция между государствами всё в большей степени охватывает ценности и модели общественного развития, человеческий, научный и технологический потенциалы. Особое значение в этом процессе приобретает

¹ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики. В борьбе за влияние на международной арене задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов.

В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Стремление к наращиванию и модернизации наступательного вооружения, созданию и развертыванию его новых видов ослабляет систему глобальной безопасности, а также систему договоров и соглашений в области контроля над вооружением. Позиция Запада, направленная на противодействие интеграционным процессам и создание очагов напряженности в Евразийском регионе, оказывает негативное влияние на реализацию российских национальных интересов. Сохраняется риск увеличения числа стран – обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях сопредельных с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США.

В этих условиях организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства и составными частями оборонного строительства. Это положение исходит из конституционных прав и обязанностей личности, общества и государства по защите от внешних и внутренних угроз. Организацией и ведением гражданской обороны государство выполняет три важнейшие функции:

социальная – обеспечение защиты и жизнедеятельности населения, спасения и оказания помощи пострадавшим;

оборонная – сохранение мобилизационных людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны;

экономическая – сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики, выживания населения, защита материальных и культурных ценностей.

Наращивание силового потенциала блока НАТО и наделение его глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу национальной безопасности.

Национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую и безопасность личности. Оборона и безопасность, как это определено Конституцией РФ, находится в ведении Российской Федерации. Гражданская оборона является составной частью обороны государства и также находится в федеральном ведении. Задачи, организация и ведение гражданской обороны определяются в соответствии с федеральным законом «О гражданской обороне».¹

¹ Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

Способом оперативного реагирования на угрозы национальной безопасности в области гражданской обороны в целях преодоления кризисных ситуаций является введение в действие планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) на всей территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объеме или частично.

В «*Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года*»¹ отмечается, что основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны, являются:

нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов;

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации;

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

растущая угроза проявлений экстремизма.

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – опасности, возникающие при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях).

Целью государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Задачи государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны:

совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

¹ Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения;

повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой;

формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов;

оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения;

внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;

своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма;

формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.

Приоритетными направлениями государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны являются:

совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;

совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенной современной специальной техникой;

повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;

развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Реализация государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны позволит:

сформировать отвечающую современным требованиям нормативно-правовую, нормативно-техническую и методическую базу в области гражданской обороны;

сформировать единую систему требований к мероприятиям по гражданской обороне и правил их проведения;

оптимизировать с учетом современных угроз систему мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

сформировать новые подходы к организации и ведению гражданской обороны на основе передовых технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

обеспечить дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей на определенных территориях Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, обеспечивающий необходимый уровень защищенности.

Особую актуальность в современных условиях приобретает необходимость привлечения системы гражданской обороны для совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создания качественно новых средств и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Учитывая особую важность такого направления деятельности государства в целом и органов власти всех уровней, как организация защиты населения, материальных и культурных ценностей при возникновении военных конфликтов и при чрезвычайных ситуациях различного происхождения, целью данного учебника ставится ознакомление обучающихся всех категорий (слушателей, курсантов, студентов, адъюнктов, аспирантов) образовательных организаций МЧС России, а также руководителей гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, с содержанием основных вопросов нормативного регулирования в области гражданской обороны, с её структурой и задачами, а также с порядком ведения и всестороннего обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

ЧАСТЬ 1. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

Применительно к специфике задач, решаемых гражданской обороной, под современными средствами поражения подразумеваются, в первую очередь, только те типы вооружений и средства их доставки, которые потенциально способны угрожать различным объектам тыла. К таковым можно отнести:

ядерное оружие (обычные и управляемые авиабомбы, в том числе модульной конструкции);

управляемые ракеты воздушного и наземного базирования;

крылатые ракеты воздушного, наземного и морского базирования;

межконтинентальные баллистические ракеты в обычном и ядерном снаряжении;

а также средства доставки (стратегическая и тактическая авиация, надводные корабли и подводные лодки).

Практически все указанные средства вооружения используют аэрокосмические средства наведения на цель. В настоящее время в соответствии со взглядами военных идеологов США развитие современного оружия, способного угрожать объектам тыла, в основном ориентировано на создание новейших образцов высокоточного оружия.

В то же время, ядерное оружие остаётся важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения. Распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий оценивается Военной доктриной Российской Федерации как одно из основных направлений внешних военных опасностей.

Глава 1. ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ

1.1. ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ

Наиболее важное оружие в арсеналах главных военных держав – ядерное, а также его носители. Официально оно в достаточно больших количествах сейчас находится на вооружении пяти государств (США, Россия, Китай, Великобритания, Франция). Также есть данные, что ядерное оружие имеется в относительно небольших количествах в Израиле, Индии, Пакистане и Северной Корее.

1.1.1. Понятие о ядерном оружии. Ядерные заряды и боеприпасы. Средства и способы применения ядерного оружия

Ядерным оружием называются боевые средства, поражающее действие которых обусловлено внутриядерной энергией, выделяющейся в результате взрывных процессов деления или синтеза ядер химических элементов. Мощность ядерного оружия определяется общим количеством высвобождаемой при взрыве энергии и характеризуется тротиловым эквивалентом, который численно равен массе такого количества тротила, энергия взрыва которого равна энергии взрыва данного ядерного заряда. Тротиловый эквивалент измеряется в тоннах (т), тыс. тонн (кт), млн тонн (Мт).

Ядерные боеприпасы. Источником энергии в ядерных боеприпасах является самоподдерживающаяся цепная реакция деления тяжёлых ядер на тепловых нейтронах. Самоподдерживающейся цепной реакцией деления ядер называется реакция, которая, начавшись делением одного или нескольких тяжёлых ядер, продолжается в веществе без внешнего воздействия¹.

¹ Радиационная и химическая защита (учебник). Химки: АГЗ МЧС России, 2013. – 371 с.

Термоядерные боеприпасы. Источником энергии в термоядерных боеприпасах является термоядерная реакция. Ядерные реакции, в которых кинетическая энергия взаимодействующих ядер, необходимая для их слияния (синтеза), приобретается разогревом, называются термоядерными реакциями. Главными элементами ядерного заряда, основанного на реакции синтеза, являются делящееся вещество (ЯВВ), заряд для реакции синтеза, искусственный источник нейтронов, заряд обычного ВВ, отражатель нейтронов. Такой боеприпас называют термоядерным типа «деление-синтез».

Комбинированные боеприпасы. Образующиеся при термоядерных реакциях нейтроны обладают очень большой энергией и могут вызвать деление ядер природного U-238. Это обстоятельство позволило создать комбинированные заряды, в которых реакция синтеза используется как мощный источник быстрых нейтронов, вызывающих деление небогатенного U-238. Таким образом протекают уже три стадии реакций: сначала деление, потом синтез и снова деление. Количество выделившейся энергии становится ещё больше, такие боеприпасы называют комбинированными типа «деление-синтез-деление».

Нейтронные боеприпасы. Нейтронный боеприпас представляет собой малогабаритный термоядерный заряд мощностью не более 10 кт, у которого основная доля энергии выделяется за счёт реакции синтеза ядер дейтерия и трития. Нейтронная составляющая проникающей радиации и будет оказывать основное поражающее действие на личный состав.

Ядерное оружие может быть применено для двух различных целей. Во-первых, оно может быть использовано для непосредственного воздействия на войска и технику противника на поле боя. Во-вторых, ядерное оружие может быть применено для нанесения мощных ударов по важнейшим промышленным, транспортным и политическим центрам противника.

1.1.2. Средства и способы защиты от поражающих факторов ядерного взрыва

В процессе развития физических явлений, сопровождающих ядерный взрыв, возникают поражающие факторы: воздушная ударная волна, световое излучение ядерного взрыва, проникающая радиация, радиоактивное загрязнение местности и электромагнитный импульс.

Воздушная ударная волна представляет собой область резкого и значительного по величине сжатия среды, распространяющуюся от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью. Большинство разрушений и повреждений вооружения, боевой техники и сооружений обусловлено воздействием ударной волны. Заметим, что защищать различного рода сооружения и объекты от воздействия ударной волны достаточно трудно. Это даёт право считать ударную волну одним из главных поражающих факторов.

К основным параметрам поражающего действия ударной волны относятся: избыточное давление во фронте ударной волны, время действия ударной волны, скоростной напор.

Избыточное давление является основной характеристикой, которая определяет поражающее действие ударной волны на объекты. Разность давлений во фронте ударной волны и атмосферного ($P_{\phi} - P_0 = \Delta P_{\phi}$) называется избыточным давлением

во фронте ударной волны. Величина избыточного давления во фронте ударной волны при её распространении в однородной безграничной атмосфере зависит от мощности взрыва и расстояния до его центра. Измеряется избыточное давление в кгс/см² (Па).

Время действия ударной волны определяется длительностью действия фазы сжатия. При увеличении мощности взрыва и расстояния до его центра время действия фазы сжатия увеличивается. Время действия ударной волны измеряется в секундах.

Скоростной напор ($\Delta P_{ск}$) – это динамическое давление движущихся масс воздуха во фронте ударной волны. Он является горизонтальной нагрузкой и характеризуется метательным действием ударной волны, способным отбрасывать предметы на значительные расстояния. Измеряется скоростной напор в кгс/см² (Па).

Поражающее действие ударной волны может быть непосредственным и косвенным (поражение движущимися обломками и отдельными предметами). Часто поражения будут вызываться совместным воздействием как непосредственных, так и косвенных факторов. Наибольшую опасность косвенные поражения людей будут представлять при их нахождении в лесу и населённых пунктах. Поэтому в этих условиях необходимо предусматривать защиту населения от обломков и других движущихся предметов.

Тяжесть поражения человека определяется параметрами ударной волны, условиями его расположения, степенью укрытия и другими факторами. В зависимости от этих условий возможны лёгкие, средние, тяжёлые и крайне тяжёлые (смертельные) поражения.

Крайне тяжёлые (смертельные) поражения наблюдаются при избыточном давлении более 100 кПа.

При тяжёлых поражениях (50–100 кПа) наблюдаются травмы головного мозга, повреждения органов грудной и брюшной полости, переломы костей, кровотечение из носа и ушей. Пострадавшие с такими поражениями нуждаются в немедленной госпитализации и продолжительном (более 3 мес.) лечении. В процессе лечения возможны смертельные исходы.

При поражении средней тяжести (40–50 кПа) могут быть ушибы тела, разрывы барабанных перепонки и другие повреждения. После травмы длительное время наблюдаются головные боли, нарушается память, возникают расстройства речи и слуха, кровотечение из ушей и носа. Такие поражённые нуждаются в госпитализации на различные сроки (до 3 мес.). В большинстве случаев лечение заканчивается выздоровлением.

При лёгких поражениях (20–40 кПа) люди, как правило, теряют сознание на непродолжительное время (несколько секунд), после чего возможны головокружение, звон и шум в ушах. При таких поражениях часть личного состава будет нуждаться в госпитализации или наблюдении при части в течение 7–15 суток, а в отдельных случаях – до 1,5 месяцев. Люди, получившие лёгкие поражения в виде ушибов, ссадин, после оказания им медицинской помощи остаются в строю.

Защита от поражения воздушной ударной волной обеспечивается изоляцией человека или объекта от воздействия избыточного давления и уменьшением силы скоростного напора. Наиболее надёжную защиту обеспечивают специальные прочные сооружения закрытого типа, заглублённые в землю. Защитными свойствами от действия ударной волны обладают также танки, БТР и БМП. Открытые сооружения (траншеи, ходы сообщения, окопы, щели) уменьшают радиусы зон поражения

ударной волной в 1,4 раза, а площади поражения и потери войск и населения примерно в 2–3 раза. Воздействие скоростного напора снижают различные углубления (кюветы, ямы, воронки и др.) или невысокие прочные стенки, пни и другие предметы, за которыми можно укрыться.

Световое излучение ЯВ представляет собой поток лучистой энергии в ультрафиолетовой, видимой и инфракрасной областях спектра электромагнитных волн. Оно возникает сразу после взрыва совместно с образованием светящейся области гомотермического шара и распространяется со скоростью $3 \cdot 10^5$ км/с. Вследствие этого время, необходимое для прохождения лучистого потока от точки взрыва до объектов, находящихся даже на расстоянии десятков километров от места взрыва, практически равно нулю. Источником светового излучения является светящаяся область ЯВ.

Основным параметром поражающего действия светового излучения на различных расстояниях от центра ядерного взрыва, является световой импульс. Световым импульсом U называется количество энергии прямого светового излучения, приходящееся на 1 м^2 неподвижной и неэкранированной поверхности, расположенной перпендикулярно к направлению распространения светового потока, за всё время излучения. Измеряется световой импульс в Дж/м². Величина светового импульса зависит от тротилового эквивалента взрыва, вида взрыва, расстояния и прозрачности атмосферы.

Световое излучение ослабляется вследствие поглощения и рассеяния его в атмосфере. С увеличением запылённости и влажности воздуха, характеризующихся появлением дымки, ослабление светового излучения усиливается. При взрыве над облаками излучение, идущее в направлении земли, будет ослаблено, и как поражающий фактор его практически можно не учитывать. Причём это явление обусловлено, главным образом, отражением светового излучения от облаков. При взрыве под облаками облучение наземных объектов усиливается в результате отражения светового излучения от облаков, в таких случаях световое излучение огненного шара действует иногда на объекты, которые закрыты от прямого светового потока.

Основным видом поражений световым излучением являются тепловые поражения, которые характеризуются степенью ожога, определяемого глубиной термического повреждения кожи и степенью тяжести термического поражения, зависящего от глубины и площади ожога, а также от его локализации. Различают четыре степени ожогов и четыре степени тяжести термических поражений человека.

Ожоги I степени характеризуются болезненной краснотой и отёком кожи, ожоги II степени – образованием пузырей, ожоги III степени – омертвением кожи, ожоги IV степени – обугливанием кожи и глубоко лежащих тканей.

Термические поражения I степени тяжести (лёгкое поражение) характеризуются потерей боеспособности, но при лечении завершаются благоприятным исходом. Термические поражения II степени тяжести (средней тяжести) отличаются более тяжёлым течением заболевания. В результате развития осложнений возможны смертельные исходы (до 5 %). Термические поражения III степени тяжести (тяжёлое поражение) в 20–30 % случаев заканчиваются смертельным исходом. При IV степени тяжести (крайне тяжёлое поражение) личный состав, как правило, погибает в течение 10 суток после поражения.

Действие светового излучения на объекты может привести к их возгоранию и образованию очагов пожара. Поражающее действие светового излучения может быть значительно ослаблено или полностью исключено проведением соответствующих мероприятий по защите:

экранирование, т. е. использование рельефа местности, свойств лесных массивов и других местных предметов, защитных сооружений, маскирующих дымов и др.;

увеличение коэффициента отражения светового излучения поверхностями различных объектов (применение белых материалов, красок, использование обмазок светлых тонов, металлических отражающих поверхностей);

повышение стойкости объектов к световому излучению (использование огнестойких материалов и покрытий, обсыпок из грунта, обмазок из глины, увлажнения, ледяных рубашек и т. д.);

соблюдение пожарной безопасности (создание зон, лишённых горючих материалов, подготовка средств для тушения пожаров).

Проникающая радиация представляет собой поток гамма-лучей и нейтронов, испускаемых при ядерном взрыве. Поражающее действие проникающей радиации на наземные объекты продолжается в течение 15–25 с от момента взрыва.

Сущность поражающего действия проникающей радиации на человека состоит в ионизации атомов и молекул, входящих в состав тканей организма, в результате чего может развиваться лучевая болезнь. Степень тяжести заболевания определяется главным образом дозой облучения, полученной человеком, и характером облучения (общее или только некоторых участков тела). По тяжести заболевания лучевую болезнь принято делить на четыре степени: I степень (лёгкая – 100-250 рад), II степень (средняя – 250-400 рад), III степень (тяжёлая – 400-600 рад) и IV степень (крайне тяжёлая – более 600 рад). В качестве средств, ослабляющих действие ионизирующих излучений на организм человека, могут быть использованы различные противорадиационные препараты (радиопротекторы).

Для защиты от проникающей радиации могут использоваться защитные свойства различных сооружений, боевой техники, материалов и т.п. Гамма-кванты взаимодействуют с электронной оболочкой ядра. Следовательно, чем больше электронная плотность вещества, тем интенсивнее взаимодействие фотонов с материалом защиты. Значит, гамма-излучение в более плотном веществе теряет энергии больше, чем в менее плотном. Отсюда следует, что гамма-излучение более эффективно ослабляется материалами, имеющими большой удельный вес (свинец, сталь, бетон).

В отличие от гамма-излучения нейтронный поток взаимодействует только с ядрами атомов. Взаимодействие нейтронов с материалом защиты приводит к уменьшению нейтронного потока, а следовательно, и к уменьшению дозы нейтронов. Однако в отличие от гамма-излучения наибольшее ослабляющее действие на поток нейтронов оказывают материалы, содержащие лёгкие ядра (вода, полиэтилен).

Наибольшей кратностью ослабления от проникающей радиации обладают фортификационные сооружения (перекрытые траншеи – до 130, убежища – до 3000).

Радиоактивное загрязнение местности, приземного слоя атмосферы и объектов. Местность, загрязнённая радиоактивными веществами с мощностями доз излучения, опасными для пребывания на ней человека, по площади во много раз

превышает размеры зон поражения ударной волной, световым излучением и проникающей радиацией. Такие мощности доз излучения могут наблюдаться как в районе взрыва, так и на значительном удалении от него.

После выпадения продуктов ядерного взрыва на местность (и другие объекты, расположенные на ней), образуется след радиоактивного загрязнения. Кроме местности, загрязнению подвергаются техника, вооружение, личный состав и т.д. Загрязнёнными могут оказаться вода, продовольствие, воздух.

Местность, которая подвергается радиоактивному загрязнению при ядерных взрывах, условно делится на два участка: район взрыва и след облака.

Участок местности, загрязнённый радиоактивными веществами в результате касания светящейся области ядерного взрыва, разброса загрязнённого грунта из воронки взрыва, воздействия нейтронного потока проникающей радиации на химические элементы, содержащиеся в грунте, называется зоной радиоактивного загрязнения в районе взрыва. В свою очередь, район взрыва принято делить на две половины: наветренную сторону, обращённую к ветру; подветренную сторону.

След облака делится на четыре зоны загрязнения – А, Б, В и Г. Схема зон радиоактивного загрязнения представлена на Рисунке 1.1.

Зона А – умеренного радиоактивного загрязнения. Дозы излучения до полного распада радиоактивных веществ на внешней границе зоны $D_{\infty} = 40$ рад, на внутренней границе $D_{\infty} = 400$ рад. Её площадь составляет 70–80 % площади всего следа, на карты наносится синим цветом.

Зона Б – сильного радиоактивного загрязнения. Дозы облучения на границах $D_{\infty} = 400$ рад и $D_{\infty} = 1200$ рад. На долю этой зоны приходится примерно 10 % площади радиоактивного следа (наносится зелёным цветом).

Зона В – опасного радиоактивного загрязнения. Дозы облучения на её внешней границе за период полного распада радиоактивных веществ $D_{\infty} = 1200$ рад, а на внутренней границе $D_{\infty} = 4000$ рад. Эта зона занимает примерно 8–10 % площади следа облака взрыва (наносится коричневым цветом).

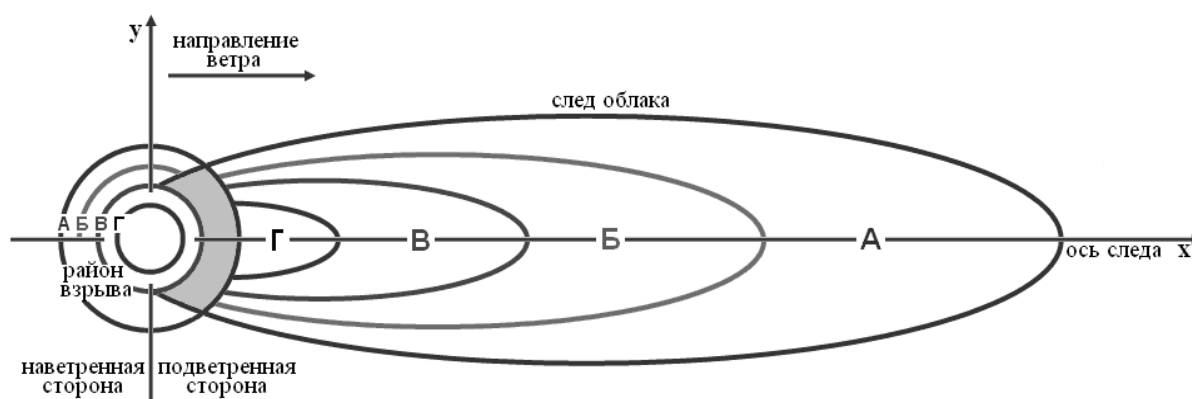


Рисунок 1.1. Схема зон радиоактивного загрязнения местности

Зона Г – чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения. Дозы излучения на её внешней границе за период полного распада радиоактивных веществ $D_{\infty} = 4000$ рад, а в середине зоны $D_{\infty} = 7000$ рад (наносится чёрным цветом).

Мощности доз излучения на внешних границах этих зон через 1 ч после взрыва составляют соответственно 8; 80; 240 и 800 рад/ч, а через 10 ч – 0,5; 5; 15 и 50 рад/ч.

При нахождении людей на радиоактивно загрязнённой местности ионизирующие излучения воздействуют на организм человека и вызывают его поражение. Это воздействие может проявляться как в результате *внешнего облучения* (радиоактивные вещества находятся вне организма), так и при попадании радиоактивных веществ внутрь организма через органы дыхания, пищеварительный тракт, кожу и открытые раны (*внутреннее облучение*). В результате такого воздействия, как и при проникающей радиации, может развиваться лучевая болезнь. Степень поражения биологической ткани определяется главным образом внешним облучением.

Электромагнитный импульс. Ядерные взрывы в атмосфере (в тропосфере и в более высоких слоях приводят к возникновению мощных электромагнитных полей с длинами волн 1-1000 м и более. Эти поля ввиду их кратковременного существования принято называть электромагнитным импульсом (ЭМИ). В результате возникновения напряжений и токов в проводниках ЭМИ может оказывать поражающее действие на радиоэлектронную аппаратуру и электротехническое оборудование; аппаратуру, кабельные и проводные линии систем связи, управления, энергоснабжения и т.п. При наземном и низком воздушном взрывах воздействие ЭМИ наблюдается на расстоянии порядка нескольких километров от центра взрыва. При высотном ядерном взрыве ($H > 10$ км) могут возникать поля ЭМИ в зоне взрыва и на высотах 20–40 км от поверхности земли.

Защита от ЭМИ достигается экранированием линий энергоснабжения и управления, а также аппаратуры. Все наружные линии, например, должны быть двухпроводными, хорошо изолированными от земли, с малоинерционными разрядниками и плавкими вставками. Для защиты чувствительного электронного оборудования целесообразно использовать разрядники с небольшим порогом зажигания.

1.2. ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ

В настоящее время более 20 стран мира обладают химическим оружием (ХО), хотя официально заявили об этом только США, Советский Союз (правопреемником которого стала Россия) и Ирак. Достаточно серьёзные, однако малоизвестные, работы в области ХО, по крайней мере, до 1990 года проводились в Великобритании, Франции, ФРГ (в рамках НАТО), а также в Италии, Испании, Дании, Бельгии, Голландии, Швеции, Израиле, ЮАР, Японии. Имеют химическое оружие Египет, Эфиопия и др. И, как показывает история, не учитывать вероятность применения этого оружия, особенно в локальных войнах, видимо, нельзя.

Учитывая угрозу, которую представляет собой применение в войне химического оружия для всего человечества, мировая общественность ведёт постоянную борьбу за исключение химического оружия из арсеналов всех армий, за его полное и безоговорочное запрещение. «Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» была заключена в Париже 13 января 1993 года. В соответствии с положениями настоящей Конвенции¹ каждое государство-участник обязуется:

уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем;

¹ «Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении», Париж, 13.01.1993 г.

уничтожить всё химическое оружие, оставленное им на территории другого государства-участника;

уничтожить любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности или владении, или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем;

не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

В Российской Федерации 5 ноября 1997 года был принят Федеральный закон № 138-ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении». Ратификация Конвенции явилась весомым вкладом России в укрепление глобальной безопасности.

1.2.1. Общие сведения о химическом оружии и отравляющих веществах

Химическим оружием называют боевые средства, поражающее действие которых основано на токсических свойствах отравляющих веществ, переведённых в боевое состояние. Оно появилось до создания ядерного оружия и не потеряло своего оперативного значения после разработки и принятия на вооружение ядерных боеприпасов, является одним из видов оружия массового поражения и до сих пор состоит на вооружении современных армий. Химическое оружие обладает рядом особенностей, которые можно подразделить на общие и частные (Таблица 1.1).

Таблица 1.1

Особенности химического оружия

Общие	Частные
Большие масштабы возможного применения и поражающего действия	Трудность своевременного обнаружения факта применения
Возможность нанесения смертельных и трудноизлечимых тяжёлых поражений	Избирательность поражающего действия
Высокий морально-психологический эффект применения	Объёмность поражающего действия
Генетические и экологические последствия	Продолжительность поражающего действия
Сложность своевременной защиты сил РСЧС и особенно населения	Биохимический характер поражающего действия
Трудность ликвидации последствий применения	Возможность управления характером и степенью поражения

Для оценки поражающего действия ХО существуют количественные показатели – это концентрация ОВ, плотность заражения и дозы ОВ. Основным количественным показателем является *концентрация ОВ*, т. е. его количество в том или ином боевом состоянии, содержащееся в единице объёма среды. При этом среда может быть газообразной (воздух), жидкой (вода или другие растворители) и твёрдой (грунт, лакокрасочные покрытия и другие пористые материалы). Обычно концентрация имеет размерность $г/м^3$ или $мг/м^3$. *Дозы ОВ* и *плотность заражения* – это интегральные количественные показатели, связанные с концентрацией ОВ. Основные пути проникновения ОВ внутрь организма: ингаляционный (через органы дыхания),

кожно-резорбтивный (через кожные покровы) и пероральный или алиментарный (через желудочно-кишечный тракт).

Для решения вопросов, связанных с мероприятиями химической защиты при применении ХО, целесообразно исходить из комбинированной классификации ОВ, включающей токсикологическую (физиологическую) и тактическую классификации (Таблица 1.2).

Таблица 1.2

Классификация отравляющих веществ

Тактическая	Физиологическая		Условные названия и шифры
ОВ смертельного действия	Нервно-паралитического действия		Зарин (GB)
			Зоман (GD)
			Ви-экс (VX)
	Кожно-нарывного действия		Иприт (H, HD)
			Люизит (L)
	Общедовитого действия		Синильная кислота (AC)
			Хлорциан (СК)
	Удушающего действия		Фосген (CG)
Дифосген (DP)			
ОВ, временно выводящие из строя	Психотропного действия (инкапаситанты, психотомиметики)		Би-зед (BZ)
			LSD-25
	Раздражающего действия (ирританты)	Лакриматоры	Си-эс (CS)
			Си-ар (CR)
			Хлорацетофенон (CN)
			Хлорпикрин (PS)
	Стерниты	Адамсит (DM)	
		Дифенилхлорарсин (DA)	
		Дифенилцианарсин (DC)	

Доза вещества, вызывающая определённый токсический эффект, называется токсической дозой (D).

Токсическая доза, вызывающая равные по тяжести поражения, зависит от свойств ОВ, условий применения и пути проникновения в организм. В зависимости от пути поступления в организм различают кожно-резорбтивные, пероральные и ингаляционные токсодозы. Кожно-резорбтивные и пероральные токсодозы измеряются в миллиграммах на килограмм веса (мг/кг), ингаляционные – в мг·с/м³. Все токсодозы подразделяются на смертельные (LD – кожно-резорбтивные и пероральные, LCt – ингаляционные), выводящие из строя (JD, JSt) и пороговые (PD, PSt). При оценке эффективности ОВ обычно используют числовые значения доз, приводящие к поражению в 50 % случаев LD₅₀, JD₅₀, PD₅₀, LCt₅₀, JSt₅₀, PSt₅₀ (средние смертельные, средние выводящие из строя, средние пороговые).

Токсичность ОВ, поражающих людей ингаляционным путём, оценивается величиной концентрации пара или тумана, приводящей при данной экспозиции и объёме лёгочной вентиляции к поражению той или иной степени тяжести. Токсичность ОВ при ингаляции зависит от физической нагрузки на человека. С увеличением интенсивности дыхания возрастает и быстродействие ОВ.

1.2.2. Средства и способы применения отравляющих веществ. Способы защиты от них

Средства, предназначенные для боевого применения ОВ, относятся к химическим средствам поражения. Это совокупность химических боеприпасов и боевых приборов различного типа, предназначенных для применения носителями, обеспечивающими их доставку к объекту поражения.

Химический боеприпас – боевое средство однократного использования, предназначенное для перевода ОВ в боевое состояние (химические снаряды, химические авиационные бомбы, химические кассетные элементы, химические боевые части ракет, химические фугасы, химические шашки, гранаты и патроны).

Химический боевой прибор – боевое средство многократного использования, предназначенное для перевода ОВ в боевое состояние (выливные авиационные приборы и механические генераторы аэрозолей ОВ).

По средствам доставки химических боеприпасов и боевых приборов к поражаемой цели различают:

- химические боеприпасы артиллерии (ствольной и реактивной);
- химические боевые части (ХБЧ) ракет;
- химические боеприпасы и боевые приборы авиации.

Защита от ХО организуется руководителями ГО и командирами всех степеней в любых видах жизнедеятельности населения и действий спасательных воинских формирований независимо от того, применяется оно или нет.

Мероприятия защиты от ХО предусматривают:

- предупреждение о непосредственной угрозе и начале применения противником оружия массового поражения, а также оповещение о химическом заражении;
- выявление последствий применения противником ХО;
- рассредоточение населения, спасательных воинских формирований и периодическую смену районов их расположения;
- инженерное оборудование данных районов;
- применение индивидуальных и коллективных средств защиты;
- санитарно-гигиенические и специальные профилактические мероприятия;
- обеспечение безопасности и защиты населения и личного состава при действиях в зонах заражения отравляющими веществами;
- ликвидацию последствий применения противником ХО.

Содержание и порядок осуществления мероприятий защиты населения и спасательных воинских формирований зависит от конкретной обстановки, возможностей противника по применению ХО, наличия времени, сил и средств для организации защиты и других факторов. В зависимости от обстановки, а также от того, в каком звене организуется защита от ХО, указанные мероприятия могут проводиться либо полностью, либо частично.

1.3. БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ

Современное *биологическое оружие* включает специальные боеприпасы (авиационные бомбы, боеголовки ракет, мины, снаряды) и боевые приборы, снаряжённые биологическими средствами (бактерии, риккетсии, вирусы, биологические токсины),

предназначенные для поражения людей, животных, растений с целью выведения из строя личного состава и нанесения экономического ущерба стране¹.

На 26-й сессии Генеральной ассамблеи ООН (16 декабря 1971 года) принята «Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении». Однако изучение и разработка средств биологического оружия в настоящее время продолжают и проводятся в США, Великобритании, Канаде, ФРГ, Израиле, Японии, Китае, а также в ряде стран Латинской Америки.

Характеристика вероятных биологических средств нападения² приведена в Таблице 1.3.

Таблица 1.3

Характеристика вероятных биологических средств нападения

Критерии оценки	Группа биологических средств	Виды биологических средств
Инкубационный период	Быстродействующие (максимум поражения в первые сутки)	Токсин ботулизма
	Замедленного действия (появление поражения от 2 до 5 суток)	Чума, сибирская язва, туляремия, венесуэльский энцефаломиелит, жёлтая лихорадка, мелиоидоз
	Отсроченного действия (поражения от 2 до 5 суток)	Бруцеллез, сыпной тиф, натуральная оспа, Ку-лихорадка
Тяжесть поражения	Смертельного действия	Чума, сибирская язва, жёлтая лихорадка, натуральная оспа, ботулизм
	Временно выводящие из строя	Венесуэльский энцефаломиелит, туляремия, бруцеллез, Ку-лихорадка, мелиоидоз
Заразительность	Контагиозные	Чума, натуральная оспа, при наличии вшивости – сыпной тиф, при наличии комаров-переносчиков жёлтая лихорадка, венесуэльский энцефаломиелит
	Неконтагиозные	Сибирская язва, туляремия, Ку-лихорадка, бруцеллез, ботулизм, мелиоидоз
Устойчивость возбудителя во внешней среде	Малоустойчивые (1–3 ч)	Чума, венесуэльский энцефаломиелит, жёлтая лихорадка, ботулизм
	Относительно устойчивые (до 24 ч)	Мелиоидоз, бруцеллез, туляремия, сыпной тиф, натуральная оспа
	Высокоустойчивые (свыше 24 ч)	Сибирская язва, Ку-лихорадка

Особенностями поражающего действия биологического оружия являются:

высокая потенциальная эффективность – способность биологического оружия поражать людей или животных ничтожно малыми дозами;

¹ Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 54 «Об утверждении положения о функциональной подсистеме лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС».

² Биологическая безопасность. Термины и определения. /Под ред. академика РАМН Г.Г. Онищенко, члена-корреспондента РАМН В.В. Кутырева – Саратов, ОАО «Приволжское книжное издательство», 2006. – 112 с.

контагиозность, т.е. способность инфекционных болезней передаваться от больного человека (животного) к здоровому и способность к эпидемическому (эпизоотическому) распространению ряда инфекционных болезней;

наличие скрытого (инкубационного) периода;

продолжительность его действия, обусловленная способностью спорообразующих микроорганизмов длительное время сохраняться в окружающей среде, а у некоторых патогенных микроорганизмов длительно сохраняться в организме переносчиков;

трудность обнаружения;

сложность диагностики возникающих поражений;

избирательность (целенаправленность) действия биологических средств, связанная с наличием большого количества возбудителей инфекционных заболеваний, опасных для человека, животных и растений;

сильное психологическое воздействие (наличие реальной угрозы применения противником биологического оружия может вызывать у людей страх и появление паники);

относительная дешевизна и технологическая простота производства биологического оружия;

наличие условий, благоприятных для появления инфекционных заболеваний в сочетании с ранениями, ожогами, поражением проникающей радиацией и отравляющими веществами;

необходимость проведения режимных мероприятий в войсках и на этапах медицинской эвакуации;

применение в широких масштабах биологического оружия может привести к возникновению серьёзных экологических последствий.

Биологическая рецептура представляет собой смесь специальных препаратов, обеспечивающих биологические средства наиболее оптимальными условиями для сохранения своих поражающих свойств. По данным зарубежной литературы, уже прошли лабораторные испытания рецептуры, содержащие одновременно возбудителей чумы, туляремии, сибирской язвы, а также рецептуры, имеющие в своём составе наряду с биологическими средствами химические и радиоактивные агенты. Эффективность биологического оружия зависит от поражающих свойств биологических средств и правильного выбора способа их применения. Способы боевого применения биологических средств базируются на способности патогенных микроорганизмов и токсинов в естественных условиях проникать в организм человека следующими путями¹:

с воздухом – через органы дыхания;

с пищей и водой – через желудочно-кишечный тракт;

через слизистые оболочки рта, носа, глаз, кожные покровы;

в результате укусов заражённых кровососущих членистоногих (клещей) и насекомых (комаров, блох и др.);

через неповреждённую кожу.

¹ Бриго Н.И. Эпидемиология: Учебник: В 2 т. Т.1 / Н.И. Бриго, Л.П. Зуева, В.И. Покровский, В.П. Сергиев, В.В. Шкарин. – М.: Издательство «Медицинское информационное агентство», 2013. – 832 с.

В связи с этим массовые поражения личного состава войск, населения, сельскохозяйственных животных и растений возможны аэрозольным, трансмиссивным и диверсионным способами применения биологических средств.

По мнению военных зарубежных специалистов, биологическими рецептурами могут снаряжаться средства боевого применения:

авиационные бомбы, кассеты, боеприпасы реактивной артиллерии, боевые части ракет различной дальности действия, а также аэростаты;

выливные и распыливающие приборы, устанавливаемые на самолётах, вертолётах; наземные механические генераторы аэрозолей, устанавливаемые на автомобилях, морских (речных) надводных судах, а также портативные приборы для диверсионного применения биологических средств;

энтомологические боеприпасы для доставки и рассеивания в заданном районе искусственно заражённых кровососущих переносчиков (авиационные бомбы и контейнеры специальной конструкции, обеспечивающие защиту от действия неблагоприятных факторов в период полёта и приземления).

При применении биологических средств различными способами и средствами могут возникать районы (очаги) биологического заражения и поражения¹.

Район (очаг) биологического заражения – это территория, в пределах которой распространены (или куда привнесены) биологические средства для поражения личного состава, населения, сельскохозяйственных животных и растений, а также для нанесения ущерба окружающей природной среде.

В зависимости от способа применения биологических средств под районом (очагом) биологического заражения понимается:

при создании аэрозоля – приземный слой атмосферы, содержащий биологический аэрозоль в поражающих концентрациях, и территория, над которой прошло облако биологического аэрозоля, с расположенными на ней войсками, населением, боевой техникой и различными другими объектами, а также элементами природной среды;

при использовании заражённых переносчиков – район их распространения;

при диверсионном применении – объект диверсии.

В пределах района биологического заражения может возникнуть *очаг биологического поражения* – территория, в пределах которой в результате воздействия биологического оружия противника возникли массовые поражения личного состава, населения, животных и растений.

¹ Ющук Н.Д., Мартынов Ю.В. Военная эпидемиология: противоэпидемическое обеспечение в военное время и при чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие для студ. мед. вузов. – М.: ВЕДИ, 2007. – 150 с.

Глава 2. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

2.1. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

Понятие «обычные средства поражения» возникло с появлением оружия массового поражения, в первую очередь ядерного оружия. Оно обозначило границу между тем оружием, которое применялось в течение предыдущего времени, и оружием, которое имело принципиальные отличия и в корне изменило возможные последствия его применения.

Оружие массового поражения отличалось, по многим параметрам в том числе:

по своим поражающим свойствам, которые приводили к массовому поражению населения, уничтожению и разрушению различных объектов, техники и сооружений, в том числе сильно защищённых и на больших расстояниях. Оно на несколько порядков было мощнее по сравнению с имеющимся и обладало сильным психологическим эффектом;

по новым поражающим факторам. Так, например, ядерное оружие обладает целой совокупностью поражающих факторов – ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение и электромагнитный импульс.

Обычное же оружие, как правило, имело ограниченный масштаб поражающего воздействия на различные цели и достаточно ограниченный масштаб действия поражающих факторов. При этом поражающие факторы проявлялись:

в создании избыточного давления (воздушной ударной волны) в результате подрыва фугасного боеприпаса;

в создании облака осколков опасных, в первую очередь, для населения и войск противника в результате подрыва осколочного боеприпаса;

в создании высокотемпературной кумулятивной струи, предназначенной, в первую очередь, для бронированных целей (кумулятивные боеприпасы);

в создании и поддержании высокой температуры горения объекта нанесения удара за счёт попадания на его поверхность содержимого боеприпаса (зажигательные боеприпасы: напалмы, пирогеи, термитные и фосфорные смеси др.);

в создании объёмно-детонирующей среды, представляющей собой взрыв аэрозолей, распылённых в пространстве (вакуумные боеприпасы).

Можно провести классификацию обычного оружия и его основных компонентов и по другим основаниям.

Таким образом, была проведена грань между тем оружием, которое применялось на протяжении многих десятилетий, возможные последствия применения которого были достаточно хорошо изучены, и совершенно новым, ранее невиданным, мало изученным и притом огромной разрушительной и поражающей силы.

Под *обычными средствами поражения (ОСП)* стали понимать боеприпасы различной формы, структуры и мощности, снаряжённые взрывчатыми веществами или специальными смесями.

Основная масса боеприпасов снаряжается взрывчатыми веществами, выделяемая энергия которых поражает, разрушает и уничтожает предназначенные цели в определённом радиусе действий, в зависимости от мощности боеприпаса и свойств конкретной цели.

Таким образом, в зависимости от вида поражающих факторов обычных средств поражения представляют собой боеприпасы следующего действия: ударного действия, фугасные, осколочные, кумулятивные, зажигательного (огневого) действия, объёмно-детонирующие (вакуумные).

По своим конструктивным особенностям они подразделяются на ракеты, бомбы, снаряды, мины, торпеды, боевые блоки, баки, кассеты, гранаты, патроны, пули, заряды, фугасы, артиллерийские выстрелы и др.

Для применения обычных средств поражения используется, как правило, комплекс (система) вооружения. Основными элементами современных систем вооружения являются используемые средства поражения, средства их доставки к цели, а также средства управления.

Следует выделить и одно из важных свойств обычных средств поражения: они могут быть неуправляемыми, управляемыми и самонаводящимися с различными методами управления – с командной системой наведения, с автономной системой наведения, самонаводящееся и с комбинированной системой наведения. В зависимости от принципа работы системы наведения бывают следующих видов: инерционная, телевизионная, тепловизионная, инфракрасная, лазерная, радиолокационная, корреляционная, спутниковая и другие. Неуправляемые и управляемые боеприпасы могут доставляться в районы их пуска (сброса) различными носителями, в том числе стратегической и тактической авиацией, кораблями и подводными лодками.

Сегодня, в условиях нахождения вероятного противника вблизи наших границ, следует констатировать, что все объекты экономики на территории России находятся в пределах досягаемости современных обычных средств поражения с учётом возможностей средств их доставки.

Современные обычные средства поражения обладают повышенной разрушительной силой, что приближает их к ядерным боеприпасам малой мощности, а также большой дальностью применения. К таким средствам можно отнести боеприпасы объёмного взрыва (вакуумные), которые занимают промежуточное положение между ядерными боеприпасами малой мощности и обычными (фугасными) боеприпасами. Температура в зоне их детонации за несколько десятков микросекунд может достигать 2500–3000 °С. Они способны уничтожить не только живую силу, вооружение и военную технику противника, но и объекты экономики, мирное население городов, их инфраструктуру с целью создания паники, хаоса и вынуждения противника к прекращению сопротивления.

Отдельное место в составе обычных средств поражения занимают боеприпасы, относящиеся к высокоточному оружию.

2.2. ВЫСОКОТОЧНОЕ ОРУЖИЕ

Высокоточное оружие является особым классом обычного управляемого оружия, обладающего высокой точностью поражения цели. Боеприпасы способны поражать малоразмерные наземные цели, высокозащищённые, заглублённые и подземные сооружения. К ним относятся пункты управления гражданской обороны, защитные сооружения для наибольшей работающей смены категорированных объектов, технологические установки на предприятиях топливно-энергетического комплекса, реакторные отделения АЭС и другие.

Принципиальное отличие высокоточного оружия состоит в том, что оно даёт высокую вероятность поражения цели за счёт прямого попадания в широком диапазоне дальностей, в любое время суток, в сложных метеорологических условиях и при интенсивном противодействии противника. Особенности применения ВТО является уничтожение (разрушение) наиболее важных (критических) элементов объектов экономики, размеры которых бывают в десятки и сотни раз меньше площади самих предприятий, но именно их разрушение прекращает функционирование данного объекта.

В настоящее время под *высокоточным оружием* понимают управляемые средства поражения, обеспечивающие вероятность прямого попадания в типовые объекты-цели (например, здание, сооружение предприятия, танк, самолёт, мост и т. п.), превышающую 0,5, на любой дальности пуска (стрельбы) в пределах зоны досягаемости.

В частности, при круговом рассеивании такая характеристика точности ВТО, как круговое вероятное отклонение боеприпаса от центра цели ($R_{кво}$), соответствует условию $R_{кво} < 0,5 R_{п}$. Современные системы ВТО обеспечивают значение $R_{кво}$ до 0,5 м.

Массовое принятие на вооружение образцов ВТО рассматривается как новый качественный скачок в развитии средств вооружённой борьбы. В настоящее время многие страны в мире обладают высокоточным оружием, в том числе страны НАТО, Китай, Индия и ряд других. США продают такое оружие даже странам Ближнего и Среднего Востока.

Основными качественными характеристиками ВТО являются:

минимальный расход средств поражения (как правило, не требует пристрелки и обеспечивает поражение выявленных целей 1-2 выстрелами (пусками));

отсутствие существенного влияния дальности стрельбы на её точность.

К высокоточному оружию можно отнести:

разведывательно-ударные (огневые) комплексы, реализующие принцип «обнаружил – выстрелил – поразил»;

баллистические ракеты, управляемые на траектории, в том числе с кассетными боеголовками и самонаводящимися боевыми элементами;

артиллерийские управляемые и самонаводящиеся боеприпасы, в том числе кассетные;

авиационные дистанционно-управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (бомбы, ракеты, кассеты);

дистанционно-управляемые летательные аппараты.

По масштабам применения ВТО подразделяют на оперативно-стратегическое и тактическое.

К оперативно-стратегическому ВТО относятся наиболее мощные системы оружия, применение которых позволит противоборствующей стороне нанести решающее поражение противнику. Это, прежде всего, крылатые ракеты:

наземного (GLCM (Ground-Launched Cruise Missile) BGM-109A/.../F, RGM/UGM-109A/.../E/H), морского (SLCM (Sea-Launched Cruise Missile) BGM-109G), воздушного (MRASM (Medium-Range Air-to-Surface Missile) AGM-109C/H/I/J/K/L) базирования;

управляемые ракеты (типа MGM-52 «Lance», «АТАСМС»);

баллистические ракеты, наводимые на конечном участке траектории (типа MGM-31A «Pershing 1A»);

разведывательно-ударные комплексы (РУК) типа «PLSS» (*Precision Location Strike System*) и «JSTARS» (*Joint Surveillance Target Attack Radar System*);

дистанционно-пилотируемые летательные аппараты.

К тактическому высокоточному оружию относятся авиационные управляемые бомбы, управляемые авиационные кассеты и ракеты, противотанковые ракетные комплексы (ПТРК) и танки, способные применять управляемые ракеты.

Исходя из характера излучения поражаемых объектов, ВТО можно классифицировать по типу поражаемых целей: радиоизлучающих, теплоизлучающих, контрастных и целей общего назначения. Для поражения объектов (целей) общего назначения применяются баллистические и крылатые ракеты, управляемые ракеты, при наведении которых энергетический контакт между боеприпасами и целью отсутствует. Эти же объекты могут поражать артиллерия и самолёты с применением управляемых и самонаводящихся боеприпасов.

К оружию, поражающему радиоизлучающие цели (командные пункты, радиолокационные станции, узлы связи, центры управления и наведения авиации, ПВО и т. д.), относят средства поражения типа РУК «PLSS», противорадиолокационные ракеты AGM-88 «HARM» (*High-speed Anti-Radar Missile*), AGM-78 «Standard ARM» (*Anti-radiation missile*) и AGM-45 «Shrike» и др.

Теплоизлучающие цели поражают управляемыми авиационными бомбами GBU-15, AGM-130, управляемыми ракетами AGM-65 «Maverick», AGM-650, F и G, суббоеприпасами РУК «JSTARS».

К оружию, поражающему цели, обладающие контрастом (радиолокационным, тепловым, фотометрическим) с фоновой поверхностью, относятся РУК «JSTARS», артиллерийские и авиационные управляемые или самонаводящиеся боеприпасы.

По способу базирования различают наземное, воздушное и морское высокоточное оружие.

В зависимости от характера аппаратуры, обеспечивающей точное наведение оружия на цель, места её размещения, особенностей энергетического контакта с целью различают четыре метода управления:

телеуправление;

автономное;

самонаведение;

смешанное (комбинированное).

К современным средствам поражения в обычном снаряжении, способным потенциально наносить удары по объектам тыла можно отнести:

обычные и управляемые авиабомбы (УАБ), в том числе модульной конструкции (с ракетным ускорителем);

управляемые ракеты воздушного и наземного базирования;

крылатые ракеты воздушного, наземного и морского базирования;

межконтинентальные баллистические ракеты в обычном снаряжении.

Средствами доставки данных видов оружия могут быть стратегическая и тактическая авиация, надводные корабли и подводные лодки.

Практически все указанные средства вооружения используют аэрокосмические средства наведения на цель.

Управляемые авиационные бомбы. Для атаки точечных хорошо защищённых и заглоблённых целей с расстояния до 20–30 км в настоящее время применяются бомбы с лазерной системой наведения (GBU-10, GBU-12, GBU-24, GBU-27). Боевая часть этих УАБ несёт обычно фугасный заряд с массой взрывчатого вещества (ВВ) 230–900 кг или проникающие боеголовки типа BLU-109. Обнаруженная оператором воздушного пункта управления цель подсвечивается с помощью лазера с обеспечивающего самолёта.

Управляемые ракеты тактического звена. В настоящее время управляемые ракеты (УР) типа «воздух-земля» дальности от 100 до 500 км находятся только на вооружении авиации ВМС США (F/A-18, P-3). Управляемые ракеты SLAM (AGM-84E) способны нести боезаряд весом 230 кг на расстояние более 200 км. В 1998 году были проведены испытания усовершенствованной УР SLAM-ER (AGM-84H) с дальностью более 270 км. УР SLAM-ER также отличается повышенной точностью, большей помехозащищённостью и большей проникающей способностью боеголовки. Управление ракетой в полёте осуществляется инерциальной навигационной системой с коррекцией от глобальной спутниковой системы навигации, а на конечном участке траектории управление осуществляется пилотом, который корректирует точку прицеливания по видеоизображению.

Крылатые ракеты большой дальности. Крылатыми ракетами морского базирования (КРМБ) BGM-109 «Tomahawk» вооружены многоцелевые атомные подводные лодки и некоторые типы надводных кораблей США. КРМБ BGM-109 «Tomahawk» может нести ядерный или обычный боезаряд с массой ВВ 450 кг. Существуют модификации с моноблочной (TLAM-C) и кассетной (TLAM-D) боевыми частями. В своём развитии КРМБ BGM-109 «Tomahawk» прошла несколько модификаций (Block I, Block II, Block III, Block IV). Основными отличиями модификации Block III от предыдущих является большая дальность (до 1600 км) и возможность коррекции КР в полёте по сигналам спутниковой системы навигации КРНС GPS.

КРМБ «Tactical Tomahawk» обладает следующими достоинствами:

большой дальностью стрельбы до 3000 км;

высокой точностью стрельбы (круговым вероятным отклонением до 3–5 м);

большим удалением рубежей пуска ракет (до 2500 км);

способностью функционировать в различных метеоусловиях;

незначительными дальностями обнаружения существующими радиолокационными систем за счёт малых высот полёта (10–30 м) в сочетании с малыми значениями эффективной поверхности рассеивания (ЭПР), что может обусловить несвоевременное оповещение и выдачу целеуказания огневым средствам ПВО;

малыми значениями ЭПР, что может привести к срыву функционирования контуров наведения ЗУР и ракет «воздух-воздух», входящих в боекомплект истребителей-перехватчиков и, соответственно, к промахам ракет;

высокой пробивной способностью кумулятивно-фугасной боевой части (может пробивать броневую плиту толщиной до 2,5 м), что позволяет надёжно поражать

укреплённые ракетные комплексы шахтного и мобильного базирования, командные пункты и защитные сооружения гражданской обороны;

возможностью массированного применения с подлётом ракет к цели с различных направлений в заданное время;

способностью осуществлять патрулирование заданного района в течение 2 часов и возможностью быть перенацеленной за 4 минуты на поражение другого объекта;

возможностью применения КРМБ, базирующиеся на многоцелевых АПЛ по нанесению внезапных ударов в качестве оружия быстрого реагирования, а также для подавления систем ПВО и ПРО противника на начальной стадии конфликта;

способностью в случае захода американских АПЛ в акватории северных и дальневосточных морей в непосредственной близости от границ РФ поражать объекты на всей глубине территории России.

Крылатые ракеты воздушного базирования (КРВБ) большой дальности США так же, как и КРМБ BGM-109 «Tomahawk», могут нести ядерные и обычные боезаряды. Ракета в неядерном оснащении получила обозначение *Conventional Air-Launched Cruise Missile* (CALCM) или AGM-86C. КРВБ CALCM может доставлять боезаряд RBXN-111 фугасного типа калибром 1350 кг на дальность более 1000 км.

В США реализуется программа по созданию гиперзвуковых ракет типа AGM-86, способных пролететь 1400 км всего за 12 минут. Гиперзвуковые ракеты достигают скорости в 8 раз превышающие скорость звука.

В качестве возможных средств уничтожения объектов тыла рассматриваются и межконтинентальные баллистические ракеты (МБР). Доставленные к цели с помощью МБР боеголовки могут обладать кинетической энергией, достаточной для того, чтобы пробить любую защиту. Эксперименты, проведённые в США, показали высокий потенциал МБР для поражения заглублённых целей. В частности, сообщалось об экспериментальных пусках ракеты SR-19 «Pershing II», которая является второй ступенью МБР «Miniteman». Максимальная высота траектории составляла до 180 км, а полёт головной части МБР корректировался с помощью КРНС GPS. В результате одного из трёх испытаний проникающая боеголовка, обладающая скоростью 1,2 км/с и массой около 270 кг, прошла через слой гранита толщиной 13 м, причём вероятность кругового отклонения составила менее 5 м.

Средства наведения. Существующая система космических разведывательных спутников США имеет пока ограниченные возможности для поиска и слежения за мобильными целями. Обнаружение мобильных целей возможно лишь низкоорбитальными спутниками, оснащёнными аппаратурой высокого разрешения (пассивными электронно-оптическими приёмниками видимого и инфракрасного диапазонов). Следует также подчеркнуть, что время появления разведывательных космических аппаратов (КА) над заданными районами может быть предсказано с высокой точностью, что позволяет более эффективно проводить маскировку объектов. Таким образом, существующая система разведывательных спутников США не может обеспечить непрерывное наблюдения за всеми объектами, по которым необходимо наносить удары. Тем не менее, не исключено, что в перспективе США смогут развернуть орбитальную группировку КА постоянного наблюдения. К примеру, разрабатываемая система КА

«Discoverer II» предполагает развёртывание 24 низкоорбитальных спутников, обеспечивающих метровое разрешение. По заявлениям представителей министерства обороны США, эта система позволит осуществлять мониторинг заданных районов в реальном масштабе времени и выдавать целеуказания с точностью до 20 м.

Разведывательно-ударные и ударные беспилотные летательные аппараты.

Сегодня уже нет сомнений в полезности использования беспилотных летательных аппаратов (БЛА)¹ для военных целей, в том числе для решения задачи поиска и слежения за целями. Анализ технических характеристик БЛА, состоящих на вооружении США («Predator», «Hunter») показывает, что они имеют ограниченную дальность и ресурс. Однако недавно разработанный БЛА типа RQ-4 «Global Hawk» уже способен осуществлять слежение за целью в течение 36 ч на расстоянии более 12500 км от места базирования и возвращаться обратно. Характерные особенности современных военных конфликтов позволяют выявить тенденцию постепенного перехода к созданию, а затем и к применению специализированных беспилотных авиационных систем (БАС) с дистанционно пилотируемыми летательными аппаратами (ДПЛА – беспилотного аналога пилотируемого боевого самолёта).

БАС военного назначения имеют следующую классификацию:

а) по функциональному назначению:

наблюдательные, разведывательные, разведывательно-ударные, ударные, бомбардировочные, истребительные, РЭБ, транспортные, мишени, имитаторы цели, многоцелевые;

б) по глубине действия:

поля боя, тактические, оперативно-тактические, оперативные, стратегические;

в) по кратности применения БЛА:

БАС с одноразовым БЛА, БАС с многоразовым БЛА;

г) по способу старта БЛА:

БАС с БЛА безаэродромного старта, БАС с БЛА аэродромного старта;

д) по способу посадки БЛА:

БАС с посадкой БЛА по-самолётному, БАС с точечной посадкой БЛА;

е) по продолжительности полёта БЛА:

БАС с БЛА малой продолжительности полёта, БАС с БЛА средней продолжительности полёта, БАС с БЛА большой продолжительности полёта;

ж) по взлётной массе БЛА, кг:

БАС с микро БЛА, БАС с малым БЛА, БАС с лёгкими БЛА, БАС со средними БЛА, БАС с тяжёлыми БЛА, БАС со сверхтяжёлыми БЛА.

Существующий парк военных БЛА можно разделить на три основные категории: стратегические высотные БЛА длительного полёта, способные находиться в воздухе по меньшей мере до 24 ч и нести полезную нагрузку массой до 500 кг и более;

тактические средневысотные БЛА с длительностью полёта 4-12 ч и массой полезной нагрузки до 100 кг;

портативные и миниатюрные БЛА.

¹ БЛА – устаревший термин. В настоящее время применяется сокращение БВС – беспилотное воздушное судно (ГОСТ Р 56122-2014. М: Стандартинформ, 2015).

Перспективный состав носителей ВТО. Основу ударной мощи ВВС США в настоящее время составляют стратегические бомбардировщики В-52Н, В-1В и В-2. До начала 1990-х годов стратегические бомбардировщики могли применять лишь ядерное оружие и авиационные бомбы. Все стратегические бомбардировщики американских ВВС базируются на территории США. Однако в период военных конфликтов могут быть задействованы и аэродромы союзников США по НАТО. К тактическим истребителям ВВС США, преимущественно ориентированным для нанесения ударов по наземным объектам, относятся F-15E, F-16C/D, F-22. Они значительно уступают стратегическим бомбардировщикам как по радиусу действия, так и по максимальной нагрузке.

ВМС США могут наносить высокоточные удары по территории противника с помощью авиации палубного базирования, а также крылатых ракет большой дальности, которыми вооружены надводные корабли и подводные лодки. В настоящее время в боевом составе ВМС США находится 12 авианосцев, и в дальнейшем предполагается сохранить это количество. Ударную функцию палубной авиации осуществляют истребители типа F/A-18C/D (Hornet), причём в составе авиакрыла на борту авианосца обычно находится до 30-40 самолётов этого типа. В ближайшее десятилетие планируется ввести в строй более современные истребители F/A-18 E/F (Super Hornet), которые обладают улучшенными характеристиками по боевой нагрузке и радиусу действия.

Опыт военных конфликтов в мире за последние два десятилетия показывает, что для поражения критически важных для национальной безопасности страны объектов в первую очередь будет использоваться авиация при проведении воздушно-наступательных операций. Кроме этого, могут быть привлечены корабли и подводные лодки, оснащённые крылатыми ракетами. В ходе этих операций и действий будут массировано применяться современные обычные средства поражения, в том числе и ВТО. Такое воздействие приведёт не только к массовому разрушению объектов экономики и нарушению функционирования энергетики, транспортной инфраструктуры, коммунально-эксплуатационных систем крупных промышленных городов, систем управления различного уровня, массовому поражению людей, панике и хаосу на территориях муниципальных образований, но и к возникновению вторичных факторов поражения, вызванных нарушением рабочего состояния потенциально опасных объектов.

Результаты и эффективность применения ВТО в войнах за последние 20 лет приведены в Таблице 2.1.

Таблица 2.1

Результаты применения ВТО в войнах и военных конфликтах

Страна, подвергшаяся ударам ВТО	Применено ВТО по ОЭ (всего)	Поражено объектов экономики
Ирак (1991 г.)	291 КР	640
Ирак (1998 г.)	410 КР	360
Югославия (1999 г.)	1500 КР	995
Ирак (2003 г.)	1000 КР	Около 200

Наибольшие потери от вторичных факторов возникнут при разрушении многочисленных химически опасных объектов, ядерных (в основном энергетические блоки АЭС), а также различных гидросооружений, вызывающих затопление больших территорий. Всё это потребует огромных сил и средств для защиты населения и территорий, обеспечения жизнедеятельности населения, восстановления систем энергетики и многих других работ.

Характерной особенностью обстановки в районах воздействия ВТО будет наличие большого количества пожаров, сопровождающихся задымлением воздушного пространства.

В системе ГО защита объектов экономики и инфраструктуры от ВТО может быть достигнута проведением комплекса мер по предупреждению, предотвращению и ослаблению его поражающего воздействия при нанесении ударов по жизненно важным (критическим) элементам защищаемых объектов с целью снизить ущерб, сохранить способность предприятий производить продукцию в запланированном объёме и номенклатуре, уменьшить вероятность возникновения вторичных поражающих факторов.

Воздействие на производственные объекты и персонал боевыми частями ВТО может оцениваться по нескольким показателям. Наиболее важными из них являются: степень поражения объектов, персонала и населения ударной волной взрыва боевой части, а также вторичные последствия (пожары, огневые штормы, загрязнение, заражение местности, воздушной среды, акватории).

Эффективную защиту объектов экономики от разведки и поражения ВТО можно обеспечить проведением комплекса мероприятий с привлечением разнородных сил и средств объединений ПВО, частей и подразделений РЭБ, инженерных войск, войск РХБЗ Министерства обороны, сил гражданской обороны и государственной противопожарной службы МЧС России.

Основной целью защиты объектов экономики от поражения противником является обеспечение их функциональной устойчивости при подготовке и в ходе военных действий за счёт повышения живучести как отдельных структурных элементов, так и объектов экономики в целом. Задачи защиты объектов экономики должны решаться путём проведения комплекса согласованных мероприятий и действий по дезорганизации и дезориентации систем разведки и управления оружием разнородными силами и средствами с учётом особенностей защищаемых объектов.

Как показывает опыт ведения операций «Буря в пустыне» (англ. *Operation Desert Storm*), «Лиса в пустыне» (англ. *Operation Desert Fox*), «Союзная сила» (англ. *Operation Allied Force*) противник будет всячески стремиться воздействовать на экономику и инфраструктуру обороняющихся с целью лишить их возможности своевременного и качественного обеспечения вооружённых сил и, соответственно, разрешить конфликт военными средствами уже на начальном этапе.

При возможном развязывании военных действий агрессором и с учётом вероятного воздействия его высокоточного оружия по объектам экономики страны в глубоком тылу в условиях недостаточной эффективности прикрытия их средствами ПВО существенное значение будут иметь не только активные, но и другие способы защиты от ВТО, а также своевременные организационные меры по защите объектов. Частично эта задача может быть выполнена силами гражданской обороны.

2.3. ВОЗМОЖНАЯ ОБСТАНОВКА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПРОТИВНИКОМ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

Под *очагом поражения* понимается территория (акватория), на которой находятся люди, материальные ценности, технические средства и сооружения, подвергшиеся воздействию поражающих факторов применяемого ядерного, химического, биологического (бактериологического) оружия, а также массированного применения обычных средств поражения, в том числе ограниченная территория, в пределах которой в результате непосредственного воздействия поражающих факторов источника ЧС произошли массовая гибель или поражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушены и повреждены здания и сооружения, а также нанесен ущерб окружающей среде¹.

Очаги поражения являются следствием воздействия поражающих факторов, вызванных результатом воздействия обычных средств поражения и оружия массового поражения. Очаг поражения может образоваться под воздействием одного поражающего фактора (простой) или в результате взаимного воздействия нескольких первичных или вторичных поражающих факторов (сложный). В результате повреждения или разрушения объектов, вызванных воздействием средств нападения противника, могут произойти взрывы, пожары, затопления местности и распространение на ней АХОВ. При этом образуются вторичные очаги поражения. В зависимости от применённых средств поражения могут образоваться очаги ядерного, химического, биологического поражения, а также очаги поражения вследствие применения обычных средств поражения. При одновременном или последовательном воздействии ядерного, химического, биологического оружия, обычных средств поражения в различных сочетаниях, образуются очаги комбинированного поражения. Из-за повреждения или разрушения гидротехнических сооружений ядерным или обычным оружием, также в результате подводного или надводного взрыва в акватории вблизи побережья могут образовываться зоны затопления.

Очаг поражения характеризуется формой (круглая, плоская, неправильная), размерами (радиусом, глубиной, шириной, площадью), причинённым ущербом (процентом поражённых людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушенных зданий и сооружений, денежной суммой потерь материальных ценностей). Знание характеристик очагов поражения необходимо для прогнозирования и оценки возможных последствий военных действий в целях принятия мер по защите людей, снижению масштабов разрушений, организации и проведению спасательных и неотложных работ при ликвидации последствий в очаге поражения.

2.3.1. Возможная радиационная обстановка в очагах поражения

Радиационная обстановка – это совокупность радиационных факторов в пространстве и во времени, способных воздействовать на функционирование (использование) объекта, вызвать облучение персонала, населения и окружающей среды².

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

² Межгосударственный стандарт ГОСТ 29074-91 «Аппаратура контроля радиационной обстановки. Общие требования».

Под *радиационной обстановкой в очаге поражения* будем понимать возникающие в результате применения ядерного оружия условия, которые масштабами и степенью радиоактивного загрязнения местности и объектов на ней могут оказывать влияние на действия и боеспособность войск, работу промышленных предприятий и жизнедеятельность населения¹

Очагом ядерного поражения называется территория, в пределах которой в результате ядерного удара поражаются население, личный состав и вооружение, различные сооружения и материальные средства, а также образуются разрушения, завалы, пожары и зоны радиоактивного загрязнения².

Очаг ядерного поражения характеризуется массовыми разрушениями зданий, сооружений и техники, завалами на больших площадях, повреждениями и разрушениями защитных сооружений, разрушениями мостов и гидротехнических сооружений, авариями на коммунально-энергетических сетях, пожарами на большей части территории, радиоактивным загрязнением и значительными потерями среди населения.

В качестве критерия для определения границ зон очага ядерного поражения принято избыточное давление во фронте ударной волны – 10 кПа. Такое избыточное давление считается безопасным для незащищённых людей.

Для определения возможного характера разрушений и установления объёма аварийно-спасательных и других неотложных работ, обусловленных воздействием воздушной ударной волны, очаг ядерного поражения условно делится на четыре зоны: полных, сильных, средних и слабых разрушений, а в зависимости от степени радиоактивного загрязнения и возможных последствий внешнего облучения в районе ядерного взрыва или на следе радиоактивного облака на зоны умеренного, сильного, опасного и чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения.

Зона полных разрушений возникает там, где избыточное давление во фронте ударной волны достигает 50 кПа и более. На её долю приходится около 12 % всей площади очага поражения. В этой зоне полностью разрушаются жилые дома, промышленные здания и противорадиационные укрытия. Вокруг центра (эпицентра) взрыва разрушаются убежища, получают различные разрушения или повреждения подземные сети коммунально-энергетического хозяйства. Большинство убежищ (75 %) в зоне полных разрушений сохраняется. На территории населённых пунктов и объектов образуются сплошные завалы. Потери населения, находящегося в жилых домах и производственных зданиях, могут составить до 90 %. Пожары не возникают, так как воспламеняющиеся от светового излучения здания разрушаются, а горящие конструкции разбрасываются и засыпаются обломками. В результате от тления возгораемых материалов в завалах будет наблюдаться сильное задымление.

При наземном ядерном взрыве часть территории зоны с наветренной стороны будет загрязнена радиоактивными веществами, но с удалением от центра взрыва мощности доз излучения быстро падают и на расстоянии 1–2 км с наветренной стороны достигают незначительных величин и практически не учитываются.

¹ Справочник по поражающему действию ядерного оружия. Часть 2. М.: Воениздат, 2002. – 83 с.

² Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

С подветренной стороны радиоактивному загрязнению подвергается вся территория зоны в пределах следа радиоактивного облака (зоны А, Б, В, Г). По направлению среднего ветра на оси следа радиоактивного облака мощности доз излучения максимальны и могут составлять, через 1 ч после взрыва, несколько сот тысяч рад в час. Время их спада может составить от нескольких недель до нескольких месяцев. Люди, находящиеся в сохранившихся убежищах, поражению проникающей радиацией не подвергаются.

Зона сильных разрушений образуется при избыточном давлении во фронте ударной волны 30–50 кПа и составляет около 10 % всей площади очага. Наземные здания и сооружения в основном будут иметь сильные разрушения; убежища и подземные сети коммунально-энергетического хозяйства, а также большинство противорадиационных укрытий сохраняется. В результате разрушений зданий и сооружений образуются местные завалы, переходящие ближе к границе зоны полных разрушений в сплошные. Возможно возникновение сплошных пожаров и даже огненных штормов. Для зоны характерны массовые в значительной части безвозвратные потери среди незащищённой части населения. Люди, оставшиеся в разрушенных зданиях, могут быть завалены, либо получить травмы и ожоги, вне зданий – лёгкие и средней тяжести травмы и ожоги. Общие потери незащищённого населения могут составить около 50 %.

Зона средних разрушений характеризуется давлением во фронте воздушной ударной волны 20–30 кПа. Площадь зоны средних разрушений составляет примерно 18 % общей площади очага поражения. Наземные здания и сооружения в пределах этой зоны получают сильные и средние разрушения, в результате чего на улицах образуются местные завалы. Убежища и подвалы сохраняются, однако входы в них могут оказаться заваленными. Около 30 % лесных массивов разрушается, в результате чего образуются местные завалы. От воздействия светового излучения и вторичных факторов поражения в этой зоне возможны массовые пожары. Пожарами могут быть охвачены большинство зданий, наземных сооружений, лесные массивы, посевы сельскохозяйственных культур. Общие потери незащищённого населения в зоне могут составить около 40 %. От воздействия воздушной ударной волны люди и сельскохозяйственные животные могут получить лёгкие травмы, а от светового излучения – ожоги 3-й степени.

Зона слабых разрушений характеризуется избыточным давлением воздушной ударной волны 10–20 кПа. Площадь зоны слабых разрушений составляет примерно 60% общей площади очага поражения. Наземные здания и сооружения в пределах этой зоны получают слабые разрушения, на улицах и проездах образуются местные завалы. Защитные сооружения полностью сохраняются, однако отдельные входы могут быть завалены. Подземные коммунально-энергетические сети сохраняются, наземные получают слабые повреждения. От светового излучения в этой зоне возникают отдельные пожары. Технические и транспортные средства могут получать слабые повреждения, в основном от косвенного воздействия ударной волны и светового излучения. Незащищённые люди и сельскохозяйственные животные от воздушной ударной волны могут получить лёгкие травмы, а от светового излучения – ожоги 1-й степени. Санитарные потери среди людей могут составить около 15 %. Воздействие

проникающей радиации в этой зоне исключено. Поражающее действие радиоактивного загрязнения местности определяется главным образом общим внешним облучением.

В пределах зоны умеренного радиоактивного загрязнения (зона А) в течение первых суток после её образования открыто расположенные люди могут получить дозы облучения, приводящие к потере трудоспособности. Однако при действиях в этой зоне на автомобилях, а также при нахождении в окопах, траншеях, зданиях люди, как правило, не получают доз облучения, приводящих к потере трудоспособности. АСДНР в зоне А, при продолжительности работы одной смены 2 часа, на внешней границе можно начинать немедленно, а на внутренней – через 4 часа после взрыва.

В зоне сильного радиоактивного загрязнения (зона Б) опасность радиационных поражений значительно больше. Население в течение первых суток после выпадения радиоактивных веществ может получить дозу облучения на открытой местности от 200 до 600 рад и в этой зоне в течение первых 12 часов после выпадения радиоактивных веществ личный состав формирований (население) может выйти из строя. Защита населения, рабочих и служащих обеспечивается соблюдением режимов радиационной защиты общей продолжительностью от 2 до 19 суток. АСДНР в этой зоне можно начинать через 4–11 часов после взрыва.

В зоне опасного радиоактивного загрязнения (зона В) тяжёлые радиационные поражения открыто расположенного личного состава (населения) возможны даже при кратковременном пребывании, особенно в первые сутки после взрыва. Так, в середине зоны В люди, располагающиеся на открытой местности, за первые сутки могут получить дозу облучения 900 рад. Радиационные потери в этой зоне исключаются только при строгом выполнении населением, рабочими и служащими режимов радиационной защиты в течение от 4 до 60 суток, а АСДНР можно начинать через 11–30 часов после взрыва.

На внешней границе зоны чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения (зона Г) мощность дозы облучения через 1 ч после взрыва может составить 800 рад/ч, а в середине зоны доза облучения может достигнуть до 10 000 рад. На внешней границе зоны Г люди, располагающиеся на открытой местности, за первые сутки могут получить дозу облучения около 1300 рад, приводящую к смертельному исходу.

Убежища (укрытия) являются эффективным средством защиты от всех поражающих факторов ядерного оружия, в т.ч. и от радиоактивного загрязнения местности. Длительность пребывания людей в убежищах (укрытиях) зависит от степени радиоактивного загрязнения местности. Если убежище (укрытие) находится в зоне загрязнения с мощностями доз облучения на 1 ч после ядерного взрыва 8 – 80 рад/ч, то время пребывания в нём укрываемых людей составит от нескольких часов до одних суток. В зоне загрязнения с мощностями доз облучения 80 – 240 рад/ч нахождение людей в защитном сооружении увеличивается до 3 суток; в зоне загрязнения с мощностями доз облучения 240 рад/ч и выше это время составит 3 суток и более.

По истечении указанных сроков из убежищ (укрытий) можно перейти в жилые помещения. В течение последующих 1–4 суток (в зависимости от мощностей доз облучения в зонах загрязнения) из таких помещений можно периодически выходить наружу, но не более чем на 3–4 ч в сутки. В целях уменьшения возможности поражения радиоактивными веществами на территории очага поражения (в зонах загрязнения) запрещается принимать пищу, пить и курить.

Приём пищи вне убежищ (укрытий) разрешается на местности с мощностями доз излучения не более 5 рад/ч. Если на местности более высокие мощности доз излучения, то приём пищи должен производиться в укрытиях или на дезактивированных участках местности. Приготовление пищи должно вестись на незагрязнённой местности или, в крайнем случае, на местности, где мощности доз излучения не превышают 1 рад/ч.

2.3.2. Возможная химическая обстановка в очагах поражения

Под *химической обстановкой* понимают совокупность факторов и условий, возникающих в результате применения противником химического оружия, в ходе эксплуатации химически опасных объектов, в том числе аварий на них или террористических актов с применением отравляющих и других опасных химических веществ¹.

Химическая обстановка характеризуется видом ОБ (АХОВ), масштабом, степенью опасности и продолжительностью химического заражения. В свою очередь, масштаб химического заражения характеризуется площадью очага поражения (района аварии), глубиной и площадью заражения местности с опасными плотностями, глубиной и площадями зон распространения первичного и вторичного облаков ОБ (АХОВ).

Степень опасности химической обстановки (химического заражения) характеризуется: возможным количеством поражённых в районе применения ОБ (районе аварии) и в зонах распространения ОБ (АХОВ); количеством заражённой техники, требующей проведения специальной обработки, заражённых комплектов средств защиты и обмундирования (одежды).

Продолжительность химического заражения характеризуется:

временем испарения ОБ (АХОВ) с поверхности земли (поддона, обваловки), в течение которого существует опасность поражения людей при отсутствии средств защиты;

временем химического заражения воздуха в зонах распространения ОБ (АХОВ);

временем химического заражения открытых источников воды;

временем естественной дегазации техники;

временем подхода облака ОБ (АХОВ) к заданному рубежу.

Определенную специфику имеет химическая обстановка возникающая при авариях на химически опасных объектах, которая существенно зависит от характеристик аварии. Принято выделять в этом случае следующие четыре типа химической обстановки:

первого типа – когда при аварии на химически опасном объекте происходит разрушение ёмкости или технологического оборудования, содержащих АХОВ в газообразном состоянии, в результате чего образуется первичное парогазовое или аэрозольное облако с высокой концентрацией АХОВ, распространяющееся по направлению ветра. Основным поражающим фактором при этом является воздействие высоких (смертельных) концентраций паров АХОВ на людей и животных через органы дыхания. Масштабы заражения при этом типе химической обстановки зависят от

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. IV (Т-Я) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 496 с.: илл.

количества выброшенных АХОВ, размеров облака, концентрации АХОВ, скорости ветра, состояния приземного слоя атмосферы (инверсия, изотермия или конвекция), плотности паров АХОВ (легче или тяжелее воздуха), времени суток и характера местности;

второго типа – когда образуются первичное и вторичное облака при аварийных выбросах (разливах) АХОВ, используемых в производстве или хранящихся (транспортируемых) в виде сжиженных газов (аммиак, хлор и др.), перегретых летучих жидкостей с температурой кипения ниже температуры окружающей среды (окись этилена, фосген, окислы азота, сернистый ангидрид, синильная кислота и др.). При этом в результате мгновенного испарения части опасного химического вещества образуется первичное облако, концентрация паров в котором может многократно превышать смертельную, а при испарении вылившейся в поддон или разлившейся на подстилающей поверхности другой части содержащего в ёмкости АХОВ образуется вторичное облако, концентрация паров в котором существенно меньше, чем в первичном облаке. Однако и эта концентрация может представлять высокую опасность. Основными поражающими факторами в этих условиях являются воздействие на людей и животных через органы дыхания первичного облака (кратковременное – несколько минут) и продолжительное воздействие вторичного облака (часы, сутки). Кроме того, разлив АХОВ может привести к заражению грунта и воды. Существенное влияние на глубину зоны химического заражения в этом случае оказывает площадь разлива АХОВ. Она может колебаться в широких пределах – от нескольких сотен до нескольких тысяч квадратных метров. Наличие земляной обваловки, поддона, железобетонной ограждающей стенки ограничивает площадь разлива АХОВ и способствует сокращению глубины распространения загрязнённой атмосферы. Выход облака заражённого воздуха за пределы территории химически опасного объекта, в случае аварии на нём, обуславливает химическую опасность для населения административно-территориальной единицы, где такой объект расположен;

третьего типа – формируется при разливе в поддон (обвалование) или на подстилающую поверхность больших количеств сжиженных газов из изотермических хранилищ или жидких АХОВ с температурой кипения, близкой к температуре окружающей среды, а также при горении некоторых сложных химических соединений с выделением АХОВ (например, удобрений типа нитрофоски, комковой серы и других);

четвёртого типа – формируется при аварийном выбросе (разливе) значительных количеств малолетучих АХОВ типа фенола, сероуглерода, несимметричного диметилгидразина и других с температурой кипения существенно выше температуры окружающей среды, когда происходит заражение местности (грунта, растительности, воды) в опасных концентрациях. Основными поражающими факторами при этом являются воздействие АХОВ в результате соприкосновения открытых участков кожи с заражённой поверхностью или в результате попадания опасных химических веществ внутрь организма через желудочно-кишечный тракт.

Указанные типы химической обстановки при авариях на химически опасных объектах, особенно второй и третий, могут сопровождаться пожарами и взрывами, что существенно осложняет обстановку и затрудняет проведение АСДНР.

В зависимости от масштаба применения противником химического оружия или разрушения химически опасных объектов применением современных средств поражения в зоне заражения могут быть один или несколько очагов химического поражения.

Очаг химического поражения – это объекты и территория, подвергшиеся воздействию химического оружия, в результате которого может возникнуть поражение людей и химическое заражение объектов окружающей среды. Под очагом химического поражения также следует понимать химически опасный объект, на котором произошла авария с выбросом (проливом) АХОВ, и его территория, оказавшиеся заражёнными выше допустимых норм¹.

Очаг химического поражения в военное время может образоваться при применении противником стойких ОВ типа иприт и ви-икс с помощью выливных авиационных приборов (ВАП), а также при взрыве химических боеприпасов, снаряжённых, например, зарином с образованием паров и аэрозолей ОВ. При поливке из ВАПов и разрыве химических боеприпасов образующиеся пары и аэрозоли ОВ заражают воздух и создается так называемое первичное облако зараженного воздуха, которое, распространяясь в направлении ветра, способно вызвать поражение людей на площадях, в несколько раз превышающих площади, непосредственно поражаемые химическими боеприпасами. ОВ, применённые из ВАПов, и часть ОВ, оседающая на землю и объекты при разрыве химических боеприпасов при испарении образует вторичное облако зараженного воздуха, которое, двигаясь в направлении ветра, также может вызвать поражения людей. Конфигурация и размеры очага химического поражения зависят от типа отравляющего вещества, вида и количества средств доставки, метеорологических условий и характера местности. Этот очаг принято делить на две зоны: зону непосредственного заражения ОВ и зону распространения паров и аэрозолей ОВ. Размеры второй зоны в несколько раз превышают размеры первой зоны, в особенности для такого ОВ, как зоман, пары которого при благоприятных метеоусловиях могут распространяться с опасной концентрацией на расстояние до 15–20 км. В случаях химического нападения и образования очага химического поражения основным условием обеспечения устойчивой работы промышленных предприятий является тщательная герметизация производственных зданий и сооружений, а также обеспечение рабочих и служащих индивидуальными и коллективными средствами защиты. Это особенно важно для предприятий пищевой промышленности.

Масштаб, продолжительность и опасность являются основными характеристиками химического заражения при применении химического оружия и разрушении химически опасного объекта.

Масштаб химического заражения при применении химического оружия (разрушении химически опасного объекта) определяется зоной химического заражения, в пределах которой существует опасность поражения незащищенного населения и личного состава в результате воздействия хотя бы одного поражающего фактора и включает в себя район применения химического оружия (площадь разлива АХОВ) и зону распространения ОВ или АХОВ.

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

Продолжительность химического заражения характеризует временные границы проявления последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Продолжительность химического заражения обусловлена способностью ОВ (АХОВ) сохранять свое поражающее действие на незащищенный личный состав (население) в течение некоторого времени. Длительное химическое заражение местности и воздуха сковывает действия спасательных воинских формирований и населения, вынуждает их использовать средства индивидуальной и коллективной защиты. Опасность химического заражения характеризует возможный ущерб от последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Оценивается возможными потерями на площади зоны химического поражения.

Характерными особенностями источников возникновения очага химического поражения АХОВ являются внезапность возникновения ЧС, обусловленных выбросом (разливом) АХОВ, быстрое распространение поражающих факторов, опасность массового поражения людей и животных, попавших в зону заражения, необходимость проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в короткие сроки. Аварии на химически опасных объектах по типу возникновения делятся на производственные и транспортные, при которых нарушается герметичность ёмкостей и трубопроводов, содержащих АХОВ.

Очаги химического поражения, образующиеся при авариях, могут быть:

локальными (ограничиваются одним цехом, агрегатом, сооружением химически опасного объекта);

местными (ограничиваются производственной площадкой химически опасного объекта или его санитарно-защитной зоной);

общими (последствия которых распространяются за пределы санитарно-защитной зоны химически опасного объекта).

2.3.3. Возможная медицинская обстановка в очагах поражения

Медицинская обстановка – совокупность факторов, условий и обстоятельств, которые имеют место в зоне ЧС, определяющих организацию, содержание и выполнение определенных мероприятий по спасению жизни, сохранению здоровья людей и в целом по профилактике и ликвидации медико-санитарных последствий среди населения¹. Медицинская обстановка определяет условия деятельности медицинской службы, её сил и средств, содержание и объём предстоящей работы, а также санитарно-эпидемиологическое состояние очагов поражения, которые могут оказывать влияние на организацию и ход медицинского обеспечения поражённого населения и сил гражданской обороны.

Оценка медицинской обстановки проводится для выявления её влияния на медико-санитарное обеспечение, определения характера этого влияния, путей уменьшения отрицательного воздействия неблагоприятных факторов и наиболее полного использования благоприятных.

Основными из этих факторов являются:

вид и масштабы применённого противником оружия;

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

величина и структура потерь среди населения, их дислокация;

условия, в которых находятся пострадавшие в очаге поражения и прежде всего их доступность для оказания им медицинской помощи, а также время года, суток, метеорологические условия и др.;

состояние путей медицинской эвакуации, величина, масштабы и степень опасности заражения территории РВ, ОВ и БС;

имеющиеся в наличии медицинские силы и средства, их состояние и возможности;

условия для организации управления медицинскими силами и средствами.

Основными элементами оценки медицинской обстановки являются:

количество и структура пострадавших, места их нахождения;

потребности и возможности по оказанию медицинской помощи и медицинской эвакуации;

наличие и состояние сил и средств (ресурсов) здравоохранения, в том числе санитарного транспорта, которые можно будет привлекать для ликвидации последствий ЧС;

возможности по использованию местных ресурсов здравоохранения;

загрузка стационаров лечебно-профилактических медицинских организаций больными, находящимися на лечении, и их характеристика;

условия работы медицинских формирований и организаций;

условия жизнеобеспечения населения;

характер заболеваемости и состояния здоровья населения, проживающего в зоне ЧС;

санитарно-эпидемиологическое состояние в зоне ЧС;

наличие и состояние транспортной системы (коммуникаций) и др.

Основным показателем медицинской обстановки в очагах поражения военного времени является величина и структура потерь населения.

Потери населения, возникающие в результате применения противником современных средств поражения подразделяются на общие, санитарные и безвозвратные. *Общие потери* – это совокупные потери среди населения в очаге поражения. Они суммарно состоят из санитарных и безвозвратных потерь. *Санитарные потери* – это поражённые, нуждающиеся в оказании медицинской помощи, потерявшие трудоспособность не менее чем на сутки и поступившие на этапы медицинской эвакуации. *Безвозвратные потери* – это погибшие на месте до оказания медицинской помощи или пропавшие без вести.

При применении современных видов оружия различают изолированные, множественные, сочетанные и комбинированные поражения человека. *Изолированное поражение* возникает при получении одиночного повреждения одним поражающим агентом. При одномоментном поражении одной анатомической области несколькими ранящими агентами одного вида травмирующего фактора (например, осколки, пули), возникают множественные поражения. *К сочетанным поражениям* относят одномоментные повреждения нескольких анатомических областей человеческого тела (груди, живота) одним травмирующим агентом. При одновременном или последовательном воздействии на человека различных поражающих факторов возникают *комбинированные поражения* (например, термический ожог и лучевое поражение).

Наибольшее значение для организации медицинского обеспечения населения в очагах поражения военного времени имеет величина и структура санитарных потерь. Под *структурой санитарных потерь* понимается процентное отношение различных категорий поражённых к общему числу санитарных потерь среди населения.

В целях планирования лечебно-эвакуационного обеспечения поражённых санитарные потери подразделяются по степени тяжести на лёгкие, средние и тяжёлые.

Учитывая возможность применения вероятным противником в будущих войнах широкого арсенала средств вооружённой борьбы против гражданского населения, следует учитывать возможность возникновения на территории России очагов поражения с массовыми санитарными потерями, которые будут характеризоваться сложной и разнообразной структурой с преобладанием тяжёлых и комбинированных форм поражения.

Для планирования и организации медицинского обеспечения в военное время наибольшее значение имеет определение числа возможных санитарных потерь, их структуры и места нахождения. На основании этих данных принимается решение начальника спасательной медицинской службы на организацию лечебно-эвакуационного обеспечения, позволяющее в любых условиях развязывания войны обеспечить своевременное оказание медицинской помощи всем поражённым в оптимальные для сохранения их жизни и здоровья сроки.

Комплексная характеристика очага поражения, определяющая содержание, объем и организацию медицинского обеспечения составляет понятие «медико-санитарные последствия ЧС».

Медико-санитарные последствия применения обычных средств поражения.

Потери населения в условиях современных войн характеризуются следующими особенностями:

увеличение общей численности потерь;

возрастание числа поражённых с тяжёлыми, множественными, сочетанными и комбинированным травмами;

увеличение числа поражённых с травматическим шоком.

В результате применения обычных средств поражения среди населения могут возникать механические, термические и комбинированные травмы. К механическим повреждениям относят:

огнестрельные ранения (пулевые, осколочные, шариковые, стреловидными элементами, взрывные повреждения);

неогнестрельные ранения (резаные, колотые, рубленые, нанесённые тупыми предметами);

закрытые травмы;

баротравмы.

Для поражения гражданского населения в современных войнах могут применяться зажигательные смеси (ЗС), представляющие собой пиротехнические средства, содержащие напалм, термит или фосфор. Поражающее действие зажигательных смесей обусловлено термическими ожогами кожного покрова и слизистых оболочек, которые вызываются пламенем горящих ЗС, инфракрасным излучением

и отравлением токсическими продуктами горения. Фосфорные ожоги могут осложняться отравлением организма при всасывании фосфора через ожоговую поверхность.

Таким образом, воздействие ЗС на организм человека носит многофакторный характер, часто вызывает комбинированные поражения, приводящие к развитию шока, появление которого возможно у 30 % поражённых.

Медико-санитарные последствия применения противником оружия массового поражения. При планировании медицинского обеспечения населения в военное время необходимо предусматривать возможность применения противником ядерного, химического и биологического оружия.

При применении ядерного оружия на организм человека могут воздействовать специфические поражающие факторы: ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение местности.

Воздушная ударная волна ядерного взрыва вызывает поражения людей, как в результате прямого действия, так и косвенно, за счёт травмирующего действия летящих обломков зданий, сооружений, осколков стекла и т. п.

Поражения людей световым импульсом вызывает появление термических ожогов кожи и органа зрения. Ожоги органов зрения могут приводить к ослеплению поражённых. Термические поражения могут быть обусловлены как непосредственно световым импульсом ядерного взрыва, так и пламенем при возгорании одежды и возникших в очаге пожаров.

Ионизирующие излучения являются важным компонентом ядерных взрывов. Первичное действие радиации приводит к прямому повреждению генома человека, а также реализуется в физических, физико-химических и химических процессах с образованием химически активных свободных радикалов (H^+ , OH^- , HO_2), обладающих высокими окислительными и восстановительными свойствами. В последующем образуются различные перекисные соединения, угнетающие активность одних ферментов и повышающие – других, играющих важную роль в процессах аутолиза (саморастворения) тканей организма. Появление в крови продуктов распада радиочувствительных тканей и патологического обмена веществ при воздействии высоких доз ионизирующего излучения является основой формирования токсемии – отравления организма, связанного с циркуляцией в крови токсинов. Электромагнитный импульс, сопутствующий ядерному взрыву, вызывая повреждение линий энергоснабжения, радиоэлектронной и электротехнической аппаратуры, может распространяться по проводам на значительное расстояние и также вызывать поражение населения.

При ядерных взрывах травматические повреждения от воздействия ударной волны могут сочетаться с ожогами от светового излучения, лучевой болезнью от воздействия проникающей радиации и радиоактивного заражения местности. При воздействии на человека различных поражающих факторов ядерного взрыва возникают комбинированные поражения, для которых характерно развитие синдрома взаимного отягощения, ухудшающего его перспективы на выздоровление. При взрывах ядерных боеприпасов малой и средней мощности ожидаются в основном комбинации травматических повреждений, ожогов и лучевой болезни, а при взрывах большой мощности – комбинации травм и ожогов.

Опыт показал, что острая лучевая болезнь у поражённых ядерным оружием развивается при внешнем гамма- и гамма-нейтронном облучении в дозе, превышающей 1,0 грэй, полученной одномоментно или в течение короткого промежутка времени (от 3 до 10 суток), а также при поступлении внутрь радионуклидов, создающих адекватную поглощённую дозу.

Выделяют прямые (непосредственные) и косвенные (опосредованные) последствия ядерных взрывов на людей и среду их обитания. В свою очередь они подразделяются на ближайшие и отдалённые последствия.

Прямые последствия обусловлены непосредственным воздействием факторов ядерных взрывов – ударной волны, светового излучения, первичной (мгновенной) радиации и остаточной радиации в виде местных радиоактивных осадков, а также глобальных радиоактивных выпадений.

Косвенные эффекты – это следствия дезинтеграции экономики, разрушения материально-технических основ и социальных аспектов жизни общества. К ним следует отнести нехватку продуктов питания, жилья, вспышки эпидемий, существенное учащение заболеваемости населения, включая психические заболевания.

К опосредованным эффектам следует отнести медико-биологические и экологические последствия вследствие истощения озонового слоя атмосферы, изменений климата и иных непредсказуемых в настоящее время явлений.

Медико-санитарные последствия применения противником химического оружия будут определяться видом ОВ, способом и масштабом его применения, агрегатным состоянием, характером местности, метеорологическими условиями, степенью защищённости населения и сил ГО. На величину и структуру потерь среди населения от химического оружия существенное влияние будет оказывать быстрота действия и токсичность ОВ, его способность поражать человека через органы дыхания и неповреждённую кожу, стойкость, достижение противником при химической атаке фактора внезапности. Минимизация людских потерь может быть достигнута путём своевременного оповещения населения об угрозе химического нападения и профилактика поражений путём использования средств технической и медицинской защиты.

При применении химического оружия поражения человека могут иметь общий или местный характер. Местное поражение проявляется в виде поражения кожных покровов, органов дыхания, зрительного аппарата в результате прямого контакта с ОВ. Общее поражение наблюдается при проникновении ОВ в кровь через органы дыхания или через кожные покровы. По данным зарубежных источников (С. Херш, 1970) при применении в качестве химического оружия фосфорорганических веществ возможные потери в очаге химического поражения могут составить следующие величины: 25 % людей получают дозу менее смертельной, 25 % получают дозу в 3 – 5 раз превышающую смертельную, 25 % получают дозу больше смертельной в 5 раз, 25 % получают дозу, выше смертельной в 30–50 раз.

Медицинская обстановка в очагах химического поражения значительно осложняется из-за необходимости ведения работы медицинского персонала по оказанию помощи поражённым в средствах индивидуальной защиты органов дыхания и кожи и обязательности полной обработки поражённых стойкими ОВ при их поступлении в лечебные учреждения.

2.3.4. Возможная обстановка в очагах биологического поражения

Очагом биологического поражения (ОБП) называется ограниченная территория, в пределах которой в результате применения противником биологического оружия, возникли инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и поражения растений¹.

ОБП характеризуется видом применённых биологических средств, способом применения биологического оружия, размерами зон заражения, количеством заражённых и заболевших людей, животных, растений, способностью инфекционных болезней передаваться от больных к здоровым (контагиозностью), длительностью скрытого (инкубационного) периода развития заболевания, продолжительностью сохранения поражающих свойств возбудителей болезней.

Потери населения и личного состава сил ГО в очаге биологического поражения определяются количеством заболевших людей из числа заражённых лиц. Заражение может произойти как в результате прямого заражения людей биологическими средствами аэрогенным путём, так и в результате заражения возбудителями через воду, продукты питания, насекомых и животных, а также за счёт эпидемического распространения заболевания. Наибольшую опасность вызывают ОБП, возникающие на территории густонаселённых городов, населённых пунктов, вокзалов, аэропортов, крупных предприятий, организаций и других мест проживания и трудовой деятельности людей, связанных между собой транспортными коммуникациями.

Установлено, что в первый период после применения противником биологического оружия (БО) главную эпидемиологическую опасность будут представлять заражённые объекты внешней среды и в первую очередь воздух и только в последующем – заболевшие люди и животные.

Важно отметить, что в ОБП поражающий эффект наступает не сразу, а спустя определённое время, равное инкубационному периоду применённого возбудителя, и только по истечении этого периода появляются массовые заболевания людей. Вначале возникает так называемая первая волна инфекционного заболевания, вызванная непосредственно воздействием возбудителя на организм заражённого человека. При возникновении контагиозных инфекционных заболеваний, вслед за первой волной может быть вторая, третья и последующие волны заболевших, обусловленные путём передачи заболевания от больных к здоровым. Принято считать, что один больной в среднем может заразить до 7 здоровых человек.

В целях планирования и организации проведения мероприятий по локализации и ликвидации ОБП необходимо установить границы очага, численность заражённого населения и ориентировочно определить число и структуру возможных потерь от воздействия биологического оружия.

Расчёт возможных санитарных потерь от биологического оружия и определение их структуры являются сложной проблемой, так как противником могут применяться различными способами разнообразные виды биологических агентов.

Опыт свидетельствует, что численность и структура потерь от биологического оружия в значительной мере зависят от способа его применения, достижения фактора

¹ Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006. 550 с.

внезапности биологических ударов, типа БС, степени защищённости населения и личного состава, своевременности проведения противозидемических мероприятий. Например, внезапное и скрытное рассеивание биологических средств на густонаселённой территории может привести к образованию очагов заражения и одномоментному поражению больших масс населения аэрогенным путём.

2.3.5. Возможная пожарная обстановка в очагах поражения

Под *пожарной обстановкой* понимается совокупность на определённый момент времени данных о параметрах пожара (площадь пожара, зона задымления и тепловое излучение, скорость распространения горения, температура среды в зоне действий подразделений и т. п.), его расположении, наличии угрозы людям, наличии электроустановок под напряжением, возможности обрушения конструкций, взрыва, отравления, о климатических условиях, количестве сил и средств тушения пожара, наличии и расположении водоисточников¹.

Причины возникновения пожаров, возникших при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, будут дополнением к причинам пожаров мирного времени: технологическим причинам; нарушениям правил устройства и эксплуатации электрооборудования; нарушениям правил устройства и эксплуатации печей и теплоустановок; нарушениям правил пожарной безопасности при проведении огневых работ; поджогам; неосторожному обращению с огнём; шалости детей; неустановленным причинам. С учётом повышения напряжённости работы объектов экономики, продолжающих функционировать в военное время, и увеличения нагрузки на оборудование в этот период следует ожидать повышения количества пожаров на отдельных предприятиях (в первую очередь – военного производства) по технологическим причинам. Из-за возможного вынужденного привлечения на предприятия недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов вполне вероятным на предприятиях может быть увеличение числа пожаров вследствие нарушения правил противопожарного режима. Поджоги в период военного времени очевидно уменьшатся по криминальному содержанию, но увеличатся по причине диверсий противника.

При военных конфликтах, кроме возможного применения ядерных средств поражения, основным источником пожаров является применение противником зажигательных средств (снарядов, бомб, ракет, огнемётов и др.). Кроме того, пожары могут быть следствием применения оружия на новых физических принципах: геофизического, лучевого, СВЧ и др.

Анализ военных конфликтов последнего времени показал, что нанесение авиационных, ракетных и артиллерийских ударов, вызывающих пожары, вооружёнными силами США и стран НАТО многократно осуществлялось по объектам, которые, согласно главе III «Гражданские объекты» Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., ударам подвергаться не должны («Гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий»²). В марте – июне 1999 г. в Югославии, в марте – апреле 2003 г. в Ираке, в августе 2008 г. в Южной Осетии,

¹ Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 248 с.

² Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов 1977 г. (Протокол I) // СМД СССР. Вып. XLVI. М., 1993. С. 134-182.

в апреле 2014 г. – августе 2015 г. в юго-восточной Украине объектами нападения и последующего возникновения пожаров являлись гражданские объекты: жилые здания, системы водоснабжения и электроснабжения, медицинские учреждения (включая родильные дома), узлы связи и почтамты, сельскохозяйственные комплексы, предприятия муниципального и других видов транспорта, объекты социального обеспечения, школы, вузы, музеи, научные учреждения, химические заводы и предприятия нефтегазового комплекса, дипломатические миссии, колонны беженцев и др. Отдельные удары наносились по пожарным депо и складам пожарно-технического имущества.

Возникающие пожары могут быть: отдельными, сплошными (включая огневые штормы) и пожары в завалах. Общая совокупность всех пожаров представляет собой массовый пожар. Развитие массовых пожаров возможно в результате:

передачи тепла излучением, теплопроводностью, конвекцией;

переброса горячих искр и головней;

технологических взрывов;

растекания горящих ЛВЖ и ГЖ.

Массовые пожары сопровождаются:

загазованностью и задымлением защитных сооружений ГО, производственных и жилых зданий и сооружений, приземного слоя атмосферы продуктами горения;

повышением температуры окружающей воздушной среды;

тепловым излучением, воздействующим на людей и технику.

Возникновение пожаров сопровождают воздействующие на людей и имущество опасные факторы пожара: пламя и искры; тепловой поток; повышенная температура окружающей среды; повышенная концентрация токсичных продуктов горения и термического разложения; пониженная концентрация кислорода; снижение видимости в дыму.

К сопутствующим проявлениям опасных факторов пожара относятся: осколки, части разрушившихся зданий, сооружений, строений, транспортных средств, технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества; радиоактивные и токсичные вещества и материалы, попавшие в окружающую среду из разрушенных технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества; вынос высокого напряжения на токопроводящие части технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества; опасные факторы взрыва, происшедшего вследствие пожара; воздействие огнетушащих веществ.

Пожары, возникающие и развивающиеся в очагах поражения, и сопровождающие их опасные факторы, будут затруднять действия сил гражданской обороны. Поэтому важно заранее предвидеть и оценить возможную пожарную обстановку.

Оценка пожарной обстановки после применения противником средств поражения производится с целью определения объёмов и сроков работ по противопожарному обеспечению АСДНР, восстановлению источников противопожарного водоснабжения, а также для расчёта сил и средств, подготовки решения на их использование.

Исходными данными для оценки пожарной обстановки являются:

вид взрыва, мощность боеприпаса, координаты эпицентра и время взрыва;

скорость и направление среднего и приземного ветров;

материалы предварительной оценки пожарной обстановки.

Специфичное воздействие оказывают световое излучение ядерного взрыва, зажигательные вещества и другие виды современного оружия. Оценка пожарной обстановки после применения противником средств поражения производится в следующем порядке:

на плане населённого пункта (территориального образования), на котором заранее нанесены данные предварительной оценки пожарной обстановки, указываются вид, мощность, центр, дата (часы, минуты, число, месяц) взрыва;

в зависимости от мощности боеприпаса по справочным данным на плане вокруг эпицентра взрыва наносятся круги с радиусами, соответствующими 50 % и 100 % плотности пожаров;

с учётом данных предварительной оценки пожарной обстановки, справочных данных и метеоданных определяются участки сплошных и отдельных пожаров, огневых штормов и пожаров в завалах, а также скорость и направление распространения сплошных пожаров; уточняется пожарная обстановка на маршрутах ввода сил ГО и на объектах АСДНР. Возможность противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода определяется с учётом проходимости улиц, непроходимые участки улиц обозначаются установленным знаком, при этом расчёт сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на этих участках не производится.

При оценке пожарной обстановки необходимо учитывать следующее:

сплошные пожары возникают, как правило, на участках с плотностью застройки зданиями и сооружениями IV – V степени огнестойкости не менее 15 %, III степени огнестойкости – не менее 20 %, I – II степени огнестойкости – не менее 30 %;

пожары в завалах отмечаются на участках застройки зданиями и сооружениями I, II, III степени огнестойкости, оказавшихся в зоне полных разрушений;

огневой шторм может возникнуть после образования сплошного пожара на участке застройки площадью не менее 2,5 км² (причём в который вписывается круг радиусом 0,9 км), кроме того, влажность воздуха в этой зоне не должна превышать 30 %, а скорость приземного ветра не более 5 м/с. Существует ещё ряд ограничений – горючая нагрузка в зоне огневого шторма должна быть не менее 100 кг/м², плотность застройки зданиями III, IV, V степеней огнестойкости не менее 20 %; в застройке сооружениями IV и V степеней огнестойкости огневой шторм возможен на участке 0,25 км² (круг радиусом около 0,3 км участок, охваченный огневым штормом, непроходим для людей и техники);

отдельный пожар – пожар в отдельном здании, сооружении – практически не сдерживает продвижение людей и техники по застроенной территории, движение между отдельными пожарами возможно без средств защиты от теплового излучения;

продолжительность массового пожара может изменяться в широких пределах, но все-таки принято считать, что в застройке IV – V степени огнестойкости массовый пожар длится не более 7 часов, III степени огнестойкости – не более 24 часов;

продолжительность пожаров в завалах – не менее 24 часов.

После оценки пожарной обстановки на план населённого пункта и на карты наносятся круги с радиусами, соответствующими избыточным давлениям ударной волны – 0,1; 0,2; 0,3; 0,5 кгс/см², а также след радиоактивного облака. С учётом предварительной оценки пожарной обстановки и данных разведки осуществляется корректировка расчёта сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода и АСДНР.

Оценка пожарной обстановки проводится в течение 30 минут, а по её результатам разрабатываются три основных документа:

картограмма пожарной обстановки, с расстановкой сил и средств противопожарной службы;

предложения начальнику гражданской обороны по вопросу противопожарного обеспечения АСДНР;

проект приказа начальника подразделения ГПС на противопожарное обеспечение АСДНР.

С учётом данных разведки, складывающейся обстановки уточняется решение, конкретизируется взаимодействие сил ГО вплоть до полной ликвидации массовых пожаров.

2.3.6. Возможная инженерная обстановка в очагах поражения

Задачи по проведению АСДНР в ограниченные сроки в экстремальных условиях мирного и военного времени требуют от руководящего состава и специалистов МЧС России владения современными методиками и технологиями оценки возможной инженерной обстановки (прогнозированием инженерной обстановки), сложившейся в зоне ЧС, для принятия адекватных и обоснованных решений на ее ликвидацию. Поэтому очень важно заблаговременно (до возникновения ЧС) принять такое решение и подготовить силы и средства ликвидации ЧС. Следовательно, для эффективной организации выполнения задач и мероприятий инженерной защиты населения и территорий необходимо иметь навыки в прогнозировании возможной инженерной обстановки в зоне ЧС.

Под *инженерной обстановкой* понимается совокупность факторов и условий, сложившихся в результате произошедшей аварии, катастрофы, техногенного бедствия на территории, стационарном объекте, на транспорте или в населённом пункте, характеризующих состояние местности и её инженерное оборудование, состояние и возможности инженерных подразделений, сил и средств по выполнению задач инженерного обеспечения¹.

Под *прогнозированием инженерной обстановки* на территории городов и регионов в этом случае понимается определение возможного характера повреждений перечисленных объектов после воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Очаги поражения подразделяются на простые и сложные (комбинированные). Простые очаги поражения обусловлены одновременным применением боеприпасов только одного типа (например, фугасных, осколочных или зажигательных боеприпасов). Сложные – одновременным применением различных типов боеприпасов². Очаги поражения в результате применения фугасных и зажигательных авиабомб и артиллерийских снарядов также могут характеризоваться массовыми разрушениями и пожарами.

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. I (А-И) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 666 с. илл.

² Акатьев В.А., Волков С.С., Гаваза В.С. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Книга 2. Оперативное прогнозирование инженерной обстановки в ЧС. / Под общ. ред. Шойгу С.К./ – М.: ЗАО «Фирма» ПАПИРУС», 1998. – 176 с.

Воздействие боеприпасов на людей, здания и сооружения бывает прямое и косвенное.

Прямое воздействие характеризуется непосредственным воздействием поражающих факторов: ударное или пробивное действие; действие взрывной и воздушной ударной волны; осколочное и огневое действие. Ударное действие характерно для всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность представляют специально созданные бронебойные и бетонобойные боеприпасы. Взрывная волна вызывает разрушения и выброс материалов среды за счёт выделения большого количества нагретых газов с температурой до 5000 °С и давлением до 20 000 мПа. Осколочные поражения и огневое воздействие возникают от взрыва всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность в этом отношении представляют специальные, осколочные и зажигательные боеприпасы. Показателями зажигательных средств являются время горения (от 5 до 15 мин.) и температура горения (от 1200 С до 3000 С). Показателями осколочных боеприпасов являются плотность осколков и дальность их разлёта.

Основными поражающими факторами при *косвенном воздействии* являются: пожары; загазованность; катастрофическое затопление территории и мест проведения АСДНР фекалиями и водой; заражение территорий АХОВ.

Разрушение зданий и сооружений в очаге поражения возможно как при прямом попадании, так и при взрыве вблизи них. Разрушения больших зданий (как по размерам в плане, так и по высоте) обычными средствами поражения будет носить, как правило, локальный характер. При этом часть здания может быть полностью разрушена, в то же время оставшаяся часть может не иметь каких-либо серьёзных повреждений. Принято считать, что здания могут получить полную, сильную, среднюю или слабую степени разрушения.

Полные разрушения – разрушение и обрушение всех элементов здания (могут сохраниться поврежденные или неповрежденные подвалы и незначительная часть наиболее прочных элементов), гибель находящихся в нем людей, образуется завал, дальнейшее использование здания невозможно (восстановлению не подлежит).

Сильные разрушения – разрушение большей части несущих и ограждающих конструкций (части стен и перекрытий верхних этажей, образование трещин в стенах и деформация перекрытий нижних этажей), могут сохраниться наиболее прочные элементы здания: каркасы, ядра жесткости, частично стены и перекрытия нижних этажей, образуется завал и происходит поражение большей части находящихся в здании людей. Возможно ограниченное использование сохранившихся помещений и подвалов после расчистки и ремонта, в большинстве случаев восстановление нецелесообразно.

Средние разрушения – разрушение незначительной части несущих конструкций, в основном разрушаются второстепенные элементы (оконные и дверные заполнения, перегородки и др.), образование трещин в стенах, перекрытия не обрушаются, подвалы сохраняются полностью, поражение людей происходит главным образом обломками конструкций, часть помещений пригодна для использования после очистки от обломков и ремонта. Здание может быть восстановлено.

Слабые разрушения – разрушение второстепенных элементов (частичное разрушение внутренних перегородок, кровли, дверных и оконных проемов и др.). Здания могут быть использованы после капитального ремонта.

При оценке характера разрушений в очаге поражения необходимо учитывать, что наиболее стойкими к воздействию взрыва являются кирпичные здания с массивными стенами и большим количеством внутренних перегородок, а также промышленные здания со стальным или железобетонным каркасом. Панельные здания при тех же условиях получают большую степень разрушения. Вследствие большой насыщенности городской территории (особенно улиц, проездов, дворов и т. п.) различными инженерными коммуникациями вероятность их поражения авиабомбами и артиллерийскими снарядами очень велика. При повреждении водопроводных и канализационных линий образующиеся во время взрыва воронки быстро наполняются водой, что значительно усложняет проведение восстановительных работ.

Таким образом, основными факторами, влияющими на организацию инженерного обеспечения ликвидации ЧС, будут перечень задач инженерного обеспечения, их объёмы и условия выполнения.

Обстановку на территории города в очаге применения ОСП принято оценивать показателями инженерной обстановки. Показатели целесообразно разделить на две группы:

показатели, непосредственно характеризующие инженерную обстановку;

показатели, характеризующие объёмы АСДНР и жизнеобеспечения населения.

К основным показателям первой группы относят:

количество объектов экономики и зданий, получивших различные степени разрушения;

количество разрушенных и заваленных ЗС ГО;

объём завалов и др.

К основным показателям второй группы относят:

количество ЗС ГО, требующих подачи воздуха;

количество участков, требующих укрепления (обрушения) повреждённых или разрушенных конструкций зданий;

протяжённость завалов и разрушений на маршрутах ввода сил;

количество аварий на КЭС;

количество пострадавших, которых необходимо извлечь из-под завалов, и др.

Прогнозирование инженерной обстановки включает следующие этапы:

сбор, изучение и обобщение исходных данных;

определение характера и объёмов возможных разрушений;

определение перечня задач инженерного обеспечения и объёмов их выполнения;

определение группировки сил и средств, необходимых для выполнения задач инженерного обеспечения.

Полученные исходные данные составляют основу предложений для организации инженерного обеспечения.

Характеристика зон затопления и возможная инженерная обстановка

Под *наводнением* понимается резкое повышение уровня воды в реке, водоёме, водохранилище, море (или его части), вызываемое большим притоком воды в период

таяния снега или выпадения дождевых осадков, ветровыми нагонами, а также при заторах, зажорах и разрушениях гидротехнических сооружений или попусках воды из вышерасположенных водоёмов и др., приводящее к значительному затоплению участков суши и наносящее материальный ущерб¹.

В зависимости от причин возникновения, как правило, выделяют пять групп наводнений:

1-я группа – наводнения, связанные, в основном, с максимальным стоком от весеннего таяния снега. Такие наводнения отличаются значительным и довольно длительным подъёмом уровня воды в реке и называются, обычно, половодьем;

2-я группа – наводнения, формируемые интенсивными дождями, иногда таянием снега при зимних оттепелях. Они характеризуются интенсивными, сравнительно кратковременными подъёмами уровня воды и называются паводками;

3-я группа – наводнения, вызываемые, в основном, большим сопротивлением, которое водный поток встречает в реке. Это обычно происходит в начале и в конце зимы при заторах и зажорах льда;

4-я группа – наводнения, создаваемые ветровыми нагонами воды на крупных озёрах и водохранилищах, а также в морских устьях рек;

5-я группа – наводнения, создаваемые при прорыве или разрушении гидроузлов.

В зависимости от масштабов затопления и наносимого ущерба наводнения разделяют на 4 группы:

I группа – низкие наводнения. Наблюдаются на равнинных реках. Площадь затопления небольшая, обычно нет угрозы здоровью людей;

II группа – высокие наводнения. Возникает угроза жизни людей, что обуславливает необходимость частичной эвакуации населения;

III группа – выдающиеся наводнения. Затопление распространяется на речные бассейны. Возникает необходимость эвакуации значительной части населения;

IV группа – катастрофические наводнения, приводящие к значительному материальному ущербу и большим потерям среди населения.

Опасность возникновения затопления низинных районов происходят при разрушении плотин, дамб и гидроузлов. Непосредственную опасность представляет стремительный и мощный поток воды, вызывающий поражения, затопления и разрушения зданий и сооружений. Жертвы среди населения и различные нарушения происходят из-за большой скорости и всё сметающего на своём пути огромного количества поступающей воды. Высота и скорость волны прорыва зависят от размеров разрушения гидросооружения и разности высот в верхнем и нижнем бьефах. Для равнинных районов скорость движения волны прорыва колеблется от 3 до 25 км/ч, в горной местности достигает до 100 км/ч. Значительные участки местности через 15–30 мин. обычно оказываются затопленными слоем воды толщиной от 0,5 до 10 м и более. Время, в течение которого территории могут находиться под водой, колеблется от нескольких часов до нескольких суток. По каждому гидроузлу имеются схемы и карты, где показаны границы зоны затопления и даётся характеристика волны прорыва.

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

ЗВКЗ – территория, которая в результате повреждения или разрушения гидротехнических сооружений или в результате стихийного бедствия может быть покрыта водой с глубиной затопления более 1,5 м и в пределах которой возможны гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждение или разрушение зданий (сооружений), других материальных ценностей, а также ущерб окружающей природной среде.

На затопляемой территории выделяют четыре ЗКЗ:

1 – зона, примыкающая непосредственно к гидросооружению или началу природного явления, простирается на 6–12 км, высота волны может достигать нескольких метров. Волна характеризуется бурным потоком воды со скоростью течения 30 км/ч и более. Время прохождения волны – 30 мин.;

2 – зона быстрого течения (15–20 км/ч). Протяжённость этой зоны может быть 15–25 км. Время прохождения волны 50–60 мин.;

3 – зона среднего течения со скоростью 10–15 км/ч и протяжённостью до 30–50 км. Время прохождения волны 2–3 часа;

4 – зона слабого течения (разлива), скорость течения может достигать 6–10 км/ч. Её протяжённость будет зависеть от рельефа местности и может составить 36–70 км от гидросооружения или места начала природного явления.

К основным характеристикам зоны наводнения, которые определяют возможную обстановку, как правило, относят:

численность населения, оказавшегося в зоне наводнения;

количество населённых пунктов, попавших в зону, охваченную наводнением (здесь можно выделить города, посёлки городского типа, сельские населённые пункты полностью затопленные, частично затопленные, попавшие в зону подтопления и т. п.);

количество объектов различных отраслей экономики, оказавшихся в зоне, охваченной наводнением;

протяжённость железных и автомобильных дорог, линий электропередач, линий коммуникаций и связи, оказавшихся в зоне затопления;

количество мостов и тоннелей, затопленных, разрушенных и повреждённых в результате наводнения;

площадь сельскохозяйственных угодий, охваченных наводнением;

количество погибших сельскохозяйственных животных.

В качестве показателя опасности используется в основном уровень воды заданной вероятности превышения. Вероятность превышения расчётного паводка назначается строительными нормами в зависимости от класса капитальности (или уровня ответственности) сооружения. Опасность затопления территорий учитывается на различных стадиях разработки проектной документации, начиная с Генерального плана. Для зон промышленно-гражданской застройки выделяется зона затопления паводком (нагоном, заторным явлениями и т.д.), имеющим период повторяемости один раз в 100 лет.

Наводнения вследствие аварий на гидродинамически опасных объектах отличаются рядом особенностей (образование волны прорыва при разрушении плотин). Помимо поражающих факторов, характерных для других наводнений (утопление,

механические травмы, переохлаждение), при подобных авариях основное значение имеют механические повреждения:

непосредственное динамическое воздействие на тело человека волны прорыва;
травмирующее действие обломков сооружений, разрушаемых волной;
повреждающее действие различных предметов, вовлекаемых в движение волной.

Мерами борьбы с наводнениями могут быть строительство защитных дамб, повышение отметок затопляемых территорий (намыв), регулирование паводочного стока водохранилищами и другие, так называемые непрямые методы, связанные с изменением условий формирования стока на водосборе.

В оперативном управлении опасность гидрологического явления оценивается с помощью методов прогнозирования. Основной характеристикой гидрологического прогноза является его заблаговременность, т.е. время от момента выдачи прогноза до прохождения опасного гидрологического события. Заблаговременность прогноза – важнейший параметр, определяющий возможность реализации защитных и эвакуационных мероприятий. Для снижения материального ущерба и повышения безопасности населения проводится заблаговременное краткосрочное прогнозирование возможных последствий наводнения. Под краткосрочным прогнозированием следует понимать составление гидрологического прогноза характера и последствий наводнения не более чем за 12-15 дней до наступления предсказываемого явления.

Дальнейшее развитие получают методики прогнозирования инженерной обстановки в ЧС различного характера, основанные на применении современных географических информационных систем (ГИС). Поэтому очень важно иметь навыки работы с электронными картами, получающимися в последнее время всё большее распространение, и современными программными продуктами, позволяющими получать прогнозные данные на основе более адекватных (и значительно более сложных) математических моделей воздействия поражающих факторов ЧС (учитывающих рельеф местности, особенности застройки, метеорологические условия и др.). Таким образом, владение навыками применения типовых методик прогнозирования инженерной обстановки в ЧС позволит специалистам заблаговременно формировать обоснованные предложения по организации ИЗНТ в план ГО и защиты населения категорированного города или объекта экономики.

2.3.7. Возможная обстановка в очагах комбинированного поражения

Под *очагом комбинированного поражения (ОКП)* понимается территория, в пределах которой в результате воздействия на человека различных видов современного оружия (огнестрельное, зажигательное, ядерное, химическое, биологическое и др.) или аварии (катастрофы, стихийные бедствия) возникла сложная обстановка, требующая немедленного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также образовались комбинированные поражения людей, военной техники и объектов¹.

В условиях массированного применения противником различных видов оружия массового поражения нередко будут возникать ОКП за счёт сочетания поражающих

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

факторов ядерного взрыва, химического и биологического (бактериологического) заражения. Могут иметь место сочетания разрушений, загрязнения радиоактивными, заражения химическими веществами и биологическими средствами. Наиболее вероятны сочетания радиоактивного загрязнения, воздействию которого в условиях применения ядерного оружия подвергаются огромные площади, химического и биологического заражения.

При наличии определённых условий, даже без применения противником химических и биологических средств, очаг ядерного поражения может превратиться в ОКП. Это обусловлено возможностью возникновения в нём вторичных очагов поражения от аварийно химически опасных веществ и продуктов горения (окиси углерода, двуокиси углерода, продуктов горения органических материалов), а также биологических очагов при возникновении эпидемий инфекционных заболеваний. Так, в зоне слабых разрушений, при возникновении пожаров содержание окиси углерода может достигать до 2 % (допустимое – 1 %), двуокиси углерода – до 4,8 % (допустимое – 3,5–4 %), снижение содержания кислорода в воздухе – до 13 % (для нормальной жизнедеятельности – не ниже 16 %, при этом серьёзное ухудшение состояния организма наступает при содержании кислорода до 10 %).

Тяжёлые последствия может вызвать применение ОВ в очаге ядерного поражения или в зоне заражения РВ в период развёртывания АСДНР и эвакуации населения из очага поражения. Люди, получившие комбинированные поражения (травмы, ожоги, облучение), дополнительно подвергаются воздействию отравляющих веществ, что может привести к смертельному исходу. Ещё более осложнится обстановка в очаге комбинированного поражения в случае применения противником биологических средств, действие которых может быть обнаружено через несколько суток, в лучшем случае – через несколько часов. Последствия воздействия радиоактивного облучения могут способствовать развитию инфекционных заболеваний, так как снижается сопротивляемость организма к этим заболеваниям.

Таким образом, ОКП – это не простое наложение одного очага на другой, а система сложного взаимодействия различных поражающих факторов, усложняющих обстановку и отягчающих их последствия.

Очаг комбинированного поражения характеризуется сочетанием различных видов поражений личного состава объекта и населения, наличием зон радиоактивного, химического, а иногда и биологического заражения и их размерами, различной степенью разрушения зданий, сооружений, оборудования и других средств производства. Одновременное или последовательное проявление разнообразных видов поражения в ОКП, по-видимому, вызовет увеличение потерь населения, в значительной степени усложнит ведение АСДНР, потребует привлечения большого количества сил и средств для их проведения.

Убежища надёжно защищают от всех поражающих факторов оружия массового поражения и других средств нападения противника. Во многих случаях в ОКП можно будет использовать также противорадиационные укрытия, но при этом всегда следует помнить, что они не защищают от паров и аэрозолей отравляющих веществ и биологических средств. Производственная деятельность в ОКП организуется таким образом, чтобы обеспечить безопасность рабочих и служащих предприятия. При этом

меры предосторожности определяют по наиболее опасному поражающему фактору. В ОКП с зоной опасной мощности дозы излучения основная мера обеспечения безопасности людей – соблюдение режима радиационной защиты. В ОКП, где наиболее опасным поражающим фактором является химическое заражение, большее внимание при выполнении производственных работ и проведении АСДНР уделяется использованию средств индивидуальной и медицинской защиты. В этих условиях убежища, как правило, будут использоваться для отдыха людей, принятия ими пищи и для лечебных мероприятий. Правила поведения и действия населения в ОКП, в котором превалирует воздействие биологических средств, будут в основном такие же, как и в обычном очаге биологического поражения, но осуществление их должно проводиться более строго, поскольку в условиях резко выраженного бактериологического фактора обычно резко понижается эффективность других мероприятий защиты.

2.4. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

Периодизация военных конфликтов, их классификация и характерные особенности связывают войны различных типов с уровнем развития оружия. На сегодняшний день в истории человечества войны разделены на шесть поколений. В *войнах первого поколения* использовалось холодное оружие. Эти войны относятся к рабовладельческому и феодальному периодам обществ. Формы и способы ведения *войн второго поколения* обусловлены результатом развития материального производства, появлением пороха и гладкоствольного оружия. Нарезное стрелковое оружие и нарезная артиллерия привели к появлению *войн третьего поколения*. Принятие на вооружение автоматического оружия, танков, боевых самолётов, появление новых транспортных средств, средств связи повлияли на становление и дальнейшее развитие и ныне не прекращающихся *войн четвёртого поколения*. Уже более 60 лет на нашей планете сохраняется опасность *войны пятого поколения* – ядерной. Во всех войнах доядерного периода главным объектом поражения непременно были вооружённые силы противоборствующих сторон, так как только после их разгрома можно было свергнуть политический строй противника и добиться победы. В ракетно-ядерный век всё резко изменилось, и первоочередными объектами поражения могут стать одновременно не только вооружённые силы, но и практически вся территория страны и всё население воюющих сторон, а театром военных действий вся планета Земля. В *войнах шестого поколения* решающая роль будет принадлежать новым видам высокоточного оружия, по своей эффективности приближающегося к ядерному, но не имеющего отрицательных (прежде всего, экологических) последствий его применения.

В пространственном отношении вооружённую борьбу можно будет вести в любой точке Земли. Военные действия будут представлять собой совокупность одновременных и последовательных ударов преимущественно из воздушно-космической сферы, наносимых выборочно по разнесённым, наиболее важным военным целям и объектам экономики. Пространственная разнесённость ударов не означает их разрозненности: они будут наноситься по единому замыслу и плану, при необходимости – возможна корректировка их как во времени, так и по месту нанесения. Такая структура ударов приведёт к тому, что вооружённая борьба примет очаговый характер.

Перенос военных действий в воздушно-космическую сферу обусловит исчезновение сплошных фронтов на земле и появление в воздушном пространстве и космосе основных театров военных действий. Стороны будут стремиться достичь целей войны одним или несколькими ударами в ходе стратегической воздушно-космической операции, поэтому будущая война будет, скорее всего, скоротечной. Вооружённая борьба в ней будет протекать по сценарию, навязанному сильнейшей стороной, т.е. той, которая лучше подготовится к войне и начнёт борьбу в выгодный момент внезапными действиями.

Принципиальным отличием войны будущего будет необязательность, а зачастую и ненужность, захвата территории противника и её удержания. Захват, по всей видимости, будет осуществляться тогда, когда выгоды от этого будут превышать боевые «затраты» или когда без этого невозможно достичь целей войны. При этом захват вряд ли будет тотальным, скорее всего, он ограничится важнейшими пунктами и районами.

Для противостояния массированному удару воздушно-космических средств противника надо иметь принципиально другие вооружённые силы. Они должны создаваться не на базе крупных сухопутных группировок, а на основе эффективной стратегической системы воздушно-космической обороны, способной отражать длительные массированные удары высокоточных средств противника, и при этом иметь достаточное количество собственных высокоточных средств поражения различной дальности действия, в том числе и построенных на новых физических принципах.

Такая тенденция в организации вооружённой борьбы в реальном масштабе времени обуславливает её новую характерную черту – управляемость. Управляемость вооружённой борьбы достигается через создание на её подготовительном этапе таких условий и преимуществ, когда одна сторона (агрессор) добивается полного и максимально безраздельного руководства ходом военных действий. На этом этапе парализуется или берётся рефлексивными методами под контроль государственное и военное управление, осуществляется дезорганизация действий на всех уровнях и подавляется воля противника к сопротивлению.

Другой принципиальной особенностью современных войн является их «гибридный» характер. *Гибридная война* – новое понятие в политической жизни планеты. Впервые появилось в военных документах США и Великобритании в начале XXI века. Означает подчинение определённой территории с помощью информационных, электронных, кибернетических операций, в сочетании с действиями вооружённых сил, специальных служб и интенсивным экономическим давлением. Наиболее полное определение «Гибридной войны» дано в предисловии «Military Balance 2015» — ежегодного издания Лондонского Международного института стратегических исследований: «Использование военных и невоенных инструментов в интегрированной кампании, направленной на достижение внезапности, захват инициативы и получение психологических преимуществ, используемых в дипломатических действиях; масштабные и стремительные информационные, электронные и кибероперации; прикрытие и сокрытие военных и разведывательных действий; в сочетании с экономическим давлением»¹. Сочетание традиционных и гибридных методов уже сейчас является

¹ М. Ходаренок, А. Зинченко. Гибридное оружие войны. Газета. RU. URL: <https://www.gazeta.ru/army/2016/08/10/10112729.shtml> (дата обращения 16.08.2016).

характерной чертой любого современного вооруженного конфликта. При этом если вторые могут использоваться и без открытого применения военной силы, то классические боевые действия без гибридных – уже нет.

Отличительной особенностью такой войны является комплексное взаимосвязанное использование вооруженных и невооруженных форм борьбы – политической, экономической, психологической, информационно-сетевое противоборства и др. Что касается областей информационно-сетевое противоборства государств, то оно охватывает следующие пространства¹:

географическое – установление контроля над территорией посредством глобальных (в том числе и космических) информационных и разведывательных систем, поощрение сепаратистских движений и террористической активности в различных формах на территории противника, вовлечение противника в конфликты малой интенсивности, а также организация волнений народных масс и «цветных» революций;

экономическое – навязывание противнику кабальных кредитов, введение эмбарго, организация экономических санкций и провокаций;

идеологическое – использование клеветы, искажения информации, подмена понятий, внесение ментальных вирусов и мифологем в сознание населения противника;

сетевое – организация хакерских атак и внесение компьютерных вирусов различного рода в вычислительные и коммуникационные системы и базы данных.

Эффективность информационно-сетевое воздействия на население и органы государственного управления обусловлена следующими факторами:

развитие средств вычислительной техники и социальных сетей в глобальных коммуникациях сделало их движущей силой трансформации общества;

успехи психологии в области изучения поведения людей и управления их мотивациями позволили оказывать не только заданное воздействие на большие социальные группы, но переформатировать сознание целых народов.

Целью информационно-сетевое вторжения является установление контроля над стратегически важными ресурсами страны-противника. При этом «передача» этого контроля агрессору осуществляется элитой страны-жертвы совершенно добровольно, поскольку это воспринимается ею не как вторжение, а как путь к восходящему развитию. В таких выгодных условиях противнику, если он не капитулирует, наносится сокрушительное поражение в ходе кратковременных военных действий, с минимальными потерями и материальными издержками для нападающей стороны.

На основании анализа наиболее общих черт конфликтов конца XX – начала XXI века, можно сделать следующие принципиальные выводы относительно военно-политических особенностей вооружённой борьбы на современном этапе и в обозримой перспективе:

решающим моментом для достижения военно-политического успеха является захват стратегической инициативы в ходе военного конфликта. Особенность вооружённой борьбы будущего будет состоять в том, что в ходе войны под ударами противника окажутся не только военные объекты и войска, но одновременно и экономика

¹ Карякин В.В., Наступила эпоха следующего поколения войн – информационно-сетевых. Независимая газета, 22.04.2011// URL: http://nvo.ng.ru/concepts/2011-04-22/1_new_wars.html?mprint (дата обращения: 01.08.2017).

страны со всей её инфраструктурой, гражданское население и территория. Несмотря на высокую точность средств поражения, в основном все военные конфликты последнего времени были в той или иной степени «гуманитарно грязными» и повлекли за собой значительные жертвы среди мирного населения. В связи с этим остается неизменно важной необходимостью в высокоорганизованной и эффективной системе гражданской обороны страны;

критерии военной победы в военных конфликтах будут различными, однако очевидно, что первостепенное значение имеет решение политических задач в военном конфликте, тогда как военно-политические и оперативно-тактические задачи носят преимущественно вспомогательный характер;

несмотря на повышение роли развёрнутых к моменту угрожаемого периода группировок сил и средств, значительную роль в исходе военного конфликта будет играть наличие боеготового резерва, а также системы его отмобилизования и развёртывания. Это даст возможность сохранять стратегический ресурс силового реагирования при любом развитии ситуации в ходе военного конфликта;

боевые действия будут характеризоваться сочетанием манёвренных операций и позиционных действий. Разведывательно-диверсионные действия и партизанская война рассматриваются как часть «обычной» войны.;

решающее значение для обороняющихся будет иметь совершенная система разведки с единым центром управления и хорошо защищёнными центрами (пунктами) сбора и обработки разведывательной информации всех видов вооружённых сил и спецслужб, наличие у них возможности доведения обработанных разведывательных данных до всех заинтересованных инстанций в кратчайшие сроки, близкие реальному масштабу времени. Наличие такой системы разведки даст возможность своевременно вскрыть подготовку противника к нападению и провести все неотложные мероприятия угрожаемого периода и, в первую очередь, – перевод войск в наивысшие степени боевой готовности;

главное внимание должно быть уделено созданию устойчивой дублированной системы управления во всех звеньях управления. С этой целью должны быть использованы все существующие и созданы новые системы связи, максимально задействованы воздушные командные пункты, а также обеспечено безусловное доведение до исполнителей приказов высшего руководства страны и их выполнение.

Современная политика руководства США свидетельствует о том, что ими взят курс на сокращение ядерного фактора в мировом балансе сил и массовое оснащение войск и сил высокоточными средствами поражения. Концепция «Быстрого (молниеносного) глобального удара» (*англ. Prompt Global Strike*) заключается во внезапном нанесении удара несколькими тысячами крылатых ракет по объектам СЯС противника, важнейшим элементам систем управления, объектам экономики и инфраструктуры, после чего предъявляется ультиматум о капитуляции. В соответствии с этой концепцией в случае возникновения угрозы нападения на Соединённые Штаты или американские объекты и граждан за рубежом вооружённые силы США должны быть способны в течение 60 минут нанести удар высокой мощности и точности по любой точке земного шара с целью нейтрализации таких действий. Если страна – объект удара – не соглашается на выдвинутые условия, то нанесение удара повторяется.

Уже в августе 2009 года в США было сформировано и приступило к работе Глобальное ударное командование Военно-воздушных сил США, выделены силы и средства, начаты разработки новейших, прежде всего высокоточных средств поражения.

Наиболее вероятными целями для ВТО, судя по опыту войн и данным зарубежной печати, могут являться в первую очередь следующие объекты экономики и инфраструктуры:

пункты управления высшего государственного и регионального звеньев, узлы связи и отдельные наиболее важные радио- и радиорелейные станции, коммутационные центры;

электростанции (АЭС, ГЭС, ГРЭС) и узловые подстанции, обеспечивающие электроэнергией промышленные узлы, химические центры, промышленные предприятия;

узлы транспортных коммуникаций (крупные железнодорожные узлы, мосты, аэропорты, морские порты);

предприятия по переработке нефти, газа, производству нефтепродуктов, газо- и нефтепроводы, газо- и нефтеперекачивающие станции, газо- и нефтехранилища;

предприятия по производству вооружения, военной техники, радиоэлектронной аппаратуры;

машиностроительные предприятия;

предприятия чёрной и цветной металлургии по производству чугуна, стали, проката, алюминия, меди, свинца, цинка, титана, магния и др.

В связи с этим силы и средства гражданской обороны должны готовиться к надёжной защите населения, объектов экономики и территории страны от воздействия поражающих факторов ВТО.

Кардинальное изменение расстановки и соотношения сил в мире существенно меняется вместе с характером угроз и оборонных задач для России. Глобальная военная опасность для России исходит и будет исходить от стран, являющихся или способных стать в среднесрочной перспективе мировыми центрами силы, обладающими ядерным оружием.

В то же время оценка военно-стратегической обстановки в мире показывает, что страны, обладающие стратегическими ядерными вооружениями, стремятся к снижению глобальной военной опасности. Складывающиеся отношения России с США, Китаем, Францией и Великобританией позволяют сделать вывод об уменьшении взаимной глобальной военной опасности на данном этапе и минимальной угрозе развязывания ядерной войны. Однако эти государства обладают преимуществом в обычных средствах поражения, а это чревато, в конечном итоге, возможностью втягивания России в войну с применением таких средств.

Анализ современной военно-политической обстановки в мире показывает, что для России по-прежнему будут существовать источники региональной военной опасности, вероятность перерастания которых в военную угрозу будет велика. В первую очередь это относится к Европе. НАТО становится господствующей военной силой в этом регионе, на его долю приходится половина всех обычных вооружений на континенте, что позволяет силам этого блока иметь в три раза больше наземных вооружений и в два раза больше самолётов и вертолётов, чем России. Такая же обстановка складывается и на Дальнем Востоке, где не только суммарная военная мощь США

и Японии становится многократно больше, чем у России, но и индивидуальная военная мощь каждого государства сопоставима с возможностями России в этом регионе.

Кроме того, источником региональной военной опасности служат усиливающиеся территориальные и конфессиональные противоречия. По отношению к глобальной и региональной локальная военная опасность имеет более подвижный характер и менее короткий процесс по времени перехода к непосредственной военной угрозе или военному конфликту. Эта опасность практически существует по всему периметру границ России. Питательной средой для неё служат существующие военные и территориальные противоречия, которые при определённых условиях могут перерасти в военные конфликты. В военных конфликтах и локальных войнах противник, желая достичь своих частных целей, будет стремиться не допустить эскалации конфликта и возможно ограничится поражением объектов в районе конфликта или на близлежащих территориях с целью не допустить подхода резервов обороняющейся стороны.

Последствия воздействия по объектам экономики и инфраструктуры Российской Федерации будут определяться средствами поражения потенциального противника. А он обладает мощным арсеналом самых современных высокоэффективных средств поражения, многие из которых могут поражать объекты на территории Российской Федерации не только в тактической, но и в оперативной и даже стратегической глубине, на удалении до нескольких тысяч километров от районов ведения боевых действий.

Необходимо признать, что на сегодняшний день вся территория России фактически «простреливается» на всю глубину с севера на юг и с запада на восток. Такими средствами поражения являются ракеты всех типов (баллистические, крылатые) наземного, морского и воздушного базирования и авиабомбы, доставляемые в районы их пуска (сброса) различными носителями (стратегические бомбардировщики, тактическая авиация, корабли и подводные лодки). Данные средства способны с высокой эффективностью поражать самые различные объекты (цели) военного и гражданского назначения.

По предварительным расчётам на европейской части Российской Федерации ударам высокоточным оружием может быть подвержено значительное количество многоэлементных объектов, в том числе атомной промышленности и энергетики, узлы транспортных коммуникаций, крупные административно-политические центры, предприятия и комплексы ведущих отраслей промышленности. Только в течение первой воздушно-наступательной операции продолжительностью (до 7 суток) стратегические бомбардировщики могут нанести в европейской зоне порядка 5 тыс. ударов высокоточным оружием.

Значительным ударным потенциалом обладают и крылатые ракеты воздушного и морского базирования для ударов по площадным хорошо защищённым средствами ПВО объектам. Тактическая (истребители-бомбардировщики, штурмовики) и авианосная (палубная) авиация становятся одним из эффективных средств нападения. В боевом составе ВВС и ВМС США и их союзников в мирное время насчитывается около 7 тыс. ударных самолётов, размещённых на всех важных театрах военных действий и способных в одном вылете донести к целям свыше 80 тыс. управляемых авиационных бомб и ракет.

По опыту применения авиации НАТО против Югославии удары по объектам гражданской инфраструктуры могут быть нанесены уже в первые двое суток воздушно-наступательной операции. Вывод из строя важных объектов экономики будет осуществляться, наиболее вероятно, не сплошным поражением их по площади, а уничтожением (сильным разрушением) наиболее важных (критических) элементов, размеры которых в десятки и сотни раз меньше площади самих предприятий.

Многие из объектов экономики являются потенциально опасными с точки зрения воздействия вторичных факторов поражения. Это взрыво-, пожаро-, радиационно-, ядерно-, химически опасные объекты, а также различные гидросооружения с водохранилищами, которые в результате разрушения являются дополнительным источником поражения всего окружающего, причём порой в больших масштабах, чем от прямого воздействия средств поражения (особенно на людей).

Самое мощное воздействие следует ожидать по регионам европейской части Российской Федерации (Центральному, Северо-Западному, Южному, Приволжскому и Уральскому федеральным округам). В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и будет характеризоваться следующими негативными последствиями:

- нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;
- нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;
- изоляцией региона от поставщиков газа и нефти;
- затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;
- потерями производства объектов электроэнергетики в регионе; дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей.

Для возможных сценариев военных конфликтов и войн имеются как общие, так и специфические характерные черты, и особенности.

Интенсивное (по количеству и по времени) воздействие современных средств поражения по большинству важнейших объектов экономики вызовет не только их массовое разрушение и нарушение функционирования, но и сильное воздействие первичных, и особенно вторичных факторов поражения, вызванных нарушением состояния опасных объектов (химических, радиационных, ядерных и др.), гидротехнических сооружений (плотин ГЭС и водохранилищ). Всё это приведёт к массовому поражению людей и животных на больших территориях и многим другим негативным последствиям, если своевременно не будут предприняты меры защиты.

Новое в таких войнах и конфликтах – создание в противоборствующей стране (как правило, до начала военных действий) внутривластного и экономического хаоса («слом национальной воли») мерами информационно-психологического и иного воздействия, а также вывод из строя в самом начале военного конфликта систем и объектов, определяющих возможность государства и его силовых структур нормально функционировать (систем государственного и военного управления, важнейших объектов энергетики, финансов, жизнеобеспечения, стратегических и др.).

Тем самым можно будет в самом начале военных действий поставить противника на грань неотвратимого военного поражения.

Альтернативой этому может быть и другой способ ведения войны – растягивание вооружённой борьбы в пространстве и во времени и максимальное использование этого фактора для нанесения военного поражения или больших потерь активными манёвренными действиями войск и сил. Одновременно в тыловых районах противника, на его территории может быть развёрнута «партизанско-диверсионная война» специально подготовленными для этих целей мобильными силами «специальных операций».

Чрезвычайно возросшая мощь оружия в войнах последнего столетия стала сопровождаться огромными потерями населения и разрушением экономики, а появление ОМП вообще поставило под сомнение возможность воспользоваться плодами победы в силу негативных экологических и иных последствий. Отсюда возникла и развивается идея управления международными кризисами и военными конфликтами. Цель управления – принудить противника или соперника к принятию навязываемых ему условий (это традиционно), но без существенных материальных, а главное – людских потерь, прежде всего, со своей стороны.

Таким образом, особенности современных средств поражения и также способов их применения, возможные масштабы последствий их применения и их роль в достижении целей военных конфликтов настоятельно диктуют необходимость их учета при планировании мероприятий по гражданской обороне, выполняемых органами исполнительной власти на федеральном и территориальном уровнях, важность прогнозирования обстановки, которая может сложиться вследствие воздействия современных средств поражения потенциального противника по объектам экономики, инфраструктуры на территории России.

2.5. РАЗВИТИЕ НЕТРАДИЦИОННЫХ СРЕДСТВ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ. ОРУЖИЕ НА НОВЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ПРИНЦИПАХ

Оружие на новых физических принципах (ОНФП) – оружие, в основу создания которого положены физические процессы и явления, не использовавшиеся ранее в оружии обычном (холодном, огнестрельном) или в оружии массового поражения (ядерном, химическом, бактериологическом). Термин носит условный характер, так как в большинстве случаев в образцах ОНФП используются известные физические принципы, а новым является их применение в оружии. В зависимости от принципа действия выделяются следующие виды ОНФП: лазерное, радиочастотное, пучковое, кинетическое оружие и иные виды оружия¹.

Оружие лазерное – особый вид перспективного оружия направленной энергии, основанный на использовании лазерного излучения для поражения людей и вывода из строя военной техники. (прежде всего, оптико-электронных систем разведки и управления оружием). В таком оружии могут применяться газовые, твердотельные и химические лазеры с соответствующими системами управления и наведения. В настоящее время используются лишь низкоэнергетические лазерные устройства.

¹ Правдивцев В.Л. Тайные технологии. Биосферное и геосферное оружие / В.Л. Правдивцев. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 354 с.

Наряду с этим экспериментально проверена возможность силового поражения лазерным лучом конструктивных элементов военной техники, в том числе корпусов баллистических ракет и других летательных аппаратов. Однако появление на вооружении войск и сил флота образцов такого типа оружия пока проблематично в силу его громоздкости, большой энергоемкости и других негативных эксплуатационных факторов. В течение последних лет ВМС США осуществили испытания твердотельного лазера, предназначенного для защиты кораблей от малых судов. Помимо этого, разрабатываются боевые лазеры воздушного, наземного и космического базирования.

Оружие ускорительное (пучковое) – возможный перспективный вид оружия, основанный на использовании для поражения живой силы и военной техники потоков или пучков элементарных частиц (атомов водорода, гелия, лития и др.). Может быть использовано, главным образом, для поражения космических и воздушных целей.

Оружие сверхвысокочастотное (СВЧ) – возможный перспективный вид оружия, основанный на использовании для поражения (главным образом, функционального) радиоэлектронных компонентов военной техники. В системе такого оружия могут быть применены генераторы энергии СВЧ в миллиметровом и сантиметровом диапазонах волн и соответствующие им антенные системы, в совокупности образующие направленное излучение. Относится к оружию многократного использования. Наряду с этим ведется разработка взрывных генераторов однократного действия для создания на их основе бомб (головных частей ракет), поражающих бытовую и военную электронику на расстояниях в десятки километров, что может сделать это оружие весьма эффективным. Скорее всего, оно появится на вооружении в качестве средства сдерживания от агрессии.

Оружие инфразвуковое – перспективный вид оружия, основанный на поражающем воздействии на организм человека звуковых колебаний инфранизких (от единиц до 30 Гц) частот. Может быть использовано в качестве оружия массового поражения.

Кибероружие – специфические программные средства, предназначенные для контроля, дестабилизации или вмешательства в работу информационных систем и компьютерных сетей противника с целью подавления коммуникаций, политической агитации, выведения из строя управляемого с помощью ЭВМ оружия, решения иных задач. К кибероружию относятся:

компьютерные вирусы – программы, способные к саморепликации (размножению) путем пересылки через открытые компьютерные сети, переноса через портативные носители информации, загрузки через интернет-сайты;

«черви» – разновидность компьютерных вирусов, проникающих в операционные системы и программы на ЭВМ. Наиболее часто используются для организации DDoS-атак («отказ в доступе» – одновременное обращение с множества компьютеров к иному персональному компьютеру, сети или интернет-сайту такого количества сетевых запросов, которое существенно замедляет или блокирует компьютерную систему жертвы или противника);

«программы-шпионы» – скрытым образом устанавливаются на компьютер с целью сбора информации о конфигурации компьютера и сетей, активности пользователей, вводимых на компьютере текстах и т.п.;

«программы-трояны» («логические бомбы») – программы, распространяемые скрытно или под видом безвредных, но имеющих недокументированные способности, не относящиеся к основной заявленной задаче программы.

Оружие геофизическое – возможный перспективный вид оружия, поражающее воздействие которого связано с инициированием катастрофических природных явлений (изменения озонового слоя, климатических условий, провоцирования землетрясений и т.п.). Разработка такого оружия связана с решением ряда сложных проблем, поэтому его появление возможно лишь в перспективе, однако эксперименты в настоящее время активно ведутся.

Средства нелетального поражения людей – оружие, которое при обычном применении не должно приводить к гибели или серьёзным травмам у тех, против кого оно направлено. Основная цель использования такого оружия – нейтрализация, а не поражение противника; ущерб здоровью и физическому состоянию людей при этом должен быть сведён к минимуму¹. К данной категории относится комплекс механических, химических, электрических и светозвуковых устройств, используемых правоохранительными органами и спецслужбами для оказания психофизического, травматического и удерживающего воздействия на правонарушителя, временного вывода его из строя, а также армейским спецназом – для захвата противника живым.

Информационно-психологическое оружие – совокупность специальных методов и средств скрытого и насильственного воздействия на психику человека (людей) с целью управления его (их) поведением (деятельностью) в нужном для воздействующей стороны направлении или уничтожения (гибели) человека (людей)². Цель применения информационно-психологического оружия – заставить отдельного человека, коллектив или общество выполнять внешнюю, т.е. поставленную кем-то задачу или программу. Воздействие информационно-психологического оружия на психику людей связано прежде всего с подавлением воли к сопротивлению, «зомбированием» психики (манипулированием и перестройкой мышления), программированием поведения людей в повседневной и в боевой обстановке и, в конечном счёте, с их деморализацией и психической деградацией.

Ещё одним важным элементом в рамках определения понятия информационно-психологического оружия является информационное воздействие. Известно, что информационные воздействия – необходимые предпосылка и условия формирования и существования общественного и индивидуального сознания любого человека (общества) со дня его появления. Информационные воздействия достигают эффекта, когда они изменяют психологические свойства, состояния и модели поведения и деятельности человека в нужном направлении для общества. Информационно-психологические воздействия могут оказывать влияние на все компоненты сознания – психические процессы (восприятие, память, воображение, мышление, внимание), психологические состояния и психические свойства личности.

К объектам воздействия информационно-психологического воздействия могут быть отнесены:

¹ Правдивцев В.Л. Тайные технологии. Биосферное и геосферное оружие / В.Л. Правдивцев. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 354 с.

² Новиков В.К. Информационное оружие современных войн. – М.: Горячая линия – Телеком, 2013. – 262 с.:илл.

военно-политическое руководство, военнослужащие и гражданское население страны, против которой планируется силовая акция;

военнослужащие и гражданское население дружественных, нейтральных государств и стран;

национальные и религиозные меньшинства;

оппозиционные силы;

отдельные социальные группы.

Таким образом, возможности разрабатываемых образцов оружия на новых физических принципах могут использоваться как для летального поражения личного состава вооруженных сил и мирного населения противника, уничтожения его систем связи, государственного и военного управления, так и для кратковременного выведения из строя живой силы противника. По своим поражающим свойствам это оружие (по крайней мере, некоторые из его типов) может быть отнесено к оружию массового поражения.

ЧАСТЬ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Глава 3. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

3.1. РОЛЬ И МЕСТО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Международное право запрещает ведение агрессивных войн, но само по себе не ведёт к искоренению из общественной жизни причин, порождающих военные конфликты. Несмотря на запрет обращаться к вооружённой силе в международных отношениях, государства нередко ещё прибегают к ней для разрешения возникших споров и конфликтных ситуаций.

Меняются подходы к решению международных и других проблем, в том числе с применением военной силы. Меняются и способы ведения вооружённой борьбы. Современные войны имеют преимущественно региональный масштаб, они отличаются высокой интенсивностью и скоротечностью. В качестве целей для поражения, как правило, выбираются важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникаций, средства массовой информации и др. Примеры тому – войны в Югославии и Ираке.

В военных конфликтах всё большая роль отводится высокоточному обычному оружию. Ведутся разработки новых средств вооружённой борьбы, основанных на новых физических принципах. Вместе с тем, несмотря на достигнутые в предыдущие годы договорённости о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, всё же нельзя исключать вероятность применения этих видов в современных войнах.

В условиях, когда средства вооружённой борьбы обладают неограниченной дальностью действия, высокой точностью, колоссальной разрушительной силой и другими мощными факторами поражения, грань между фронтом и тылом стирается. Появляется реальная угроза поражения противником объектов экономики и населения независимо от того, где они размещены. В то же время зависимость вооружённых сил и всей военной организации от экономических и социальных условий общества непрерывно возрастает. Изменяется и структура военного потребления, растёт доля вооружения и боевой техники, увеличивается количество людей, привлекаемых для обеспечения вооружённых сил. В условиях современных войн потребность в людях для обеспечения армии увеличится ещё более. Следовательно, судьбы государств будут решаться не только усилиями армий на полях сражений, но и усилиями людей, работающих в глубоком тылу.

В нынешних условиях гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах развязывания военных действий, а также крупномасштабных террористических актов. Основное внимание уделяется обеспечению готовности её органов управления и сил к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия.

Экономические возможности государства оказывают прямое влияние на его военную мощь. Вот почему подготовка страны к войне наряду с решением чисто военных проблем включает и создание высокоразвитой экономики, способной производить

всё необходимое для вооружённых сил страны и обеспечения жизнедеятельности народа, т.е. для успешного ведения войны. При этом речь идёт не просто о высоко-развитой экономике, а об устойчивом функционировании экономики страны в сложных условиях военного времени, иначе говоря, о способности экономики страны удовлетворять в военное время оборонные и важнейшие экономические потребности на уровне, обеспечивающем защиту государства и его жизнедеятельность.

Тыл страны, обеспечивающий боеспособность армии и флота, в современной войне становится более уязвимым и требует надёжной защиты. Основную роль в защите тыла страны будут играть армия и флот, оснащённые современным оружием и боевой техникой, способные надёжно защитить страну от ударов противника. Вместе с тем, невозможно дать полную гарантию того, что какая-то часть высокоточных средств нападения противника не достигнет целей, находящихся в тылу страны. В этой связи возникает ряд проблем, которые не могут быть решены только вооружённой борьбой. Например, защита населения от ОМП и обычных средств поражения, обеспечение устойчивости функционирования экономики в военное время, ликвидация последствий нападения противника на города и объекты экономики, восстановление нарушенного управления и производства важнейших видов военной продукции и товаров народного потребления, восстановление работы транспорта, связи и других элементов экономики страны.

Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определённой степени определяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор реализации стратегических целей национальной обороны. Её роль и место определяются возрастающим значением тыла в современной войне и важностью его надёжной защиты с целью обеспечения вооружённых сил всем необходимым для отражения вооружённого нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

В XXI веке гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий гражданской обороны по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащённых сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.

3.2. СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть в готовности к выполнению задач при любых военных конфликтах и в условиях совершения крупномасштабных террористических актов. При этом основное внимание должно уделяться действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия. Кроме того, гражданская оборона должна принимать участие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил и населения, поддержанию в готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданию условий для оперативного развёртывания системы защитных мероприятий, сил и средств.

В угрожаемый период проводится комплекс превентивных мер, направленных на повышение готовности органов управления и сил к выполнению задач по защите населения материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В военное время гражданская оборона осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооружённой борьбы, в том числе и оружия массового поражения.

Организационную основу гражданской обороны составляют руководство, органы управления, силы и средства гражданской обороны (Рисунок 3.1).

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и Положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

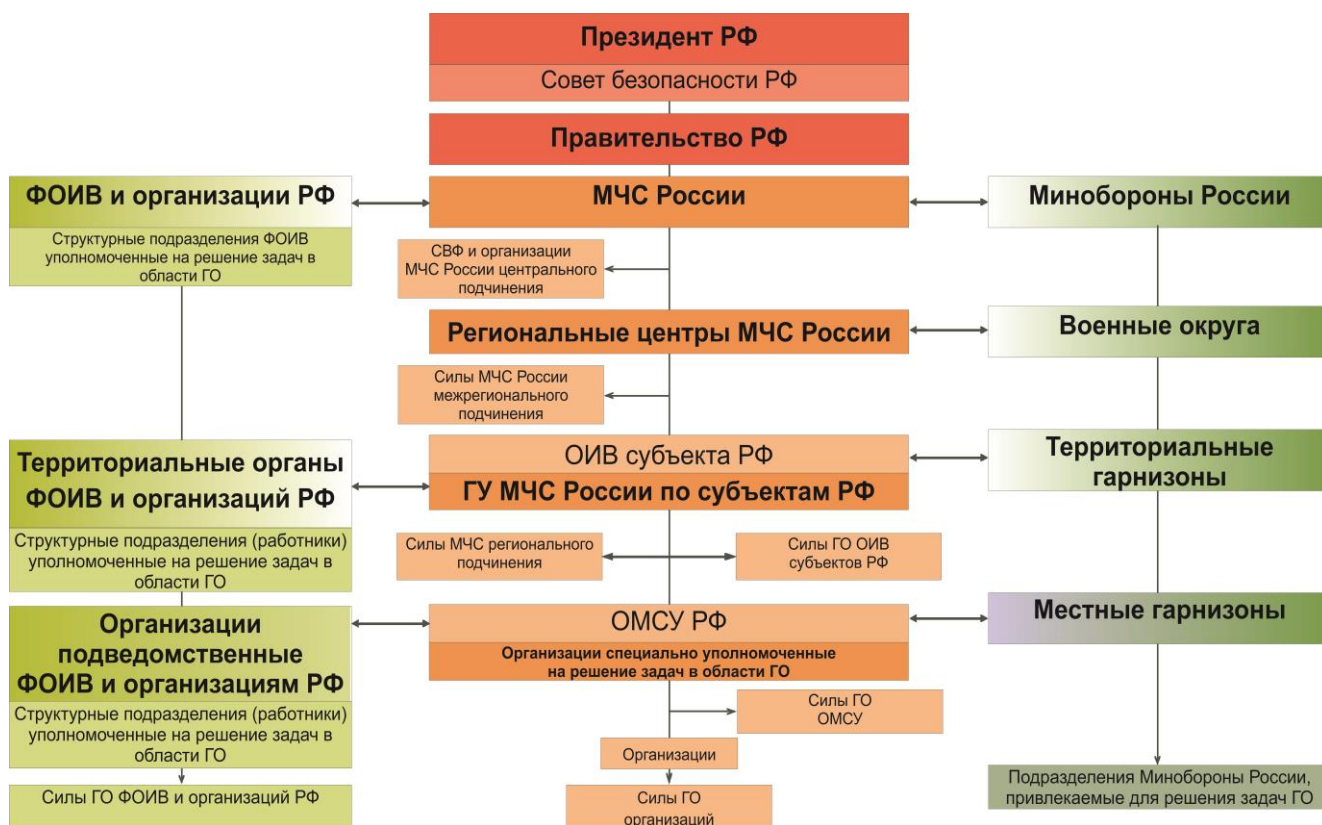


Рисунок 3.1. Организационная структура гражданской обороны

Непосредственное управление гражданской обороной руководители осуществляют через соответствующие органы повседневного управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны:

на федеральном уровне – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий). МЧС России осуществляет государственную политику в области гражданской обороны, а в целях её реализации – соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции;

на территориальном уровне – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (Главные управления МЧС России).

Территориальные органы управления комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих

спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и муниципальных образований осуществляют управление через структурные подразделения федеральных органов власти и муниципальных образований, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Руководители гражданской обороны организаций осуществляют управление через структурные подразделения (работников) организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Задачи, функции и полномочия МЧС России определены Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Задачи, функции и полномочия регионального центра определены «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утверждённым приказом МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458; Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации – «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утверждённым приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372.

Структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и структурные подразделения муниципальных образований, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаются по решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей муниципальных образований за счёт численности и фонда заработной платы, установленной для данного органа.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, определён постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется, исходя из количества работников в данной организации.

Силы гражданской обороны включают:

спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

подразделения Государственной противопожарной службы;

аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне,

специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Для решения задач гражданской обороны, в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлекаются также Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования.

3.3. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

3.3.1. Спасательные воинские формирования МЧС России

Спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий созданы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В соответствии с данным Указом утверждено Положение о спасательных воинских формированиях МЧС России, определены структура и состав спасательных воинских формирований МЧС России.

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации, являются составной частью сил гражданской обороны.

Кроме того, спасательные воинские формирования МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» могут привлекаться к выполнению отдельных задач в области обороны. Вопросы, связанные с участием спасательных воинских формирований МЧС России в выполнении отдельных задач в области обороны, решаются в соответствии с Планом применения Вооружённых Сил Российской Федерации, Мобилизационным планом Вооружённых Сил

Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, документами стратегического планирования по вопросам обороны и планами взаимодействия с органами военного управления.¹

Руководство спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации.

Применение спасательных воинских формирований МЧС России в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Приведение спасательных воинских формирований МЧС России в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, осуществляется по решению Президента Российской Федерации. Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований МЧС России определяется приказами и директивами Министра.

Управление спасательными воинскими формированиями МЧС России центрального подчинения осуществляет Министр МЧС России (непосредственно). Управление спасательными воинскими формированиями регионального подчинения – осуществляет Министр МЧС России через региональные центры МЧС России. Органы управления и органы обеспечения управления спасательными воинскими формированиями МЧС России – отдел спасательных формирований Департамента готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России, Национальный ЦУКС МЧС России, ЦУКСы региональных центров МЧС России и Рузский ЦОПУ МЧС России.

Обеспечение людскими и транспортными ресурсами для восполнения потерь спасательных воинских формирований МЧС России в военное время осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Порядок выполнения задач, возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России, определяется Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время – соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) в военное время – Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, выполнению

¹ Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).

АСДНР либо иных задач гражданской обороны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами гражданской обороны и защиты населения РФ и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны. Состав спасательных воинских формирований представлен на-Рисунке 3.2.

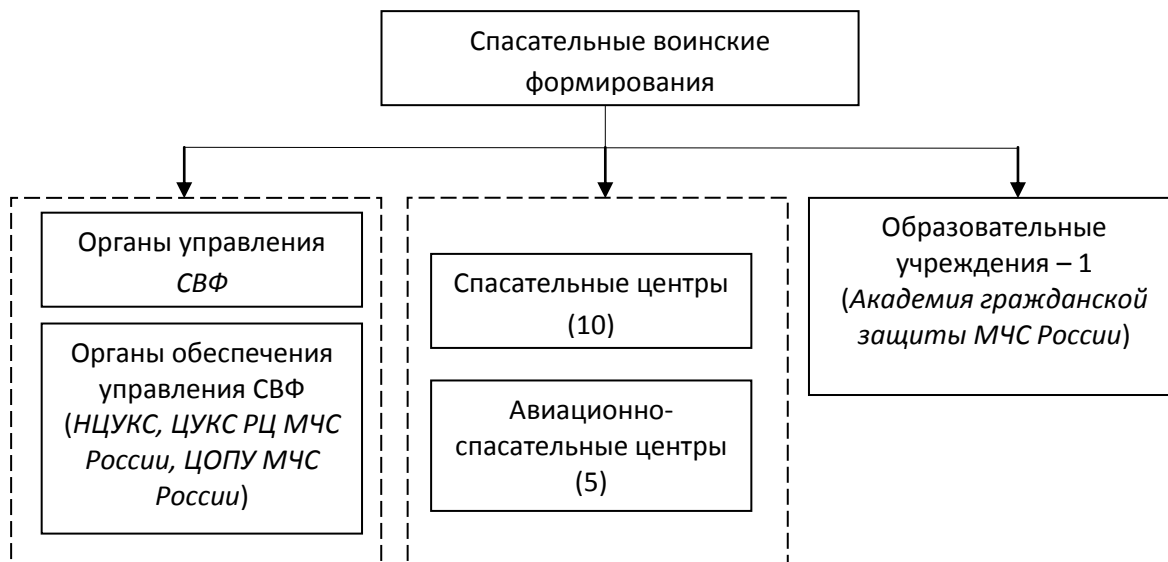


Рисунок 3.2. Состав СВФ МЧС России

Основными задачами спасательных воинских формирований МЧС России являются:¹

а) в мирное время:

проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения АСДНР;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения АСДНР;

б) в ходе ликвидации ЧС в мирное время:

участие в ведении радиационной, химической и биологической разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвижения к ним;

¹ Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).

участие в проведении АСДНР по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

в) в военное время:

участие в ведение радиационной, химической и биологической разведки в местах проведения АСДНР, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении АСДНР в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в ликвидации последствий применения противником ОМП;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Дислокация спасательных воинских формирований МЧС России в установленном порядке определяется Министром МЧС России по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основу спасательных воинских формирований МЧС России составляют 10 спасательных центров МЧС России, размещенных в 7 федеральных округах Российской Федерации (Таблица 3.1).

Таблица 3.1

Общие сведения о спасательных центрах МЧС России

№ п.п.	Наименование спасательного центра МЧС России, подчиненность	Зона ответственности	Место дислокации
1	ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» – центрального подчинения	Российская Федерация	г. Москва, поселок завода Мосрентген
2	ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Центральный региональный центр МЧС России)	Центральный федеральный округ	Московская область, г. Ногинск
3	ФГКУ «Тульский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Центральный региональный центр МЧС России)	Центральный федеральный округ	Тульская область, Ленинский район д. Кураково
4	ФГКУ «Невский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Северо-Западный региональный центр МЧС России)	Северо-Западный федеральный округ	Санкт-Петербург, г. Колпино
5	ФГКУ «Донской спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Южный региональный центр МЧС России)	Южный федеральный округ	Ростовская обл, Аксайский р-н, п. Ковалевка
6	ФГКУ «Волжский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Центральный региональный центр МЧС России)	Приволжский федеральный округ	г. Самара,
7	ФГКУ «Уральский учебный спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Уральский федеральный округ	Челябинская обл., п. Новогорный
8	ФГКУ «Сибирский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Сибирский федеральный округ	Новосибирская обл., п. Коченево
9	ФГКУ «Амурский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Дальневосточный федеральный округ	Хабаровский край, Хабаровский р-н, с. Анастасьевка
10	ФГКУ «Камчатский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Дальневосточный федеральный округ (Камчатский край)	Камчатский край, Елизовский р-н, п. Раздольный

Основной структурной единицей спасательных воинских формирований МЧС России, способной самостоятельно выполнять возложенные на них задачи, является спасательный центр МЧС России. Уставы спасательных центров МЧС России,

регламентирующие порядок управления ими, организацию их деятельности, порядок финансирования, реорганизации и ликвидации, утверждены Приказом МЧС России от 17.10.2011 № 604.

Организационно-штатная структура каждого спасательного центра МЧС России утверждена соответствующей Директивой Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В состав спасательного центра МЧС России входят следующие основные структурные подразделения:

управление – командование, штаб, отделы и службы;

основные подразделения – спасательные отряды, инженерно-спасательные роты, пожарно-спасательные роты и другие спасательные подразделения;

подразделения обеспечения – телекоммуникационные узлы, взводы технического обеспечения и обслуживания, взводы материального обеспечения, склады, медицинские пункты и другие подразделения обеспечения.

Обобщенная организационно-штатная структура спасательного центра МЧС России представлена на Рисунке 3.3.

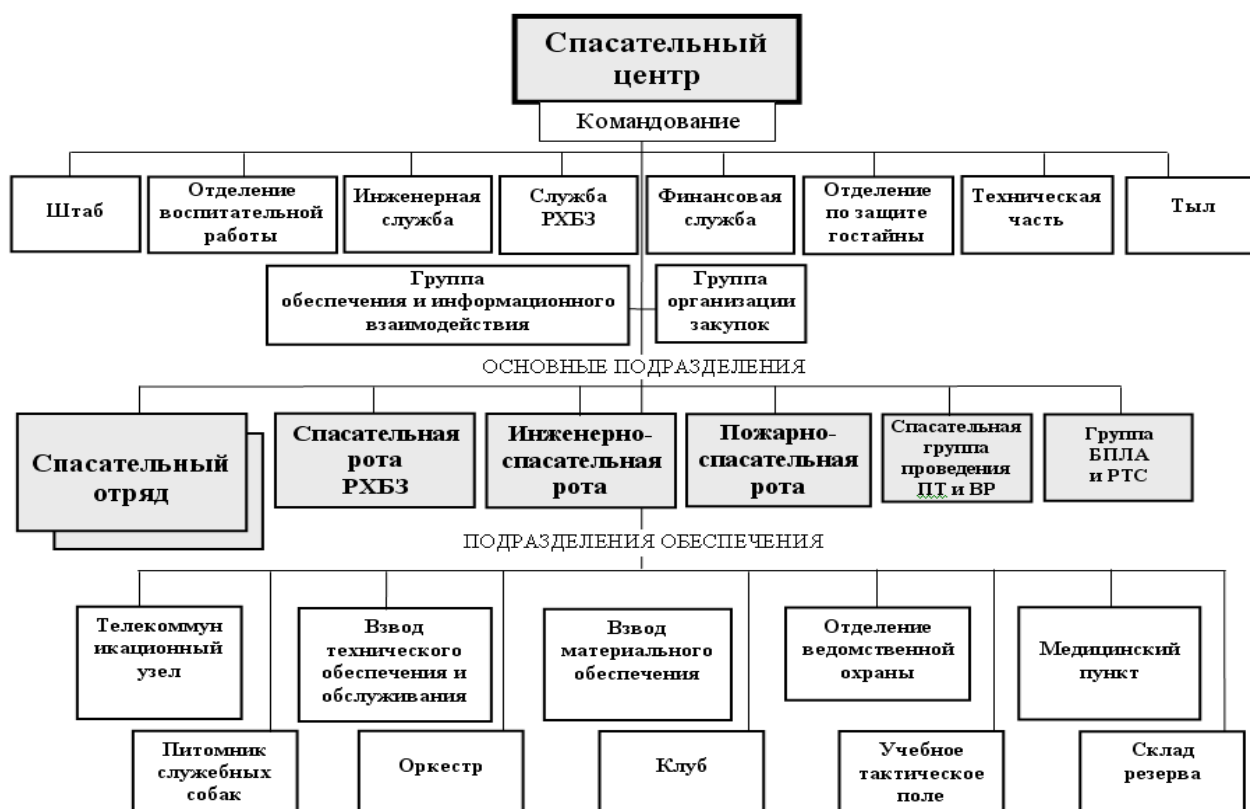


Рисунок 3.3 Организационно-штатная структура спасательного центра МЧС России

Представленная организационно-штатная структура спасательного центра МЧС России является типовой. Каждому спасательному центру МЧС России присуща своя организационно-штатная структура, исходя из возложенных на него задач, его территориального расположения.

Применение подразделений спасательного центра МЧС России определяется задачами, поставленными старшим командиром (начальником), и конкретно сложившейся обстановкой.

Успешное решение задач достигается:

постоянной готовностью подразделений;

всесторонним знанием обстановки и своевременным принятием решения на действия;

умелым сосредоточением основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ;

четким взаимодействием всех сил и средств и умелым маневром ими в ходе выполнения задач;

полным использованием возможностей подразделений, средств и способов выполнения задач;

обеспечением непрерывности действий и предельным напряжением сил в интересах выполнения задач;

организацией и поддержанием непрерывного управления подразделениями;

непреклонностью в выполнении задач;

всесторонним обеспечением действий;

быстрым восстановлением способности подразделений к дальнейшим действиям.

Спасательный центр МЧС России может действовать в первом, втором эшелоне создаваемой группировки войск или находиться в резерве. В отдельных случаях спасательный центр частью своих сил может действовать во втором эшелоне или находиться в резерве. Для действий в очаге поражения спасательный центр создает порядок построения, как правило, в один эшелон. В отдельных случаях построение спасательного центра может быть в два эшелона. Первый эшелон предназначен для развертывания и проведения АСДНР на объектах производственного и социального назначения, в зонах ЧС, а также в местах наибольшего скопления пораженных. Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены подразделений первого эшелона.

Спасательный центр МЧС России обычно приступает к работам в полном составе, если позволяют фронт работ и уровни радиоактивного (химического) заражения. В дальнейшем при большом объеме работ и длительных сроках их выполнения, а также при недостаточном фронте работ и при уровнях радиоактивного (химического) заражения, не позволяющих непрерывно проводить действия по ликвидации последствий, работа спасательного центра организуется по сменам. В полном составе спасательный центр МЧС России может вести АСДНР непрерывно в течение 8-10 часов. При этом спасательный центр выполняет весь комплекс АСДНР на трех-четырех объектах.

Управление силами и средствами спасательного центра МЧС России в режиме повседневной деятельности осуществляется в пункте постоянной дислокации через начальника и штаб спасательного центра МЧС России. В случае выдвижения сил и средств спасательного центра МЧС России к месту проведения АСДНР в районе ликвидации ЧС управление силами и средствами спасательного центра МЧС России осуществляется с подвижного пункта управления руководителя проведения работ.

3.3.2. Подразделения Государственной противопожарной службы

Подразделения Государственной противопожарной службы являются составной частью сил гражданской обороны. Их основной задачей в области гражданской обороны является «борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».¹

В состав Государственной противопожарной службы входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.²

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти и органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее – органы государственного пожарного надзора);

пожарно-технические, научные, образовательные и судебно-экспертные учреждения;

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальные подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Личный состав федеральной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего

¹ Федеральный закон от 12.02.1998 г., № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

² Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

состава (сотрудники), военнослужащих, лиц, не имеющих специальных или воинских званий, а также гражданские служащие (где предусмотрен данный вид государственной службы).¹

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создаётся органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.²

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации включает в себя: подразделения противопожарной службы субъекта, созданные в целях осуществления профилактики и тушения пожаров,

объектовые подразделения противопожарной службы субъекта, созданные в целях осуществления профилактики пожаров, их тушения в организациях, находящихся на территории субъекта, перечень которых утверждается Правительством субъекта;

учебные центры противопожарной службы субъекта.

Личный состав противопожарной службы субъекта Российской Федерации включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава (сотрудники), лиц, не имеющих специальных или воинских званий, а также гражданских служащих.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

3.3.3. Аварийно-спасательные службы

Аварийно-спасательная служба – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединённых в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования³.

Аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

¹ Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «Об утверждении Положения о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

² Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

³ Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в федеральных органах исполнительной власти – решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, – руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

в органах местного самоуправления – по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественным объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач. Кроме того, в состав аварийно-спасательных служб могут входить научные организации,

образовательные организации по подготовке спасателей, учреждения по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации¹. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. К аварийно-спасательным работам относятся: поисково-спасательные; горно-спасательные; газоспасательные; противодымные; аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров; работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС²; ликвидация последствий радиационных аварий³; работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ⁴.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.3.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе из числа своих работников, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС⁵.

Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Основными задачами НАСФ являются:

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

¹ Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

² Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

³ Постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. № 867 «Об аварийно-спасательных работах».

⁴ Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ».

⁵ Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории²

Федеральные органы исполнительной власти в отношении бюджетных, казенных, автономных организаций, находящихся в их ведении, вправе¹:

определять организации, которые создают НАСФ;

организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;

вести реестры организаций, создающих НАСФ;

организовывать планирование применения нештатных НАСФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают НАСФ;

организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;

вести реестры организаций, создающих НАСФ, и осуществляют их учет;

организовывать планирование применения НАСФ.

Организации, создающие НАСФ:

разрабатывают структуру и таблицы оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;

осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;

осуществляют планирование и применение НАСФ;

поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные

² Федеральный закон РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности НАСФ в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». При создании НАСФ учитываются наличие и возможности штатных АСФ и АСС.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности НАСФ, а также контроль в этой области.

НАСФ подразделяются:

по подчиненности – территориальные и организаций;

по численности – отряды, команды, группы, звенья, посты.

НАСФ создаются с учетом Примерного перечня создаваемых НАСФ (приложение № 1 к Порядку создания НАСФ, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999).

Примерный перечень создаваемых территориальных НАСФ включает:

аварийно-спасательный отряд;

аварийно-спасательная команда;

аварийно-спасательная группа;

аварийно-спасательное звено;

аварийно-спасательный отряд радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательная команда радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательная команда механизации работ;

аварийно-спасательная группа радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательное звено радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательная группа инженерной разведки;

аварийно-спасательная группа радиационной, химической разведки;

аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки;

аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте;

пост радиационного и химического наблюдения (подвижный).

Примерный перечень создаваемых НАСФ организаций включает:

аварийно-спасательный отряд;

аварийно-спасательная команда;

аварийно-спасательная группа;

аварийно-спасательное звено;

аварийно-спасательный отряд РХБ защиты;

аварийно-спасательная команда РХБ защиты;

пожарно-спасательная команда;

вспомогательная горноспасательная команда;

аварийно-спасательная команда механизации работ;

аварийно-спасательная группа РХБ защиты;

пожарно-спасательная группа;

аварийно-спасательное звено РХБ защиты;

пожарно-спасательное звено;

аварийно-спасательное звено инженерной разведки;

аварийно-спасательное звено РХБ разведки;

аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки;

аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта;

аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте;

пост радиационного и химического наблюдения (подвижный).

Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение № 2 к Порядку создания НАСФ, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999).

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ. Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется, исходя из прогнозируемых объемов проведения АСДНР при возникновении ЧС и их возможностей по проведению указанных работ.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военно-обязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации). Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации. Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НАСФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НАСФ осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» и от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НАСФ.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих НАСФ, с учетом требований Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3.3.5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) определяет Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне¹, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

НФГО создаются организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются, исходя из примерного перечня создаваемых НФГО и примерных норм оснащения (табелизации) НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, не являющимися обязательными и носящими рекомендательный характер. Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (далее – организации).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют создание и подготовку НФГО;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;

¹ Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;
создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО, а также контроль в этой области.

НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НФГО комплектуется за счёт работников организаций, их создающих. Военнообязанные граждане, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации).

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Примерный перечень создаваемых НФГО определяется Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В примерный перечень создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне входят:

команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов;

аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям и т. д.;

команда охраны общественного порядка;

команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей;

команды защиты растений, животных и т. д.;

команда для перевозки грузов, населения и т. д.;

команда связи;

подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения;

группа по обслуживанию защитных сооружений;

станции специальной обработки транспорта, одежды и т. д.;

пункт санитарной обработки;

подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники;

группа охраны общественного порядка;

группа связи;

эвакуационная (техническая) группа;

группы эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля и т. д.;

звено подвоза воды;

звено по обслуживанию защитных сооружений.

В примерный перечень создаваемых организациями нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне входят:

команда охраны общественного порядка;

подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения;

санитарная дружина;

группа по обслуживанию защитных сооружений;

станции специальной обработки транспорта, одежды и т. д.;

пункт санитарной обработки;

подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники;

группа для перевозки населения (грузов);

аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям и т. д.;

группа связи;

группа охраны общественного порядка;

эвакуационная (техническая) группа;

звено связи;

звено подвоза воды;

подвижная автозаправочная станция;

звено по обслуживанию защитных сооружений;

санитарный пост;

звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного и т.д.;

пост радиационного и химического наблюдения (стационарный).

3.3.6. Спасательные службы

В соответствии со статьёй 3 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями *создают и содержат* силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне».

Эти функции закреплены и в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утверждённом приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687: «Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны *создают и содержат* силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне».

Состав сил гражданской обороны определён Федеральным законом «О гражданской обороне».

«Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» констатирует, что по решению органов местного самоуправления (организаций) *могут создаваться* спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Данная статья «Положения...» определяет рекомендуемый перечень спасательных служб.

Исходя из опыта функционирования спасательных служб ниже приводится рекомендуемый порядок их создания и применения.

Спасательные службы – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны.¹

Спасательные службы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

¹ Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, по планам гражданской обороны и защиты населения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны, а также контроль в этой области осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами.

«Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определены конкретные задачи органов управления различного уровня по созданию спасательных служб.

Так, органы местного самоуправления планируют и осуществляют:

создание, оснащение и подготовку в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий.

Организации планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовку организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в безопасные районы производственную деятельность в военное время, спасательных служб.

Руководство спасательными службами осуществляют:

общее – руководители гражданской обороны соответствующих министерств, ведомств, субъектов РФ, городов, районов и объектов экономики;

непосредственное – начальники этих служб;

методическое – органы управления по делам ГОЧС, которые осуществляют координацию и контроль деятельности служб.

Начальники территориальных спасательных служб, их заместители и начальники штабов указанных служб назначаются решениями соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Начальники спасательных служб организаций должны назначаться руководителями организаций. Для управления службами при начальниках служб создаются органы управления служб, которые могут состоять из отделов, отделений и групп. За организацию работы органа управления службы отвечает его начальник. Ответственность за подготовку сил и средств служб несут начальники служб, а также руководители предприятий, учреждений и организаций, на базе которых созданы эти силы.

Спасательные службы предназначены:

для проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку необходимых сил и средств; для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения АСДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС в мирное время.

Общими задачами всех спасательных служб являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС в мирное время;

выполнение специальных мероприятий по гражданской обороне, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;

обеспечение действий сил гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация управления подчинёнными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны;

учёт формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Виды спасательных служб:

медицинская;

охраны общественного порядка;

противопожарная;

инженерная;

автотранспортная (автодорожная);

коммунально-техническая;

оповещения и связи;
санитарной обработки и обеззараживания;
торговли и питания;
защиты животных и растений;
материально-технического снабжения;
техническая;
энергоснабжения и светомаскировки;
убежищ и укрытий;
снабжения горюче-смазочными материалами;
защиты материальных и культурных ценностей;
обеспечения безопасности жизнедеятельности;
радиационной и химической защиты.

При необходимости и наличии соответствующих сил создаются и другие спасательные службы, особенно в районах (городах) и объектах экономики. Например, аварийно-технические, водоснабжения и другие.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Оформляется приказами соответствующих руководителей гражданской обороны. Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах. База для создания спасательных служб и их особые задачи определяются профилем службы. Приведём некоторые примеры создаваемых спасательных служб.

Медицинская спасательная служба – создаётся на базе органов и учреждений здравоохранения, санитарно-эпидемиологического надзора и предназначена для оказания всех видов медицинской помощи и медицинского обеспечения населения. Начальником медицинской спасательной службы назначается начальник (заведующий) управления (отдела) здравоохранения.

Спасательная служба охраны общественного порядка (ООП) – создаётся на базе органов внутренних дел и предназначена для организации и поддержания общественного порядка в городах, населённых пунктах и на объектах экономики, в очагах поражения, местах сосредоточения людей и на транспортных магистралях; обеспечения безопасности и регулирования дорожного движения; охраны государственной и частной собственности; борьбы с преступностью; ведения учёта потерь населения. Начальником спасательной службы ООП назначается заместитель начальника управления (отдела) внутренних дел.

Противопожарная спасательная служба – создаётся на базе органов и подразделений пожарной охраны и предназначена для организации и осуществления контроля за проведением профилактических, противопожарных мероприятий; тушения массовых пожаров; противопожарного обеспечения АСДНР в очагах поражения.

Инженерная спасательная служба – создаётся на базе строительных, строительного-монтажных и других родственных по профилю министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций и предназначена для планирования и организации строительства защитных сооружений и инженерного обеспечения ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, а также для инженерного

обеспечения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий. Начальником инженерной спасательной службы назначается заместитель главы администрации, ведающий вопросами капитального строительства, или руководитель наиболее крупной строительной организации.

Автотранспортная (автодорожная) спасательная служба – создаётся на базе территориально-транспортных органов управления, подведомственных им организаций, а также автотранспортных предприятий и компаний, участвующих в организации и осуществлении автомобильных пассажирских и грузовых перевозок, и предназначена для обеспечения перевозок, предусмотренных планами ГО.

Коммунально-техническая спасательная служба – создаётся на базе организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства, мелиорации и водного хозяйства, а также других родственных им по профилю предприятий и организаций, и предназначена для планирования и выполнения организационно-технических мероприятий по повышению устойчивости коммунально-энергетических сетей, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на коммунально-энергетических сетях и сооружениях на них, санитарной обработки людей и обеззараживания одежды. Начальником коммунально-технической спасательной службы назначается руководитель жилищно-коммунального хозяйства.

Спасательная служба санитарной обработки и обеззараживания – создаётся на базе организаций и предприятий бытового обслуживания и предназначена для проведения санитарной обработки людей; обеззараживания одежды и средств индивидуальной защиты в условиях радиоактивного, химического, бактериологического заражения и при возникновении эпидемии на территориях. Начальником службы назначается начальник областного управления (республиканского министерства) бытового обслуживания.

Спасательная служба торговли и питания – создаётся на базе учреждений, предприятий и компаний торговли и предназначена для защиты запасов материальных ценностей и обеспечения продовольствием и промышленными товарами первой необходимости личного состава невоенизированных формирований ГО в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, пострадавшего населения в отрядах медицинской помощи и медицинских подразделениях частей гражданской обороны. Начальником службы назначается начальник областного (республиканского) управления торговли.

Спасательная служба защиты животных и растений – создаётся на базе территориальных органов управления агропромышленного профиля, учреждений, предприятий, сельскохозяйственного назначения, частных фермерских хозяйств и иных субъектов хозяйственной деятельности, занимающихся сельскохозяйственным производством, и предназначена для организации и выполнения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений, продукции животноводства и растениеводства, водоисточников и систем водоснабжения от ядерного, химического и бактериологического (биологического) оружия, по ликвидации последствий воздействия этого оружия на сельскохозяйственное производство. Начальником службы назначается начальник управления (отдела) сельского хозяйства.

Спасательная служба материально-технического снабжения – создаётся на базе снабженческих и снабженческо-сбытовых органов управления, учреждений, предприятий, организаций и предназначена для обеспечения НАСФ всеми видами материально-технического снабжения (строительными материалами, рабочим инвентарём и специальной одеждой, дегазирующими и другими материалами, необходимыми для выполнения задач ГО).

Спасательная техническая служба – создаётся на базе организаций и предприятий, осуществляющих производственно-техническое обслуживание сельского хозяйства и других отраслей экономики, ремонт разнообразной техники, обеспечение её запасными частями, и предназначена для поддержания техники, привлекаемой для целей ГО, в исправном состоянии и постоянной готовности к решению задач гражданской обороны; ремонта и восстановления повреждённой техники; обеспечения ремонтных предприятий запасными частями для ремонта техники.

Спасательная служба энергоснабжения и светомаскировки – создаётся на базе органов управления и предприятий энергетики и электрификации и предназначена для планирования и организации выполнения мероприятий, направленных на повышение устойчивости работы системы энергоснабжения, организации восстановительных и других неотложных работ на сетях, в очагах поражения и в районах стихийных бедствий; планирования, организации и контроля выполнения светомаскировочных мероприятий.

Спасательная служба убежищ и укрытий – создаётся на базе жилищно-эксплуатационных органов или родственных им подразделений территориальных органов управления, подчинённых им предприятий, а также соответствующих подразделений объектов экономики, и предназначена для организации содержания защитных сооружений в готовности к приёму укрываемых и правильной их эксплуатации, ремонта и восстановления.

Спасательная служба снабжения горюче-смазочными материалами (ГСМ) – создаётся на базе организаций снабжения нефтепродуктами и предназначена для обеспечения горючим и смазочными материалами автотранспорта и инженерной техники, привлекаемых для проведения мероприятий ГО. Обеспечение ГСМ осуществляется с помощью стационарных и подвижных автозаправочных станций.

Для успешного проведения АСДНР спасательные службы обязаны:

заблаговременно изучить особенности и характеристику возможных участков (объектов) работ;

знать районы расположения формирований, возможные их задачи, состояние дорог и намечаемых маршрутов к участкам работ;

оценить возможные последствия ударов противника с учётом гидрометеорологических и других условий;

обеспечить подчинённые службы и формирования картами, схемами или копиями из плана предполагаемых участков (объектов) работ с нанесёнными на них и привязанными к ориентирам защитными сооружениями и другими объектами, имеющими значение для проведения спасательных работ.

Все данные об обстановке, влияющие на выполнение задач, и предложения начальники служб докладывают руководителю ГО, вышестоящему органу управления службы, информируют подчинённых и соседей.

При проведении АСДНР в очаге поражения (зоне ЧС) службы руководят: действиями подчинённых формирований;
поддерживают режим и порядок работы;
следят за соблюдением мер защиты и безопасности личного состава формирований;

в соответствии с решением руководителя ГО (руководителя ликвидацией ЧС) ставят дополнительные задачи подчинённым и при необходимости перераспределяют силы и средства по участкам (объектам) работ;

обеспечивают формирования материальными средствами;
ведут учёт выполненных работ и потерь личного состава;
доклаживают руководителю гражданской обороны (руководителю ликвидацией ЧС) и вышестоящему органу управления службы о ходе выполнения поставленных задач.

Службы для успешного решения задач должны:

уделять внимание совместной работе с органами управления ГОЧС и другими службами;

составлять совместный план проведения мероприятий;

систематически обмениваться информацией об обстановке и своевременно реагировать на её изменения;

своевременно представлять сведения о ходе выполнения службами мероприятий по обеспечению;

осуществлять совместный контроль за решением задач обеспечения и оказанием практической помощи подчинённым.

Свои задачи службы выполняют в тесном взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС.

3.3.7. Специальные формирования

С 1 января 2011 года на основании Федерального закона «О гражданской обороне» в состав сил гражданской обороны включены специальные формирования, которые создаются на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны. Под *специальными формированиями*, создаваемыми на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны (далее – специальные формирования гражданской обороны) понимаются организационно самостоятельные, административно-хозяйственные структуры МЧС России (воинские части), содержащиеся по самостоятельным штатам, утвержденным в установленном порядке.

В целом специальные формирования предназначены не только для решения задач в области гражданской обороны, а также для:

технического прикрытия, восстановления, эксплуатации, ремонта и строительства объектов транспорта и связи;

проведения восстановительных работ в отношении объектов промышленности перевозки раненых и больных;

медицинского, ветеринарно-санитарного, материально-технического, геологического и гидрометеорологического обеспечения;

обороны, охраны специальных объектов, общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

За создание специальных формирований в Российской Федерации отвечают федеральные органы исполнительной власти, такие как: Минобороны России, МВД России, МЧС России, Минюст России (ФСИН России), Минздрав России, Минприроды России (Росгидромет, Роснедра), Минкомсвязи России (Россвязь, ПАО «Мегафон»), Минсельхоз России (Россельхознадзор, Росрыбхоз), Минтранс России (Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот), Минэнерго России, Центробанк России.

Правовой основой создания и подготовки специальных формирований являются Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», федеральные законы от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» и от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также другие федеральные законы и нормативные правовые акты по вопросам обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации.

Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» определены семь мероприятий, которые выполняются в интересах создания специальных формирований, а именно:

разработка мобилизационных планов специальных формирований;

создание и подготовка специальных формирований;

подготовка специальных формирований к мобилизации;

проведение мобилизации специальных формирований;

создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей специальных формирований;

подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации к поставке в специальные формирования;

подготовка граждан по военно-учетным специальностям для укомплектования специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

В настоящее время создание и подготовка специальных формирований гражданской обороны является важнейшей задачей мобилизационной подготовки МЧС России.

Решение о включении специальных формирований гражданской обороны в состав сил ГО было принято в условиях реформирования системы МЧС России и сокращения военной составляющей сил гражданской обороны в мирное время. В военное время к группировке спасательных воинских формирований МЧС России добавится группировка специальных формирований гражданской обороны.

Численность личного состава специальных формирований гражданской обороны более чем в 30 раз превышает численность личного состава спасательных воинских формирований. Предполагается, что это позволит выполнить весь объем задач гражданской обороны.

Специальные формирования гражданской обороны предназначены для выполнения следующих задач:

участие в проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

проведение работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

участие в проведении мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении мероприятий первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в проведении мероприятий по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Принципы создания специальных формирований гражданской обороны:

мобилизационные задания на создание специальных формирований гражданской обороны устанавливаются Правительством Российской Федерации;

к обеспечению создания специальных формирований гражданской обороны могут привлекаться органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

МЧС России размещает мобилизационные задания на создание специальных формирований гражданской обороны в территориальных органах МЧС России и подведомственных организациях (далее – организации-исполнители);

мобилизационная подготовка специальных формирований гражданской обороны проводится организациями-исполнителями под руководством МЧС России;

МЧС России разрабатывает и утверждает штаты и таблицы к штатам специальных формирований гражданской обороны;

Минобороны России безвозмездно обеспечивает при мобилизации специальные формирования гражданской обороны вооружением, военной техникой, а также техникой, поступающей от организаций и граждан по военно-транспортной обязанности;

военнослужащие специальных формирований гражданской обороны, члены их семей пользуются льготами и преимуществами, установленными для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и членов их семей. Гражданский персонал специальных формирований гражданской обороны пользуется льготами и преимуществами, установленными для гражданского персонала ВС РФ.

Руководители организаций-исполнителей несут ответственность за организацию мобилизационной подготовки и состояние мобилизационной готовности специальных формирований. Подготовка специальных формирований заключается в выполнении целого комплекса мероприятий в мирное время и в период мобилизации.

Комплектование специальных формирований личным составом для прохождения военной службы на воинских должностях или для работы на должностях

гражданского персонала осуществляется в соответствии со штатами специальных формирований из следующих категорий граждан:

- специалистами из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в мирное время в организациях-исполнителях;

- специалистами из числа граждан, не состоящих на воинском учете и работающих в мирное время в организациях-исполнителях;

 - гражданами, пребывающими в запасе и состоящими на общем воинском учете;

 - гражданами, не состоящими на воинском учете, путем их найма на работу в период мобилизации и в военное время на соответствующие штатные должности.

Комплектование транспортными средствами специальных формирований осуществляется:

- транспортными средствами организаций-исполнителей;

- другими организациями и гражданами в соответствии с военно-транспортной обязанностью;

- транспортными средствами из ресурсов МЧС России.

Номенклатура и количество вооружения, техники и других материальных средств определяются штатами и табелями к штатам специальных формирований и нормами обеспечения (снабжения). В штатах указывается количество основных образцов вооружения и техники, а в табелях к штатам – в полном объеме техника, имущество и другие материальные средства.

В период мобилизации обеспечение специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны, вооружением, военной техникой будет осуществляться МЧС России во взаимодействии с Минобороны России, а специальной техникой и другими материальными средствами будет осуществляться только МЧС России.

Для обеспечения специальных формирований военной и специальной техникой и другими материальными средствами также будут использоваться запасы материальных ценностей мобилизационного резерва.

Типовыми специальными формированиями гражданской обороны, создаваемые в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации, являются:

- отдельные спасательные отряды;

- отдельные пожарно-спасательные отряды;

- пожарно-спасательные центры.

Все специальные формирования гражданской обороны распределены по субъектам Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации специальные формирования создаваться не будут.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в период мобилизации и в военное время обязаны оказывать содействие и помощь создаваемым на военное время специальным формированиям и обеспечивать эти формирования:

- недостающими зданиями, помещениями для расквартирования и работниками для оборудования предоставленных зданий и помещений;

- земельными участками для лагерей, стрельбищ, учебных полей и других объектов и всеми видами коммунальных услуг;

дополнительными стационарными средствами связи (телефонами, телеграфом и другими);

транспортными средствами для их обслуживания до прибытия транспортных средств, предназначенных для их укомплектования;

недостающими столовыми, ларьками, буфетами и организациями бытового обслуживания;

недостающими техническими средствами, используемыми для воспитательной работы личного состава;

полиграфической базой, эфирным временем на телевидении и радио для трансляции материалов в их интересах.

Все вопросы обеспечения потребностей специальных формирований из местных ресурсов при мобилизации и в военное время рассматриваются и утверждаются в установленном порядке на суженных заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

Планирование подготовки создания на военное время специальных формирований гражданской обороны возлагается на МЧС России и организации-исполнители.

При планировании создания специальных формирований гражданской обороны предусматривается организация их всестороннего обеспечения: боевое обеспечение (разведка; маскировка; инженерное обеспечение; радиационная, химическая и биологическая защита), материально-техническое обеспечение, медицинское обеспечение, финансовое обеспечение, квартирно-эксплуатационное обеспечение, морально-психологическое обеспечение и банковское обслуживание. Финансирование мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Для создания специальных формирований гражданской обороны используется имеющаяся база мобилизационного развертывания, на основе которой в период мобилизации и в военное время осуществляется комплектование специальных формирований мобилизационными людскими, транспортными ресурсами и проведение слаживания.

Контроль за подготовкой и созданием на военное время специальных формирований в части обеспечения и выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований возлагается на Минобороны России, в части выполнения организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований – возлагается на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части касающейся, ежегодно в установленном порядке докладывают о выполнении мероприятий мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности специальных формирований.

Выполнение комплекса мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны является одной из важных задач мобилизационной

подготовки. Решение этой задачи требует продуманных организационных решений со стороны МЧС России, определенных финансовых затрат, привлечения большого количества людских и материальных ресурсов.

3.4. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Планирование мероприятий гражданской обороны является важнейшим процессом как в период подготовки государства к ведению гражданской обороны, так и в период непосредственного её ведения. В современных условиях возникает необходимость сочетания систем оперативного и текущего планирования с перспективными стратегическими планами гражданской обороны.

Принятие Федерального закона РФ от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и целого ряда подзаконных актов обеспечило правовое регулирование отношений, возникающих между участниками стратегического планирования, и позволило определить систему стратегического планирования в области гражданской обороны.

В соответствии с данным федеральным законом МЧС России разрабатывает:

а) в рамках прогнозирования:

стратегический прогноз развития Российской Федерации в части, касающейся МЧС России;

прогноз научно-технологического развития Российской Федерации в части, касающейся МЧС России;

б) в рамках целеполагания:

стратегию социально-экономического развития Российской Федерации в части, касающейся МЧС России;

стратегию национальной безопасности Российской Федерации в части, касающейся МЧС России;

военную доктрину Российской Федерации в части, касающейся МЧС России;

в) в рамках целеполагания по отдельным областям государственной деятельности и направлениям обеспечения национальной безопасности:

основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны;

основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;

основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации в части, касающейся МЧС России;

стратегию развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

стратегию развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время в части, касающейся МЧС России;

г) в рамках планирования и программирования:

План строительства и развития сил и средств МЧС России;

государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

государственную программу вооружения в части, касающейся МЧС России.

План гражданской обороны и защиты населения является одним из основных документов по организации деятельности органов и сил гражданской обороны на различных стадиях её готовности.

В обязательном порядке разрабатываются План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, планы гражданской обороны организаций. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации разрабатывается МЧС России в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, а организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» ведение гражданской обороны осуществляется:

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны) представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий гражданской обороны, действиям органов управления и сил гражданской обороны, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации разрабатывается на основе единых подходов к отражению возможных вооружённых агрессий в рамках подготовки Плана обороны Российской Федерации. В основу Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации заложены базовые сценарии ведения войн и военных конфликтов, согласованные с Генеральным штабом Вооружённых сил Российской Федерации. Наиболее вероятный сценарий ведения военных действий на территории Российской Федерации предусматривает применение по объектам тыла только обычных, специальных или высокоточных неядерных боеприпасов, имеющихся на вооружении вероятного противника.

Впервые в практике планирования оценка возможной обстановки была возложена на территориальные органы МЧС России. Это обусловлено тем, что грамотно выбрать объекты, разрушение которых окажет существенное влияние на условия жизнеобеспечения региона и устойчивость его функционирования, можно только зная реальную обстановку на данной территории. Исходя из данного порядка планирования мероприятий гражданской обороны издан приказ МЧС России от 16.03.2012 № 70, на основе которого органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления разрабатывают планы гражданской обороны и защиты населения, федеральные органы исполнительной власти и организации – планы гражданской обороны.

Текстовая часть плана гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, содержит три раздела:

а) краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения;

б) выполнение мероприятий по гражданской обороне при приведении в готовность гражданской обороны;

в) выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника.

В планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, организаций, отнесённых к категории по гражданской обороне и продолжающих осуществлять деятельность в военное время включаются три раздела:

а) краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника;

б) выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны;

в) выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника.

Организации, не отнесённые к категориям по гражданской обороне и продолжающие осуществлять деятельность в военное время, а также организации, отнесённые к категориям по гражданской обороне в связи с обеспечением ими выполнения мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают типовые планы гражданской обороны, включающие действия дежурного (ответственного) по организации при оповещении по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической опасности, радиационной опасности.

Организации, прекращающие свою деятельность в военное время, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.

Основу плана гражданской обороны и защиты населения составляет его оперативная часть – детально разработанное решение на подготовку и ведение гражданской обороны на карте с пояснительной запиской. К планам разрабатываются необходимые приложения, в которых раскрывается и детализируется содержание текстовой части.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации подписывается Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласовывается с Минобороны России, утверждается Президентом Российской Федерации.

План гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации подписывается заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, согласовывается с начальником регионального центра МЧС России и руководителями органов военного управления – начальником территориального гарнизона, утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

План гражданской обороны федерального органа исполнительной власти подписывается руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны федерального органа исполнительной власти, согласовывается с Главным управлением МЧС России по городу Москве и МЧС России, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти.

План гражданской обороны территориального органа федерального органа исполнительной власти подписывается руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны территориального органа федерального органа исполнительной власти, согласовывается с соответствующим Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, подписывается руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования подписывается руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа военного управления – начальником местного гарнизона (в случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона согласовывается с начальником территориального гарнизона), подписывается руководителем органа местного самоуправления.

План гражданской обороны организации, отнесённой к категории особой важности по гражданской обороне или первой категории по гражданской обороне, подписывается работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны организации, согласовывается органом местного самоуправления и Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, подписывается руководителем организации.

План гражданской обороны организации, отнесённой ко второй категории по гражданской обороне, а также организации, не отнесённой к категории по гражданской обороне и прекращающей свою деятельность в военное время, подписывается работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны организации, согласовывается органом местного самоуправления, подписывается руководителем организации.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) уточняются ежегодно до 1 марта по состоянию на 1 января текущего года, а также уточняются немедленно при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу Российской Федерации на условия военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации. Корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии с реально складывающейся обстановкой. Переработка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляется в случае существенных изменений структуры органов управления по решению соответствующих руководителей органов управления или по решению МЧС России.

3.5. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Под *взаимодействием* понимаются согласованные по целям, задачам, месту, времени и способам выполнения задач действия органов управления, сил и средств ГО и РСЧС для достижения цели¹.

Совместные согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, администраций организаций и учреждений в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС осуществляются в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, общегосударственными планами, планами субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также возможными соглашениями между органами управления по указанным вопросам.

Целями организации взаимодействия являются:

координация действий при планировании, организации и проведении совместных мероприятий по гражданской обороне;

обеспечение эффективного применения сил и средств, привлекаемых для решения задач по гражданской обороне.

Основными принципами организации взаимодействия являются:

единое понимание всеми взаимодействующими органами управления задач и способов их выполнения;

сосредоточение усилий взаимодействующих органов управления на выполнении важнейших задач;

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. I (А-И) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 666 с.:илл.

ответственность вышестоящих органов управления за организацию и осуществление взаимодействия с подчинёнными.

Организация взаимодействия по целям и задачам заключается в определении роли и места каждого органа управления, подразделения, формирования в достижении определённой цели, выполнении каждой поставленной задачи и проведении каждого намеченного мероприятия.

Организация взаимодействия по способам выполнения задач – это определение наиболее целесообразных и эффективных приёмов применения сил и средств различного назначения при выполнении задач и проведении мероприятий, а также форм манёвра ими в ходе выполнения задач и проведения мероприятий.

Организация взаимодействия по месту состоит в согласовании усилий (действий) по направлениям, маршрутам, районам, объектам экономики, участкам и объектам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Организация взаимодействия по времени – это согласование усилий (действий) по срокам выполнения задач и проведения мероприятий, а также по другим временным показателям (срокам прибытия и готовности ОУ и сил к выполнению задач и проведению определённых мероприятий, срокам обеспечения работ необходимыми средствами и др.).

Организация взаимодействия при выполнении задач ГО включает также установление единых сигналов, единой системы кодирования карт, порядка взаимного обмена информацией, создания специальной системы связи взаимодействия (при необходимости), а также контроля выполнения установленного порядка взаимодействия.

Взаимодействие при выполнении задач ГО можно разделить на два направления: взаимодействие сил гражданской обороны;

взаимодействие органов управления ГО с органами военного командования Вооружённых Сил Российской Федерации.

Для выполнения задач гражданской обороны федеральными нормативными правовыми актами определён состав сил гражданской обороны.

К силам гражданской обороны относятся:

спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

подразделения Государственной противопожарной службы;

аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Силы ГО могут применяться в мирное и военное время.

Взаимодействие планируется и организуется заблаговременно при разработке и согласовании планов ГО и защиты населения (планов ГО), прежде всего в интересах тех органов управления и сил, которые на данном этапе выполняют главную задачу, опираясь на следующие принципы: плановость, территориальность, взаимодоговорённость, невмешательство в функции и действия сторон, не связанные с выполнением задач ГО.

Плановость предполагает разработку необходимых документов, в которых зафиксированы основные мероприятия, проводимые взаимодействующими сторонами для решения отдельных задач и достижения конкретной цели.

Территориальность предусматривает конкретные объекты или территории, где взаимодействующие стороны будут выполнять задачи гражданской обороны.

Взаимодоговорённость – это согласование мероприятий и действий взаимодействующих сторон для решения задач ГО.

Основой управления является решение, где одной из составляющих его структуры является взаимодействие. Поэтому, требования к взаимодействию, по сути, являются и требованиями к управлению. Такими требованиями являются: непрерывность, оперативность, гибкость, устойчивость, скрытность.

Непрерывность взаимодействия – свойство процесса управления не допускать перерыва (разрыва) информационной и технологической связи между привлекаемыми подразделениями, формированиями сторон при выполнении совместных задач.

Оперативность взаимодействия предполагает выполнение совместных задач силами ГО в требуемые сроки.

Устойчивость взаимодействия – способность сил ГО сохранять и выполнять согласованные действия и восстанавливать их в условиях внешних и внутренних воздействий.

Гибкость взаимодействия – способность взаимодействующих сил ГО своевременно реагировать на ожидаемые и внезапные изменения обстановки, вносить коррективы в действия сил ГО при безусловном выполнении поставленных задач.

Скрытность взаимодействия заключается в способности взаимодействующих сил, при определённых условиях обстановки, противостоять раскрытию планируемых и выполняемых действий в системе гражданской обороны.

Взаимодействие организуют руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций в соответствии со своими полномочиями в интересах тех органов управления и сил, которые выполняют главную, определяющую задачу. Непосредственную работу по организации взаимодействия проводят соответствующие органы управления, осуществляющие управление гражданской обороной, определённые федеральным законом о гражданской обороне.

Основой для организации взаимодействия является решение руководителя на организацию и ведение ГО, где указываются порядок и конкретные вопросы взаимодействия. На основании принятого решения разрабатывается план гражданской обороны и защиты населения (план ГО), где определяются вопросы взаимодействия.

Порядок организации взаимодействия предусматривает:
определение перечня задач взаимодействующих органов;
определение сроков совместных действий и их последовательности;
определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных усилий;
определение состава сил и средств и их задачи;
разработку планов взаимодействия;

практическую обработку вопросов взаимодействия; районы встречи и маршруты движения;

порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон, задействованных в выполнении мероприятий ГО;

состав и порядок представления необходимой информации органам управления; обеспечение связи, взаимного оповещения и обмена информацией и др.

Взаимодействие с органами военного командования занимает особое место. Это обусловлено тем, что мероприятия ГО будут осуществляться в условиях военного времени (военного положения) на территориях военных округов, где могут осуществляться боевые действия, а командующие военными округами будут решать в первую очередь задачу выявления непосредственной подготовки и отражения агрессии против Российской Федерации в границах ответственности. Следовательно, сроки, территория (объекты) и порядок ликвидации ЧС силами ГО должны быть тесно увязаны с планами командующего военным округом.

Кроме того, управление военного округа решает задачи оказания помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, органам управления других войск, воинских формирований в организации применения сил и средств, выделяемых военным округом для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Помимо этого, управление военного округа решает задачи по организации восстановления нормального функционирования объектов повышенной опасности ВС РФ на территории военного округа, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций.

Взаимодействие с органами военного командования по вопросам ГО осуществляется на следующих уровнях:

МЧС России – Министерство обороны РФ. При этом непосредственная работа МЧС России по организации взаимодействия осуществляется с Главным командованием Сухопутных войск, которое является основным органом военного управления, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны в ВС РФ. Главное командование Сухопутных войск осуществляет планирование мероприятий по ГО, организует их проведение, руководит деятельностью органов военного управления гражданской обороны Вооружённых Сил Российской Федерации;

территориальный орган МЧС России, головное ГУ МЧС России по субъекту РФ – военный округ. Непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется с управлением военного округа;

руководитель ГО (глава администрации) субъекта РФ (ГУ МЧС России) – начальник территориального гарнизона. Непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется ГУ МЧС России по субъекту РФ с комендантом территориального гарнизона;

руководитель ГО (глава администрации) муниципального образования (ОУ ГОЧС) – начальник местного гарнизона. Непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется органом управления муниципального образования, уполномоченным на решение задач ГОЧС с комендантом местного гарнизона.

Вопросы взаимодействия включены отдельным подразделом «Организация взаимодействия с органами военного управления» в планы гражданской обороны и защиты населения. В данном подразделе указываются следующие сведения:

а) при планомерном приведении в готовность гражданской обороны – организация взаимодействия по вопросам:

оповещения о введении соответствующих степеней готовности;

оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

возможности использования инфраструктуры и имущества военных городков для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого на территорию муниципального образования населения, материальных и культурных ценностей;

организации ведения всех видов разведки и обмена информацией в области гражданской обороны;

создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

использования маршрутов эвакуации населения, передвижения сил гражданской обороны;

согласования районов размещения эвакуируемого населения; организации дорожно-комендантской службы;

б) после нанесения ударов противника современными средствами поражения по территории муниципального образования – организация взаимодействия по вопросам:

сбора информации о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения;

сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановки;

приведения в готовность системы управления и сил гражданской обороны, а также организации АСДНР.

Соответственно вопросы взаимодействия разрабатываются в рамках решений руководителей ГО на организацию и ведение гражданской обороны. План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации согласуется с Министерством обороны Российской Федерации. Планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации согласуются с командующими войсками военного округа и начальниками территориальных гарнизонов соответственно. Планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований согласуются с начальниками местных гарнизонов. При этом в случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона, план согласовывается с начальником территориального гарнизона.

Основными мероприятиями по организации взаимодействия с органами военного командования являются:

определение органов военного командования и гражданской обороны, между которыми необходимо организовать взаимодействие;

определение задач (вопросов), по которым организуется взаимодействие между каждой из взаимодействующих сторон;

определение (уточнение) сроков начала и окончания совместных действий и их последовательности;

планирование и выделение сил и средств для совместных действий и оказания помощи;

разработка соответствующих документов по взаимодействию;
доведение задач по взаимодействию до подчинённых органов и выделенных сил;
практическая отработка вопросов взаимодействия на совместных учениях, тренировках и рекогносцировках.

Так, например, региональные центры МЧС России (ГУ МЧС России) в границах федерального округа (субъекта РФ), организуя взаимодействие с управлением военного округа (комендантом территориального гарнизона), с учётом приведённых мероприятий, должны установить:

порядок оповещения органов управления ГОЧС о введении установленных степеней боевой готовности (мероприятий 1, 2, 3 очереди), сигналы оповещения и способы их доведения;

порядок и время оповещения органов военного командования о начале эвакуационных и других мероприятий ГО;

порядок обмена взаимной информацией об обстановке в районе производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

организацию защиты населения и мобилизационных ресурсов;

участие сил ГО в подготовке территорий округа на случай войны;

инженерное прикрытие маршрутов и порядок восстановления на них разрушенных участков, регулирование движения на маршрутах выхода сил ГО;

порядок и сроки отселения населения из районов возможных боевых действий;

использование войск ПВО в целях оповещения органов управления ГО о воздушном нападении противника, засечке ядерных взрывов;

порядок ведения разведки силами военного командования и органами ГО, способы и сроки взаимной информации о сложившейся обстановке;

выделение сил и средств для совместного проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и в районах чрезвычайных ситуаций;

обеспечение устойчивости управления войсками и органами ГО во все периоды действий при переводе ГО с мирного на военное положение и в ходе ведения войны.

3.6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Государственная функция по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны выполняется в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны», приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» и иными нормативными правовыми актами.

Государственный надзор в области ГО осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (далее – субъекты надзора), а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области ГО.

Государственный надзор в области ГО осуществляют МЧС России и его территориальные органы, в том числе с применением риск-ориентированного подхода¹.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО;

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;

б) к категории значительного риска:

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО;

в) к категории среднего риска:

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по ГО;

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО;

г) к категории низкого риска:

деятельность иных организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа МЧС России.

Государственный надзор в области ГО осуществляется посредством проведения *плановых* и *внеплановых*, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.04.2009 №347, от 21.04.2010 №268, от 22.07.2017 №864).

для категории значительного риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, вправе подать в установленном порядке в орган, осуществляющий государственный надзор в области ГО, заявление об изменении ранее присвоенной ему категории риска.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица обязаны использовать *проверочные листы* (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установленные требования в области ГО. При проверках федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления проверочные листы (списки контрольных вопросов) не применяются.

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области ГО.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на календарный год¹.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

а) отнесения организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке к категориям по ГО;

б) начала эксплуатации организациями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ПОО и (или) критически важных объектов;

в) включения организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;

г) принятия на баланс организациями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями защитных сооружений ГО;

д) окончания проведения последней плановой проверки организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в подпунктах «а» - «г».

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов осуществляется с периодичностью не чаще, чем раз в 5 лет.

¹ Приказ МЧС России от 26.06.2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

Основанием для включения плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов в ежегодный план проведения проверок федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов является истечение 5 лет в году проведения проверки установленного периода времени с даты образования (реорганизации) федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов или окончания проведения в отношении них последней плановой проверки.

Плановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся МЧС России и его территориальными органами в соответствии с ежегодными сводными планами проверок, сформированными Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании ежегодных планов проверок по субъектам Российской Федерации, сформированных прокуратурами субъектов Российской Федерации.

Плановая проверка деятельности одного и того же органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления осуществляется не чаще одного раза в два года.

План проведения проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оформляется в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

План проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления оформляется в соответствии со статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся надзорными органами по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения руководителя надзорного органа, принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

Федерации, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут также проводиться в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Надзорные органы направляют в прокуратуру соответствующего субъекта Российской Федерации проекты ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планов проведения проверок деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Указанные проекты рассматриваются прокуратурой субъекта Российской Федерации на предмет законности включения в них субъектов надзора с внесением предложений руководителям надзорных органов о проведении совместных плановых проверок. Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании представленных органами надзора проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

Ежегодные планы проведения проверок федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов направляются надзорными органами для рассмотрения в адрес органов прокуратуры по согласованию с ними.

В ежегодные планы включаются следующие сведения:

- 1) наименования и места нахождения субъекта надзора;
- 2) наименования надзорных органов, планирующих проведение проверок;
- 3) цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения;
- 4) категории рисков, к которым отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и др.

Ежегодные планы подлежат размещению на официальных сайтах прокуратуры субъектов Российской Федерации и на официальных сайтах МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации в сети Интернет с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны, либо иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки является выполнение федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями тех требований и мероприятий в области ГО, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истёк.

Внеплановые проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся по следующим основаниям:

а) истечение срока исполнения федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области ГО;

б) поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

О проведении плановой проверки субъект надзора уведомляется не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала её проведения посредством направления копии распоряжения о проведении проверки руководителя надзорного органа или его заместителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Организация документальной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется по месту нахождения надзорного органа. Предметом документальной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и мероприятий в области ГО, исполнением предписаний надзорных органов.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение субъектом надзора обязательных требований и мероприятий в области ГО, надзорный орган направляет в адрес субъекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документальной проверки материалы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или

его заместителя о проведении проверки. В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в надзорный орган указанные в запросе документы.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или иным уполномоченным представителем субъекта надзора документах, либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю субъекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме. Руководитель или уполномоченный представитель субъекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований и мероприятий в области ГО, должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности субъекта надзора. Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора объектов и имущества ГО, технических систем управления ГО, защитных сооружений, систем оповещения, средств индивидуальной защиты и специальной техники и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований и мероприятий в области ГО. Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах субъекта надзора;

удостовериться в выполнении субъектом надзора требований и мероприятий в области ГО.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые субъектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, в том числе: объекты и имущество ГО, технические системы управления гражданской обороной, защитные сооружения, системы оповещения, средства индивидуальной защиты и специальная техника.

Субъект надзора, его руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель несут в соответствии со статьей 19.4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица, уполномоченного на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны.

По результатам проверки, непосредственно после её завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведённых исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области ГО и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю субъекта надзора под расписку об ознакомлении. В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного лица (должностных лиц) надзорного органа, проводившего (проводивших) проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Второй экземпляр акта проверки хранится в контрольно-наблюдательном деле.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование её проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения мероприятий, нарушений требований в области ГО, должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

выдать субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения;

составить протокол об административном правонарушении и передать для дальнейшего рассмотрения в суд первой инстанции общей юрисдикции.

Сроки устранения выявленных нарушений в области ГО устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учётом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Выданные предписания учитываются в журнале учёта проверок. Копия предписания хранится в контрольно-наблюдательном деле.

Дела об административных правонарушениях в области ГО регистрируются в журнале учёта дел об административных правонарушениях.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок субъекта надзора производит запись о проведенной проверке.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

При выявлении нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны в ходе проведения в отношении субъектов надзора плановых

проверок на юридических и (или) должностных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях по статье 20.7 «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При выявлении нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО в ходе проведения в отношении субъектов надзора внеплановых проверок на юридических и (или) должностных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)», а также статьями 19.5.1 «Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму», 19.6 «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения», 19.7 «Непредставление сведений (информации)», 20.7 «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За неповиновение законному распоряжению должностного лица, уполномоченного на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, субъект надзора, его руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель в соответствии с соответствием со статьей 19.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несут ответственность.

В целях предупреждения нарушений субъектами надзора обязательных требований и мероприятий в области ГО, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований и мероприятий, надзорные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Учет мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО осуществляется путем ведения журнала учета профилактической работы.

В целях профилактики нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО надзорные органы:

обеспечивают размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования и мероприятия в области ГО, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляют информирование субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований и мероприятий в области ГО, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований и мероприятий, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований и мероприятий в области ГО надзорные органы подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и мероприятия в области ГО, внесенных

изменения в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований и мероприятий в области ГО;

обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений;

выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий.

При наличии у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований и мероприятий в области ГО причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если субъект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований и мероприятий, надзорный орган объявляет субъекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий в области ГО и предлагает субъекту надзора принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и мероприятий в области ГО, и уведомить об этом надзорный орган в установленный в таком предостережении срок.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий в области ГО должно содержать указания на соответствующие обязательные требования и мероприятия в области ГО, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) субъекта надзора могут привести или приводят к нарушению этих требований и мероприятий.

Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий, подача субъектом надзора возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомление об исполнении такого предостережения осуществляется в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обжалование действий (бездействий) и решений должностных лиц надзорных органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации к вышестоящему в порядке подчиненности надзорному органу или в судебном порядке.

Глава 4. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На разных этапах своего развития гражданская оборона регулировалась соответствующей этим этапам нормативной правовой базой. В период нахождения её в ведении МЧС России сложилось современное правовое регулирование гражданской обороны, качественное её преобразование и совершенствование. Организация и ведение гражданской обороны являются одной из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства. Как следует из п.6 «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», утвержденных Указом Президента РФ от 20.12.2016 № 696, целый ряд факторов влияют на состояние гражданской обороны и определяют ее важность:

нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов;

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации;

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

растущая угроза проявлений экстремизма.

В современных условиях мероприятия гражданской обороны и защиты населения от различных угроз и вызовов становятся всё более востребованными для нашего государства и общества.

Одно из главных условий успешного функционирования систем – наличие качественной и полной нормативной правовой базы. «Любая деятельность по защите населения и территорий, как показывает опыт, если она не регламентирована законами государства, обречена на низкую эффективность, либо даже на угасание. Более того, признавая полезность такой деятельности и её необходимость, органы государственной власти и управления, общественные организации, отдельные граждане не станут, как правило, относиться к ней по-настоящему ответственно и заинтересованно, если отсутствуют соответствующие законы и другие нормативные правовые акты»¹.

¹ Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты - Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. - М.: МГФ "Знание", 1999. - С.112-113.

Правовыми основами в любой сфере общественных отношений выступают соответствующие нормативные правовые акты, их самостоятельные части (главы, параграфы, статьи, пункты и т.д.) и отдельные нормы. Нормативные правовые акты подразделяются на две большие группы – законы и подзаконные акты.

Все действующие законы группируются следующим образом:

основные законы (Конституция Российской Федерации, Конституции республик в составе Российской Федерации, Уставы иных субъектов Российской Федерации);

федеральные конституционные законы (их наличие предусмотрено непосредственно Конституцией Российской Федерации);

федеральные законы;

законы, принятые законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Подзаконный нормативный правовой акт – это документ, издаваемый в соответствии с законом и ему не противоречащий, содержащий нормы права, конкретизирующие, детализирующие и организационно обеспечивающие действие закона¹. В федеративном государстве необходимо также различать подзаконные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти и его субъектов.

Видами подзаконных нормативных правовых актов являются:

Указы Президента Российской Федерации;

постановления правительства Российской Федерации и постановления правительств субъектов Российской Федерации;

приказы и другие виды актов, издаваемых в министерствах и ведомствах (директивы, инструкции, наставления и т.п.);

акты местных органов власти и управления;

локальные акты (издаются различными организациями для регламентации своих внутренних вопросов и распространяются на членов этой организации).

Рассмотрим наиболее важные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере гражданской обороны.

Согласно пункту 1 статьи 15 Конституции РФ, основной закон страны имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации, т.е. «ставит заслон» на пути принятия в России законов и иных правовых актов, которые ей противоречат. Согласно пункту «м» статьи 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находится оборона и безопасность. В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне» гражданская оборона является её составной частью (статья 21). Таким образом, гражданская оборона находится в федеральном ведении, что означает возможность нормотворчества исключительно федеральными органами государственной власти.

¹ Теория государства и права: Учебник (2-е издание, переработанное и дополненное) / А.В. Мелехин. – М.: Маркет ДС. 2007. – 640 с.

В соответствии с положениями Конституции статья 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» гласит: «Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны».

Среди федеральных конституционных законов, имеющих отношение к гражданской обороне, следует выделить, прежде всего, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ «О военном положении», регламентирующий комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Не менее актуален Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», который определяет особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускает отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Ключевое значение в рассматриваемой сфере занимает уже упомянутый Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – закон о гражданской обороне), в котором определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Важно обратить внимание на редакцию определения гражданской обороны, закрепленную Федеральным законом от 22.08.2004 №122-ФЗ. В ст.1 закона определено, что «гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В результате данного изменения гражданская оборона стала ориентироваться не только на военные действия (как это было ранее), но и на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера в условиях мирного времени, что определило дальнейшие изменения многих положений действующего законодательства. Так, Постановлением Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и п.13 был дополнен частью 3, в которой закреплялось, что «силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом». Указанный пункт коррелировался с действовавшим в тот период Постановлением Правительства РФ от 13.09.1996 №1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с ч.2. п.2 которого чрезвычайные ситуации подразделялись на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные. С принятием Постановления Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ранее принятое постановление утратило силу, а чрезвычайные ситуации стали подразделять на чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального характера, регионального, межрегионального, федерального характера, т.е. обособленное место в общем ряду получили чрезвычайные ситуации межрегионального характера. По логике, они занимают промежуточное положение между чрезвычайными ситуациями регионального и федерального характера и к их предотвращению и ликвидации силы и средства гражданской обороны тоже должны привлекаться. Однако, в соответствии с действующей редакцией ч.3 п.13 Постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», силы и средства гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным законом, привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера. В силу буквального толкования нормативного правового акта, к мероприятиям, связанным с чрезвычайными ситуациями межрегионального характера, силы и средства гражданской обороны не привлекаются. Представляется, что в ходе дальнейшей правотворческой деятельности данное противоречие будет устранено.

После 2004 года дальнейшие изменения в законе о гражданской обороне заключались в следующем. Федеральный закон от 19 июня 2007 г. №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и ст.21 Федерального закона «Об обороне» был направлен на совершенствование деятельности в области гражданской обороны и защиты населения с учетом разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. В целях расширения понятийного аппарата в сфере гражданской обороны определены понятия «мероприятия в области гражданской обороны» и «требования в области гражданской обороны». Уточнены некоторые задачи в области гражданской обороны, такие как обучение населения в области гражданской обороны, оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий, а также принципы организации и ведения гражданской обороны. В соответствии с изменившимися задачами скорректированы полномочия органов государственной власти, местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны. Предусмотрено, что персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите

населения несут не только руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, но и руководители органов местного самоуправления. Установлено, что обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств этих организаций.

Федеральным законом от 25 ноября 2009 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «скорая медицинская помощь» было разделено на «скорую медицинскую помощь», которая оказывается медицинскими работниками, и «первую помощь», которая оказывается в том числе сотрудниками пожарной охраны и спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб. Кроме того, указанным Федеральным законом внесены изменения в федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и «О гражданской обороне» в части замены понятия «первая медицинская помощь» на понятие «первая помощь».

Цель изменений, внесенных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. №223-ФЗ, заключалась в повышении эффективности мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Закон предусматривал создание сил и средств, способных эффективно и в полном объеме выполнять возложенные на них задачи мирного и военного времени, путем реорганизации войск гражданской обороны в спасательные воинские формирования МЧС России.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 2 июля 2013 г. №158-ФЗ, коснулись, в первую очередь, разграничения полномочий органов власти различных уровней в части создания и поддержания в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ введено понятие «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», внесены изменения в полномочия органов власти в части создания и поддержания в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны, уточнены виды и полномочия организаций, принимающих участие в реализации мероприятий гражданской обороны, уточнен состав сил гражданской обороны. Было установлено, что организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические

сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ дополнил закон о гражданской обороне новыми понятиями – «управление гражданской обороной» и «система управления гражданской обороной». Перечень задач в области гражданской обороны изложен в новой редакции. Субъектам Российской Федерации было предоставлено право осуществлять правовое регулирование в области гражданской обороны. Кроме того, была заменена фраза «при ведении военных действий или вследствие этих действий» на её новую редакцию – «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ уточнил понятия «организации, отнесенные к категории по гражданской обороне», а также «подготовка населения в области гражданской обороны». Были уточнены полномочия Правительства Российской Федерации в части определения порядка выполнения мероприятий по непосредственной подготовке к приведению и по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации. Для повышения эффективности управления гражданской обороной закон был дополнен статьей 4.1, устанавливающей перечень органов обеспечения деятельности РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях (Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях региональных центров и центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации).

В настоящее время ст. 15 Закона о гражданской обороне закреплён состав сил гражданской обороны, к которым отнесены: спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Порядок привлечения Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований к выполнению задач в области гражданской обороны определён в соответствии с законодательством Российской Федерации. Привлечение войск для ликвидации чрезвычайных ситуаций регламентирует глава 10 Устава гарнизонной и караульной служб Вооружённых Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. №1495.

Применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 30 сентября 2011 г. №1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Подразделения Федеральной противопожарной службы действуют на основании Положения о ней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 20 июня 2005 г. №385.

Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» закреплён порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне. В частности, этим постановлением определен порядок планирования гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, порядок сбора информации и обмена ею, а также конкретизированы основные мероприятия по гражданской обороне.

Постановлением Правительства РФ от 3 октября 1998 г. №1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» были определены основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне с целью заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне в объеме, необходимом и достаточном для предотвращения чрезвычайных ситуаций и защиты населения от поражающих факторов и последствий чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, с учетом мероприятий по защите населения и территорий в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления. Для территорий городов и иных населенных пунктов были установлены особая, первая и вторая группы по гражданской обороне.

Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. №1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» были определены правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны: убежищ, противорадиационных укрытий, укрытий, специализированных складских помещений (мест хранения), санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и техники, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определены Федеральным законом от 22.08.1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» определены основные задачи по обучению населения в области гражданской обороны, функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения.

Постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» был определён порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Указанные запасы (с учетом редакции рассматриваемого постановления от 7 февраля 2017 года) предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. При этом определено, что:

запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты;

запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия;

запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

подготовки работников организаций к выполнению мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

проведения мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Количество работников структурного подразделения по гражданской обороне организации или отдельных работников по гражданской обороне в составе её представительств и филиалов устанавливается решением руководителя организации. В соответствии с п.5 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного Приказом МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 количество работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов определяется по следующим нормам.

В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

до 500 человек включительно – 1 освобожденный работник;

от 501 до 2000 человек включительно – 2-3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 человек включительно – 3-4 освобожденных работника;

свыше 5001 человека – 5-6 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации.

При необходимости количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

Количество отдельных работников по гражданской обороне *в составе представительств и филиалов*, соответствующих показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне:

от 200 до 500 работников включительно согласно штатному расписанию – 1 освобожденный работник;

от 501 до 1000 работников включительно согласно штатному расписанию – 2 освобожденных работника;

от 1001 до 2000 работников включительно согласно штатному расписанию – 3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 работников включительно согласно штатному расписанию – 4 освобожденных работника;

от 5001 и более работников согласно штатному расписанию - 5 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

При определении количества работников в структурных подразделениях или отдельных работников по гражданской обороне в организациях в составе её подразделений (представительствах и филиалах), осуществляющих свою деятельность в сфере образования, учитывается общее количество обучаемых.

В Постановлении Правительства РФ от 16 марта 2000 г. №227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» установлено, что расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств. Расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, возмещение которых не предусмотрено выше, финансируются: бюджетными учреждениями – в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений; организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, – путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. №305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» осуществление государственного надзора в области гражданской обороны (в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») возложено на МЧС России и его территориальные органы.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право:

осуществлять проверку выполнения установленных требований в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны за выполнением установленных требований в этой области и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны;

выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны.

В правовом регулировании гражданской обороны значительная роль принадлежит приказам МЧС России. Приведем, в качестве примеров, некоторые из них. Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, которые должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО (убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий), которые являются объектами гражданской обороны. Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 утверждено Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

В последние годы проделана значительная работа по актуализации законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, выработке новых подходов к защите населения и территорий от опасностей мирного и военного времени. Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», определившие цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы её реализации.

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4.2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В законодательстве и правоприменительной практике каждое слово имеет важное значение. Поэтому при характеристике понятия «полномочия» следует обратить внимание на следующие обстоятельства:

понятие «полномочия» в самостоятельном значении законодательством не используется, оно закрепляется в нормативных правовых актах во взаимосвязи с каким-либо государственными органами, должностными лицами и т.п.;

сущность понятия «полномочия» раскрывается в правовой науке по-разному, однако в самом простом виде их можно представить в виде совокупности предоставленных субъекту прав и возложенных на него обязанностей.

В своей совокупности государственные органы Российской Федерации образуют единую систему. Согласно Конституции РФ (ст. 11) в неё входят органы государственной власти Федерации и органы государственной власти её субъектов. Кроме того, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст.10 Конституции РФ).

Содержание главы II Федерального закона от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»¹ определяет структуру органов государственной власти Российской Федерации, наделенных полномочиями в области гражданской обороны, а также перечень соответствующих полномочий. Что же касается полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, то они закреплены в главе III рассматриваемого закона и будут рассмотрены в следующем параграфе.

¹ «Собрание законодательства РФ», 16.02.1998, №7, ст.799.

Органы государственной власти Российской Федерации.

В число рассматриваемых государственных органов, обладающих полномочиями в области гражданской обороны, включены:

Президент Российской Федерации;
Правительство Российской Федерации;
федеральные органы исполнительной власти.

Президент России в соответствии с Конституцией Российской Федерации¹ обладает широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции. Эти полномочия затрагивают, по сути дела, все стороны государственной деятельности. Их можно обобщить по следующим сферам:

формирование федеральных органов государственной власти;
участие в законотворчестве;
функционирование исполнительных органов государственной власти;
обеспечение осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации;
внешняя политика и оборона;
иные сферы государственной деятельности².

Ст.5 Закона о гражданской обороне определяет следующие полномочия Президента Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны («Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696);

утверждает, а также вводит в действие на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»);

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)

² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2003. – 585 с.

К полномочиям Правительства Российской Федерации в соответствии со ст.6 Закона о гражданской обороне относятся:

обеспечение проведения единой государственной политики в области гражданской обороны (с учетом положений ст.114 Конституции РФ, Федерального конституционного закона от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»);

руководство организацией и ведением гражданской обороны (п.1 ст.11 Закона о гражданской обороне);

издание нормативных правовых актов в области гражданской обороны и организацию разработки проектов федеральных законов в области гражданской обороны (Постановление Правительства РФ от 02.08.2001 №576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов»);

определение порядка отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения (утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149), а также организаций – к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определение порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определение порядка подготовки населения в области гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841);

определение порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309), а также порядка накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379);

определение порядка приведения в готовность гражданской обороны (полномочие введено Федеральным законом от 30.12.2015 № 448-ФЗ);

осуществление иных полномочий в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Указами Президента Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» определена трехзвенная система указанных органов – федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Основным различием между данными субъектами административного права является отнесение к компетенции министерств нормотворческой функции, а также административное курирование подведомственных служб и агентств. Федеральные службы осуществляют надзор за правоприменением субъектами того же административного права действующего законодательства в отдельных сферах жизнедеятельности общества и государства, а федеральные агентства, в свою очередь, выступают «финансистами» всей деятельности, подведомственной федеральным министерствам¹.

¹ Звоненко Д.П., Малумов А.Ю., Малумов Г.Ю. Административное право: Учебник. М.: Юстицинформ, 2007. 416 с.

В ст.7 Закона о гражданской обороне закреплено, что федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны¹, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны;

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств (в соответствии с п.4. Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804)

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время (в соответствии с порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309);

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Например, в соответствии с пп. «б» п. 24 Положения об организации и ведении гражданской обороны в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны РФ от 21.02.2012 № 333, в целях реализации задачи, связанной с оповещением личного состава и населения военных городков об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, основными мероприятиями гражданской обороны являются: включение объектов, на которых проводятся мероприятия гражданской обороны, в централизованные системы оповещения военных округов и флотов, системы централизованного оповещения гражданской обороны, локальные системы оповещения потенциально опасных объектов, на которых проводятся мероприятия гражданской обороны; создание радиосетей гражданской обороны гарнизонов, модернизация систем радио- и проводной связи; создание локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах, на которых проводятся мероприятия гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (в соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении

¹ Как правило, это приказы соответствующих министерств (например, Приказ Минсельхоза РФ от 13.01.2011 №4 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»).

и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Среди федеральных органов исполнительной власти особо следует отметить Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое (в соответствии со ст.13 Закона о гражданской обороне) в целях реализации государственной политики в области гражданской обороны уполномочено на решение задач в области гражданской обороны, осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны. Эти полномочия конкретизированы в Указе Президента РФ от 11.07.2004 № 868, которым утверждено Положение о МЧС России.

В части, касающейся гражданской обороны, указанное Положение (п.7) устанавливает следующие задачи МЧС России:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны;

- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

- осуществление управления в области гражданской обороны;

- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны.

Положение также определяет значительный массив функций (п.8), которые возложены на МЧС России при разработке и представлении Президенту Российской Федерации и (или) Правительству Российской Федерации:

- предложений по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны;

- проектов законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны;

- проектов плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, а также предложений о порядке введения в действие данного плана на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;

- предложений о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

- проекта Положения о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- доклада о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;

- проекта положения о гражданской обороне в Российской Федерации;

- предложений по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;

- перечня критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны и др.

4.3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Закон о гражданской обороне определяет полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в значительной степени похожи на рассмотренные выше полномочия государственных органов Российской Федерации и реализуются в нормативных правовых актах соответствующего субъекта Российской Федерации¹:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения (например, распоряжением первого заместителя Мэра в Правительстве Москвы от 12.10.2001 № 108-РЗМ утверждены «Рекомендации по разработке планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций административных округов, районов г. Москвы, департаментов, комитетов, управлений Правительства Москвы, городских служб гражданской обороны и организаций»);

создают и поддерживают в пределах своих полномочий в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны (например, часть указанных сил и средств определена Постановлением Правительства Москвы от 20.09.2005 № 715-ПП «Об утверждении Положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);

организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны (например, распоряжением префектуры Северного административного округа г. Москвы от 15.01.2013 № 9 утверждены Организационно-методические указания по подготовке населения Северного административного округа города Москвы в области гражданской обороны, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах);

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения насе-

¹ В рамках данной главы рассмотрим полномочия субъектов Российской Федерации на примере города федерального значения – города Москвы.

ния об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны (например, Постановлением Правительства Москвы от 01.12.2015 № 795-ПП «Об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях» утверждено Положение о системах оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях. Постановлением Правительства Москвы от 19.01.2010 № 25-ПП утверждено Положение о размещении защитных сооружений гражданской обороны в городе Москве);

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения (например, распоряжением префектуры Южного административного округа г. Москвы от 02.03.2015 № 01-41-107 утверждено Положение об эвакуационной комиссии Южного административного округа города Москвы);

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время (например, распоряжением префектуры Зеленоградского административного округа г. Москвы от 13.07.2015 № 414-рп утверждено Положение о постоянно действующей комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики Зеленоградского административного округа Москвы);

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (например, Постановлением Правительства Москвы от 19.05.2009 № 447-ПП утверждено Положении об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»).

Таким образом, в Законе о гражданской обороне и изданных в его развитие нормативных правовых актах определены вопросы государственного участия в выполнении системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Закон о гражданской обороне к этим органам на федеральном уровне относит Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (особое место среди которых занимает МЧС России). На субъектовом уровне государственные органы представлены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ст.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) устанавливает, что местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантиру-

ется и осуществляется на всей территории Российской Федерации представляет собой форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Решаемые местным самоуправлением вопросы местного значения определяются законом и касаются обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Местное самоуправление осуществляется, с одной стороны, непосредственно населением путем выборов, референдумов, сходов, собраний и конференций граждан и в других формах прямой демократии. В то же время, опосредованно оно осуществляется через органы местного самоуправления.

Как следует из ст.2 Закона о местном самоуправлении, органы местного самоуправления представляют собой избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Структура органов местного самоуправления представлена в ст.34 Закона о местном самоуправлении. Её основу составляют:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольно-счетный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

С понятием «местное самоуправление» как формой осуществления власти тесным образом связано понятие «муниципальное образование», характеризующее территориальные пределы осуществления местного самоуправления (городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения).

Полномочия органов местного самоуправления определяют нормативные правовые акты трех уровней:

- федерального (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные федеральные нормативные правовые акты);
- субъектов Российской Федерации (конституции, уставы субъектов РФ, законы и иные источники права субъектов РФ);
- муниципального (муниципальные нормативные правовые акты).

В п.2 ст.8 Закона о гражданской обороне закреплены полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны; В соответствии с пп. «в» п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841, органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований; проводят учения и тренировки по гражданской обороне; осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований; создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны. В соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» органы местного самоуправления на соответствующих территориях определяют общую потребность в объектах гражданской обороны, в мирное время создают, сохраняют существующие объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию, ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны. В соответствии с п.13 данного постановления Правительства РФ «в мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке¹ могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению»;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время. Отечественное законодательство довольно часто использует понятие «устойчивое функционирование» (в Указе Президента РФ от 23.11.1995 № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования

¹ Приказ МЧС России от 21.07.2005 №575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время».

объектов, обеспечивающих безопасность государства», в Указе Президента РФ от 02.07.1996 № 1012 «О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации», в Постановлении Правительства РФ от 06.09.2013 № 786 «О Правительственной комиссии по обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Сибири и Дальнего Востока» и др.). Под *устойчивостью функционирования объекта* будем понимать способность объекта производить продукцию установленного объема и номенклатуры или выполнять свои функциональные задачи в условиях реализации опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера¹;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств. С учетом требований Постановления Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», а также «Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями» (утверждены совместным актом Минэкономразвития России 27.04.2012 и МЧС России 23.03.2012 № 43-2047-14) органы местного самоуправления создают запасы для работников этих органов и созданных ими муниципальных организаций;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Это полномочие вменено в обязанность органам местного самоуправления Федеральным законом от 02.07.2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения». Этот же закон дополнил ст.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и ввел следующие понятия:

оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

информирование населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах

¹ ГОСТ Р 42.2.01-2014 Национальный стандарт Российской Федерации «Гражданская оборона. Оценка состояния потенциально опасных объектов, объектов обороны и безопасности в условиях воздействия поражающих факторов обычных средств поражения. Методы расчета».

по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности;

комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций – это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах;

зона экстренного оповещения населения – это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения. Данное полномочие вменено органам местного самоуправления Федеральным законом от 28.12.2013 №404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне». Организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях определил Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», в котором подробным образом детализированы рассмотренные выше полномочия органов местного самоуправления.

4.4. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В п.1 ст.48 «Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) закреплено, что «юридическим лицом признается *организация*, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде». Термин «организация», по сути, является собирательным, охватывающим все предусмотренные гражданским законодательством организационно-правовые формы юридических лиц, и используется в качестве синонима термина «юридическое лицо».

Нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области гражданской обороны, довольно часто рассматривают организации через призму их организационно-правовых форм. В связи с этим следует отметить, что перечень организационно-правовых форм юридических лиц закреплен в ст.50 ГК РФ. К ним, в частности, отнесены хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные

и муниципальные унитарные предприятия и др. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» (п.2) определяет, что «структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях *независимо от их организационно-правовой формы* с целью управления гражданской обороной в этих организациях».

В соответствии с положениями п.1 ст.9 Закона о гражданской обороне, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Однако в общем объеме организаций следует выделять те из них, на кого возлагаются особые обязанности в области гражданской обороны с учетом их статуса. С учетом положений п.2 ст.9 Закона о гражданской обороне, к ним относятся:

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Следует особо отметить, что реализация полномочий этих организаций в области гражданской обороны в значительной степени осуществляется посредством создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне¹. Во исполнение рассмотренного выше Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782, Приказом МЧС России от 23.05.2017 г. № 230 утверждено «Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций». В соответствии с пп. «г» п.5 Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

¹ См. п.3 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного Постановления Правительства РФ от 10.07.1999 №782.

бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.

В соответствии с п.10 Постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации:

создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны;

обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне» ст.1 Закона о гражданской обороне дополнена абзацем следующего содержания: «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне – формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций». В связи с этим претерпели изменение и другие положения рассматриваемого закона, касающиеся организаций. Как было указано в пояснительной записке к законопроекту, в соответствии с новой редакцией п.2 ст.9 Закона о гражданской обороне «организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, должны создавать и поддерживать в готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а организации, имеющие опасные производственные объекты, аварии на которых могут являться источниками чрезвычайных ситуаций, и эксплуатирующие их, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, кроме нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, должны создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживать их в состоянии готовности».

4.5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Юридическая обязанность – это предусмотренная нормой права мера должного поведения участника правоотношения. В отличие от субъективного права нельзя отказать от исполнения юридической обязанности. Отказ от исполнения юридической обязанности является основанием для юридической ответственности. В зависимости от того, какой вид поведения предусматривается диспозицией правовой нормы, юридические обязанности бывают либо активные, либо пассивные. Активные обязанности закрепляют необходимость действия, а пассивные – необходимость воздержания от действий, запрещенных нормами права.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны закреплены в ст.10 Закона о гражданской обороне. Содержание статьи предусматривает, что граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Вопросы обучения граждан в области гражданской обороны регламентированы Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 (ред. от 9.04.2015), которым утверждено «Положение о подготовке населения в области гражданской обороны». Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В законодательстве все обучаемые граждане разделены на несколько групп:

- руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций;

- должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

личный состав формирований и служб;

работающее население;

обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей;

неработающее население.

В зависимости от принадлежности лица к определенной группе, используются различные формы обучения, изложенные в приложении к указанному Положению. Кроме того, в рассматриваемом нормативном акте для различных групп граждан определены образовательные учреждения, организации и органы власти, осуществляющие их обучение.

Участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне определено в ст.2 Закона о гражданской обороне, в которой, помимо обучения населения, предусмотрен целый ряд иных задач. Выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями данных задач в большинстве случаев предусматривает реализацию соответствующих прав граждан. Наглядными примерами таких задач, из которых усматривается необходимость предоставления гражданам соответствующих прав, являются:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты и др.

В то же время, при реализации отдельных задач гражданской обороны (например, борьбы с пожарами) усматриваются и обязанности граждан.

Так, ст.34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О пожарной безопасности» устанавливает следующие обязанности граждан:

соблюдать требования пожарной безопасности;

при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров и др.

Оказание содействия органам государственной власти и организациям также связано с решением задач в области гражданской обороны. В данном случае наглядным примером является содействие в восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 56 Конституции Российской Федерации «в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия».

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

5.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

Основой управления выполнением мероприятий по гражданской обороне является целенаправленная деятельность должностных лиц и органов управления всех уровней по решению задач, направленных на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны:

в мирное время – обеспечение постоянной готовности органов управления и сил ГО к решению задач в очагах поражения; разработка и своевременная корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (далее – ГО и ЗН) на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и ЗН и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по гражданской обороне;

в период нарастания угрозы агрессии – быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

в военное время – организация осуществления планов ГО с учётом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание в готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО и ЗН с учётом их возможных потерь и ущерба.

Для обеспечения управления создаётся соответствующая система управления, включающая в себя органы и пункты управления, системы оповещения и связи, а также технические средства управления и наблюдения. Органами управления являются органы государственного управления федерального, межрегионального, регионального, муниципального и объектового уровней.

В мирное время непосредственное управление ГО осуществляют руководители гражданской обороны и органы управления гражданской обороной.

В военное время система управления ГО организационно базируется на тех же органах управления, но с учётом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, и условия, в которых они будут решаться, предъявляют высокие требования к управлению.

Информация, необходимая для управления, должна обладать:

максимальной оперативностью;

достоверностью и полнотой;

широтой обзора явлений;

возможностью оперативного отображения на картах и автоматизированных средствах отображения;

совместимостью со специальными банками данных, используемых для принятия решения.

Управление может быть успешным, если вся система управления будет находиться в высокой степени готовности, если оно будет устойчивым, непрерывным, твёрдым, гибким, оперативным и скрытым.

Устойчивость системы в общем случае – это способность системы сохранять и выполнять свои функции при воздействии дестабилизирующих факторов.

Она зависит от структуры системы, стойкости к воздействию дестабилизирующих факторов её звеньев, элементов, их взаимосвязей и интенсивности воздействия дестабилизирующих факторов.

Устойчивость системы управления гражданской обороной – способность системы управления ГО выполнять возложенные на неё задачи в условиях дестабилизирующих факторов в военное и мирное время¹. Основными мероприятиями, обеспечивающими повышение устойчивости системы управления ГО, являются:

подготовка руководства и личного состава органов управления к работе в условиях военного времени и ЧС;

организация дублирования управления и подготовка резервов кадров;

подготовка положений, инструкций, организационной и плановой документации по вопросам управления в военное время и в условиях ЧС;

создание системы запасных пунктов управления, оснащение их техническими средствами и обеспечение необходимой документацией;

подготовка АСУ к решению задач ГО, а также отработка способов управления при выходе из строя АСУ;

организация и проведение подготовки органов управления ГОЧС, оперативной подготовки руководящего состава.

Непрерывность управления предполагает наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию и своевременно доводить свои решения до подчинённых и влиять на ход их действий. Она тесно связана и зависит от устойчивости управления.

Оперативность управления – это своевременное реагирование на все изменения обстановки и условий решения поставленных задач.

Гибкость управления означает возможность быстрого внесения необходимых корректив в ранее принятое решение или даже отказ от него, если оно перестало отвечать изменившимся условиям обстановки.

Скрытое управление есть комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении силами, предприятиями, организациями, объектами.

Основными направлениями работы по повышению эффективности и устойчивости системы управления мероприятиями ГО на военное время являются:

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы создания и совершенствования системы управления ГО на военное время;

совершенствование системы планирования мероприятий ГО до объекта включительно;

разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления ГО (живучести пунктов управления, систем связи и оповещения);

создание запасных пунктов управления ГО;

разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений руководителей ГО;

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. IV (Т-Я) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 496 с.:илл.

создание ведомственных цифровых систем связи ГО по линии запасных пунктов управления мероприятиями ГО на базе волоконно-оптической сети;

создание мобильных узлов связи в составе подвижных и мобильных пунктов управления ГО и оснащение их средствами спутниковой связи и средствами привязки к опорным узлам связи;

замена устаревших средств связи, используемых в управлении ГО, а также находящихся на складах длительного хранения, на современные средства связи военного и общего применения;

использование аппаратных и программных средств закрытия информации, циркулирующей в системе управления ГО;

создание в составе городских и загородных запасных ПУ защищённых узлов связи;

обеспечение всех пунктов управления автономными источниками питания.

Управление выполнением мероприятий ГО базируется и осуществляется на основе следующих основных принципов:

единство государственного управления;

единоначалие;

предвидение;

централизация руководства в сочетании с децентрализацией и представлением подчинённым инициативы в определении путей и способов осуществления мероприятий ГО;

оперативное и гибкое реагирование на изменение обстановки;

всесторонняя обоснованность управленческих решений;

твёрдость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизнь;

личная ответственность руководителей всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения мероприятий ГО.

Принцип единства государственного управления заключается в единой политике законодательства, государственного регулирования и управления, в наличии механизмов координации деятельности.

Принцип единоначалия является важнейшим, исторически проверенным принципом организации управления ГО. Сущность единоначалия заключается в том, что руководители ГО наделяются всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчинённым и несут полную ответственность за все результаты деятельности подчинённых спасательных воинских формирований. Для подчинённого же этот принцип означает, что у него должен быть только один, непосредственный начальник.

Принцип предвидения означает необходимость заблаговременной подготовки управленческих решений на основе прогноза развития обстановки. Управление должно быть упреждающим, иначе оно не будет поспевать за ходом событий. Упреждение необходимо и для того, чтобы дать подчинённым время на подготовку к действиям.

Принцип рационального сочетания централизации и децентрализации управления заключается в том, что вышестоящие органы управления ГО определяют задачи для нижестоящих и обеспечивают их соответствующими ресурсами, вырабатывают общие основы управления и выполнения задач, предоставляя при этом право подчинённым самим выбирать наиболее подходящие способы и пути выполнения, сообразуясь

с условиями обстановки. В управлении ГО требуется более жёсткая и более высокая степень централизации, чем в других областях. Это связано с более высокой ценой возможных ошибок. Централизованное управление ГО позволяет наиболее полно использовать высокую компетентность, осведомлённость и практический опыт вышестоящих органов управления, оперативно сконцентрировать усилия и ресурсы на наиболее важных направлениях с учётом обстановки, контролировать любые действия и вопросы, а в случае необходимости – замыкать на себя любое звено управления ГО. Однако такой способ управления оказывается не всегда эффективным. Более того, такой способ управления наиболее уязвим с точки зрения возможности подавления или уничтожения центрального органа управления ГО. Степень централизации управления может быть изменена самим руководителем ГО, имеющим на это право, исходя из обстановки. Поэтому в некоторых случаях более выгодным оказывается децентрализованное управление, а чаще всего – сочетание централизованного и децентрализованного управления. Сочетание централизации и децентрализации в управлении ГО выражается в распределении функций между органами управления и должностными лицами. При этом должны быть учтены важность стоящих задач, условия обстановки, подготовка и организаторские способности подчинённых руководителей.

Принцип *оперативного и гибкого реагирования на изменения обстановки* заключается в объективном уточнении принятых решений на основе анализа изменений в обстановке.

Принцип *всесторонней обоснованности управленческих решений* заключается в учёте требований законов и закономерностей управления; полной и достоверной информации; высокой компетентности лица, принимающего решение. Не следует стремиться к «идеальному» решению, однако оно должно иметь разумное основание.

Принцип *твёрдости и настойчивости в выполнении принятых решений* заключается в том, что однажды принятое решение должно выполняться неукоснительно в полном объёме и до достижения поставленных целей. При несоблюдении этого принципа самые лучшие управленческие решения оказываются нереализованными, а потому бесполезными.

Принцип *личной ответственности руководителей всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения мероприятий ГО* заключается в создании чёткой организационной структуры, детальной разработке положений об отдельных звеньях системы, выяснение взаимосвязей и взаимоотношений между последними, установление характера и видов ответственности, а также её механизма, определение пропорциональных прав и обязанностей руководителей и исполнителей всех уровней, чёткое распределение ответственности в соответствии с иерархией системы управления ГО. Ответственность служит своего рода средством контроля за надлежащим выполнением должностных обязанностей как руководителей ГО любого уровня, так и исполнителей.

Орган, осуществляющий управление гражданской обороной, является основным организатором управления выполнением мероприятиями ГО, важнейшей обязанностью которого является твёрдое проведение в жизнь решений и указаний руководителя ГО. Работа органа, осуществляющего управление гражданской обороной,

заключается в поддержании системы управления ГО в высокой готовности для успешного и своевременного осуществления соответствующих мероприятий.

В решении этих вопросов ведущая роль принадлежит руководителю органа управления ГО. Он обязан постоянно знать обстановку и быть готовым доложить руководителю ГО выводы из неё и предложения для принятия решения.

Основой организации управления ГО является решение руководителя ГО, в котором определяются: замысел действий; задачи подчинённым силам и средствам; порядок взаимодействия организаций, участвующих в осуществлении мероприятий ГО.

Перед принятием решения руководитель ГО должен уяснить задачу и оценить обстановку. В результате уяснения задачи он должен чётко представлять характер и сложность выполнения мероприятий, где и какой объём работ предстоит выполнить, понять замысел вышестоящего органа управления и его требования к организации выполнения мероприятий ГО. После уяснения задачи руководитель ГО определяет конкретные мероприятия ГО, которые необходимо осуществить немедленно, даёт указания руководителю органа, осуществляющего управление ГО по отдаче предварительных распоряжений подчинённым силам.

При оценке обстановки руководитель ГО должен определить, как различные факторы воздействуют на выполнение мероприятий ГО, с наибольшей эффективностью использовать благоприятные условия обстановки и до минимума снизить её отрицательное влияние. С этой целью он изучает:

- характер и объём предстоящих мероприятий и условия, в которых они будут выполняться (характер и объём разрушений, повреждений, заражений объектов экономики, материальных средств, поражений людей, животных и др.);

- свои силы и средства;

- состояние и характер действий сил и органов, осуществляющих управление ГО, соседних территориальных и административных образований;

- характер местности, состояние дорог (маршрутов) и их влияние на действия сил ГО, при осуществлении мероприятий ГО;

- гидрометеорологические условия, состояние погоды, времени года и суток.

Важнейшим элементом решения является замысел действия, которым определяются:

- мероприятия ГО, на выполнение которых необходимо сосредоточить основные усилия;

- способы и последовательность выполнения мероприятий ГО;

- состав сил и средств и порядок их использования.

На основании принятого руководителем ГО решения организуется разработка специальных мероприятий ГО по обеспечению выполнения принятого решения и использованию сил и средств при осуществлении этих мероприятий.

Все решения руководителей, связанные с подготовкой осуществления мероприятий ГО и организация их выполнения, реализуются в рамках годовых планов основных мероприятий ГО, а решения, связанные с ведением ГО в условиях военного времени, реализуются в рамках планов ГО, разработка которых осуществляется заблаговременно в соответствии с требованиями и положениями соответствующих нормативно-методических документов.

О принятых решениях руководитель докладывает в вышестоящий орган управления и информирует соседей.

Решение руководителя приобретает законную силу только после доведения задач до подчинённых, которые могут иметь форму как письменного, так и устного (с последующим оформлением письменно) приказа и передаваться лично, путём вызова подчинённых, по техническим средствам связи или иными способами.

В приказе руководителя на осуществление мероприятий ГО указываются:

в первом пункте – населённые пункты, объекты, по которым противник нанёс удар и краткие выводы из оценки обстановки;

во втором пункте – задачи сил гражданской обороны, привлекаемых для осуществления мероприятий гражданской обороны, состав привлекаемых сил и средств и замысел их действий;

в третьем пункте – после слова «приказываю» отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, ставятся задачи подчинённым на осуществление мероприятий ГО;

в четвёртом пункте – время готовности к выполнению задач по осуществлению мероприятий ГО, порядок предоставления докладов о ходе их выполнения;

в пятом пункте – места и время развёртывания пунктов управления;

в шестом пункте – заместители и дублирующие органы управления.

Принципы организации управления ГО не выбирают (какой удобнее), всеми ими необходимо руководствоваться в практической деятельности. Отход от принципов организации управления ГО в работе руководителей и органов управления, как правило, приводит к нежелательным последствиям и появлению дополнительных проблем, решение которых потребует дополнительных усилий и ресурсов.

История показывает, что в тех случаях, когда не соблюдались принципы организации управления гражданской обороной, действия были неудачными или, по крайней мере, неэффективными.

5.2. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

На протяжении долгих лет, в процессе изменения внутренних и внешних факторов развития Российской Федерации, происходят изменения и в системе управления гражданской обороной. Неотъемлемой частью системы управления гражданской обороной Российской Федерации являются создаваемые органы управления, способные эффективно реализовать, возложенные на гражданскую оборону задачи.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

в Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны. В настоящее время этим органом является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в Федеральных округах – территориальные органы МЧС России (региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации).

В соответствии с приказом МЧС России от 20.04.2017 № 179 «О совершенствовании системы управления МЧС России полномочия закреплены следующим образом:

Центральный региональный центр – в пределах Центрального федерального округа;

Северо-Западный региональный центр – в пределах Северо-Западного федерального округа;

Южный региональный центр – в пределах Южного федерального округа;

Сибирский региональный центр – в пределах Сибирского федерального округа;

Главное управление МЧС России по Хабаровскому краю – в пределах Дальневосточного федерального округа;

Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю – в пределах Северо-Кавказского федерального округа;

Главное управление МЧС России по Свердловской области – в пределах Уральского федерального округа;

Главное управление МЧС России по Нижегородской области – в пределах Приволжского федерального округа;

в субъектах Российской Федерации – структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (главные управления МЧС России по соответствующим субъектам Российской Федерации);

в муниципальных образованиях Российской Федерации – структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (управления, отделы, секторы ГОЧС администраций муниципальных образований). В администрациях сельских и городских поселений могут быть созданы нештатные органы управления гражданской обороной или функции органа управления могут быть возложены на заместителя главы сельского (городского) поселения;

в организациях – структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке установленном Правительством Российской Федерации. Во всех организациях, независимо от сфер хозяйственной деятельности, форм собственности, органы управления гражданской обороны могут быть представлены штатными структурными подразделениями администраций, учреждений, предприятий (отделами, секторами и др.), уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны или нештатными органами (например, штабами гражданской обороны). Органы управления гражданской обороной, создаваемые в организациях, называются объектовыми;

в федеральных органах исполнительной власти и их подведомственных организациях для планирования и организации выполнения мероприятий гражданской обороны, контроля за их выполнением создаются штатные структурные подразделения (отделы, сектора, группы) или назначаются отдельные работники (в зависимости от объёма работы), уполномоченные решать задачи гражданской обороны;

на территории военных округов Российской Федерации – органы управления Военного округа, определённые Положением о Военном округе Вооружённых Сил

Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 177, в задачи которых входит ведение гражданской обороны на территории военного округа. При этом под территорией военного округа в данном Положении понимается часть территории Российской Федерации в установленных административных границах.

Таким образом, на территории Российской Федерации, её административно-территориальных и военно-административных единицах созданы и функционируют соответствующие органы управления гражданской обороной.

Основными функциями органов управления гражданской обороной Российской Федерации являются:

- предвидение опасностей, возникающих при ведении военных действий;
- заблаговременная подготовка органов управления, сил и средств для ведения и выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- планирование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;
- своевременное осуществление мероприятий и задач гражданской обороны.

Следовательно, органы управления гражданской обороной играют главную роль по защите населения и территорий от опасностей, возникающих во время военных действий и занимают ведущее место в обеспечении устойчивого их функционирования в складывающихся условиях обстановки.

Законодательно определено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны. В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций организуют и проводят мероприятия по гражданской

обороне в пределах своих полномочий и несут персональную ответственность за выполнение возложенных на них задач.

Задачи, функции и полномочия МЧС России (Рисунок 5.1) определены Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

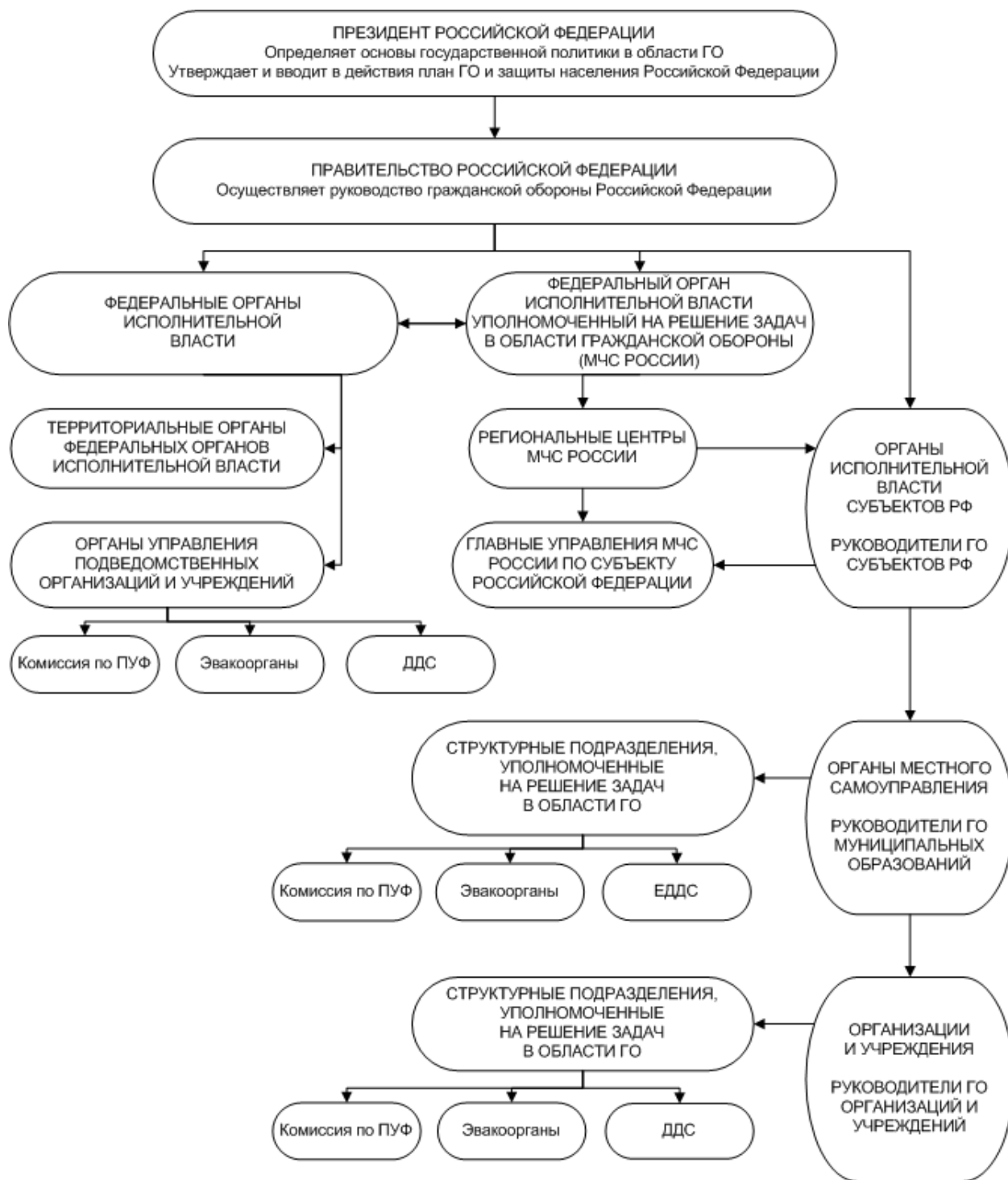


Рисунок 5.1. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

Региональные центры и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований МЧС России, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы ГПС и гражданским персоналом. Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия регионального центра и главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации определены «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утвержденными приказами МЧС России соответственно от 01.10.2004 № 458 и от 06.06.2004 № 372.

Структурные подразделения, создаваемые в организациях для организации и ведения гражданской обороны.

Постоянно действующим органом управления на объектовом уровне является штаб (отдел, сектор или специально назначенное лицо) по делам ГОЧС, который предназначен для руководства подготовкой объектового звена к выполнению задач ГО и участия в управлении силами при практическом выполнении этих задач. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230 утверждено «Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций». В соответствии с возложенными на них основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне являются следующие:

а) в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне:

организуют разработку (разрабатывают), уточняют и корректируют планы гражданской обороны;

осуществляют методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны в представительствах и филиалах (если они имеются);

организуют планирование, подготовку и проведение мероприятий по рассредоточению работников, продолжающих деятельность в военное время, и работников, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах

возможных опасностей, а также заблаговременную подготовку безопасных районов и производственной базы в безопасных районах;

разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу в области гражданской обороны;

формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций;

ведут учет защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за их состоянием;

организуют планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;

организуют разработку и реализацию инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций;

организуют прием сигналов гражданской обороны и доведение их до руководителей организаций;

организуют оповещение работников организаций об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности;

планируют и организуют подготовку по гражданской обороне руководителей организаций;

организуют, планируют и осуществляют контроль за созданием, оснащением, подготовкой нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, спасательных служб организаций и осуществляют их учет;

участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;

организуют подготовку работников способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планируют и организуют проведение учений и тренировок по гражданской обороне, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке;

формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

организуют создание страхового фонда документации по гражданской обороне; организуют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны;

вносят на рассмотрение руководителю организации предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

привлекают к работе по подготовке планов, распорядительных документов и отчетных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организации;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне:

организуют взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу получения сведений о прогнозируемых опасностях, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

участвуют в планировании мероприятий по гражданской обороне муниципального образования в части касающейся;

организуют подготовку работников способам защиты и мероприятия по защите работников от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 структурные подразделения (работники) по гражданской обороне *имеют право:*

вносить на рассмотрение руководителю организации предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

проводить проверки выполнения запланированных мероприятий в области гражданской обороны, выполнения требований руководящих документов и требований норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при строительстве новых и реконструкции существующих объектов;

привлекать в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организаций.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителям соответствующих организаций и несут персональную ответственность за организацию работы этих подразделений.

На должности работников структурных подразделений по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

5.3. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

Пункты управления предназначены для обеспечения управленческих функций, возложенных на органы управления в мирное и военное время. Роль конкретного пункта управления в системе управления определяется его предназначением и значимостью выполняемых с него управленческих задач.

В общем случае в состав пунктов управления входят:

повседневные пункты управления;

запасные пункты управления;

пункты управления – дублиеры запасных пунктов управления;
подвижные пункты управления;
мобильные пункты управления.

Повседневные пункты управления предназначены для обеспечения управления государством, отраслями экономики (сферами деятельности), субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями в мирное время. Состав повседневных пунктов управления включает в себя комплекс рабочих мест, оборудованных в зданиях и сооружениях мест постоянного размещения органов управления. По решению руководителей органов управления могут создаваться защищенные комплексы повседневных пунктов управления, которые, как правило, размещаются в подвальных помещениях занимаемых ими зданий или в отдельных сооружениях.

Запасные пункты управления предназначены для обеспечения управления государством, отраслями экономики (сферами деятельности), субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями, а также для размещения, обеспечения жизнедеятельности и управленческих функций основного состава соответствующего органа управления при проведении мобилизации, в период действия военного положения и в военное время. Состав запасных пунктов управления включают в себя защищенные и наземные комплексы инженерных сооружений, технических и технологических систем, различного оборудования и имущества с прилегающими территориями и необходимыми запасами материальных средств.

Пункты управления – дублиеры запасных пунктов управления предназначены для обеспечения непрерывности и устойчивости управления государством, отраслями экономики (сферами деятельности), субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями в условиях применения противником различных средств поражения. Пункты управления – дублиеры запасных пунктов управления могут создаваться по решению руководителей соответствующих органов управления на базе органов местного самоуправления, подведомственных предприятий, организаций и учреждений, расположенных в безопасных районах. Состав пунктов управления – дублиеров запасных пунктов управления включает в себя комплекс рабочих мест, оборудованных в зданиях и сооружениях, также могут включать в себя защитные сооружения (укрытия) для защиты персонала. Они должны обеспечиваться необходимыми документами и планами, оснащаться средствами связи по управлению ГО соответствующими основному пункту управления.

Подвижные пункты управления предназначены для руководства силами ГО в районе ЧС, где сложилась наиболее сложная обстановка, а также в других случаях. Подвижные пункты управления позволяют повысить эффективность управления. При наличии подвижного пункта управления расход времени на управленческую деятельность может сократиться на величину до 30 %, а эффективность управления повыситься на 10-20 %. Состав подвижного пункта управления включает в себя комплекс транспортных средств для осуществления доставки к местам проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, комплекс средств связи и оборудования для управления силами ГО и взаимодействия с другими пунктами управления, комплекс оборудования для обеспечения жизнедеятельности персонала подвижного

пункта управления. Оборудуются подвижные ПУ с расчетом использования их при выполнении задач как мирного, так и военного времени.

Мобильные пункты управления предназначены для размещения оперативных групп МЧС России в районе ЧС. Мобильные пункты управления оборудуются, как правило, на базе транспортных контейнеров, которые можно перемещать на всех видах транспорта в любую точку страны. Имеют преимущество перед подвижными пунктами управления в том, что могут быть в короткий срок доставлены в труднодоступные районы. Состав мобильного пункта управления включает в себя комплекс средств связи и оборудования для управления силами ГО, комплекс оборудования для обеспечения жизнедеятельности персонала пункта управления.

Структура построения пунктов управления должна обеспечивать устойчивое управление экономикой и территориями в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно федеральному закону «О гражданской обороне», ведение гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий и при введении Президентом Российской Федерации военного положения. Таким образом, в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время основными пунктами управления гражданской обороной являются запасные пункты управления.

Запасные пункты управления входят в единую сеть пунктов государственного управления. Перечень запасных пунктов управления федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций Российской Федерации, их закрепление за указанными органами управления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Органы управления предприятий в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время работают, как правило, в местах постоянного размещения на пунктах управления, развертываемых с использованием защитных сооружений и противорадиационных укрытий ГО, по планам гражданской обороны.

Запасные пункты управления и земельные участки, предоставленные на основании государственных актов на право пользования землей для их строительства, являются федеральной собственностью (собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью) и закрепляются за органами государственной власти, государственными учреждениями или передаются иным организациям как имущество государственной казны Российской Федерации для хранения и пользования. За одним органом управления может быть закреплено несколько запасных пунктов управления в зависимости от возложенных на него задач и численности размещаемого основного состава органа управления. Возможно совместное размещение на одном запасном пункте управления нескольких органов управления, осуществляющих полномочия в одной сфере деятельности.

Строительство новых ЗПУ осуществляется в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (правительства субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования), принимаемыми на основе подготовленных в установленном порядке предложений органов государственной власти, государственных учреждений и организаций. Реконструкция (модернизация) и техническое

переворужение ЗПУ осуществляются органами государственной власти, государственными учреждениями и организациями за счет государственных капитальных вложений в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации (правительством субъекта Российской Федерации).

Запасный пункт управления является режимным объектом мобилизационного назначения, для которого органом управления разрабатывается применительно к местным условиям легенда прикрытия. Легенда прикрытия, порядок и способы её внедрения и поддержания, а также комплекс соответствующих организационно-технических мероприятий согласовываются с территориальным органом безопасности и утверждаются руководителем органа управления.

Запасный пункт управления состоит из защищенного и наземного комплексов сооружений с прилегающей в установленных границах территорией.

К защищенному комплексу запасного пункта управления относится защитное сооружение с необходимыми техническими и технологическими системами, включая средства узла связи. В его состав также могут входить убежища (противорадиационные укрытия, укрытия), защищенные емкости для хранения горючего, смазочных материалов и воды.

К наземному комплексу запасного пункта управления относятся объекты инфраструктуры, обеспечивающие его функционирование, в том числе жилые и административные корпуса, столовая, отдельные помещения (гараж, контрольно-пропускной пункт), сооружения (трансформаторная подстанция, котельная, водонапорная башня) и т.п.

В мирное время здания, помещения и сооружения наземного комплекса ЗПУ могут использоваться как объекты двойного назначения без расшифровки их истинного предназначения. В период мобилизации и в военное время они используются по прямому назначению в соответствии с планом перевода органа управления на работу в условиях военного времени. Использование в интересах функционирования ЗПУ зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности других организаций, осуществляется на договорной основе.

Помещения в зданиях и сооружениях ЗПУ подразделяются на служебные, технические, технологические и бытовые.

Служебные помещения предназначены для размещения и обеспечения деятельности основного состава органа управления и персонала ЗПУ при выполнении ими возложенных задач.

Технические и технологические помещения предназначены для размещения комплексов, устройств, оборудования и коммуникаций технических и технологических систем, а также для обеспечения деятельности эксплуатационного персонала ЗПУ.

Бытовые помещения предназначены для содержания запасов материальных средств и обеспечения жизнедеятельности основного состава органа управления и персонала ЗПУ.

Защитное сооружение ЗПУ предназначено для обеспечения комплексной защиты от косвенного воздействия средств поражения вероятного противника размещаемых в нем основного состава органа управления и персонала ЗПУ, а также технических и технологических систем. В помещениях защитного сооружения ЗПУ оборудуются:

оперативный зал (зал управления);
рабочие места (кабинеты) руководителей органа управления;
рабочие места основного состава органа управления;
рабочее место (дежурный пост) дежурного по ЗПУ;
рабочие места (дежурные посты) эксплуатационного персонала ЗПУ;
бытовые помещения.

Функциональное назначение зданий и отдельных помещений наземного комплекса, предусмотренных для размещения и работы органа управления в период мобилизации и в военное время, определяется планами размещения его основного состава и оперативной группы в ЗПУ, разрабатываемыми в органе управления.

Управление с запасного пункта управления осуществляется:

по распоряжению руководителя органа управления;
по решению руководителя оперативной группы (заместителя руководителя органа управления) при возникновении и уверенном установлении ситуации, когда управление с места постоянного размещения органа управления не осуществляется.

Запасный пункт управления комплектуется персоналом в соответствии со штатным расписанием, разрабатываемым как на мирное, так и на военное время и утверждаемым руководителем органа управления. Персонал ЗПУ включается в состав одного из структурных подразделений органа управления или организаций, находящихся в его ведении.

Для содержания и эксплуатации ЗПУ может создаваться государственное специализированное учреждение, подведомственное органу управления. Штатная численность персонала ЗПУ в мирное время должна обеспечивать установленный повседневный режим функционирования ЗПУ и приведение его в готовность к работе в военное время. Укомплектование персонала ЗПУ в соответствии со штатной численностью, утвержденной на военное время, производится органом управления в установленном порядке. Штатная численность персонала ЗПУ на военное время определяется из расчёта организации круглосуточного дежурства на рабочих местах и обеспечения деятельности основного состава и оперативной группы органа управления на ЗПУ.

Обязанности персонала ЗПУ на мирное и военное время определяются должностными инструкциями, которые разрабатываются применительно к требованиям Руководства по организации оперативно-технической службы на пунктах управления и специфике решаемых задач.

На персонал ЗПУ возлагается решение следующих основных задач:

поддержание заданной эксплуатационной готовности к применению систем, средств и оборудования ЗПУ;

перевод систем, средств и оборудования в установленные режимы функционирования ЗПУ;

оперативно-техническое обеспечение деятельности оперативной группы и основного состава органа управления на ЗПУ в период мобилизации и в военное время;

восстановление оперативно-технической готовности ЗПУ при авариях и отказе отдельных систем, средств и оборудования.

Для запасного пункта управления устанавливаются два режима функционирования: повседневный и оперативный.

Повседневный режим функционирования ЗПУ устанавливается на период мирного времени. Обеспечение функционирования ЗПУ в повседневном режиме осуществляется в соответствии с методическими указаниями ГУСП.

При нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации осуществляется комплекс заранее запланированных мероприятий по подготовке ЗПУ к работе в военное время. С объявлением мобилизации ЗПУ переводится в *оперативный режим функционирования*.

Перечень мероприятий, выполняемых при подготовке ЗПУ к работе в военное время и при приведении его в готовность к работе в военное время, определяется планом приведения ЗПУ в готовность к работе в военное время, который разрабатывается исходя из задач, решаемых органом управления. В целях обеспечения функционирования ЗПУ разрабатываются документы, и выполняется комплекс мероприятий, в соответствии с методическими рекомендациями ГУСП.

На запасном пункте управления для выполнения возложенных на него задач орган управления обеспечивается услугами сети связи специального назначения (правительственной связи и иных видов специальной связи), сети связи общего пользования, сетей почтовой и федеральной фельдъегерской связи, а при необходимости – выделенных и технологических сетей связи.

Обеспечение услугами связи осуществляется:

в сети связи специального назначения – соответствующими территориальными подразделениями Службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации;

в сети связи общего пользования – соответствующими операторами сетей связи общего пользования (ПАО «Ростелеком»);

в сети почтовой связи – Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России»;

в сети федеральной фельдъегерской связи – соответствующими органами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.

Обеспечение правительственной связью и иными видами специальной связи на ЗПУ осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Предоставление в необходимых объемах ресурса сети связи общего пользования, в том числе на постоянной основе, а также обеспечение почтовой и фельдъегерской связью осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, и на договорной основе.

5.4. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Связь – передача и приём информации в системах управления войсками (силами), а также специальными формированиями РСЧС при проведении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении различных операций гуманитарного характера¹. Связь является технической основой управления силами гражданской обороны. Потеря связи ведет к потере управления. Связь – основное средство, обеспечивающее управление и решение различных задач функционирования системы

¹ Гражданская защита: Энцикл. словарь. / [Ю.Л. Воробьев и др.]; общей ред. С.К. Шойгу; МЧС России. М.: ДЭКС-ПРЕСС, 2005. – 568 с.: илл.

управления гражданской обороной при организации специальных действий в военное и мирное время. Связь при угрозе и возникновении ЧС, в военное и мирное время должна обеспечивать решение задач по обеспечению передачи сигналов и информации оповещения органам управления и населению Российской Федерации в заданные сроки.

Связь организуется в соответствии с решением начальника (руководителя, командира), указаниями заместителя начальника (руководителя, командира), заместителей начальников (руководителей, командиров), осуществляющих руководство организацией оперативного управления, распоряжением по связи вышестоящего органа управления с учетом наличия и состояния сил и средств связи, состояния системы связи общего пользования, ведомственных сетей связи.

Для организации связи в органах управления гражданской обороны применяются средства электросвязи: радио-, радиорелейной, спутниковой и проводной связи, образующие рода связи.

Виды связи и их количество на каждом информационном направлении определяются потребностью системы управления, объемом и срочностью передаваемых сообщений, требуемой оперативностью ведения переговоров и наличием соответствующих оконечных устройств связи (абонентских терминалов).

Радиосредства применяются для организации линий прямой связи между пунктами управления, с объектами управления, находящимися в движении или в труднодоступном районе, в зоне пожара, заражения, затопления в качестве резервного или основного средства передачи (приема) всех видов сообщений, а также линий радиодоступа к сетям связи общего пользования и составлять основу радиосетей управления при тушении пожаров и проведении специальных действий в зонах ЧС.

В отсутствие других средств связи радиосредства могут быть единственными средствами связи с органами и объектами управления.

Радиосвязь организуется, как правило, в радиосетях и радионаправлениях. Применение того или иного способа в каждом отдельном случае зависит от конкретных условий обстановки, назначения данной связи, степени её важности, характера и особенностей организации системы управления, потребности в обмене информацией, наличия радиосредств и других факторов.

Радиосеть – способ организации радиосвязи между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами, корреспондентами). Радиосеть обеспечивает одновременную (циркулярную) передачу информации большому количеству корреспондентов, а комбинированная радиосеть – и одновременный прием информации от них.

Радионаправление – способ организации радиосвязи между двумя пунктами управления (командирами, штабами, корреспондентами). Радионаправление по сравнению с радиосетью обладает большей пропускной способностью, устойчивостью и скрытностью, но вместе с тем требует большего расхода радиосредств и рабочих частот.

Радиосети и радионаправления по назначению могут быть постоянно действующими, дежурными, резервными и скрытыми. В каждой радиосети (радионаправлении) одна из радиостанций является главной. В радиосетях

и радионаправлениях радиостанция старшего органа управления является главной. В радиосетях взаимодействия главная радиостанция назначается органом управления, организующим взаимодействие.

Для организации связи радио-, радиорелейными и спутниковыми средствами связи назначаются данные для работы вышеперечисленных средств (рабочие (запасные) частоты, позывные, пароли, ключи к таблицам (переговорным, таблица Альфа и др.).

Данные для работы излучающих средств заблаговременно разрабатываются начальниками связи (должностными лицами, ответственными за вопросы организации связи) в органах управления гражданской обороны, спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формированиях, подразделений ФПС, на основании исходных данных, полученных от вышестоящего органа управления, и своевременно доводятся до подчиненных установленным порядком.

Для обеспечения связи с вышестоящим органом управления радио-, радиорелейными, спутниковыми средствами связи данные для их работы назначаются вышестоящим органом управления ГО.

Для организации связи в системе связи гражданской обороны в режиме повседневной деятельности, при введении высших степеней готовности и ликвидации ЧС во всех звеньях управления применяется сотовая и транкинговая связь, которые обеспечивают подвижные и стационарные объекты телефонной связью и передачей данных, что значительно расширяет возможности подвижных объектов, появляется возможность принимать телексы и факсимильные сообщения, различного рода графическую информацию и др.

Радиорелейные, проводные средства связи применяются для строительства (развертывания) линий привязки. Для развертывания отдельных направлений связи и линий прямой связи между пунктами управления применяются, как правило, мало-канальные радиорелейные средства связи.

Связь, образованная радиорелейными средствами, может быть организована по направлению или в сети.

Направление радиорелейной связи – способ организации связи радиорелейными средствами между двумя пунктами управления (командирами, штабами).

Сеть радиорелейной связи – способ организации связи между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами).

Проводная связь составляет основу системы связи МЧС России на всех уровнях управления и базируется на арендованных каналах связи взаимоувязанной сети связи Единой сети электросвязи РФ (далее – ЕСЭ РФ). Проводные средства связи могут применяться самостоятельно или в сочетании с радио, радиорелейными и средствами спутниковой связи при расположении органов управления и сил пунктах постоянной дислокации, в районе ЧС, а также для обеспечения внутренней связи на пунктах управления. Проводная связь может быть организована по направлению или в сети.

Направление проводной связи – способ организации связи проводными средствами между двумя пунктами управления (командирами, штабами).

Сеть проводной связи – способ организации связи проводными средствами между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами).

Средства спутниковой связи применяются для обеспечения обмена всеми видами сообщений практически на неограниченную дальность, как со стационарными, так и с подвижными пунктами и объектами управления и связи преимущественно на линиях прямой связи между ними.

Спутниковая связь в системе связи МЧС России предназначена для решения задач обеспечения телефонной, видеоконференцсвязи и передачи данных оперативным группам (ОГ), находящимся в районе ЧС, в том числе в районах со слаборазвитой сетью связи общего пользования или в условиях её полного разрушения. Спутниковая связь может быть организована по направлению или в сети.

Направление спутниковой связи – способ организации связи средствами спутниковой связи между двумя пунктами управления (командирами, штабами).

Сеть спутниковой связи – способ организации связи средствами спутниковой связи между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами).

Видеоконференцсвязь – организуется для обеспечения передачи видеоинформации из района ЧС, а также для проведения селекторных совещаний. В частных случаях система видеоконференцсвязи может применяться для проведения телемостов и видеотелефонных соединений, в том числе из района (места) ЧС. В отдельных случаях к системе видеоконференцсвязи могут временно (на период проведения конкретной конференции) подключаться терминалы, присоединенные к сети Интернет или ведомственным (частным) сетям сторонних ведомств (организаций). Каждое такое подключение оформляется отдельным решением начальника связи МЧС России, начальника связи РЦ, ГУ МЧС России (в виде утвержденной схемы подключения к ВКС), включающее в себя технические вопросы и вопросы безопасности информации). Система видеоконференцсвязи имеет общий с системой ведомственной цифровой телефонной сети план нумерации и обеспечивает соединение видеоабонентов с абонентами ведомственной цифровой телефонной сети.

При реагировании на ЧС видеоконференцсвязь может применяться для трансляции видеоряда с места ЧС с целью доведения оперативной информации, необходимой для оценки обстановки, принятия решений, руководством МЧС России, должностными лицами оперативных штабов (ситуационных центров, центров поддержки принятия решений).

Режим работы и порядок использования излучающих средств связи определяются начальником органа управления МЧС России, исходя из обстановки, решаемых задач, указаний и распоряжений вышестоящих органов управления МЧС России и распоряжений по связи начальника штаба военного округа, (объединенного стратегического командования, группировки сил, объединения).

Режимами работы излучающих средств связи могут быть:

полное запрещение работы на излучение (радиомолчание);

частичное запрещение работы на излучение с учетом выполняемых задач, диапазонов частот и мощности излучения;

разрешение работы всех средств связи на излучение без ограничений при выполнении правил управления радиочастотным спектром и обеспечении электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств.

Для обеспечения связи на основных информационных направлениях различные средства связи используются комплексно с применением, при необходимости, шифровой аппаратуры связи.

В период подготовки и развертывания группировки сил МЧС России для обеспечения связи используются стационарная система связи, усиливаемая дополнительно арендуемыми каналами из сети связи общего пользования ЕСЭ РФ и каналами связи других министерств и ведомств, входящих в РСЧС.

В ходе тушения пожаров, проведения АСДНР и выполнении других задач группировкой сил МЧС России развертывается система подвижных (мобильных) узлов связи от которых организуется связь:

по каналам, образованным различными средствами связи из состава подвижных (мобильных) узлов связи;

по каналам связи, образованным путем привязки к узлам связи ЕСЭ РФ и узлам и системам связи других министерств и ведомств, входящих в РСЧС.

Ответственность за организацию связи возлагается на заместителей начальников (руководителей, командиров), осуществляющих руководство организацией управления гражданской обороной как в мирное, так и военное время.

Непосредственными организаторами связи являются начальники связи всех уровней управления. Они отвечают за своевременную организацию и устойчивую работу систем связи технических комплексов и средств автоматизации и оповещения.

Организация связи – это комплекс мероприятий, направленный на построение (развертывание) и совершенствование системы связи и обеспечение её функционирования с требуемым качеством. Организация связи включает: принятие решения, планирование связи, постановку задач по связи (на построение (развертывание), совершенствование системы связи и обеспечение её функционирования с требуемым качеством); организацию взаимодействия подразделений связи МЧС России и других министерств и ведомств, в том числе, входящих в состав РСЧС, всестороннее обеспечение и управление связью.

При организации связи определяются:

с кем, к какому времени, какие виды связи должны быть установлены;

структура системы (сети) связи;

распределение сил и средств связи по задачам и информационным направлениям; состав резерва сил и средств связи;

задачи узлам, подразделениям и формированиям связи;

порядок взаимодействия между узлами, подразделениями связи и формированиями различных звеньев управления и взаимодействующих министерств, ведомств и сил, принимающих участие в ликвидации ЧС;

режимы работы средств связи; порядок и мероприятия всестороннего обеспечения системы, узлов и подразделений связи;

организация управления связью и другие вопросы, решение которых требуется для обеспечения связи.

С приведением высшие степени готовности осуществляется усиление и наращивание системы связи, а также комплекс других мероприятий, предусмотренных соответствующими планами.

Ответственность за связь с подчиненными формированиями возлагается на вышестоящий орган управления. При потере связи вышестоящий и подчиненный органы управления обязаны принять меры для немедленного ее восстановления.

Связь между взаимодействующими пунктами управления устанавливается по указанию органа управления, организующего взаимодействие.

Центральным органом управления гражданской обороны по руководству организацией связи и поддержанием в постоянной готовности системы связи, технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение центрального аппарата МЧС России. Возглавляет и организует деятельность центрального органа управления связью начальник связи МЧС России.

Органом управления межрегионального уровня по руководству организацией связи и поддержанием в постоянной готовности системы связи, технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение регионального центра МЧС России (далее – региональный центр). Возглавляет и организует деятельность органа управления связью начальник связи регионального центра.

Органом управления регионального уровня по руководству организацией связи и поддержанием в готовности системы связи и технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России). Возглавляет и организует его деятельность начальник связи ГУ МЧС России.

Непосредственным организатором связи является начальник связи органа управления МЧС России (учреждения, спасательного воинского, аварийно-спасательного и поисково-спасательного формирований МЧС России, ФПС, ГИМС, ВГСЧ). Он отвечает за своевременную организацию и обеспечение связи, техническую эксплуатацию и устойчивую работу средств связи, оповещения, автоматизации управления. Задачи начальнику связи ставит соответствующий заместитель начальника (руководитель, командир) органа управления МЧС России, который в указаниях на организацию управления определяет: место и время развертывания пунктов управления (в том числе подчиненных, взаимодействующих и приданных сил), порядок их развертывания; с кем и в какой очередности должна быть установлена связь; порядок использования средств связи своих, службы оповещения и связи, средств связи ведомств входящих в группировку сил ГО; порядок восстановления нарушенного управления и применения своего резерва сил и средств связи, резервов взаимодействующих и приданных средств связи других министерств и ведомств.

На основе этих указаний, распоряжения по связи вышестоящего органа управления, выписок из распоряжений по связи, взаимодействующих министерств и ведомств разрабатывается План связи и отдаются соответствующие распоряжения подчиненным подразделениям и формированиям связи.

При организации и обеспечении связи должны строго выполняться требования по безопасности связи и информации; проводиться мероприятия по противодействию техническим средствам разведки; защите системы и подразделений связи от воздействия опасных (поражающих) факторов ЧС природного и техногенного характера, средств поражения противника (при выполнении задач в условиях локального военного конфликта), радиационной, химической и биологической защите, инженерному, топогеодезическому, навигационному обеспечению; мероприятия морально-психологического, технического и тылового обеспечения.

Система связи – организационно-техническое объединение сил и средств: связи, оповещения и автоматизации управления, создаваемое для обеспечения устойчивого и непрерывного управления мероприятиями гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях. Система связи – важнейшая составная часть технической основы системы управления гражданской обороны. Она относится к сетям связи специального назначения ЕСЭ РФ.

Система связи ГО выполняет задачи по обеспечению обмена всеми видами информации в системе управления, а также доведения сигналов оповещения до органов управления и населения.

Система связи включает: узлы связи (телекоммуникационные центры, далее ТКЦ), коммутационные центры, центры радио-, спутниковой связи; линии связи различного назначения, соединяющие их между собой и с узлами (центрами) других систем связи. Элементами системы связи являются:

- система управления связью;
- ведомственная цифровая сеть связи с интеграцией услуг;
- система технического обеспечения связи, оповещения и автоматизированных систем управления;
- резерв сил и средств связи.

Система управления связью – совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов, пунктов и технической основы управления, создаваемых для обеспечения управления системой и подразделениями связи в любых условиях обстановки.

Ведомственная цифровая сеть связи с интеграцией услуг – совокупность автоматизированных цифровых сетей связи общего пользования региональных центра, главных управлений, местных органов (учреждений), на основе унифицированных телекоммуникационных технологий, объединенных единым управлением и обеспечивающих предоставление пользователям требуемых видов и услуг связи заданного качества.

Система технического обеспечения связи, оповещения и автоматизированных систем управления – часть системы связи, предназначенная для обеспечения сил техникой связи и автоматизированных систем управления, поддержания её в исправном (работоспособном) состоянии и постоянной готовности к применению, восстановления и возвращения в строй при повреждениях и эксплуатационных отказах.

Резерв сил и средств связи создается за счет штатных подразделений связи для восстановления вышедших из строя элементов системы связи и решения вновь возникающих задач по связи, вызванных изменениями обстановки. Резерв сил и средств связи восстанавливается в возможно короткие сроки.

Для обеспечения определения местоположения подвижных объектов по сетям связи используется информационно-навигационная система. Информационно-навигационная система состоит из комплектов связного и навигационного оборудования, использующих в своем составе навигационную аппаратуру потребителей космических навигационных систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Средствами навигации оснащаются транспортные средства МЧС России. Информационно-навигационная система обеспечивает:

- контроль за местоположением подвижного объекта или группами подвижных объектов;

- радиосвязь между диспетчерскими пунктами и подвижными объектами;

- выход подвижных объектов через оператора базовой станции на ведомственную сеть связи;

- мониторинг транспортных средств с использованием технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPSB.

Прием, обработка и доставка на пункты управления (в штабы) отправок осуществляется:

- всех видов секретных отправок – силами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации (далее – ГФС России);

- всех видов почтовых отправок и периодической печати – силами Почты России.

Кроме того, могут использоваться сети ФПС Минобороны РФ и других силовых министерств и ведомств. При необходимости для этих целей решением начальника (руководителя) качества средств доставки в сети могут использоваться дополнительно выделенные авиационные, бронированные и другие транспортные средства.

Система связи гражданской обороны базируется на использовании сети связи общего пользования ЕСЭ РФ, сетей связи других министерств. Основу стационарной части системы связи гражданской обороны составляют стационарные системы связи, создаваемые в каждом регионе страны силами и средствами подразделений связи территориальных органов и учреждений.

Для обеспечения связи в интересах управления силами гражданской обороны на местности, не подготовленной в отношении связи, а также на территории, где элементы стационарной системы связи подверглись намеренному или техногенному разрушению, развертывается мобильная часть системы связи на базе мобильных средств, комплектов связи, мобильных узлов связи (МУС).

Присоединение узлов связи пунктов управления территориальных органов и учреждений к узлам связи вышестоящих пунктов управления осуществляется с использованием услуг связи операторов связи (в соответствии с действующим законодательством РФ). Контроль состояния каналов связи, мониторинг качества услуг осуществляется силами подразделений связи и специализированных организаций предоставляющих услуги в рамках государственных контрактов (в т.ч. по аутсорсингу).

Основу системы связи гражданской обороны составляет *цифровая сеть связи с интеграцией услуг* (ЦССИУ). Представляет собой совокупность автоматизированных цифровых сетей связи общего пользования на основе унифицированных телекоммуникационных технологий, объединенных единым управлением и обеспечивающих предоставление пользователям требуемых видов и услуг связи заданного качества. ЦССИУ состоит из цифровых сетей связи с интеграцией услуг (ССИУ) федерального, межрегионального, регионального и местного уровней. ЦССИУ включает в себя мобильную и стационарную часть и формируется на основе стационарных и мобильных средств связи и автоматизации. В состав ЦССИУ входят взаимоувязанные и согласованные по задачам, месту и времени действий узлы и линии связи различного назначения, развертываемые или создаваемые по единому плану для управления силами (группировками сил) ГО.

Узел связи представляет собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и автоматизации управления, развернутых на пункте управления или в пункте распределения (коммутации) каналов (сообщений) для обеспечения обмена информацией и передачи сигналов в процессе управления органами управления и силами гражданской обороны. По своему назначению различают: узлы связи пунктов управления, автоматические коммутационные центры, гарнизонные и вспомогательные узлы связи, а также узлы фельдъегерско-почтовой связи и узлы контроля безопасности связи. Порядок размещения узла связи пункта управления на местности определяется расположением основных элементов пункта управления, условиями местности, а также количеством развертываемых средств связи. Средства связи, прибывающие на узел связи от вышестоящего органа управления, взаимодействующих и входящих в состав министерств и ведомств, размещаются по согласованию с начальником узла связи, который является старшим и определяет размещение всех средств связи на пункте управления¹.

5.5. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ

Автоматизация процессов управления – это использование технических средств и систем для организации управления силами и средствами при подготовке и ведении действий. Основными автоматизируемыми процессами являются:

- сбор информации об обстановке и о своих силах и средствах;
- обработка, оформление, размножение и наглядное отображение информации;
- производство различных оперативных, технических и других расчётов;
- передача информации в вышестоящие, подчинённые и взаимодействующие органы управления.

Автоматизация управления расширяет информационное поле, на базе которого оценивается складывающаяся обстановка и принимаются решения на применение сил и средств; уменьшает отставание информации от фактического развития событий; количественно и качественно обогащает набор алгоритмов работы органов управления; сокращает трудозатраты основных должностных лиц на вспомогательные процессы; способствует повышению готовности и эффективности действий сил.

¹ Методические рекомендации по планированию, организации и обеспечению связи в МЧС России. Москва. 2013 г.

Автоматизированная система управления (АСУ) – совокупность математических методов, технических средств (ЭВМ, средств связи, устройств отображения информации и т.д.) и организационных комплексов, обеспечивающих рациональное управление сложным объектом (процессом) в соответствии с заданной целью. АСУ состоит из основы и функциональной части. В основу входят информационное, техническое и математическое обеспечение. К функциональной части относят набор взаимосвязанных программ, автоматизирующих конкретные функции управления (планирование, контроль и др.). Различают АСУ объектами (технологическими процессами – АСУТП, предприятием – АСУП, отраслью – ОАСУ) и функциональными автоматизированными системами (например, проектирования, расчетов, материально-технического и др. обеспечения).¹

Таким образом, АСУ – это организационная техническая система, обеспечивающая выборку решений на основании автоматизации процессов в различных сферах деятельности. В этих определениях подчеркивается что АСУ – это не какая-то часть системы управления, а это и есть система управления, только она автоматизированная. Основная задача АСУ – обеспечить оптимальное функционирование объекта управления как единого целого, за счет правильного выбора целей и путей их достижения, наилучшего распределения заданий и обеспечения их четкого выполнения.

Автоматизация процессов управления представляет собой один из подходов к решению задачи управления на основе использования информационных технологий (ИТ). Существуют три различных способа применения информационных технологий, определяющих уровень автоматизации процессов управления.

Первый способ – выполнение отдельных видов работ. Применяется для подготовки текстовых или графических документов, выполнения специальных вычислений при подготовке данных, необходимых для принятия решения.

Второй способ – внедрение в систему управления автономных информационно-справочных и расчётных программных комплексов. Автономность в данном случае означает, что эти программные средства работают независимо друг от друга и не связаны между собою по используемым данным. Этот способ более дорогой в сравнении с первым, требует несколько большего времени на создание, позволяет быстро получить эффект от внедрения ИТ за счёт сокращения трудозатрат на хранение и поиск необходимой информации.

Указанные два способа улучшают процессы управления, обеспечивая автоматизированное выполнение необходимых процедур обработки информации. Однако эти способы не меняют систему управления в целом и сохраняют прежние методы работы, формы используемых документов и информационные процессы.

Третий способ – это принципиальное изменение существующей структуры управления путём внедрения новых автоматизированных систем (АС), специально разработанных на базе систем искусственного интеллекта, предназначенных для эффективного выполнения управленческих функций на основе комплексной автоматизации технологических процессов сбора, хранения, обработки и передачи данных. Этот способ предполагает разработку перспективных АС, требует больших усилий

¹ Большой энциклопедический словарь. URL: <https://gufo.me/dict/bes> (дата обращения 17.07.2017).

со стороны персонала органа управления и более высокой квалификации разработчиков. Однако, благодаря повышению оперативности обработки информации, этот способ даёт наибольшую эффективность.

Необходимо иметь в виду, что все три способа использования ИТ в деятельности органов управления не только возможны, но и целесообразны.

Любая система управления, в том числе автоматизированная, не может работать без информации о состоянии управляемого объекта и внешней среды, о принятых управляющих воздействиях и результатах их выполнения. Подсистема информационного обеспечения (ИО) предназначена для своевременного получения системой управления необходимых сведений.

Информационное обеспечение АС определяется как совокупность форм документов, классификаторов, нормативной базы и реализованных решений по объёмам, размещению и формам существования информации, применяемой в АС при её функционировании¹. Средства хранения и доступа относятся к программному (системы управления базами данных, базами знаний) или техническому (накопители информации и т.п.) обеспечению АС. Вся информация, необходимая для функционирования комплексов средств автоматизации в АС управления, должна быть представлена в форме данных. Данные – это информация, представленная в формализованном виде, пригодном для вычислительной обработки.

В числе основных свойств АС следует назвать: совместимость, адаптивность, надёжность, живучесть, эффективность.

Совместимость АС – комплексное свойство двух или более систем, характеризующее их способностью взаимодействовать при функционировании. Выделяют техническую, программную, информационную, организационную совместимость.

Адаптивность АС – способность системы изменяться при сохранении своих эксплуатационных показателей в заданных пределах.

Надёжность АС – комплексное свойство АС, характеризующее способность АС выполнять свои функции в заданных режимах и условиях эксплуатации.

Живучесть (защищенность) АС – свойство выполнять установленный объём функций в условиях воздействий внешней среды и отказов компонентов системы в заданных пределах.

Эффективность АС – свойство системы, характеризующее степень достижения целей, поставленных при её создании. Эффективность выражается числовыми показателями эффективности. Эффективность системы связана с обеспечением возможности качественного выполнения установленных функций с наименьшими затратами. В качестве возможных источников повышения эффективности автоматизации процессов управления назвать следующие:

освобождение должностных лиц управления от рутинной работы с электронными (бумажными) документами;

увеличение достоверности и полноты используемых данных, упорядочивания потоков и многократности использования первичной информации;

1 ГОСТ 34.003-90. Межгосударственный стандарт. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 27.12.1990 г. № 3399).

сокращение времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации для принятия решений;

улучшение качества принимаемых решений и планов на основе использования количественных методов их оценки, многовариантности и оптимизации выбора рационального варианта.

Оценивается эффективность с помощью критериев эффективности, т.е. измеряемых количественно показателей, характеризующих функционирование системы. Эффективность функционирования автоматизированных систем управления действиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций целесообразно увязывать со снижением возможных социально-экономических и политических последствий ЧС в результате повышения качества управленческих решений.

Для информационного обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС РСЧС).

АИУС РСЧС – система, предназначенная для автоматизации процессов сбора, хранения, передачи, обработки и выдачи информации, необходимой для обеспечения работы органов управления РСЧС, а также для автоматизации процессов поддержки принятия управленческих решений, доведения принятых решений до подчинённых и взаимодействующих органов управления и контроля их исполнения¹.

АИУС РСЧС была создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации² и продолжает постоянно развиваться. В современной Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³ подчеркивается её новое направление развития – от «культуры реагирования» к «культуре предупреждения».

Основные цели создания АИУС РСЧС:

сокращение среднего времени реагирования на чрезвычайную ситуацию, которое достигается за счет того, что система исключает многократный ввод одних и тех же данных, обеспечивает автоматическую передачу сведений о чрезвычайных ситуациях практически без задержек на все вышестоящие уровни управления РСЧС и ускоряет процедуры принятия решений.

обеспечение возможности не только реагирования на ЧС, но и выработки прогнозов возникновения и развития катастроф.

Главное назначение АИУС РСЧС – информационное обеспечение и автоматизация деятельности подведомственных МЧС России органов управления, связанных с управлением мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. АИУС РСЧС рассматривается, как интегрированная АС, основными компонентами которой являются АС подведомственных МЧС России органов управления федерального, регионального и муниципального уровней. Конечной целью создания АИУС РСЧС является повышение оперативности,

¹ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т.1 (А-И) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей редакцией В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.

² Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе «Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»» от 16.01.1995 г. № 43 (с изм. и доп. от 27.12.1997 г.).

³ Распоряжение Правительства РФ «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017).

надёжности, качества принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС мирного и военного времени.

АИУС РСЧС обеспечивает сбор информации, имеющей отношение к предупреждению и ликвидации ЧС, обработку этой информации, подготовку вариантов решений и рекомендаций по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, представление этой информации руководству МЧС России. К информации по предупреждению и ликвидации ЧС относятся данные о состоянии потенциально опасных объектов и природной среды, об экологической обстановке, о состоянии сил и средств, привлекаемых для действий в чрезвычайных ситуациях, о наличии и состоянии запасов и резервов, о ходе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Пользователями (абонентами) АИУС РСЧС являются органы управления РСЧС.

Основными функциями АИУС РСЧС являются:

сбор от абонентов (пользователей) системы и обработка оперативной информации о состоянии потенциально опасных объектов экономики и инфраструктуры, природной среды, сил и средств РСЧС, о наличии и состоянии запасов и резервов;

сбор и обработка данных об авариях, катастрофах, стихийных бедствиях, сложившейся обстановке, состоянии сил и средств ГО и доведение этой информации до органов управления;

прогнозирование последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

подготовка исходных данных для принятия решений на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и планирование их выполнения, выработка вариантов возможных решений и планов;

подготовка рекомендаций и вариантов решений по прогнозу чрезвычайных ситуаций и действиям при их ликвидации;

сопряжение с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, входящих в РСЧС;

передача необходимой информации органам управления РСЧС всех уровней и обмен информацией между различными подсистемами и звеньями РСЧС и ГО;

обеспечение управления действиями сил и средств ГО непосредственно в зоне ЧС;

оповещение должностных лиц (органов управления) ГО, доведение сигналов и команд управления на применение спасательных воинских формирований МЧС России и перевод органов управления в различные режимы функционирования (степени готовности);

накопление, хранение и выдача данных о крупных производственных авариях, катастрофах и стихийных бедствиях в стране и за рубежом, о потенциально опасных объектах (зонах) страны (сопредельных государств), о силах, средствах и ресурсах ГО, а также способах предотвращения и ликвидации ЧС;

создание и ведение баз данных картографической информации с тематическим наполнением, обеспечение функционирования геоинформационных систем и обмена видеоинформацией;

информационная поддержка принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мобилизационной подготовке экономики, дальнейшему совершенствованию и развитию гражданской обороны¹.

АИУС РСЧС построена как территориально распределенная система расположенных по всей стране региональных, республиканских, краевых, областных информационно-управляющих центров, городских и районных абонентских пунктов, объединенных государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных (Рисунок 5.2). Такая структура обеспечивает возможность управления действиями в чрезвычайных ситуациях на уровне республик, краев, областей, городов и районов Российской Федерации, не исключая возможности рационального сочетания централизованного и децентрализованного управления.

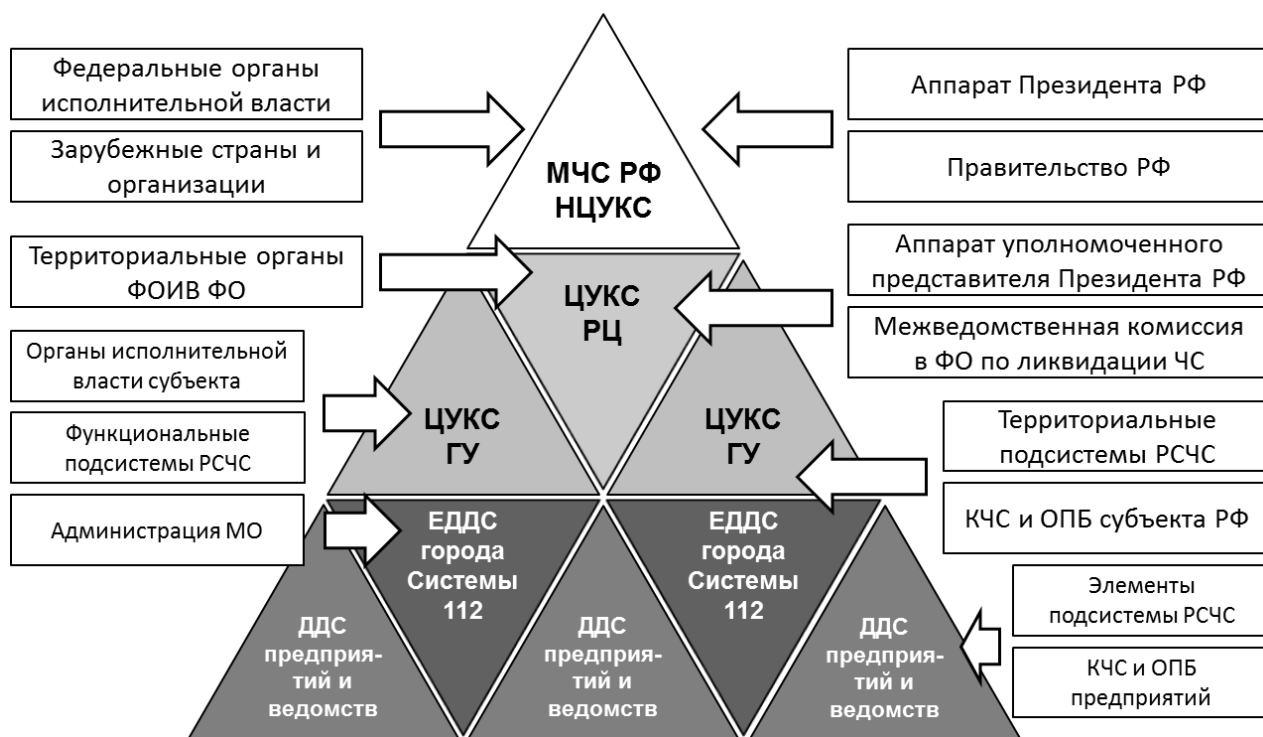


Рисунок 5.2. Структура АИУС РСЧС

Функционально АИУС РСЧС состоит из основной, резервной и дублирующей подсистем, в состав которых включены (основная номенклатура средств):

функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на станционных пунктах управления;

мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;

абонентские комплекты пользователей (АКП);

КСА взаимодействия с внешними (по отношению к МЧС России) структурами (КСАВ);

цифровая сеть связи и передачи данных (ССПД), обеспечивающая телефонную, телеграфную, факсимильную, селекторную связь, передачу сигналов оповещения,

¹ Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области ГО на период до 2030 года» № 696 от 20.12.2016 года.

обмен данными (формализованными и неформализованными сообщениями; доступ к удаленным файловым или WEB -серверам и базам данных), передачу видеoinформации.

Функционально-ориентированные КСА включают:

ситуационные центры (СЦ), предназначенные для информационного обеспечения процессов коллективной выработки и принятия решений координационными органами РСЧС;

КСА постоянно действующих органов управления РСЧС (КСА-ПОУ), предназначенные для подготовки вариантов решений по поддержанию функционирования и развитию РСЧС, а также для информационного обеспечения процессов выработки и принятия решений по предупреждению и ликвидации ЧС;

КСА органов повседневного управления РСЧС (КСА-ОПУ), предназначенные для подготовки вариантов решений по ликвидации ЧС;

КСА центров мониторинга и прогнозирования ЧС (КСА-ЦМП), предназначенные для подготовки вариантов решений по предупреждению ЧС.

Примерами КСА-ОПУ являются Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) МЧС России и автоматизированные системы единых дежурно-диспетчерских служб.

На основе перечисленной номенклатуры средств создаются объектовые комплексы (ОК) средств автоматизации АИУС РСЧС требуемого назначения и необходимой конфигурации. Каждый из таких ОК, размещаемый в здании, сооружении или ППУ, может включать несколько функционально-ориентированных КСА, а также комплекс средств связи и телекоммуникаций из состава ССПД.

Автоматизация управленческой деятельности в АИУС РСЧС осуществляется посредством решения взаимосвязанных функциональных задач, которые представляют собой информационные технологии обработки на ЭВМ определённых исходных (входных) данных и выдачи результатов этой обработки в удобном для дальнейшего использования виде с соответствующим специальным программным, информационным, лингвистическим, математическим (алгоритмическим), организационным обеспечением. С целью повышения эффективности процессов разработки, эксплуатации и дальнейшего совершенствования задач они объединяются в функциональные комплексы и подсистемы. Совокупность взаимосвязанных функциональных задач объекта АИУС РСЧС, обеспечивающих все функции некоторого процесса управления, начиная от сбора необходимой информации и заканчивая доведением задач (принятых решений) до исполнителей, составляет функциональный комплекс задач АИУС РСЧС.

Функциональные задачи АИУС РСЧС классифицируются по таким аспектам (признакам):

орган управления и пользователь функциональной задачи;

режим функционирования мирного времени (повседневный, повышенной готовности, ЧС) или в особый период (перевод ГО с мирного на военное положение и непосредственно военное время);

вид ЧС, для управления мероприятиями по предупреждению или ликвидации которой предназначена задача;

функция процесса управления, которой предназначена задача;

функция процесса управления, которую поддерживает задача.

По этим функциям задачи делятся на следующие основные классы:

сбор данных;

прогнозирование обстановки;

оценка и контроль обстановки;

подготовка данных для принятия решения и планирования его реализации;

представление данных вышестоящим, взаимодействующим и подчиненным органам управления;

способность функциональной задачи к комплексированию с другими задачами;

тип информационной технологии, используемый для создания функциональной задачи (информационная задача, расчетная задача, экспертная система и т.п.);

способ общения пользователя с функциональной задачей (пакетный, диалоговый);

способ инициализации задачи (автоматически, по запросу) и другие аспекты.

АИУС РСЧС функционирует как в мирное время (в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение). При этом возможности комплексов средств автоматизации в зависимости от режима функционирования меняются.

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления РСЧС на подведомственной территории. Контролируется состояние объектовых комплексов и системы в целом, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств РСЧС, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики чрезвычайных ситуаций, дальнейшего развития и совершенствования РСЧС. Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчиненных ему органов. При этом учитываются данные, выдаваемые системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляющей повседневный контроль состояния природной среды и потенциально опасных объектов, в том числе и авиационно-космический контроль. В этом режиме осуществляется первичный ввод нормативно-справочной информации, развитие программно-технических средств АИУС РСЧС.

В режиме повышенной готовности комплексы средств автоматизации обеспечивают деятельность органов управления РСЧС по приведению в готовность к возможным действиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций, снижению возможного ущерба. Уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций и их развития. Усиливается контроль над состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций осуществляются расчеты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности. При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части сил в район предполагаемого бедствия и осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС. Программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства.

В режиме чрезвычайной ситуации комплексы средств автоматизации обеспечивают управленческую деятельность органов управления РСЧС по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации. Собираются данные об авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы РСЧС. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач по управлению выдвижением сил и средств в зону бедствия, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Эксплуатационный персонал объектов комплексов средств автоматизации переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

АИУС РСЧС *в особый период* должна обеспечивать поддержку управления мероприятиями по переводу гражданской обороны с мирного на военное положение, а также мероприятиями гражданской обороны непосредственно в военное время. Объектовые комплексы для функционирования в особый период создаются на основе типовых унифицированных решений, принятых в Единой (взаимоувязанной) системе государственного и военного управления (ЕСГВУ).

Основное внимание при выполнении дальнейших работ должно быть уделено: коренной модернизации комплексов средств автоматизации федерального и регионального уровня управления; созданию и развитию территориальных звеньев системы; вопросам сопряжения с ведомственными информационными системами РСЧС; развитию аналитических и геоинформационных систем; использованию космической информации для оперативного картирования, оценки масштабов чрезвычайных ситуаций и мониторинга потенциально опасных объектов, а так же созданию подсистемы обеспечения безопасности информации в АИУС РСЧС.

Организация информационного обмена в АИУС РСЧС.

Основными принципами, положенными в основу организации обмена информацией, являются:

сбор информации «снизу – вверх» в соответствии с административно-территориальным делением;

устранение избыточности информации, передача данных в случае появления отклонений;

агрегирование информации по мере повышения уровня пользователей;

приоритетность передачи и обработки сообщений в соответствии с характером и возможными последствиями ЧС;

обеспечение возможности ввода данных в АИУС РСЧС с любого звена в случае их доставки транспортным путём или при получении речевых донесений по телефону.

Систему информационного обмена образуют:

1. Субъекты информационного обмена, в роли которых выступают постоянно действующие органы управления РСЧС на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

информационно-телекоммуникационная инфраструктура РСЧС;

совокупность информационных ресурсов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. *Информационно-телекоммуникационная инфраструктура РСЧС*, составляющая техническую основу информационного обмена, строится путем конвергенции на всех уровнях управления различных телекоммуникационных сред в целях формирования единого информационного пространства.

3. *Информационные ресурсы* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подразделяются на оперативную и плановую информации. К оперативной информации относятся сведения о прогнозируемых и (или) возникших чрезвычайных ситуациях природного, техногенного, биолого-социального характера и их последствиях, сведения о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. К плановой информации относятся сведения об административно-территориальных образованиях, об организациях и их деятельности, необходимые для заблаговременного планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В плановую информацию в обязательном порядке включаются данные о численности населения административно-территориальных образований и работников организаций. Ответственными за сбор, обработку и передачу оперативной и плановой информации являются органы повседневного управления РСЧС. При сборе, обработке и обмене информацией обязательным условием является соблюдение требований конфиденциальности и защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4. В целях ведения автоматизированного учета оперативной информации МЧС России организует разработку программного обеспечения для сбора, обработки и хранения оперативной информации и электронные формы документов, являющиеся обязательными для заполнения при обмене оперативной информацией.

5. Для сбора плановой информации федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, имеющие функциональные подсистемы РСЧС, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации на основе собранной и обработанной информации формируют базы данных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в своей сфере деятельности, осуществляют их актуализацию и представляют информацию о структуре баз данных и их формате в базу данных МЧС России. Для учета имеющейся плановой информации федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации формируют базы данных и представляют их в МЧС России. По решению органа местного самоуправления и согласованию с соответствующим территориальным органом МЧС России базы данных организаций, находящихся на территории органа местного самоуправления, включаются в базы данных этого органа местного самоуправления. Базы данных в обязательном порядке включаются в каталог, который создается соответствующим органом (уполномоченной организацией, организацией). В каталоге отражается по каждой базе данных (массива информации) перечень информационных показателей, период их обновления, формат данных, а также используемые классификаторы (справочники).

6. Федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации согласуют каталоги с МЧС России. С целью соблюдения единства принципов построения баз данных органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласуют каталоги с региональными центрами по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а органы местного самоуправления – с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

7. При угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций, а также для планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЧС России и его территориальные органы имеют право запрашивать информацию из баз данных, представленных в каталогах, необходимую для принятия решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Кроме того, федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации могут осуществлять обмен информацией по запросу заинтересованной стороны. Предоставление информации, при наличии таковой, осуществляется между органами повседневного управления РСЧС.

8. В целях совершенствования системы обмена оперативной и плановой информацией МЧС России и его территориальные органы, федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключают дополнительные двусторонние соглашения, в которых определяют органы управления, на которые возлагается ведение информационного обмена, с указанием реквизитов сторон (телефоны/факсы, адреса электронной почты и т.д.) и регламент информационного обмена для организации информационного взаимодействия. В целях единого статистического учета чрезвычайных ситуаций МЧС России устанавливает критерии информации о чрезвычайных ситуациях и направляет их через свои территориальные органы субъектам информационного обмена.

9. Базы данных федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций ведутся с использованием автоматизированных информационных систем. МЧС России разрабатывает общие требования к созданию автоматизированных информационных систем для ведения баз данных, доводит их до федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, а также направляет в свои территориальные органы для доведения их до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Технические задания на разработку автоматизированных информационных систем для ведения баз данных готовятся федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями с учетом общих требований к созданию автоматизированных информационных систем для ведения баз данных и согласовываются с МЧС России и его территориальными органами соответственно.

10. МЧС России формирует и ведет каталог баз данных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по каталогам баз данных, представля-

емых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Порядок обмена информацией в АИУС РСЧС определён «Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (приложение к приказу МЧС России от 07.07.1997 № 382). Инструкция определяет сроки и формы представления информации в МЧС России, другие федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ; обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по сбору и обмену информацией.

Инструкция имеет следующие приложения:

1. Критерии информации о чрезвычайных ситуациях.
2. Международная шкала событий на АЭС.
3. Сроки представления информации и формы донесений (1/РЕЗ ЧС, 1/ЧС, 2/ЧС, 3/ЧС, 4/ЧС).

Перспективный многоуровневый сегмент АИУС РСЧС-2030 на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Одной из основных тенденций развития гражданской обороны является формирование новых подходов к организации внедрения передовых технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Формирование теории автоматизации процессов управления организационными системами стартовало в середине XX века с использованием системного подхода, где применяются в основном эвристические методы управления. В силу возрастания сложности решаемых проблем в зависимости от параметров состояния управления (самоорганизация, нестационарность, нелинейность, многомерность, оптимизация) увеличивается количество предметов автоматизации с включением в него организационно-технических систем (ОТС), построенных на комплексном использовании регулярных методов эвристического подхода и оптимизационного решения задач в области искусственного интеллекта. Перспективными направлениями в этих условиях являются нечёткая логика, экспертные системы, системы естественного языкового общения, распознавания образов, системы на искусственных нейронных сетях и генетических алгоритмах. В общем, это будущие интеллектуальные системы управления.

Проблемы подготовки и принятия управленческих решений в АСУ состоят:

в недостаточности информации и знаний о сути произошедших событий, их истоках и возможном развитии (проблема объяснения произошедшего и возможного хода развития);

в сложности и многофакторности механизма возникновения и развития событий, неоднозначности причинно-следственных отношений;

в психологическом давлении груза ответственности за принимаемое решение и опасении за возможные последствия реализации решения (проблема обоснованности решения).

Применение ОТС позволят создать структуры и методы синтеза интеллектуальных систем управления (ИСУ), которые устранят эти недостатки. Одним из приоритетных направлений является модернизация и развитие информационно-технической инфраструктуры органов повседневного управления РСЧС, при этом выполняются мероприятия, направленные на повышение эффективности использования информационных систем в деятельности ОУ МЧС России.

АИУС РСЧС-2030 – это создаваемая на базе современных ИТ-технологий автоматизированная система, предназначенная для сбора, комплексной обработки оперативной информации о чрезвычайных ситуациях и информационного обмена между различными подсистемами и звеньями РСЧС, а также для обеспечения передачи органами повседневного управления необходимых указаний силам и средствам ликвидации чрезвычайных ситуаций. Целью создания и внедрения АИУС РСЧС-2030 является повышение эффективности деятельности РСЧС, направленной на снижение показателей риска для населения и территорий Российской Федерации, сокращение времени реагирования, повышение эффективности оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС путем комплексной автоматизации деятельности органов повседневного управления и подсистем РСЧС.

Ядро АИУС РСЧС-2030 – это программная платформа, совокупность программных средств, позволяющих осуществлять интеграцию существующих и создаваемых программных продуктов (функциональных подсистем, программных блоков и модулей) с целью масштабирования АИУС РСЧС-2030 и расширения функционала.

АИУС РСЧС-2030 включает в себя следующие функциональные элементы:

- единую интеграционную программную платформу;
- интерфейс взаимодействия информацией с хранилищем данных;
- единое хранилище данных;
- пользовательский интерфейс.

Единая интеграционная программная платформа включает следующие базовые функциональные подсистемы:

- подсистему управления картографическими данными;
- подсистему мониторинга;
- подсистему взаимодействия со смежными и внешними системами;
- подсистему межведомственного взаимодействия;
- подсистему оперативно-аналитической работы;
- подсистему оперативного реагирования;
- подсистему управления;
- подсистему документооборота.

В результате развития АИУС РСЧС-2030 должно быть снижено количество человеческих потерь и материальный ущерб от ЧС за счёт:

уменьшения времени и повышения качества подготовки управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС;

повышения эффективности деятельности НЦУКС по управлению РСЧС на всех уровнях;

повышения эффективности взаимодействия звеньев РСЧС на всех уровнях;

повышения эффективности и оперативности информационного обмена с международными организациями;
сокращения времени реагирования на ЧС;
снижения уровня территориального индивидуального риска;
повышения уровня информированности населения;
повышения качества и охвата оповещения населения;
повышения точности расчётных методов;
повышения эффективности превентивных мероприятий по предупреждению последствий ЧС.

В настоящее время создан и проходит опытную эксплуатацию многоуровневый сегмент АИУС РСЧС-2030 (НЦУКС, ЦРЦ, Крым, Севастополь, Московская область, Приморский край), предназначенный для сбора, комплексной обработки оперативной информации о чрезвычайных ситуациях и информационного обмена между различными подсистемами и звеньями РСЧС, а также для обеспечения передачи органами повседневного управления необходимых указаний силам и средствам ликвидации чрезвычайных ситуаций. Разрабатываемые новые структуры и подсистемы включают ранее созданные информационные системы и ресурсы. В состав АИУС РСЧС-2030, вошла «Автоматизированная система Национального центра управления в кризисных ситуациях» (АС НЦУКС), которая была введена в постоянную эксплуатацию в 2015 году. АС НЦУКС предназначена для информатизации и автоматизации деятельности ОДС по сбору, обработке и доведению информации в системе антикризисного управления. Целями создания АС НЦУКС являлись:

повышение эффективности сбора, обработки и доведения информации в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в системе антикризисного управления;

обеспечение работы пользователей в единой информационной среде, в соответствии с существующими регламентами работы, и обеспечение дальнейшей интеграции функционирующих систем в единую информационную среду.

АС НЦУКС объединила в себе ранее созданные информационные системы и ресурсы: ПАК БРИЗ; Землетрясения; Туристы (ЕСВИТМ); КСМ-ЗН (расчеты и моделирование); САУР; КАСКАД, Космоплан; СМТС-СВОД Глонасс; КИИС МОРЕ.

В АС НЦУКС интегрированы пять систем ФКУ НЦУКС (Рисунок 5.3).

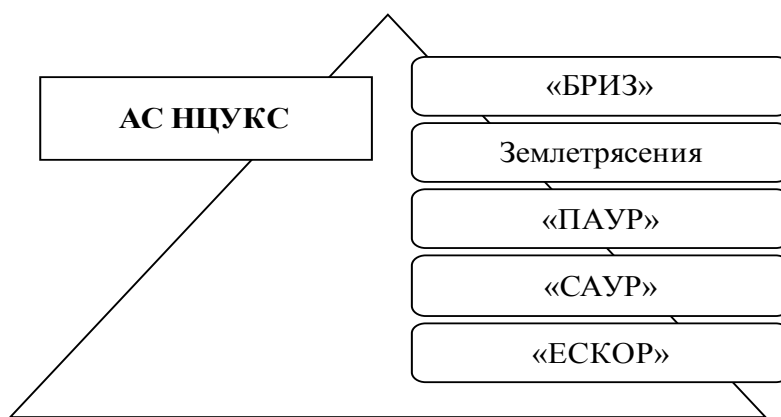


Рисунок 5.3. Интеграция с системами ФКУ НЦУКС

АС НЦУКС состоит из 7 подсистем:

подсистема ведения данных по чрезвычайным ситуациям;

подсистема ведения данных по природным пожарам;

подсистема ведения данных по туристическим группам на туристических маршрутах;

подсистема ведения данных по радиационной обстановке;

подсистема ведения данных сводного реестра аварийно-спасательных формирований;

подсистема ведения данных об объектах транспортной инфраструктуры, объектах промышленности и социально-важным объектам;

интеграция АС НЦУКС с системами «БРИЗ», Землетрясения, «ПАУР», «САУР», «ЕСКОР».

Программные средства разрабатываются на основе новейших подходов к созданию распределенных корпоративных информационных систем с использованием Web-технологий (XML, DHTML), которые позволяют строить масштабируемые системы практически любой степени сложности. Преимущества разработанных решений:

комплексная интеграция с АИУС РСЧС (информационная, функциональная, технологическая и пр.);

применение передовых подходов и технологий при создании автоматизированной системы;

возможность подключения автоматизированной системы Единой дежурной диспетчерской службы и абонентских пультов, которая позволяет создавать системы автоматизированного мониторинга техногенной среды региона;

обработка поступающей информации в реальном масштабе времени;

поддержка процессов принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе достоверной и своевременной информации.

Глава 6. ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

6.1. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Порядок подготовки населения Российской Федерации в области гражданской обороны определяется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

В соответствии с федеральным законом «О гражданской обороне» Правительство Российской Федерации определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: организуют подготовку населения в области гражданской обороны. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят подготовку населения в области гражданской обороны. Организации осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны.

Основные мероприятия, осуществляемые в целях решения задачи подготовки населения в области гражданской обороны, определены Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об Утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации». Они предусматривают:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганду знаний в области гражданской обороны.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях

природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием различных форм подготовки. Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются – курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны – не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

Лица, подлежащее подготовке в области ГО, подразделяется на следующие группы:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются – руководители);

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее – работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее – работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуется – обучающиеся);

е) неработающее население.

Обучение групп населения, указанных в подпунктах «а» – «г», в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Обучение в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ

ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

В соответствии с «Положением об организации подготовки населения в области гражданской обороны»:

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по подготовке работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организуют обучение по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

планируют подготовку населения в области гражданской обороны;

организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, – дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;

организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

Нормативно закреплены следующие основные виды подготовки в области гражданской обороны в зависимости от категорий обучаемых:

а) для руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований, исполняющих полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:

самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

б) для работников гражданской обороны, работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время:

самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне, проводимых под руководством вышестоящих органов, осуществляющих управление гражданской обороной;

в) для личного состава формирований и служб:

курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

г) для работающего населения:

курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы;

прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;
участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

д) для обучающихся:

обучение (в учебное время) по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны;

е) для неработающего населения (по месту жительства):

посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

участие в учениях по гражданской обороне;

чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Подготовка населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Программы регламентируют подготовку по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, категорий населения на которых возложена ответственность за организацию и выполнение всего комплекса мероприятий ГО и задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий. В программах изложены организация подготовки и методика его проведения, требования к уровню знаний, умений и навыков слушателей, прошедших подготовку, наименование тем занятий и их содержание, количество часов, отводимое на изучение Программ в целом и каждой темы в отдельности. Программы являются одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и определяют основы организации и порядок обязательной подготовки государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм, в целях подготовки к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в повседневной деятельности.

6.2. ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновений чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.¹

Оповещение населения осуществляется *в целях доведения* до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации; руководящего состава гражданской обороны и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации; органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления; единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований; специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации; дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты; населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации *сигналов оповещения об опасностях*, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

Непосредственные действия (работы) по задействованию систем оповещения осуществляются дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления РСЧС, дежурными службами организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения.

Своевременное оповещение органов управления ГО и населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций входят в состав основных задач ГО, а также полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Для решения этих задач используются средства массовой информации, в том числе радио и телевидение, а также специально создаваемые системы оповещения и информирования населения, в том числе в местах массового пребывания людей.

Оповещение организуется во всех звеньях управления с целью своевременного приведения в готовность системы ГО, предупреждения органов управления, сил ГО и населения об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, об угрозе катастрофического затопления, о стихийных бедствиях.

¹ Федеральный закон от 21.12.1994 г., № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется с использованием сетей стационарной телефонной, подвижной радиотелефонии (сотовой) связи, средств телерадиовещания, сети Интернет, сетей электросирен и электронных сирен, уличной звукофикации, мобильных средств и других средств. Оповещение является одним из важнейших мероприятий, обеспечивающих доведение в минимально короткие сроки информации об угрозе или возникновении ЧС до органов управления РСЧС и населения.

Система оповещения это организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления гражданской обороны, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения.

В различных режимах функционирования РСЧС системы оповещения населения используются в целях реализации задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Для сокращения сроков прохождения информации в системах оповещения во всех режимах функционирования РСЧС, а также для полноты охвата населения оповещением создаются автоматизированные системы централизованного оповещения.

Системы оповещения строятся по территориальному принципу:

на федеральном уровне – федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);

на межрегиональном уровне – межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);

на региональном уровне – региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);

на муниципальном уровне – местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне – объектовые и локальные системы оповещения (в районе размещения потенциально опасных объектов).

Системы оповещения всех уровней управления должны обеспечивать циркулярное и выборочное доведение сигналов и информации оповещения до органов управления, сил ГО и РСЧС и населения. Системы оповещения всех уровней должны программно и технически сопрягаться.

Руководители федеральных органов исполнительной власти и организаций, главы органов исполнительной власти субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления, объектов (организаций), являющихся по должности руководителями ГО, несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения в соответствии с действующим законодательством.

Оповещение населения организуется на основе применения:

федеральной, межрегиональных, региональных и местных автоматизированных систем централизованного оповещения, локальных систем оповещения в районах размещения ПОО;

комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) в районах возможного возникновения быстроразвивающихся ЧС;

общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);

рассылки коротких SMS сообщений по сетям подвижной радиотелефонной связи общего пользования;

громкоговорящих систем, установленных на автомобилях оперативных служб районов и городов;

мобильных средств оповещения.

Работа по оповещению населения осуществляется оперативной дежурной сменой НЦУКС (ЦУКС) с использованием утверждённых инструкций, алгоритмов и схем оповещения, а также данных паспорта территории.

Федеральная автоматизированная система централизованного оповещения обеспечивает доведение в автоматизированном режиме сигналов и информации оповещения от центров (пунктов) управления МЧС России до федеральных органов исполнительной власти, региональных центров, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС России, спасательных воинских и поисково-спасательных формирований МЧС России центрального подчинения, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ, организаций МЧС России.

Межрегиональные автоматизированные системы централизованного оповещения обеспечивают доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения от пунктов управления региональных центров МЧС России до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, спасательных воинских и поисково-спасательных формирований МЧС России, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ и организаций МЧС России, находящихся в ведении региональных центров.

Региональные системы оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации оповещения от ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации до руководящего состава гражданской обороны, территориальной подсистемы РСЧС, органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления, ЕДДС муниципальных образований, специально подготовленных сил РСЧС регионального подчинения, дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов и населения.

Местные системы оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации оповещения от органов управления (ЕДДС) муниципальных образований до дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов и других объектов экономики, представляющих опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, специально подготовленных сил РСЧС и населения.

Локальные системы оповещения (ЛСО) обеспечивают в пределах зон своего действия доведение сигналов и информации оповещения от пунктов управления потенциально опасных объектов до персонала этих объектов, персонала других организаций и населения, находящихся в зоне действия ЛСО, а также взаимодействующих органов управления, уполномоченных на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На других объектах создаются объектовые системы оповещения, обеспечивающие доведение сигналов и информации оповещения до руководителей, персонала и объектовых сил ГО и РСЧС.

Оперативные дежурные службы любого звена оповещения должны иметь возможность оповещать объекты (организации) и население находящиеся в зоне ответственности этих дежурных служб. В случае выхода из строя СОН промежуточного или нижнего уровня, дежурная служба более высокого уровня должна иметь возможность организовать оповещение на две ступени ниже своего уровня. Для сокращения сроков прохождения информации по уровням оповещения применяется автоматизация процессов оповещения путём применения специальной аппаратуры.

Для решения задач оповещения используются неавтоматизированный и автоматизированный *способы оповещения*.

При *неавтоматизированном способе* оповещения сигналы и информация передаются с использованием существующих каналов, сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания без применения специальной аппаратуры оповещения путём передачи речевой информации, условных сигналов, сигналов управления и др.

При *автоматизированном способе* передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения осуществляется с использованием специальных технических средств оповещения, сопряжённых с каналами сети связи общего пользования, ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

В каждом уровне оповещения должно быть предусмотрено сопряжение с информационными системами организаций и учреждений, которые являются источниками информации об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС.

Источниками сообщений для принятия решения на задействование СОН при возникновении ЧС мирного и военного времени являются учреждения и воинские организации, дислоцированные на данной территории и осуществляющие постоянный контроль за состоянием окружающей среды, водных акваторий и воздушной обстановкой. Между этими организациями и оперативно-дежурными службами органов управления ГО и ЧС организуются прямые информационные направления.

Задействование СОН для оповещения подчинённых органов управления, должностных лиц и сил ГО, а также порядок доведения условных сигналов на каждом уровне оповещения определяется соответствующим органом управления ГО. Решение на задействование СОН для оповещения населения принимает соответствующий руководитель ГО. В качестве технических средств доведения условных сигналов до органов, осуществляющих управление гражданской обороной используются элементы специальной аппаратуры оповещения, сопряжённые со служебными, квартирными и сотовыми телефонами должностных лиц ГО.

Тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения записываются заранее на различные (магнитные, электронные) носители, которые хранятся на рабочих местах оперативно-дежурной службы органов управления ГО.

В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях, допускается экстренная передача речевых сообщений для населения оперативно-дежурной службой соответствующего органа управления ГО.

Для доведения до населения команды «Внимание всем!» используются звуковые сигналы наружных электросирен централизованного и местного запуска. Речевые сообщения населению передаются по сетям проводного, радио- и телевизионного вещания. Оповещение населения, находящегося в транспортных средствах, обеспечивается по системам технологической связи транспортных средств и КСЭОН.

В военное время оповещение организуется в соответствии со степенями готовности ГО. При этом сигналы (распоряжения) по ГО должны передаваться вне всякой очереди циркулярно и (или) выборочно с городских и загородных пунктов управления ГО по всем направлениям оповещения, при использовании соответствующих паролей.

Оповещение населения о воздушной опасности, радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется оперативной дежурной сменой органов управления ГО в соответствии с решением руководителя гражданской обороны субъекта Российской Федерации (городского или сельского муниципального образования) по автоматизированной системе централизованного оповещения с помощью дистанционно управляемых электросирен, сигнально-громкоговорящих установок, световых табло (предупредительный сигнал «Внимание всем!»), а также с использованием действующих сетей проводного вещания, радиовещания и телевидения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Основным руководящими документами, определяющими организацию оповещения являются:

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в статью 66 Федерального закона «О связи» и статью 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»;

совместный приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

совместный приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения»;

План оповещения, который отрабатывается во всех звеньях управления РСЧС и ГО и включает следующие основные документы:

план оповещения на карте территории межрегионального центра, субъекта Российской Федерации, города, городского (сельского) района, потенциально-опасного объекта;

схема организации оповещения;

пояснительная записка.

На карте (плане) отражается оперативно тактическая обстановка по гражданской обороне с указанием потенциально опасных объектов и зон их действия, направлений оповещения и площадей охвата оповещением.

Кроме того, на карте в виде таблиц показывается тип, количество аппаратуры и средств оповещения, задействованных в системе оповещения, процент оповещаемого населения по городам, регионам, объектам экономики, необходимое время задействования системы оповещения по направлениям и в целом на подведомственной территории, время оповещения населения днём, ночью, в рабочие и выходные (праздничные) дни и другие необходимые сведения.

На схеме организации оповещения отображается организационно-техническое построение системы оповещения, соответствующего звена управления РСЧС, а также аппаратура и средства оповещения, городские и районные узлы связи и АТС, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

В пояснительной записке определяются:

порядок доведения сигналов оповещения до населённых пунктов, не располагающих техническими средствами приёма сигналов оповещения;

мероприятия по повышению живучести систем оповещения;

резерв сил и средств оповещения и порядок их использования.

Планы оповещения подписываются соответствующими руководителями органов управления ГОЧС и утверждаются руководителями гражданской обороны.

Важной государственной задачей руководителей всех уровней управления РСЧС и ГО является модернизация действующих СОН, с целью повышения уровня их постоянной готовности. Это основное требование к СОН может быть обеспечено на основе указания в задании на проектирование и создание СОН количественных значений основных показателей качества функционирования СОН (приведены в Таблице 6.1).

Таблица 6.1

Основные характеристики и показатели качества функционирования СОН

Наименование характеристик качества функционирования СОН	Определение характеристик качества функционирования СОН	Показатели характеристик качества функционирования СОН
1. Надежность	Свойство СОН сохранять во времени в установленных пределах значения всех параметров, характеризующих способность выполнять требуемые функции в заданных режимах и условиях применения, ремонта, хранения и транспортирования	Коэффициент готовности - определяется свойствами безотказности и ремонтно-пригодности (восстанавливаемости)

Наименование характеристик качества функционирования СОН	Определение характеристик качества функционирования СОН	Показатели характеристик качества функционирования СОН
2. Живучесть	Свойство СОН сохранять работоспособное состояние при получении повреждений, вызванных действиями природных катаклизмов, аварийных ситуаций, средств поражения противника, а также неквалифицированными действиями обслуживающего персонала и восстанавливать ее в течение допустимого времени за счет структурных ресурсов, сохранившихся в системе или имеющих в запасе средств обеспечения работоспособности системы	Коэффициент живучести - определяется свойствами неразрушаемости и восстанавливаемости в условиях поражающих факторов ЧС
3. Помехозащищенность	Способность направления связи СОН обеспечивать передачу-прием команд оповещения в условиях воздействия непреднамеренных и преднамеренных помех	Коэффициент помехозащищенности характеризуется свойствами безотказности и восстанавливаемости при воздействии помех
4. Своевременность	Способность СОН по передаче и доведению команд и информации оповещения до населения за время T не более допустимого $t_{д}$, т.е. $T < t_{д}$.	Вероятность передачи и доведения команд и информации оповещения до населения за время не более допустимого.
5. Эффективность технической эксплуатации	Приспособленность СОН к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту для заданных условий эксплуатации	Коэффициент готовности, коэффициент технического использования, средние удельные затраты на один час наработки
6. Обеспеченность СОН запасными элементами и приборами (ЗЭП)	Соответствие числа ЗЭП установленному уровню постоянной готовности СОН	Число ЗЭП, соответствующее установленному уровню постоянной готовности СОН
7. Эффективность целевого применения	Способность СОН выполнять заданные функции с требуемым качеством	Математическое ожидание числа оповещенных граждан

6.3. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов и населённых пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из них и размещению в безопасных районах является основным (необходимым) способом его защиты от современных средств поражения. Понятие «эвакомероприятия» включает две основных составляющих – эвакуацию и рассредоточение.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещению в безопасных районах. При этом под зонами возможных опасностей понимаются зоны возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населённых пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы (далее – работники организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы), а также неработающие члены семей указанных работников;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению. *Рассредоточение* работников организаций в безопасные районы – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых в производственной деятельности.

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые (короткие) сроки планирование и всесторонняя подготовка их производятся заблаговременно (в мирное время), а осуществление – в период приведения гражданской обороны в готовность, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (военного конфликта).

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:

снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров;

обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах.

В зависимости от конкретных условий обстановки возможно проведение:

общей эвакуации, которая проводится на территории всей страны или на территории отдельного региона в отношении всех категорий населения, за исключением: нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала и граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации;

частичной эвакуации, которая может проводиться до начала общей эвакуации. Она предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения, в том числе: учащихся школ-интернатов; учащихся образовательных учреждений начального, среднего, высшего образования; воспитанников детских домов и ведомственных детских садов; пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов – совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом

и членами их семей. Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта.

Эвакуация населения из населённых пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), проводится при объявлении общей эвакуации.

К *материальным ценностям*, подлежащим эвакуации, относятся:

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К *культурным ценностям*, подлежащим эвакуации, относятся:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

электронные информационные ресурсы на жёстких носителях;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента Российской Федерации и в отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения, по решению руководителей ГО субъектов Российской Федерации с последующим докладом по подчинённости.

Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей.

Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий организуют соответствующие службы обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны, министерства (ведомства), объекты экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Принципы и способы проведения эвакуации.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по производственно-территориальному принципу, в соответствии с которым рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуются и проводятся по объектам экономики, а эвакуация остального населения, не занятого в производстве, – по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления. При недостаточности собственных сил и средств предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти в установленном порядке.

Эвакуация населения планируется и осуществляется *комбинированным способом*, который заключается в вывозе в безопасные районы части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком. Используется транспорт, не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности.

Учитывая крайне ограниченное количество транспорта, выделяемого для нужд ГО в период перевода страны на военное положение, установлен следующий порядок первоочередного обеспечения транспортом. В первую очередь транспортом вывозятся:

медицинские учреждения;

население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;

сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

Работающие смены объектов, продолжающих производственную деятельность в зонах эвакуации, с момента начала эвакуационных мероприятий остаются на своих рабочих местах в готовности к укрытию в защитных сооружениях. Рассредоточение их в безопасные районы осуществляется после завершения эвакуации по прибытии свободных (отдыхающих) рабочих смен из безопасных районов. Однако при значительных сроках эвакуации населения может возникнуть необходимость проведения пересмены на предприятиях параллельно с эвакуацией населения.

Размещение эвакуируемого населения.

Размещение эвакуируемого населения в безопасных районах планируется, как правило, на территории своего субъекта Российской Федерации с учётом местных условий.

При отсутствии безопасных районов на территории субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах субъекта Российской Федерации размещение населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовленных на смежных территориях субъектов Российской Федерации, по согласованию с администрацией этих субъектов Российской Федерации.

Безопасный район представляет собой территорию, расположенную вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Каждой организации заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается район (пункт) размещения в безопасном районе. Районы размещения эвакуанселения согласовываются с органами военного управления (штабами военных округов) и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется на основе сравнительной оценки:

возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

возможностей дорожно-транспортной сети;

возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счёт местных ресурсов.

Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения. Суммарное время доставки рабочих смен на работу в город и обратно не должно превышать 4-х часов. В исключительных случаях по решению руководителя гражданской обороны муниципального образования разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и эвакуируемое население на территории данного муниципального образования вне зон возможных опасностей.

Одновременно с рассредоточением рабочих и служащих в те же населённые пункты безопасных районов эвакуируются неработающие и не занятые в производстве в военное время члены их семей. При невозможности их совместного проживания из-за ограниченной ёмкости жилого фонда члены семей размещаются в других населённых пунктах безопасного района на том же эвакуационном направлении.

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей организаций, переносящих свою производственную деятельность в безопасные районы, выделяются за районами размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих. Эта категория эвакуируемых размещается в непосредственной близости от своих организаций, которые организуют работу на базе родственных (соответствующих профилю) предприятий, находящихся в безопасных районах, или на специально создаваемой базе. Население, не занятое в производственной деятельности и не являющееся членами семей рабочих и служащих, размещается в более отдалённых районах. Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населённых пунктах на незатапливаемой территории.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.

Районы размещения эвакуонаселения оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями в соответствии с существующими нормами.

Весь жилой фонд и фонд зданий общественного и административного назначения с момента объявления эвакуации передаются в распоряжение руководителей ГО субъектов Российской Федерации. Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т. д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

Размещение эвакуируемых граждан Российской Федерации на территориях стран-участниц Содружества Независимых Государств и других сопредельных стран производится при наличии соответствующих межгосударственных договорённостей.

Территория Российской Федерации также может быть использована для размещения эвакуируемого населения из других государств на основе норм международного права, условиях двусторонних и многосторонних договоренностей.

Министерства (ведомства) организуют руководство планированием, обеспечением и проведением эвакуации своих центральных аппаратов, согласовывают планы эвакуационных мероприятий крупных подведомственных объектов экономики, организуют материально-техническое обеспечение эвакуационных мероприятий.

Эвакуационные органы, их структура и задачи.

Для непосредственного планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС и спасательными службами. Состав и структура эвакуационных органов определяются с учётом конкретных особенностей проведения эвакуации и должны обеспечивать проведение эвакуации в установленные сроки.

Заблаговременно (в мирное время) создаются следующие эвакуационные органы:

эвакуационные комиссии – республиканские, краевые, областные, городские, районные в городах и других населённых пунктах и объектовые; эвакуационные комиссии министерств (ведомств) и организаций;

сборные эвакуационные пункты;

эвакоприёмные комиссии – при органах местного самоуправления;

промежуточные пункты эвакуации;

приёмные эвакуационные пункты;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

администрации пунктов посадки населения на транспорт (высадки с транспорта).

Территориальные, объектовые *эвакуационные комиссии (ЭК)*, эвакуационные комиссии министерств (ведомств) осуществляют общее руководство проведением эвакуационных мероприятий из категоризованных городов, подведомственных организаций и учреждений, *эвакоприёмные комиссии (ЭПК)* – приёмом, размещением и организацией первоочередного жизнеобеспечения эвакуонаселения. ЭК и ЭПК возглавляются заместителями соответствующих руководителей гражданской обороны.

В состав ЭК и ЭПК назначаются лица руководящего состава администраций (департаментов, управлений, служб, отделов), транспортных органов, органов образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти, органов управления ГОЧС.

Лица (военнообязанные), имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

организация разработки и корректировки планов эвакуации на своём уровне и в подведомственных звеньях;

организация и контроль за своевременным комплектованием, качественной подготовкой эвакуационных органов, подготовкой, проведением и всесторонним обеспечением эвакуационных мероприятий.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначаются для сбора, учёта эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Располагаются СЭП вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации, как правило, в зданиях общественного назначения. Каждый СЭП обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, пунктом посадки (станцией, пристанью), исходным пунктом на маршруте пешей эвакуации, эвакуационными органами в безопасных районах. Ему присваивается номер и за ним закрепляются автомобильный транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и соответствующие объекты экономики, рабочие и служащие которых с членами семей, и остальное население будет эвакуироваться через данный сборный эвакуационный пункт. Приписка населения к СЭП производится из расчёта не более 4-5 тыс. человек на один пункт, количество транспортных средств, подаваемых на СЭП, определяется в соответствии с численностью приписанного населения. На каждом сборном эвакуационном пункте в состав групп регистрации и формирования колонн включаются представители эвакуационных комиссий объектов, приписанные к данному пункту.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) создаются при проведении эвакуации в два этапа и предназначаются для кратковременного размещения эвакуируемого населения за пределами опасных зон и отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах. ППЭ размещаются вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения. На них производится перерегистрация эвакуируемого населения, а при необходимости – дозиметрический и химический контроль, санитарная обработка, а также обмен или специальная обработка одежды и обуви.

Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка на маршрутах назначаются *начальники маршрутов пешей эвакуации и группы управления*. Кроме того, на них возлагаются обязанности по подготовке и поддержанию маршрутов в исправном состоянии, ведению радиационной, химической и инженерной разведки, оказанию медицинской помощи заболевшим. В состав группы управления входят представители основных предприятий и организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, представители органов местного самоуправления безопасных районов, по территориям которых проходят маршруты. Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на исходных пунктах маршрутов и организуют выполнение возложенных задач методом патрулирования по маршруту на подвижных средствах.

Приёмные эвакуационные пункты (ПЭП) предназначаются для приёма, учёта и размещения прибывающего эвакуанаселения. Они располагаются вблизи пунктов высадки. Под ПЭП отводятся общественные и административные здания. Местным транспортом или пешими колоннами эвакуанаселение вывозится (выводится) с ПЭП в места постоянного размещения.

Администрация пунктов посадки (высадки) формируется из представителей соответствующих транспортных органов. Её основной обязанностью является обеспечение своевременной подачи транспортных средств и организация посадки (высадки) эвакуанаселения на них.

После завершения плановых эвакуамероприятий эвакуационные и эвакуоприёмные комиссии помогают органам местного самоуправления в безопасном районе в работе по учёту, обеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуанаселения и не свёртывают своей работы до особого указания.

Личный состав эвакуационных органов заблаговременно (в мирное время) проходит плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГО и совершенствует свои практические навыки на учениях и штабных тренировках по тематике гражданской обороны.

Планирование эвакуации населения.

Организацию непосредственного планирования, обеспечения и проведения эвакуамероприятий осуществляют эвакуационные комиссии совместно с соответствующими органами управления по делам ГОЧС и спасательными службами. Планы эвакуации оформляются в виде приложений к планам ГО и защиты населения (планам ГО). В безопасных районах эвакуоприёмные комиссии органов местного самоуправления при участии соответствующих органов по делам ГОЧС и спасательных служб разрабатывают планы приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

- выделения транспортных средств для обеспечения эвакуоперевозок;
- совместного использования транспортных коммуникаций (железнодорожных, автомобильных, воздушных и водных путей сообщения);
- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации и обеспечения охраны общественного порядка;
- ведения всех видов разведки;
- выделения сил и средств для инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;
- возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуанаселения в безопасных районах;
- согласования районов размещения эвакуанаселения в безопасных районах.

Планы проведения эвакуационных мероприятий гражданской обороны согласовываются (увязываются) с планами (мероприятиями) по переводу экономики с мирного на военное положение, мобилизационного развёртывания вооружённых

сил в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эвакуанаселения в безопасных районах и обеспечения его жизнедеятельности.

Для определения очерёдности вывода (вывоза) эвакуируемого населения и чёткого планирования его размещения в безопасных районах всё эвакуанаселение распределяется по трём группам:

1-я группа (рассредоточиваемое население) – рабочие и служащие объектов, продолжающих свою производственную деятельность в военное время в категорированных городах, а также обеспечивающих их жизнедеятельность;

2-я группа (эвакуируемое трудоспособное население) – рабочие и служащие объектов, прекращающих деятельность в военное время в категорированных городах или переносящих её в безопасные районы;

3-я группа – остальное эвакуируемое население. Основная часть населения, отнесённого к этой группе, составляет контингент, который может быть вывезен до начала общих эвакуационных мероприятий по частичной эвакуации.

Районы размещения различных групп населения, объектов, порядок использования транспорта и дорожной сети определяются решениями руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с обязательным учётом интересов вооружённых сил.

Планы эвакуации имеют различную степень детализации в зависимости от уровня органа управления, их разрабатывающего. План состоит из текстовой части и приложений на картах, в виде схем, графиков, расчётов.

В общем случае *в текстовой части* указывается:

- порядок приведения эвакуируемых объектов в готовность;
- порядок оповещения руководящего состава и населения о начале эвакуации;
- численность эвакуанаселения с разбивкой по категориям;
- районы и порядок размещения эвакуанаселения в безопасных районах, организация жизнеобеспечения;
- сроки выполнения эвакуационных мероприятий;
- порядок вывоза (вывода) населения из категорированных городов;
- маршруты вывоза (вывода) населения и их характеристика;
- характеристики СЭП, пунктов посадки, высадки, их пропускная способность, закреплённые за ними объекты экономики, эвакуационные колонны и т.д.;
- порядок вывоза эвакуанаселения из ППЭ к местам размещения;
- организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
- организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации, обеспечения средствами индивидуальной защиты;
- организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и т.д.);
- санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- руководство проведением эвакуации населения;
- организация информации и инструктирования населения в ходе эвакуации.

В планах эвакуации, разрабатываемых в районах категорированных городов, кроме того, детально отрабатываются вопросы организации марша пеших колонн. С этой целью исполняются графики движения колонн по маршрутам, карточки маршрутов пешей эвакуации, схемы оборудования маршрутов, схемы размещения эвакуанселения на больших привалах и т.д.

В приложениях отражается:

расчёт населения, подлежащего эвакуации («Основные показатели планирования эвакуации и рассредоточения населения»);

дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, пунктов посадки (станций, пристаней) и высадки населения;

распределение организаций по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;

потребность и возможности транспорта (железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного), его распределение по эвакуонаправлениям и маршрутам для вывоза населения;

состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;

схема оповещения руководящего состава органов исполнительной власти, руководителей организаций и населения о начале эвакуации;

организация связи и управления;

карта размещения эвакуированного населения в безопасных районах с указанием маршрутов эвакуации и необходимыми справочными данными.

Планы приёма и размещения в безопасных районах отражают вопросы встречи, распределения по местам проживания и организации жизнеобеспечения, прибывающего эвакуанселения, а также выделения необходимых для этих целей транспортных средств.

На всё население, подлежащее эвакуации, составляются *эвакуационные списки*. Неработающие члены семей рабочих и служащих включаются в списки по месту работы главы семьи на объектах экономики, одинокие неработающие – по месту жительства (в жилищно-эксплуатационных органах). Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при периодической корректировке планов эвакуации, а также при переводе гражданской обороны с мирного на военное время. Списки составляются в трёх экземплярах. Эвакуационные списки и паспорта являются основными документами для учёта, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планы эвакуационных перевозок населения разрабатывают транспортные органы (службы) по заявкам органов управления по делам ГОЧС. В планах эвакуоперевозок указывается количество, род поездов (вагонов), количество и типы автомобилей (судов), время их подачи к пунктам посадки, время отправления и прибытия на пункты высадки, маршруты следования и количество вывозимого населения.

При планировании эвакуационных перевозок *железнодорожным транспортом* управления (отделения) железных дорог определяют максимально возможное увеличение длины эвакуационных эшелонов (поездов) до предельно допустимых норм, предусматривают использование максимального количества станций, подъездных путей и мест для посадки и высадки эвакуанселения, увеличение зон обращения пригородных поездов, устанавливают (совместно с органами управления ГОЧС) уплотнённые нормы посадки людей в вагоны.

При планировании эвакуационных перевозок *автомобильным транспортом* предусматривается использование всех технически исправных автомобилей, остающихся после поставки в Вооружённые силы, независимо от их ведомственной принадлежности, пригодных для перевозки людей; разрабатываются мероприятия по обеспечению автотранспорта двумя сменами водителей и по оборудованию грузовых автомобилей сиденьями для перевозки людей; определяются (совместно с органами управления по делам ГОЧС) уплотнённые нормы посадки, согласовывается с органами военного управления порядок использования автомобильных дорог. Автомобили, предназначенные для выполнения эвакуационных перевозок, формируются в автоколонны. Автотранспорт безопасных районов используется для вывоза эвакуируемого населения с ППЭ и пунктов высадки к местам его расселения.

Для решения внезапно возникающих задач в ходе рассредоточения и эвакуации населения планируется резерв автотранспортных средств водителей гражданской обороны субъектов РФ, категоризированных городов и определяется порядок его использования. На период проведения эвакуационных мероприятий планируется круглосуточная работа городского пассажирского транспорта по существующим маршрутам с выделением (при необходимости) дополнительных транспортных средств.

Эвакуационные комиссии, органы управления по делам ГОЧС совместно с транспортными службами (органами) производят расчёты на заблаговременный, по возможности скрытый (с соблюдением мер оперативной маскировки), вывоз не занятого в сфере производства и обслуживания населения (по частичной эвакуации). Расчёты производятся по каждому направлению на основании среднесуточных возможностей всех видов транспорта.

Обеспечение эвакуации населения.

Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещению, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

Необходимым условием проведения эвакуационных мероприятий является заблаговременная подготовка районов размещения населения, обучение и тренировка людей действиям при получении сигналов оповещения, их психологическая подготовка.

Органы управления, отвечающие за планирование и проведение эвакуации, обязаны твёрдо знать требования руководящих документов, уметь планировать эвакуационные мероприятия с учётом местных условий и руководить их выполнением, обеспечивая максимальную защиту населения в условиях военного времени.

Реэвакуация.

Завершающим этапом эвакуационных мероприятий будет выступать реэвакуация. Под *реэвакуацией* следует понимать комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения, доставке и размещению на подготовленных территориях эвакуированного населения.

Организация планирования, подготовки и руководство проведением реэвакуации, а также подготовка районов для размещения реэвакуированного населения и его жизнеобеспечения, в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях возлагаются на соответствующих руководителей гражданской обороны.

Решение на проведение реэвакуации принимает Председатель Правительства Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, реэвакуация проводится по решению глав администраций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с последующим докладом по подчиненности.

Комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения включает в себя:

- разведку и выбор планируемой территории;
- оценку её состояния и определение объёмов планируемых работ;
- проведение геолого-разведывательных, проектно-изыскательских, архитектурных и прочих работ;
- подготовку планируемой территории в инженерном, санитарно-эпидемиологическом, транспортном, противопожарном отношениях;
- восстановление, ремонт (в том числе и капитальный) имеющегося жилого фонда, транспортной инфраструктуры, коммунальных и энергетических сетей, объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта, торговли, связи и т.д. и (или) строительство новых;
- ввод этих объектов в эксплуатацию;
- подготовка и оформление эксплуатационных, разрешительных, регистрационных и правоустанавливающих документов.

Порядок оценки территории к приему реэвакуируемых, нормативы, способы, очередность проведения реэвакуации определяются Правительством Российской Федерации в лице МЧС России. Для непосредственной подготовки, планирования и проведения реэвакуационных мероприятий используются имеющиеся эвакоорганы с наделением их дополнительными полномочиями.

Реэвакуация населения является сложной задачей. Успешность её проведения определяется заблаговременной подготовкой органов управления, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, заблаговременной подготовкой сил и средств, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению реэвакуации.

6.4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» предоставление населению коллективных средств защиты (защитных сооружений гражданской обороны) является одной из основных задач в области гражданской обороны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (далее – Положение) определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне. В Положении к числу основных мероприятий по гражданской обороне отнесены те, которые связаны с предоставлением населению защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО).

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны; накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Согласно требованиям п. 15.4 приказа МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны; накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание ЗС ГО и их технических систем осуществляется на основании требований приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета и содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ. Для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗС ГО.

Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по назначению в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости.

Готовность и использование ЗС ГО по назначению обеспечивают НГО организаций, на учете которых они находятся. В обязанности НГО организаций входит планирование и организация выполнения мероприятий:

по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;

по обеспечению эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов;

по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

по осуществлению систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;

по обеспечению беспрепятственного доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам ГОЧС.

Разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО осуществляется на основании требований приказа МЧС России от 16.02.2012 № 70 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)», Приложение № 3.

Подраздел, касающийся порядка организации мероприятий по защите работников ФОИВ, включает в себя организацию укрытия в ЗС, где указываются следующие сведения:

наличие и потребность в ЗС ГО;

порядок и сроки приведения в готовность ЗС ГО ФОИВ, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества, расчёт распределения укрываемых;

порядок и сроки строительства недостающих ЗС и их материально-техническое обеспечение, расчёт распределения укрываемых.

План наращивания инженерной защиты ФОИВ (организации) при приведении в готовность ГО разрабатывается в соответствии с Приложением № 3 приказа и является приложением к плану ГО ФОИВ (учреждения).

Приспособление заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения. Наращивание фонда укрытий осуществляется за счёт планирования в мирное время и строительства в период мобилизации и военное время быстровозводимых укрытий, приспособлений для укрытий подвальных, цокольных и первых этажей существующих зданий и сооружений различного назначения, а также подземных пространств городов.

Приспособление под ЗС ГО метрополитена. При проектировании новых и реконструкции существующих подземных линий или участков метрополитенов следует предусматривать дополнительные сооружения и устройства, позволяющие использовать его как ЗС для защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС, в соответствии с СП¹. Для новых участков линий метрополитена в городской застройке, в которой имеются укрытия или предусмотрены мероприятия по ГО, допускается по согласованию с администрацией региона и МЧС России не проектировать на этих участках метрополитена устройства ГО.

Строительные конструкции и защитные устройства подземных сооружений метрополитенов, расположенных на территориях, отнесённых к особой группе по ГО, и приспособляемых для защиты населения, должны обеспечивать степень ослабления проникающей радиации и защиту от воздействия избыточного давления во фронте ВУВ в соответствии с требованиями СП². Строительные конструкции и защитные устройства подземных сооружений метрополитенов, расположенных на территориях, отнесённых к первой и второй группам по ГО, следует рассчитывать на нагрузки от фугасного действия ОСП по методике, приведённой в СП³.

Для жизнеобеспечения укрываемого населения необходимо предусматривать защищённые системы резервного электроснабжения, воздухообеспечения, канализации и водоотлива, а также средства управления, сигнализации, связи, оповещения, средства противопожарной защиты. Резервное электроснабжение, а также воздухообеспечение необходимо предусматривать по децентрализованной системе соответственно от защищённых дизельных электростанций и фильтровентиляционных установок, как правило, из расчёта – одна установка на два-три отсека. Систему воздухообеспечения следует проектировать для работы по режиму чистой вентиляции и фильтровентиляции. Кроме того, необходимо предусматривать режим пребывания укрываемых на

¹СП 32-106-2004 «Метрополитены. Дополнительные сооружения и устройства».

²СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».

³СП 88.13330.2014 «СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».

постоянном объёме внутреннего воздуха с его рециркуляцией. Вентиляционные каналы системы воздухообеспечения следует отделять от внешней среды клапанами-отсекателями, срабатывающими от воздействия ВУВ, и защитно-герметическими затворами. В системе воздухообеспечения необходимо предусматривать автоматизированный контроль её параметров, а также контроль содержания вредных примесей в наружном воздухе.

Для хранения продовольствия, медицинского имущества, а также для медицинского обслуживания укрываемых необходимо предусматривать приспособление в этих целях отдельных служебных помещений на станциях и в вестибюлях.

Сооружения и устройства метрополитенов, эксплуатируемые в мирное время, следует применять также для жизнеобеспечения укрываемого населения в военное время. Размещение укрываемого населения в метрополитене следует предусматривать на платформах станций, в поездах, стоящих у платформ, в перегонных тоннелях, тупиках, соединительных ветках между разными линиями и ветках в электродепо.

Не следует предусматривать на участках тоннелей метрополитена, расположенных под реками, каналами и водоёмами, а также в отдельных случаях в неустойчивых водонасыщенных грунтах размещение укрываемого населения.

Расчётное количество населения, укрываемого в метрополитенах, следует определять по нормам площади на одного укрываемого, устанавливаемым нормативными документами в области градостроительной деятельности и ГО, в т.ч. сводами правил и стандартами¹. Расчётную продолжительность непрерывного пребывания укрываемого населения в сооружениях метрополитенов следует принимать равной двум суткам.

Количество и пропускная способность входов на станции метрополитена определяются из расчёта ожидаемых пассажирских потоков мирного времени. Дополнительные входы на перегонах предусматриваются в соответствии с заданиями на проектирование, исходя из расчётного количества укрываемых и времени заполнения ими этих перегонов. Все входы в метрополитены должны быть оборудованы устройствами с местным и дистанционным управлением, регулирующими поток укрываемых.

Для оперативного руководства работой метрополитенов, а также управления устройствами защиты и жизнеобеспечения следует предусматривать создание ЗПУ в ЗС, отвечающих требованиям СП. Накопленный фонд ЗС необходимо поддерживать в постоянной готовности к приёму укрываемых.

Планирование и организация строительства недостающих ЗС ГО в военное время.

Быстровозводимые ЗС ГО представляют собой особый тип ЗС с простыми планировочно-конструктивными решениями, вытекающими из условий эксплуатации их только по прямому назначению. К ним относятся ЗС, которые подлежат строительству и вводу в эксплуатацию в период перевода на военное положение и в военное время (сроки возведения не должны превышать 1 – 1,5 сут.) и переназначены для инженерной защиты населения от ССП, а также вторичных поражающих факторов.

¹СП 88.13330. 2014 « СП 88.13330. 2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».

Основными требованиями, предъявляемыми к проектированию БВЗС ГО, являются: обеспечение защитных свойств сооружений в соответствии с требованиями СП¹; простота планировочных и конструктивных решений, допускающих возведение сооружений в минимально короткие сроки с ограниченным применением средств механизации; максимальное использование конструкций, элементов и изделий, серийно изготавливаемых для гражданского и промышленного строительства, а также возможность использования их технологической оснастки для производства конструкций и изделий по новым техническим решениям; возможность применения упрощенного внутреннего оборудования, как заводского изготовления, так и изготавливаемого из местных и подручных материалов.

Объемно-планировочные и конструктивные решения БВЗС принимаются из условий размещения расчетного числа укрываемых и необходимого внутреннего оборудования, а также применения для строительства этих сооружений конструкций, изделий и материалов, используемых для гражданского и промышленного строительства, либо использования конструкций и изделий без существенного изменения способа их производства.

Обеспечение укрытия населения в ЗС ГО. Основным способом инженерной защиты населения при применении ССП является укрытие его в ЗС. ЗС относятся к средствам коллективной защиты и предназначены для укрытия групп людей с целью защиты их жизни и здоровья от последствий аварий и катастроф на ПОО, либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия ССП.²

В современных условиях в РФ для защиты правительства, органов управления, войск и населения используются следующие виды ЗС: специальные фортификационные сооружения, войсковые фортификационные сооружения и ЗС ГО. Эти виды ЗС могут использоваться как сооружения для ПУ, создаваемых по особому решению, так и для защиты населения, техники и материальных ценностей. Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам жизнеобеспечения ЗС и их использование в мирное время определяются сводами правил и другими нормативными документами по проектированию жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

Для осуществления укрытия людей в военное время и, при необходимости, в ЧС природного и техногенного характера следует предусматривать необходимое количество ЗС ГО. Защитные сооружения ГО подразделяют на убежища; ПРУ; укрытия. Защиту НРС организаций, отнесённых к категориям по ГО, следует предусматривать в убежищах. Защитные сооружения для НРС организаций, отнесённых к категориям по ГО, следует располагать на территории этих объектов или в пределах их санитарно-защитной зоны, для остального населения – на селитебной территории.

Для ЗС, расположенных на территориях, отнесённых к особой группе по ГО, радиус сбора укрываемых следует принимать не более 500 м, а для иных территорий

¹ СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51–90» и « СП 88.13330. 2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».

²ГОСТ Р.22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий».

– не более 1000 м. При подвозе укрываемых автотранспортом радиус сбора укрываемых в ПРУ допускается увеличивать до 20 км. Защитные сооружения следует приводить в готовность для приёма укрываемых в сроки, не превышающие 24 ч. Защитные сооружения в ЗВРЗ и ЗВХЗ должны содержаться в готовности к немедленному приёму укрываемых.

Предусмотренные проектной документацией ЗС, входящие в состав ХОО, АЭС и комплексов с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других, содержащих ядерные материалы сооружений, комплексов, установок для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов, необходимо включать в состав пусковых комплексов или объектов первой очереди строительства. При этом ввод в эксплуатацию убежищ при строительстве АЭС следует предусматривать до физического пуска их первого энергоблока.

Накопление необходимого количества ЗС осуществляется заблаговременно, в мирное время, путём: строительства ЗС; сохранения защитных свойств, поддержания в исправности систем жизнеобеспечения существующих ЗС и обеспечения их готовности к приёму укрываемых; приспособления под ЗС вновь строящихся и существующих отдельно стоящих заглубленных сооружений различного назначения; приспособления для защиты населения подземных горных выработок, естественных пещер и других подземных полостей; приспособления в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учётом опасностей мирного и военного времени, наличия ЗС и планируемых мероприятий по ГО и защите населения; приобретения и монтажа герметичных камер-убежищ; приспособления под ЗС помещений в подвальных помещениях, цокольных и надземных этажах существующих и вновь строящихся зданий и сооружений или возведения отдельно стоящих возвышающихся ЗС.

В мирное время ЗС в установленном порядке могут использоваться для нужд предприятий, учреждений, организаций и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Проектирование ЗС осуществляется в соответствии с СП и национальными стандартами в области ГО. Защитные сооружения следует размещать в пределах радиуса сбора укрываемых согласно схемам размещения ЗС ГО. Укрываемые, проживающие и (или) работающие в пределах радиуса сбора, приписываются к данным сооружениям. Схемы размещения ЗС ГО разрабатываются в составе ИТМ ГО при подготовке документов планирования. На объектах с численностью НРС 600 чел. и более, а также в населённых пунктах в одном из ЗС следует предусматривать помещение для организации ПУ объекта или, соответственно, города (муниципального района города), оснащённого вычислительной техникой, средствами связи, оповещения, сбора информации об обстановке. При численности НРС в организациях 50 человек и менее допускается строительство ЗС, обеспечивающих укрытие НРС групп организаций.

На территории АЭС, сооружений и комплексов с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других, содержащих ядерные материалы, сооружениях,

комплексах, установках для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов, в населённых пунктах компактного проживания работников этих объектов следует создавать ЗПУ противоаварийными действиями, оснащённые вычислительной техникой, средствами связи, оповещения, сбора информации о радиационной и метеорологической обстановке на территории объектов, в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения.

Защиту работников НРС организаций по добыче полезных ископаемых следует предусматривать, как правило, в ЗС, размещаемых в подземных горных выработках шахт и рудников. Строителей, других рабочих и служащих, участвующих в строительстве новых, в расширении или реконструкции действующих объектов, расположенных в ЗВР и ЗВСР, укрывают в ЗС, предусматриваемых для защиты НРС этих объектов. В случае возведения объектов в ЗВРЗ за пределами ЗВР указанную категорию населения укрывают в ПРУ по месту работы, жительства или эвакуации.

Не менее 30 % основных пожарных автомобилей дежурных смен гарнизонов пожарной охраны территорий, отнесённых к группам по ГО, и дежурных смен караулов пожарных частей по охране объектов, отнесённых к категориям по ГО, следует укрывать совместно с боевыми расчётами указанных пожарных автомобилей в ЗС для пожарной техники. Защитные сооружения для пожарной техники по степени защиты должны соответствовать степени защиты ЗС для населения, установленных СП. При реконструкции и эксплуатации существующих ЗС не допускается снижение требований нормативных правовых актов и нормативных документов, в соответствии с которыми эти сооружения были запроектированы.

Убежища. Убежище – ЗС ГО, обеспечивающее в течение нормативного времени защиту укрываемых от расчётного воздействия поражающих факторов ядерного оружия и ОСП, бактериальных (биологических) средств, боевых ОВ, а также при необходимости от АХОВ, РВ при разрушении ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, РВ и радиоактивных отходов, высоких температур и продуктов горения при пожарах. Все убежища (кроме, расположенных в пределах границ проектной застройки АЭС, сооружений и комплексов с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других содержащих ядерные материалы сооружений, комплексов, установок для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов (далее – объекты использования атомной энергии), а также в метрополитенах) должны иметь степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями, равную 1000, и обеспечивать защиту от воздействия избыточного давления во фронте ВУВ, равного 100 кПа (1 кгс/см²).

При разработке проектной документации на объекты организаций, подлежащих отнесению к категории по ГО, следует предусматривать строительство убежищ, предназначенных для укрытия НРС указанных объектов.

Для действующих объектов организаций, отнесённых к первой или второй категории по ГО, на которых отсутствуют убежища, укрытие НРС должно быть предусмотрено в быстровозводимых убежищах (ЗС ГО, возводимые в период нарастания угрозы до объявления мобилизации, в период мобилизации или в военное время с применением сборных ограждающих конструкций и упрощённого внутреннего

оборудования), строящихся на указанных объектах в период нарастания угрозы до объявления мобилизации и в период мобилизации. Системы жизнеобеспечения убежищ должны обеспечивать непрерывное пребывание в них расчётного количества укрываемых в течение двух суток, за исключением систем жизнеобеспечения убежищ, располагаемых в районе размещения объектов использования атомной энергии.

Защита НРС объектов использования атомной энергии должна осуществляться в убежищах, расположенных в границах проектной застройки объектов использования атомной энергии и их санитарно-защитной зоны, рассчитанных на избыточное давление во фронте ВУВ, равное 200 кПа (2 кгс/см^2) и степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями, равную 5000, которые должны содержаться в готовности к немедленному приёму укрываемых. Системы жизнеобеспечения убежищ должны быть рассчитаны на пятисуточное пребывание укрываемых.

Подземные сооружения метрополитенов, приспособляемые для защиты населения и его жизнеобеспечения, должны быть рассчитаны на избыточное давление по фронту ВУВ, равное 100 кПа (1 кгс/см^2), и обеспечивать степень ослабления проникающей радиации, равную 1000. Воздухоснабжение убежищ должно осуществляться по двум режимам: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим). В убежищах, расположенных в местах возможной опасной загазованности воздуха продуктами горения, в зонах ВХЗ, следует предусматривать режим полной или частичной изоляции (3-й режим). Убежища следует располагать в местах наибольшего сосредоточения укрываемых, как правило, в зданиях наименьшей этажности, при этом должны предусматриваться технические решения для обеспечения возможности выхода укрываемых из убежища в условиях заваливания прилегающей территории обломками разрушенных наземных зданий и сооружений.

Укрытия. Укрытие – ЗС ГО, обеспечивающее защиту укрываемых от фугасного и осколочного действия ОСП, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности. Укрытия должны обеспечивать защиту: НРС организаций, расположенных в ЗВР и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, но не отнесённых к категориям по ГО; работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, расположенных вне ЗВСР и обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесённых к особой группе по ГО, и организаций, отнесённых к категории особой важности по ГО; населения городов, отнесённых к группам по ГО, в т.ч. нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала от фугасного и осколочного действия ОСП, поражения обломками строительных конструкций, обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Воздухоснабжение укрытий должно осуществляться по режиму чистой вентиляции (1-й режим). Системы жизнеобеспечения укрытий должны быть рассчитаны на односуточное пребывание укрываемых. В том случае, если укрытие расположено одновременно в ЗВР и ЗВРЗ, должна быть предусмотрена дополнительная защита ограждающих его конструкций от проникающей радиации со степенью ослабления радиации внешнего воздействия, равной 500, а системы жизнеобеспечения укрытия должны быть рассчитаны на двухсуточное пребывание укрываемых. Укрытия,

расположенные в ЗВР, должны обеспечивать защиту от воздействия избыточного давления по фронте ВУВ, равного 50 кПа (0,5 кгс/см²).

Противорадиационные укрытия. Противорадиационное укрытие – ЗС ГО, обеспечивающее защиту людей от воздействия ионизирующих излучений при РЗМ и допускающее непрерывное пребывание в нём укрываемых в течение нормативного времени. Защита населения в районах размещения объектов использования атомной энергии, проживающего за границей проектной застройки указанных объектов, но в пределах зоны ВРЗ, должна осуществляться в ПРУ, со степенью ослабления радиации внешнего облучения, равную 500. Системы жизнеобеспечения ПРУ должны быть рассчитаны на двухсуточное пребывание укрываемых. Воздухоснабжение ПРУ должно осуществляться по двум режимам: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим).

Основными мероприятиями по гражданской обороне, направленными на предоставление населению *средств индивидуальной защиты*, являются:^{1,2}

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Обеспечение населения СИЗ³ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты. Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учётом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Организационно-методическое руководство, контроль и надзор за накоплением, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-

¹ Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

² Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

³ Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (в ред. приказа МЧС России от 31.07.2017 № 309).

технических, продовольственных, медицинских и иных средств», от 1 декабря 2005 года № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны», осуществляется МЧС России.

Обеспечению СИЗ подлежат население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти – работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;

организациями – работников этих организаций.

Количество и категории населения, подлежащего обеспечению СИЗ на территориях в пределах границ указанных зон, определяются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, – СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, – респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, – медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения.

Исправные противогазы фильтрующие с не истекшими сроками хранения, накопленные ранее в запасах (резервах), могут использоваться вместо респираторов на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, устанавливаемых вокруг радиационно- и ядерно опасных объектов.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объёмы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Информация о номенклатуре, количестве и распределении в запасах (резервах) СИЗ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций и их использовании направляется в МЧС России в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения), а также к порядку накопления, хранения, учёта, использования и восполнения запасов (резервов) СИЗ, определены приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» с изменениями, внесёнными приказами МЧС России от 10.03.2006 № 140, от 19.04.2010 № 186, от 30.11.2015 № 618.

Специализированные складские помещения (места хранения) и выдачи запасов (резервов) СИЗ, должны быть максимально приближены к местам работы и проживания населения с целью гарантированного обеспечения его защиты. При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах. При отсутствии собственных специализированных складских помещений (мест хранения) запасов (резервов) СИЗ у федеральных органов исполнительной власти и организаций допускается хранение СИЗ в специализированных складских помещениях (местах хранения) других организаций. По решению руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности и соответствующих условий хранения.

Выдача СИЗ из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объёмов накопления в запасах (резервах) СИЗ. Пункты выдачи средств индивидуальной защиты могут создаваться как иные объекты, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Выдача из запасов средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с «Планом (расчётом) распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты» (далее – План)¹.

Для разработки Плана используются следующие исходные данные:

статистические данные о численности населения субъекта Российской Федерации, в том числе по возрастным категориям;

сведения о наличии СИЗ в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

расчёт потребности в средствах индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения населения, рабочих и служащих;

сведения о выделении сил и средств (погрузочно-разгрузочные команды и автотранспорт по количеству и маркам) для обеспечения погрузки и вывоза средств индивидуальной защиты со складов на пункты выдачи и медицинских средств индивидуальной защиты из медицинских организаций;

сведения о количестве и возможностях пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, медицинских средств индивидуальной защиты и местах их размещения в городах и районах;

расчёты времени: на погрузку СИЗ со специализированных складских помещений (мест хранения) на автотранспорт организаций, независимо от форм собственности, доставку имущества от специализированных складских помещений (мест хранения) на пункты выдачи и выдачу средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты населению с пунктов выдачи (время движения автотранспортных колонн, погрузки имущества на автотранспорт и разгрузки на пунктах

¹ Методические рекомендации по определению номенклатуры и объёмов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Минэкономразвития и МЧС России. 2012 г.

выдачи, возможности погрузочно-разгрузочных команд, количество и грузоподъёмность автотранспорта и временные показатели);

возможности специализированных складских помещений (мест хранения) по отгрузке (выдаче) средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты получателю в установленные сроки (наличие погрузочных команд, средств механизации, эстакад, аварийного освещения, состояние подъездных путей и другие показатели).

План, разработанный в полном объёме, утверждается решением руководителя органа (организации), создающего запасы в двух экземплярах. Первый экземпляр остаётся у исполнителя, а второй федеральные органы исполнительной власти направляют в МЧС России, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации – в территориальный орган МЧС России.

Распределение и выдача средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты по номенклатуре и количеству получателям городов и районов производится пропорционально, исходя из наличия средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты в специализированных складских помещениях (местах хранения) и потребностей населения.

В целях сокращения сроков обеспечения населения средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты места хранения запасов должны быть максимально приближены к местам развёртывания пунктов их выдачи.

План разрабатывается в машинописном виде и структурно состоит из четырех разделов:

Раздел 1. Наличие СИЗ в составе резерва материально-технических средств на складах по состоянию на 1 января текущего года;

Раздел 2. Объемы распределения СИЗ из состава резерва материально-технических средств по городам (районам);

Раздел 3. Организация выдачи СИЗ из состава резерва материально-технических средств со складов;

Раздел 4. Организация выдачи СИЗ населению с пунктов выдачи.

К «Плану распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты» прилагается:

1) «План вывоза СИЗ со специализированных складских помещений (мест хранения)», который разрабатывается на карте масштабом 1:200 000, утверждается руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подписывается председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности. На карту наносятся:

места дислокации специализированных складских помещений (мест хранения);

маршруты движения автомобильных колонн от городов и сельских районов до специализированных складских помещений (мест хранения) и время прохождения ими исходных рубежей;

графики выдачи (получения) средств индивидуальной защиты со специализированных складских помещений (мест хранения);

схема организации связи и управления;

схема оповещения работников специализированных складских помещений (мест хранения);

пункты управления органов исполнительной власти, органов управления по делам ГО и ЧС и местного самоуправления, предприятий и организаций и другие сведения.

2) «Планы обеспечения и выдачи СИЗ населению», городов и сельских районов, разрабатываемых: за город – на плане города, за сельский район – на карте масштабом 1:50 000. Данный документ подписывается председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), и утверждается руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. На карту наносятся:

пункты выдачи СИЗ и границы территорий, в пределах которых население обеспечивается СИЗ с данных пунктов;

пункты управления ГО;

сведения о пунктах выдачи СИЗ;

график выдачи средств индивидуальной защиты с городского (районного) пункта выдачи;

схема оповещения населения;

схема оповещения работников городского пункта выдачи СИЗ;

схема организации связи и управления.

К «Плану обеспечения и выдачи СИЗ населению» разрабатываются организационные и планирующие документы по обеспечению населения СИЗ. Структура и содержание этих документов оформляется на основании «Методических рекомендаций по обеспечению населения средствами индивидуальной защиты» территориальных органов МЧС России специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6.5. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СВЕТОВОЙ МАСКИРОВКЕ И ДРУГИМ ВИДАМ МАСКИРОВКИ

Современная авиация оснащается едиными системами обнаружения, поражения целей и управления. Для обнаружения цели используется радиолокационная, инфракрасная, лазерная техника, телевизионные и оптические приборы, работающие в комплексе, синхронно. Обнаружение и распознавание тех или иных объектов производится путём выявления демаскирующих признаков, присущих этим объектам (геометрические характеристики, тепловое излучение, характер деятельности объекта, месторасположение и другое). Для обеспечения защиты наиболее важных (ключевых) объектов отраслей экономики и систем государственного управления от воздействия на них современных средств поражения, в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», пристальное внимание уделяется решению одной из основных задач в области гражданской обороны – проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

Маскировка является одним из видов защиты населенных пунктов и объектов организаций, реализуемых при выполнении мероприятий ГО заблаговременно, при

переводе ГО с мирного на условия военного времени и в военное время. Она организуется и осуществляется для скрытия действительного расположения, состава и размещения зданий, сооружений и технологического оборудования объектов экономики и инфраструктуры, объектов населённых пунктов от всех видов и средств ведения разведки и поражения противника.

В соответствии с требованиями, изложенными в СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» и СП 264.1325800.2016 «Световая маскировка населённых пунктов и объектов народного хозяйства. Актуализированная редакция СНиП 2.01.53-84», подготовка к ведению маскировочных мероприятий на объектах и территориях осуществляется заблаговременно (в мирное время). К объектам и территориям могут применяться маскировочные мероприятия следующих видов:

световая маскировка (осуществляется в приграничных населённых пунктах и на отдельно расположенных объектах экономики и инфраструктуры, если указанные населённые пункты и объекты рассматриваются органами военного управления как вероятные цели поражения);

световая и другие виды маскировки (проводятся на территориях, отнесённых к группам по гражданской обороне и в населённых пунктах с расположенными на их территориях организациями, отнесёнными к категориям по гражданской обороне);

комплексная маскировка территорий (проводится в зонах вероятного пролета средств доставки и средств поражения к целям);

комплексная маскировка объектов (проводится на территориях организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время; предусматривает весь комплекс маскировочных мероприятий, обеспечивающих снижение демаскирующих параметров объектов и прилегающих ориентирных указателей территорий).

Основные способы маскировки – скрытие, имитация и демонстративные действия.

Скрытие объектов и ориентиров вокруг них, которые могут быть использованы противником как вспомогательные точки прицеливания, заключается в устранении или ослаблении демаскирующих признаков, характерных для работающего оборудования и (или) технических средств (систем) в населённых пунктах и на объектах. Скрытие обеспечивается соблюдением маскировочной дисциплины, использованием маскирующих свойств местности, естественных условий и применением специальных приёмов, технологий и средств маскировки.

Имитация заключается в создании ложных объектов и ложной обстановки путём использования макетов сооружений, оборудования и техники на территории объекта и на расстоянии от объекта, обеспечивающем уход (увод) современных средств поражения на ложные объекты.

При осуществлении скрытия и имитации используются различные способы и средства: аэрозоли, пены, маски-экраны, тепловые и световые ложные цели, радио- и теплопоглощающие покрытия, зеленые насаждения и др. Совместное их применение позволяет корректировать физические поля объектов, их уязвимых элементов путём изменения контрастности излучений, снижением их интенсивности (временным

прекращением), демонстрацией ложных излучений в сочетании с макетированием ложных элементов объектов, а также экранированием отдельных элементов объектов.

Демонстративные действия представляют собой преднамеренный показ деятельности персонала объектов, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб на оборудованных ложных объектах, направленный на имитацию их функционирования и создание условий для поражения ложных целей.

К инженерно-техническим приемам маскировки относятся:

применение макетов ложных сооружений и других средств имитации физических параметров, характерных для конкретных маскируемых объектов;

снижение параметров физических полей объектов (ориентирных указателей на территории);

применение искусственных масок;

маскировочное окрашивание;

маскирующая обработка местности;

придание сооружениям маскирующих и деформирующих форм;

применение «активных» и «пассивных» средств маскировки объекта.

К инженерно-техническим технологиям маскировки относятся:

создание систем охлаждения (в том числе, отвода или рассеивания тепла) энергетических установок до параметров окружающей среды;

снижение физических полей объекта (за счёт выноса основных источников излучения, вибрации и шума на значительное удаление, их заглубления и др.).

Маскировка может осуществляться различными методами.

Метод растительной маскировки осуществляется на территориях с естественным фоном растительности более 70 %. Для имитации на фоне травяного покрова элементов местности (канав, дорог оврагов и др.) применяются агротехнические средства (пестициды и агрохимикаты) и обработка травостоя (выкашивание, примятие, выжигание и т.д.).

Метод придания объектам маскирующих форм осуществляется для объектов маскировки, размещенных на территориях промышленной и городской застройки и территориях с естественным фоном растительности более 50 %. Искажение геометрически правильных форм скрываемых объектов достигается приданием контурам асимметричных криволинейных очертаний, деформацией поверхности объекта и асимметричным расположением его частей и деталей.

Метод маскировочного окрашивания предусматривает применение имитирующей (подражательной), защитной и деформирующей (искажающей) маскировочной окраски. Имитирующая (подражательная) окраска применяется для скрытия стационарных объектов, а также подвижных объектов (буровых платформ и др.), находящихся длительное время на одном месте. Защитная окраска осуществляется в один цвет, близкий по яркости и цветовому тону к преобладающему фону местности или типу городской застройки. Деформирующая (искажающая) окраска применяется для маскировки объекта на разнообразных по рисунку и цвету фонах местности.

Метод маскировки объектов табельными средствами скрытия применяется организациями, отнесёнными к категории по ГО, для защиты критических элементов объектов путём создания искусственных оптических масок. Оптические маски

из табельных средств состоят из каркаса и маскировочного покрытия. При маскировке малогабаритного оборудования маски могут состоять только из маскировочного покрытия. Маскировочное покрытие может быть сплошным или с просветами (транспарантным).

Метод имитации функционирования ложных объектов применяется на наиболее значимых критических элементах объектов и ориентирных указателях на территории. Предусматривается защита не менее:

30 % критических элементов объектов организаций и ориентирных указателей на прилегающей территории;

30 % «техногенных» и 50 % «природных» ориентирных указателей при ведении комплексной маскировки территорий.

Метод световой и тепловой маскировки объектов и ориентирных указателей на прилегающих территориях обеспечивает скрытие до 90 % видимой и инфракрасной части спектра электромагнитного излучения (ЭМИ) от зданий, сооружений и подвижных технических средств объекта.

Световая маскировка объектов проводится в оптическом диапазоне излучений (0,4...0,76 мкм, 10^{-6} м) в целях снижения заметности объектов, городов и иных населённых пунктов в тёмное время суток для воспрепятствования опознавания объекта оптическими средствами наведения носителей и оружия воздушного противника.

Световая маскировка городских округов и поселений, объектов экономики и инфраструктуры, входящих в зоны маскировки объектов и территорий, должна предусматриваться в двух режимах: частичного затемнения и ложного освещения.

Режим частичного затемнения вводится по решению правительства и, после его введения, является постоянным режимом освещения населённых пунктов и объектов экономики в тёмное время суток, кроме времени действия режима ложного освещения. Цель режима – снизить общую освещённость, не нарушая производственной деятельности объектов экономики и транспорта, а также жизнедеятельности населённых пунктов, и создать условия для своевременного введения режима ложного освещения в установленные сроки. Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен производиться не более чем за 3 ч. За этот срок должна быть завершена подготовка к световой маскировке населённых пунктов и объектов экономики, которые продолжают работу в военное время.

На территории населённых пунктов и объектов экономики для информации о защитных сооружениях, обозначения въездов на территории объектов, углов зданий, выходов и ориентиров для проходов, габаритов транспортных средств, применяются специальные световые знаки с источниками света малой мощности (невидимыми с верхней полусферы).

Для контроля над качеством выполненных мероприятий по световой маскировке привлекаются службы светомаскировки и инженерно-технический персонал объектов экономики. Контролю подлежат:

уровни освещённости, создаваемые в режиме частичного затемнения и ложного освещения осветительными установками внутреннего, наружного освещения и производственными огнями;

надёжность работы светомаскировочных приспособлений на светильниках, зашторивающих устройствах оконных проёмов зданий и сооружений;

системы отключения рабочего освещения, а также включения маскировочного освещения;

надёжность действия экранирующих устройств, технологических способов при маскировке производственных огней;

время выполнения светомаскировочных мероприятий при подаче сигнала «ВТ».

Режим ложного освещения вводится по сигналу «ВТ» и отменяется по сигналу «Отбой ВТ». Цель режима – снизить уровни освещённости населённых пунктов и объектов экономики до величин, затрудняющих их обнаружение и распознавание с воздуха в тёмное время суток, а также ввести противника в заблуждение относительно истинного местонахождения важных объектов. Режим ложного освещения, предусматривает полное затемнение наиболее важных зданий и сооружений объектов экономики и инфраструктуры, ориентирных указателей на территориях, а также освещение ложных и менее значимых объектов (улиц и территорий). Переход с режима частичного затемнения на режим ложного освещения должен осуществляться за время не более 3 минут.

Маскировка производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т. д.) допускается проведением технических мероприятий по изменению излучаемого спектра электромагнитных излучений и создания ложных огней аналогичной интенсивности во всем спектре электромагнитных излучений. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания маскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 5 после подачи сигналов.

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат. В режиме ложного освещения городской наземный транспорт останавливается, его осветительные огни, а также средства регулирования движения выключаются.

Маскировка железнодорожного, воздушного, морского, автомобильного и речного транспорта производится в соответствии с требованиями нормативных технических документов по маскировке (комплексной маскировке), разрабатываемых с учётом особенностей работы соответствующих видов транспорта и утверждаемых федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством обороны.

Световую маскировку населённых пунктов и объектов экономики осуществляют электрическим, светотехническим, механическим и технологическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки производится в зависимости от характера деятельности населённого пункта или объекта.

Электрический способ маскировки заключается в централизованном отключении электроосвещения всего объекта или его части. Применяется для отключения наружного освещения населённых пунктов и территории объектов экономики, а также внутреннего освещения зданий и сооружений, отключаемого в режиме ложного освещения. Управление наружным освещением населённых пунктов предусматривается централизованным телемеханическим или дистанционным способами. Включение и отключение производится с пунктов управления освещением. Центральный

диспетчерский пункт, при его отсутствии, диспетчерский пункт наружного освещения должен иметь прямую связь с пунктом управления МЧС России (района, города) и районным диспетчерским пунктом.

Управление наружным освещением территории предприятия проектируется централизованным. Включение и отключение всех установок наружного освещения должно производиться из одного пункта централизованного управления. С введением режимов световой маскировки в пункте управления освещением устанавливается дежурство (в тёмное время суток). На предприятиях, протяжённость территории которых составляет несколько километров, допускается устройство главного и двух-трёх дополнительных пунктов централизованного управления освещением отдельных участков. Главный пункт должен иметь прямую телефонную связь с пунктом управления предприятия и указанными дополнительными пунктами.

Светотехнический способ маскировки заключается в снижении освещённости и в оборудовании осветительных и сигнальных установок маскировочными приспособлениями. Он применяется для маскировки наружного и внутреннего освещения, не отключаемого в режиме ложного освещения. Снижение освещённости достигается:

- установкой ламп пониженной мощности;
- использованием регуляторов напряжения;
- заменой газоразрядных ламп высокого давления лампами накаливания и отключением зажигающих устройств;
- установкой специальных светильников;
- заменой защитных колпаков, рассеивателей и преломителей, применением светильников с маскировочными приспособлениями.

Входы в здания и другие стационарные сооружения в целях светомаскировки оборудуются тамбурами, в которых свет автоматически выключается при открывании наружной двери. Установки местного внутреннего освещения должны создавать освещённость не более 5 лк, площадь светового пятна, создаваемого светильником, не должна превышать 1 м².

Механический способ маскировки состоит в закрытии светящихся объектов светонепроницаемыми материалами или конструкциями. Он применяется для производственных и общественных зданий или отдельных помещений, в которых для продолжения работы в режиме ложного освещения требуются уровни освещённости более 0,5 лк для общего маскировочного освещения и более 5 лк для местного или имеющего производственные огни. Для световой маскировки окон применяются раздвижные и подъёмные шторы из полимерных материалов, бумажные и металлические шторы с механическими затворами. На проёмах, используемых для проветривания, могут применяться жалюзи различного типа или аэрационные устройства, выполненные по принципу лабиринта. В производственных зданиях и сооружениях для световой маскировки ворот, используемых для проезда транспорта, устраивают тамбуры внутри или снаружи зданий.

Технологический способ маскировки заключается в проведении мероприятий, в результате которых световое излучение не возникает или снижается до уровней, позволяющих его световую маскировку осуществлять механическим способом. Он применяется для световой маскировки производственных огней путём:

выключения или перевода на поддерживающий режим работы технологических агрегатов;
изменения технологического процесса работы оборудования;
применения прогрессивных технологических установок для утилизации тепла, отходящих газов и т.д.;
местного экранирования светового излучения (установки крышек на ковши, горловины печей и конверторов).

В каждом конкретном случае световая маскировка производственных огней осуществляется в соответствии с требованиями ведомственных инструкций по световой маскировке.

Оптимальный выбор способов световой маскировки и своевременное выполнение режимов частичного затемнения и ложного освещения обеспечивается выполнением организационно-технических мероприятий, проводимых в мирное время.

Методы маскировки от радиолокационных средств разведки противника (за счёт снижения радиолокационного контраста объектов и ориентирных указателей на прилегающей территории) включают:

придание поверхностям объекта малоотражающих форм;
применение радиолокационных масок-экранов и масок-помех;
применение специальных радиолокационных покрытий;
применение «активных» средств маскировки (для защиты объектов, излучающих радиоволны).

Метод защиты от оптико-электронных средств разведки предусматривает:

экранирование;
уменьшение разности излучения объекта и фона;
изменение параметров излучения и формы объектов;
создание активных помех.

Методы маскировки объекта с применением средств радиоэлектронной борьбы (РЭБ) направлены на недопущение работы средств обнаружения вероятного противника в определённых участках спектра электромагнитного излучения (ЭМИ) и их эффективное применение в своих интересах. Для засечки работы и противодействия средствам РЭБ применяются:

радиолокационные станции активного и пассивного типов;
детекторы излучений;
имитаторы работы станций (генераторы излучений);
средства «активного» подавления эффективной работы радиолокационных станций противника.

Метод маскировки объекта с применением активных средств его защиты от теплового излучения предусматривает применение пульсирующих генераторов ИК-излучения и генераторов плазмы, а также систем отстрела ИК ловушек и аэрозольных гранат (для постановки аэрозольных завес).

Дымовые и аэрозольные средства маскировки предназначены для скрытия объектов и деятельности на них, а также для обозначения деятельности ложных объектов. Дымовые и аэрозольные завесы должны обладать радиопоглощающими свойствами в области спектра 3-5 мкм.

Макеты и ложные сооружения применяют для имитации размещения оборудования, техники и сооружений объекта в тех местах, где их в действительности нет. Необходимая степень детализации макета или ложного сооружения определяется демаскирующими признаками, характерными для объекта или позволяющими идентифицировать его по вторичным параметрам. Макеты и ложные сооружения должны быть правдоподобными, прочными, транспортабельными, экономичными, обладать простотой конструкции и требовать небольших затрат времени и сил при установке.

Пиротехнические средства маскировки предназначены для воспроизведения на ложных объектах световых, дымовых и звуковых демаскирующих признаков функционирования объекта, а также имитации взрывов и пожаров при воздействии противника по маскируемому объекту для его дезинформации. К ним относятся имитаторы взрывов (специальные пиротехнические шашки), взрывчатые вещества и средства взрывания, горючие материалы, сигнальные и осветительные ракеты.

В *комплексных системах маскировки территорий и объектов организаций* предусматривается управление средствами маскировки через автоматизированную систему управления маскировкой (АСУМ). Их основное предназначение – противодействие воздушным и космическим средствам ведения разведки и целеуказания противника. АСУМ обеспечивает:

- обнаружение пролёта средств доставки и поражения цели;
- обнаружение радиолокационного или др. облучения объекта;
- определение параметров средств воздействия (скорости, высоты полёта и др.);
- выдачу команд на применение (запуск, работу, привод электромеханических устройств) «активных» и «пассивных» средств маскировки.

В целом проведение маскировочных мероприятий должно включать в себя ряд организационных элементов:

- определение перечня объектов и критических элементов на каждом из них;
- выявление демаскирующих признаков на объектах и территориях;
- разработка и согласование планов создания объектовых и территориальных защитных комплексов и технологических средств маскировки;
- проведение технико-экономического обоснования комплекса маскировочных мероприятий в рамках решения задач гражданской обороны;
- организацию выполнения при проектировании и проведении инженерно-технических мероприятий гражданской обороны мероприятий по различным видам маскировки, определение их объёма и содержания;
- определение порядка, способа, норм, правил и сроков проведения мероприятий по комплексной маскировке населённых пунктов и объектов экономики;
- выбор и обоснование использования маскировочных средств (имущества, техники, боеприпасов и используемых для маскировки объектов изделий: средств оптической маскировки, радиолокационной маскировки, световой маскировки, тепловой маскировки, звуковой маскировки, гидроакустической маскировки, дымовых средств, пиротехнических составов, средств для маскировочного окрашивания);
- выработку рекомендаций по эффективному применению объектовых и территориальных защитных комплексов, аэрозольных завес, ложных целей (лазерных,

тепловых, радиолокационных), радиоэлектронных помех, зелёных насаждений, маскировочных сетей и других маскировочных средств и способов маскировки.

Комплексное применение различных видов и средств маскировки позволит снизить вероятность поражения защищаемых объектов (их критических элементов) средствами поражения противника. Рассматриваемые мероприятия должны организовываться и проводиться на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Разработка планов комплексной маскировки и проведение организационно-технических мероприятий осуществляется на основе единого инженерно-технического решения. Принятию инженерно-технического решения по комплексной маскировке предшествует анализ условий деятельности населённого пункта или объекта экономики при введении режимов частичного затемнения или ложного освещения, систем их энергоснабжения и систем управления осветительными сетями. Инженерно-техническое решение на комплексную маскировку объектов экономики вырабатывается *только для объектов*, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне. В ходе проверок, командно-штабных учений и комплексных учений на объектах экономики проверяются в действии технические средства по маскировке производственных огней, отключению освещения, включению маскировочного освещения и т.д. Таким образом, рассмотренные организационные и инженерно-технические мероприятия по световой маскировке и другим видам маскировки являются составной частью общих мероприятий ГО. Их выполнение будет способствовать повышению защищённости населения и устойчивости работы объектов экономики в военное время.

6.6. ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Одной из основных задач гражданской обороны является проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера¹. Участие сил ГО в проведении АСДНР осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по решению должностных лиц, ответственных за организацию и проведение АСДНР и ликвидацию ЧС на определённой территории или объекте. АСДНР проводятся при возникновении ЧС и направлены на спасение жизни и сохранение здоровья людей; снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь; локализацию зон ЧС; прекращение действия характерных для них опасных факторов. АСДНР делятся на АСР и ДНР.

АСР – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных

¹ Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения¹. АСР проводятся в целях розыска поражённых и извлечения их из-под завалов и из разрушенных защитных сооружений, оказания им первой помощи и эвакуации их из очагов поражения и зон затопления в лечебные учреждения в безопасных районах.

Содержание АСР: разведка маршрутов движения формирований и участков (объектов) работ; локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним; розыск поражённых, извлечение их из повреждённых и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымлённых помещений; вскрытие разрушенных, повреждённых и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей; подача воздуха в заваленные защитные сооружения с повреждённой фильтровентиляционной системой; оказание первой помощи поражённым и эвакуация их в лечебные учреждения; вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы; санитарная обработка людей и обеззараживание их одежды, территории, сооружений, техники, продовольствия, воды².

ДНР – это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности. Цели ДНР – создание условий для проведения АСР; предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами; обеспечение жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС.

Содержание ДНР: прокладка колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения; локализация аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения АСР; укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению АСР; ремонт и восстановление разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения АСР; обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов; ремонт и восстановление повреждённых защитных сооружений; санитарная очистка территории в зоне ЧС; первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Объём и условия проведения АСДНР во многом зависят от масштабов ЧС, вида применяемого оружия и масштаба военных конфликтов.

В зависимости от объёма работ для ликвидации последствий ЧС привлекаются различные силы и средства в таком количестве, чтобы они обеспечили непрерывность АСДНР. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым манёвром, силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй повреждённой техники.

¹ Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

² Методические рекомендации по применению и действиям НАСФ при приведении в готовность ГО и ликвидации ЧС.

В планах гражданской обороны и защиты населения, планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В группировку сил для проведения АСДНР в зоне ЧС могут включаться все силы ГО, в т.ч. НАСФ территорий и организаций.

Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы при обеспечении режима военного положения принимают участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями¹.

Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил включает в себя формирование первого эшелона, второго эшелона и резерва. Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных АСДНР, особенно на объектах, продолжающих работу; второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены формирований первого эшелона; резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры. Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств. Все задачи должны выполняться поэтапно в определённой последовательности и в максимально короткие сроки. Наиболее сложные по объёму АСДНР выполняются, как правило, в три этапа.

На первом этапе решаются задачи по экстренной защите персонала объектов и населения, предотвращению развития или уменьшению воздействия поражающих факторов источников аварий (катастроф) и подготовке к проведению (выполнению) АСДНР. В первую очередь осуществляется оповещение персонала объектов и населения о ЧС.

На втором этапе основной задачей является непосредственное выполнение АСДНР. Одновременно продолжается выполнение задач первого этапа. В первоочередном порядке проводятся работы по устройству проездов и проходов в завалах к защитным сооружениям, повреждённым и разрушенным зданиям и сооружениям, где могут находиться пострадавшие, местам аварий, которые препятствуют или затрудняют проведение АСДНР. По окончании работ по устройству проездов (проходов) формирования выдвигаются к местам работ и приступают к розыску и спасению людей, вскрытию заваленных защитных сооружений, подаче в них воздуха, при необходимости, к проведению других работ. Спасение людей из горящих зданий и сооружений противопожарные формирования осуществляют во взаимодействии с аварийно-спасательными и другими формированиями. Спасательные формирования, усиленные средствами механизации, санитарными звеньями, с выходом на участки (объекты) работ рассредоточиваются и осуществляют розыск поражённых, извлекают их из завалов, вскрывают защитные сооружения, спасают людей из повреждённых и горящих

¹ Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

зданий и оказывают им первую помощь, выносят к местам погрузки на транспорт. Вывод и вынос поражённых производится расчётами в составе 3-4 человек, один из которых назначается старшим. Первая помощь поражённым оказывается непосредственно на месте их обнаружения личным составом спасательных формирований и санитарных дружин, а также в порядке само- и взаимопомощи. Первичную медико-санитарную помощь пострадавшим оказывает личный состав медицинских пунктов и медицинский персонал формирований спасательной медицинской службы ГО. Поражённых, нуждающихся в оказании специализированной медицинской помощи и стационарном лечении, эвакуируют санитарным и выделенным для этих целей транспортом в лечебные учреждения соответствующего профиля, расположенные в безопасных районах. В целях обеспечения непрерывного проведения работ смена работающего личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемого формирования, при необходимости, передаётся личному составу, прибывшему на смену.

На третьем этапе решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, и по восстановлению функционирования объекта. Осуществляются мероприятия по восстановлению жилья (или возведению временных жилых построек), энерго- и водоснабжения объектов коммунального обслуживания, линий связи, организации медицинского обслуживания производственного персонала и населения, снабжения продуктами и предметами первой необходимости. При заражении жилого массива проводится его дезактивация, дегазация и дезинфекция. По окончании этих работ осуществляется возвращение эвакуированного производственного персонала и населения. Одновременно с этими работами начинаются работы по восстановлению функционирования объектов экономики.

Успешное проведение АСДНР зависит, прежде всего, от своевременных и квалифицированных действий руководителей и личного состава формирований (служб), участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Начальник (командир) АСС (АСФ, НАСФ), ПСС (ПСФ) и его группа управления (помощники) заблаговременно разрабатывают план приведения формирования в готовность. В плане предусматривается: порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время; место и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества и других материальных средств; порядок выдвижения и сроки прибытия в район сбора или проведения работ; порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвижения в район сбора или проведения работ; организация комендантской службы; порядок всестороннего обеспечения. Ответственность за своевременное приведение формирования в полную готовность несёт его командир (начальник).

Получив распоряжение на приведение формирования (службы) в полную готовность, командир (начальник) организует оповещение личного состава по ранее разработанному плану и в соответствии со складывающейся обстановкой. Личный состав и техника прибывают на место сбора, которое обычно устанавливается на территории организации (предприятия, объекта).

Порядок работы командира (начальника) формирования (службы) после получения задачи зависит от условий обстановки, характера задач, поставленных старшим начальником, и наличия времени. Получив задачу, командир (начальник) формирования (службы) уясняет её, отдаёт предварительные указания, производит расчёт времени, отдает распоряжение на приведение в готовность и выдвижение в район ЧС, оценивает обстановку, организует разведку, обеспечение, управление, проводит рекогносцировку района предстоящих работ, устанавливает связь и взаимодействие с руководителем ликвидации ЧС и принимает решение на проведение АСДНР.

После принятия решения командир (начальник) формирования (службы) отдаёт приказ, в котором отражаются выводы из оценки обстановки на участке (объекте) работ, замысел действий, а также ставятся задачи подчинённым подразделениям (командам, группам, звеньям, постам) и приданным формированиям.

В приказе при постановке задач подразделениям, входящим в состав формирования (службы) командир (начальник) указывает:

аварийно-спасательным подразделениям – участок (объект) розыска поражённых (пострадавших); порядок оказания им первой помощи и выноса к местам погрузки; где и какие вскрыть защитные сооружения; места погрузки поражённых (пострадавших) на транспорт; места локализации аварий; маршрут и порядок движения; силы и средства усиления;

аварийно-спасательным подразделениям механизации работ – усиление личным составом; где и к какому времени устроить проезды и проходы, обрушить (укрепить) конструкции, угрожающие обвалом; где и в каком объёме и к какому времени произвести работы по откопке защитных сооружений (или кому и какие средства придать на усиление); пути или маршрут и порядок движения;

подразделениям радиационной, химической и биологической разведки и защиты – участки (объекты), подлежащие локализации и обеззараживанию; ширину дегазируемых (дезактивируемых) проездов (проходов) и плотность разлива (рассыпания) дегазирующих растворов (веществ); способы, объём и последовательность работ; места и порядок перезарядки машин; порядок обозначения обезвреженных участков (проездов, проходов) и сооружений; пункт сбора после выполнения задачи; маршрут и порядок движения;

пожарно-спасательным подразделениям – объекты и способы локализации и тушения пожара; места развёртывания противопожарных средств и забора воды; маршрут и порядок движения.

При постановке задач командир (начальник) указывает также места расположения медицинских пунктов; пути и порядок эвакуации поражённых; допустимые дозы радиоактивного облучения личного состава; время начала и окончания работ; своё место и заместителей; сигналы оповещения и порядок действия по ним; организацию взаимодействия и материально-технического обеспечения. Всем подразделениям, входящим в состав формирования (службы) и приданным ему (ей), ставятся задачи в соответствии с их предназначением. Задачи ставятся в первую очередь тем подразделениям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми или которым требуется больше времени на подготовку.

Формирование (служба) осуществляет выдвижение к участку (объекту) работ, как правило, одной походной колонной. Одновременно с постановкой задачи на выдвижение ставится задача командиром (начальником) формирования (службы) на проведение АСДНР в очаге поражения (зоне ЧС). Иногда эта задача может ставиться на рубеже ввода формирования (службы) на участок (объект) работ. На рубеже ввода на участок работ командир (начальник) формирования (службы) на основе данных разведки об обстановке в зоне поражения (бедствия, ЧС) может уточнить задачи подразделениям.

Работы, связанные со спасением людей, проводятся непрерывно до полного их завершения. В ходе работ командир (начальник) формирования (службы) контролирует выполнение поставленных задач, а при необходимости, ставит дополнительные. По истечении заданной продолжительности времени работы формирования (службы) или при получении личным составом установленных доз облучения осуществляется смена формирований (служб). С целью обеспечения непрерывного ведения АСДНР личный состав обычно сменяют непосредственно на месте работы. Технику сменяемых формирований (служб) при необходимости передают прибывшим на смену.

Командир (начальник) вновь прибывшего формирования (службы) встречается с командиром работающего формирования (службы) на рубеже ввода. Во время проведения смены старшим на участке (объекте) работ является командир (начальник) сменяемого формирования (службы). Он вводит командира (начальника) прибывшего на смену формирования (службы) в обстановку, определяет с ним порядок смены, затем вместе с ним проводит рекогносцировку. При этом они уточняют места проведения АСДНР, степень и характер разрушений и поражений на объекте работ, радиационную и химическую обстановку, объём выполненной и подлежащей выполнению работы. Особое внимание обращают на режим проведения работ, требования безопасности и порядок использования техники и аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Командир (начальник) сменяемого формирования (службы) сообщает место нахождения старшего начальника и порядок поддержания с ним связи. После вывода формирования (службы) из очага поражения (зоны ЧС) при необходимости проводится специальная обработка и восстановление его готовности к дальнейшим действиям, заменяются или ремонтируются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится техническое обслуживание машин, аварийно-спасательных средств, пополняются израсходованные материальные средства. Формирование (служба) готовится к выполнению последующих задач.

6.7. ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ПЖОН ЧС) представляет собой совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС и системы гражданской обороны мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации

и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным и утверждённым в установленном порядке.

Первоочередному жизнеобеспечению подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

Основными нормативными и правовыми документами регламентирующими выполнение задачи ПЖОН ЧС являются:

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утверждены заместителем Министра 25 декабря 2013 № 2-4-87-37-14).

Главной целью первоочередного ПЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация ПЖОН ЧС осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (Рисунок 6.1).

Первоочередное жизнеобеспечение осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовка территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС осуществляется заблаговременно.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи ПЖОН ЧС, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;



Рисунок 6.1. Структура системы жизнеобеспечения населения

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Объёмы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Для выполнения задач материального обеспечения ПЖОН и в целях централизации управления, повышения ответственности за виды снабжения решениями соответствующих глав администраций (руководителей гражданской обороны) создаются спасательные службы материального обеспечения (спасательная служба торговли и питания, спасательная служба материального снабжения, коммунально-техническая спасательная служба, спасательная автотранспортная служба).

К силам и средствам спасательных служб материального обеспечения относятся:

- стационарные предприятия торговли;
- предприятия общественного питания;
- предприятия хлебопечения;
- предприятия, содержащие продовольствие;
- предприятия пищевой и легкой промышленности;
- подвижные формирования служб (подвижный пункт питания, подвижный пункт продовольственного снабжения, подвижный пункт вещевого снабжения, звено подвоза воды);
- специальные контрольно-пищевые лаборатории;
- стационарные предприятия материального снабжения;
- базы хранения, склады МТС и т.п..

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС проводятся с учётом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории. *Исходными данными* для организации и планирования ПЖОН в случае возникновения на территории ЧС являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

- прогнозируемая численность населения, которое может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населённых пунктов);

- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

- потребность населения в различных видах ПЖОН в случае возникновения ЧС;

- продолжительность периода ПЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

Подготовленные органами управления по делам ГО и ЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчётов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугам этих служб.

К *видам ПЖОН ЧС* относятся: обеспечение водой, продуктами питания, продовольственным сырьём и фуражом для домашнего скота, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, жильём, а также медицинское, транспортное и информационное обеспечение. Приоритетность и состав необходимых видов ПЖОН определяются характером чрезвычайной ситуации.

Обеспечение пострадавшего населения продуктами питания предусматривает проведение следующих мероприятий:

- определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания;

- оценка запасов продовольствия на складах резерва и текущего довольствия;

- организация учёта и охраны сохранившихся запасов продовольствия;

- поставка (завоз) недостающего продовольствия из непострадавших районов и других регионов;

создание временных баз и складов для хранения продуктов и развёртывание временных пунктов питания с использованием подвижных хлебопекарен, кухонь, водоочистных и других мобильных технических средств;

определение порядка обеспечения населения продуктами питания (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

закрепление пострадавшего населения за предприятиями (организациями) общественного питания (ресторанами, кафе и т. п.);

организация взаимодействия с органами военного управления по использованию возможностей армии и флота для обеспечения продовольствием пострадавшего населения;

подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения);

принятие мер по утилизации некачественных и загрязнённых (заражённых) продуктов питания и пищевого сырья.

При решении задач *по обеспечению населения водой* осуществляется:

определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия;

уточнение состояния и возможности использования сохранившихся и частично повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;

оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;

организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подача её по временным водопроводам населению, предприятиям общественного питания и хлебопечения, лечебным учреждениям;

использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;

введение и осуществление нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;

защита систем водоснабжения и автономных водозаборов от радиоактивного и других видов загрязнений и химического заражения;

подготовка, в случае необходимости, на водопроводах, использующих воду поверхностных источников, систем её очистки от радиоактивных, химических и других опасных веществ;

организация восстановления и ремонта повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

В целях *обеспечения пострадавшего населения жильём*:

определяется численность населения, лишившегося жилья (потерявшего жилую площадь);

проводится инвентаризация сохранившегося и оценка состояния повреждённого жилого фонда с целью определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

для размещения людей, оставшихся без крова, в местах их эвакуации используются здания и сооружения лечебно-оздоровительной базы, баз отдыха (санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и загородные детские оздоровительные учреждения), а также развёртываются при необходимости временные жилища (передвижные и сборные дома, палатки, юрты, землянки и т. д.). Часть пострадавшего населения подселается на площади сохранившегося жилого фонда.

При нехватке временного жилья определяется дополнительная его потребность, порядок доставки к месту размещения пострадавших, организация приёма и распределения жилья для пострадавшего населения. В случае радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения территории сначала проводятся мероприятия по её обеззараживанию до допустимых норм, а затем изучаются возможности и определяется порядок обеспечения пострадавшего населения жильём.

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости предусматривает реализацию следующих мероприятий:

определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.);

сбор, сортировка и подготовка к использованию предметов первой необходимости из повреждённых складов, а также поступивших в виде гуманитарной помощи и взаимопомощи населения;

определение возможностей и осуществление обеспечения пострадавших за счёт собственных ресурсов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, включая имеющиеся резервы;

выявление дефицита и определение путей его покрытия за счёт перераспределения продукции на пострадавшей территории;

подготовку запросов о гуманитарной и других видах помощи;

организацию, при необходимости, контроля загрязнённости (заражённости) предметов первой необходимости, подлежащих выдаче населению, их обезвреживание (обеззараживание);

захоронение загрязнённых (заражённых) предметов первой необходимости, непригодных по результатам радиационного (химического) или иного контроля для дальнейшего использования;

определение мест и порядка выдачи, осуществление выдачи предметов первой необходимости пострадавшему населению в порядке и на условиях, установленных для данной чрезвычайной ситуации, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Транспортное обеспечение населения заключается в транспортном обслуживании выполнения мероприятий ПЖОН ЧС (например, по доставке ресурсов жизнеобеспечения), а также в транспортном обслуживании лечебно-эвакуационных мероприятий и эвакуации населения.

Мероприятия *по обеспечению пострадавшего населения коммунально-бытовыми услугами* включают:

уточнение сохранившихся объёмов топливных ресурсов, стационарных тепло- и энергоисточников, потребного количества топлива и энергии;

использование, при возможности, в качестве источников энергии локомотивов, речных и морских судов, военных кораблей;

установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т. д.), снабжение ими населения;

определение необходимых объёмов и осуществление первоочередного восстановления (ремонта) водопроводных, канализационных, тепловых, газовых, электро- и теплосетей;

обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, организацию банно-прачечного обслуживания, использование для этого передвижных средств;

проведение, при необходимости, обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, организацию банно-прачечного обслуживания за пределами зон радиоактивного (химического) загрязнения (заражения);

выделение необходимых сил и средств для погребения погибших и необходимого количества мест погребения;

организацию сбора и удаления бытовых отходов на жилой территории зоны чрезвычайной ситуации.

Медицинское обеспечение пострадавшего населения осуществляется в следующем порядке:

организуется своевременное оказание медицинской помощи и лечение пострадавших;

проводятся противоэпидемические мероприятия по недопущению возникновения и распространения инфекционных заболеваний;

усиливается санитарно-эпидемиологическое наблюдение и лабораторный контроль за заражённостью продовольствия и воды, организуется санитарно-гигиенический контроль за внешней средой, водоисточниками и питанием;

проводятся лечебно-эвакуационные мероприятия;

уточняется необходимое количество медицинского персонала с учётом его специализации;

определяются потребности в дополнительном развёртывании лечебной базы с учётом возможностей использования административных и других зданий под лечебные учреждения, армейских и флотских госпиталей;

организуется бесперебойное снабжение больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, электроэнергией, медицинским, санитарно-хозяйственным имуществом и др.

В целях *информационно-психологического обеспечения* пострадавшего населения:

организуется оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;

проводится обход мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов и доведения оперативной информации;

для своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов население постоянно информируется об обстановке, мерах безопасности, о местах

обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунальными услугами;

устанавливаются информационные пункты в местах выдачи населению продуктов питания, горячей пищи или оказания других первоочередных услуг;

создаются справочно-информационные службы для информирования людей о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуируемых;

организуются через соответствующие службы речевые сообщения для проведения психологического воздействия в целях снижения стрессового состояния у населения.

6.8. БОРЬБА С ПОЖАРАМИ, ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ

Борьба с пожарами – деятельность по созданию сил и средств, а также реализации мер, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Целью борьбы с пожарами как задачи гражданской обороны является подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от пожаров, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Основные мероприятия борьбы с пожарами при организации и ведении гражданской обороны указаны в пункте 14 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804, в том числе:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в военное время».

Кроме указанных основных мероприятий, борьба с пожарами также включает мероприятия противопожарного обеспечения, направленные на профилактику пожаров, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и создание условий для успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время (изложены в параграфе 8.4), а также мероприятия государственного надзора в области гражданской обороны в целях обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации по борьбе с пожарами (изложены в параграфе 3.6).

Для выполнения основных мероприятий задачи борьбы с пожарами федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в соответствии с их установленными полномочиями, должны создавать и содержать силы, средства, объекты гражданской обороны, планировать и осуществлять мероприятия гражданской обороны.

Задачи борьбы с пожарами¹ включаются в соответствующие планы гражданской обороны и защиты населения.

Масштабность и сложность обстановки в очагах поражения определяют характер организации борьбы с пожарами, которые неизбежно возникнут при применении противником современных средств поражения. Организация борьбы с пожарами в военное время имеет свои особенности по сравнению с тушением пожаров в мирное время. Эти особенности связаны с тем, что в течение сравнительно короткого промежутка времени, т.е. нескольких часов, в результате применения современных средств поражения, на значительной территории возникнет большое число пожаров.

Высокая вероятность возникновения большого количества пожаров в очагах поражения позволяет предположить, что требуемое для тушения всех пожаров количество сил и средств будет намного больше фактически имеющегося. Поэтому необходимо из общей массы пожаров выбрать для тушения те, которые будут оказывать наибольшее влияние на успех решения основных задач ГО. Следовательно, основные усилия должны быть направлены прежде всего на:

противопожарное обеспечение маршрутов ввода сил гражданской обороны через участки сплошных пожаров;

противопожарное обеспечение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ;

тушение пожаров на объектах особой важности;

локализацию сплошных пожаров вблизи особо важных объектов;

локализацию и тушение пожаров в жилой застройке с целью предупреждения образования сплошных пожаров и огневых штормов.

На основе анализа закономерностей развития и тушения пожаров разрабатываются наиболее целесообразные действия противопожарных сил по борьбе с ними. Действия противопожарных сил, а также способы, приёмы и последовательность их выполнения зависят от обстановки на пожаре².

Организация тушения пожара включает в себя оценку обстановки, прогнозирование возможного дальнейшего развития пожара и на этой основе выработку решения (план тушения) и управление подразделениями. При подходе пожарных подразделений к очагу поражения руководитель тушения пожара на основе данных разведки и личного наблюдения обязан:

выяснить (уточнить) расположение объектов спасательных работ;

определить размеры фронта пожаров, а также потребность в силах и средствах для локализации пожаров или снижения интенсивности теплового излучения;

выяснить месторасположение и состояние источников противопожарного водоснабжения;

определить направление и скорость приземного ветра, глубину зоны сплошных пожаров, наличие на путях ввода сил разрушений, завалов и других препятствий, мешающих действиям пожарных подразделений;

определить решающее направление боевых действий;

¹ Подставков В.П., Тербнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Тербнева – М.: Центр Пропаганды, 2007. – 288 с.

² Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 248 с.

наметить боевые участки;

назначить начальников боевых участков, поставить перед ними задачи, распределить силы и средства по участкам (объектам) работ;

создать резерв сил и средств для решения внезапно возникающих задач;

обеспечить своевременное выполнение принятого решения и строгое выполнение всем личным составом правил техники безопасности.

Наибольшие трудности при организации тушения пожаров возникают на нефтеперерабатывающих и химических предприятиях со взрывоопасной технологией производства. Разрушение технологического оборудования приведет к выбросу из него в помещения, подземные сооружения, на территорию горючих жидкостей и газов, образованию взрывоопасных концентраций, а также обширных зон горения. Потоки горячей жидкости могут распространяться в сторону убежищ. При борьбе с пожарами на таких объектах руководитель тушения пожара обязан:

организовать незамедлительное отключение отдельных аварийных участков производства с тем, чтобы прекратить дальнейшее растекание жидкостей и газов, а также расширение зон горения и загазованности территории;

при наличии хлора, аммиака и других отравляющих веществ принять меры к прекращению их истекания из емкостей и технологического оборудования путем перекрытия сохранившихся задвижек, а также обеспечить нейтрализацию этих веществ водяными струями и направлением их потоков в безопасные места;

обеспечить первоочередное охлаждение малоповрежденного технологического оборудования;

при наличии на объекте ядовитых веществ после ликвидации пожара обеспечить проведение полной или частичной специальной обработки пожарных подразделений.

При поражении складов легковоспламеняющихся и горючих жидкостей пожары возникнут в результате разрушения резервуаров. Горящие потоки жидкости могут растекаться через разрушенные обвалования по склонам местности, водной акватории, угрожать населенным пунктам и объектам экономики. При борьбе с пожарами на таких объектах руководитель тушения пожара обязан:

организовать устройство обвалований, направляющих валов с целью предупреждения растекания жидкостей или отвода их в безопасные места;

при горении жидкостей в цистернах железнодорожных составов организовать их отвод в безопасные места с последующей расцепкой платформ с горящими и негорящими цистернами;

при горении сжиженных газов обеспечить охлаждение резервуаров и сливно-наливных продуктопроводов мощными водяными струями из лафетных стволов, а также использовать для этого сохранившиеся оросительные установки.

При поражении районов добычи нефти и газа возникнет большое количество пожаров нефтяных, газонефтяных и газовых фонтанов. Кроме того, возникнут обширные загазованные пространства, а также зоны задымления. Указанные пожары являются наиболее сложными, для их тушения потребуются значительные силы и средства, а также продолжительное время. При борьбе с пожарами на таких объектах руководитель тушения пожара обязан:

в зависимости от мощности фонтанов и имеющихся средств определить способ тушения: закачка воды в скважину; закрытие задвижек противовыбросового

оборудования (превентера); применение компактных распыленных водяных, газоводяных или порошковых струй, а также взрывчатых веществ;

при тушении фонтана компактными водяными струями стволы установить с наветренной стороны, не далее 15 метров от устья скважины, ввести в струю фонтана струи воды, а затем по команде одновременно и медленно поднимать струи вверх с одновременной кратковременной остановкой через каждые 1-2 метра;

при тушении фонтана газоводяными струями определить необходимое количество автомобилей газоводяного тушения (АГВТ), насосно-рукавных систем, тракторов для страховки; назначить боевые позиции для установки АГВТ; лично убедиться в готовности средств тушения; обеспечить ликвидацию отдельных очагов горения вокруг скважины; дать распоряжение о начале атаки фонтана;

при тушении фонтана с помощью взрыва совместно со специалистами-взрывниками выбрать вид взрывчатого вещества и определить его необходимое количество; изготовить заряд и устройство для его подвода к скважине; удалить личный состав в укрытие; дать команду о производстве взрыва; обеспечить охлаждение территории вокруг устья скважины водяными струями;

при тушении фонтана на море вводить в действие пожарные суда в зависимости от метеорологической обстановки; горящую пленку нефти на воде разбивать на части мощными водяными струями; установить возможность и обеспечить высадку пожарного десанта для тушения пожаров на отдельных морских основаниях и приэстакадных площадках; определить способ тушения фонтана; обеспечить его успешное тушение.

При возникновении пожаров на поврежденных участках газопроводов руководитель тушения пожара обязан:

принять меры к снижению давления в газопроводе или отключению аварийного участка от остальной газовой сети;

ликвидацию горения газовых факелов осуществлять только тогда, когда аварийная бригада (звено) будут готовы к немедленному закрытию поврежденных участков газопровода.

Пожары в зданиях и сооружениях характеризуются быстрым повышением температуры, задымлением помещений, распространением огня скрытыми путями и потерей конструкциями несущей способности. Основное производство объектов оборонной промышленности, как правило, размещается в одноэтажных зданиях, которые имеют значительные высоты и площади, сгораемые или негораемые покрытия. Кроме того, в таких производственных корпусах часто делают встроенные убежища для работающих смен. Пожары в этих зданиях могут возникнуть как от воздействия светового излучения, так и от вторичных причин, вызванных разрушением технологического оборудования и электроустановок от ударной волны. Быстрое развитие пожара по покрытиям с последующим их обрушением, а также ферм и колонн создает большие трудности для работы пожарных подразделений и формирований ГО. При этом:

закрытые оконные проёмы в задымлённом или горящем здании свидетельствуют о том, что в нём нет людей или они находятся в бессознательном состоянии;

сильное пламя, выбиваемое из оконных проёмов – признак интенсивного горения сгораемой начинки зданий;

резкое падение высоты пламени из оконных проёмов – признак обрушения ограждающих конструкций или выгорания дверных полотнищ, за которыми может последовать ещё большее обрушение;

отсутствие выбросов пламени из окон – признак быстрого распространения огня по внутренним конструкциям, по пустотам и горючей загрузке, при котором создаётся опасность отрезания огнём путей эвакуации;

большое количество густого дыма, выбрасываемого из оконных проёмов – признак горения при недостатке кислорода в воздухе.

При борьбе с пожарами на таких объектах руководитель тушения пожара обязан: организовать пожарную разведку с разных направлений несколькими разведывательными группами;

определить решающее направление тушения пожара с учётом первоочередного обеспечения спасательных работ;

не допускать распыления сил и средств по многочисленным боевым позициям. Тушение пожара вести в тех местах, где здания и производственное оборудование получили минимальные повреждения от ударной волны и светового излучения;

для тушения пожара в первую очередь использовать мощные водяные струи из лафетных стволов, а также сохранившиеся стационарные установки пожаротушения;

обеспечить наблюдение за состоянием строительных конструкций. При возникновении угрозы их обрушения немедленно отвести личный состав и технику в безопасные места.

Пожары на открытой местности характеризуются открытым горением с пламенем большого размера, излучающим мощные тепловые потоки, перебросом горящих частиц и головней на значительное расстояние, распространением фронта пожара по открытым сгораемым поверхностям и задымлением больших площадей в основном по направлению ветра.

При открытых пожарах во время сильного ветра возможно возникновение новых очагов пожара от искр и горящих головней, обрушение под действием ветра конструкций, особо повреждённых огнём, или свободно стоящих зданий, окружение огнём работающего личного состава формирований и преграждение огнём путей отхода.

В целях получения данных о пожарной обстановке для принятия решения о выполнении работ по локализации и тушению пожара производится пожарная разведка.

Для тушения крупных и массовых пожаров территория (район), где выполняют задачи несколько подразделений пожаротушения, разбивается на боевые участки (по числу привлекаемых подразделений пожаротушения). Границы этих участков определяются руководством подразделений и могут создаваться по этажам, противопожарным преградам, периметру здания, отдельным зонам пожара.

Завершающим этапом оценки обстановки является определение решающего направления действий, в соответствии с которым использование сил и средств подразделений в данный момент времени обеспечивает наиболее эффективные условия для её решения. Исходя из оценки сложившейся обстановки и с учётом имеющихся сил и средств, принимается решение о тушении пожара. Основанием для выбора способов тушения пожара служат:

характеристика горящих веществ и условия, в которых протекает процесс горения;

доступность зон горения, необходимость выполнения вспомогательных работ, обеспечивающих успех пожаротушения;

наличие в распоряжении руководителя личного состава огнетушащих веществ, материалов и средств, которые могут быть использованы для тушения пожаров.

Принятие решения о тушении пожара завершается планированием и постановкой задач подчинённым на выполнение работ. Руководитель тушения пожара лично ставит задачу на боевое развёртывание, указывает цель, характер и способ действий.

В процессе боевого развёртывания в действиях противопожарных сил и средств, в зависимости от обстановки на пожаре, различают три этапа: подготовку к развёртыванию; предварительное развёртывание; полное развёртывание.

Исходя из обстановки, тушение пожаров производится прежде всего на тех объектах, которые получили слабые или средние разрушения, т.е. меньше других пострадали от воздействия современных средств поражения противника и после ликвидации пожара могут быть частично или полностью восстановлены.

В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил гражданской обороны формирования противопожарной службы работают в тесном взаимодействии с инженерными, медицинскими и другими формированиями гражданской обороны. Продвижение личного состава сил ГО через зону сплошного пожара производится после полной локализации горения, когда достигнуто снижение тепловой радиации и задымления, и личный состав может преодолеть этот проход без средств защиты от теплового воздействия.

При выполнении работ по тушению пожаров в местах проведения спасательных работ личный состав противопожарной службы вместе с другими формированиями принимает участие в розыске и спасении пострадавших. Противопожарное обеспечение спасательных работ ведётся непрерывно до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путём организации двухсменного варианта работ личного состава. При изменениях обстановки в ходе тушения пожара, вызывающих необходимость перегруппировки сил и средств пожаротушения, руководитель обязан немедленно уточнить ранее принятое решение и привести его в исполнение.

Одной из важных задач, обеспечивающих условия своевременного и эффективного проведения мероприятий и работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасению населения, является заблаговременное прогнозирование состава сил и средств спасения и жизнеобеспечения пострадавшего населения. Расчёты по определению состава группировки сил и средств должны проводиться на основе прогнозирования обстановки, в том числе и инженерной, которая может сложиться в той или иной чрезвычайной ситуации. Состав сил и средств должен обеспечивать круглосуточную работу в две смены в мирное время, а в условиях радиоактивного заражения местности в соответствии с режимами нахождения формирований на этой территории. Состав сил и средств должен обеспечивать выполнение спасательных работ в мирное время в пределах пяти суток, а в военное время – двух суток. Состав сил и средств мирного времени должен обеспечивать проведение мероприятий по поиску пострадавших, их спасению, тушению пожаров, локализации и ликвидации очагов вторичных последствий на объектах со взрыво-, газо- и пожароопасной технологией.

6.9. ОБНАРУЖЕНИЕ И ОБОЗНАЧЕНИЕ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ, ХИМИЧЕСКОМУ, БИОЛОГИЧЕСКОМУ ИЛИ ИНОМУ ЗАРАЖЕНИЮ

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:^{1,2}

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) является составной частью сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Выполнение стоящих перед ней задач является обязательным для всех министерств, государственных комитетов, ведомств и организаций, включенных в структуру СНЛК.

Общее руководство СНЛК возлагается на МЧС России. Непосредственное руководство подведомственными учреждениями СНЛК осуществляют министерства, государственные комитеты, ведомства и организации, включенные в структуру СНЛК.

Наблюдение и лабораторный контроль в Российской Федерации организуется и проводится в целях:

своевременного обнаружения и индикации радиоактивного, химического, биологического (бактериологического) заражения питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых водоемов, растительности и др.) при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

принятия экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных (РВ), отравляющих (ОВ), аварийно химически опасных веществ (АХОВ) веществ, биологических (бактериологических) средств – возбудителей инфекционных заболеваний.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля имеет *три уровня*: федеральный, межрегиональный и региональный. В её состав входят:³

¹ Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

² Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

³ Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. III (П-С) (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 658 с.: илл.

на федеральном уровне – федеральное государственное учреждение «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера МЧС России (далее – Центр «Антистихия»), федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам ГО и ЧС МЧС России» (далее – ФГУ ВНИИ ГОЧС), учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС (осуществляющие методическое сопровождение в части, касающейся управления рисками ЧС);

на межрегиональном уровне — центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС региональных центров МЧС России, учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС на территории соответствующего федерального округа;

на региональном уровне — оперативная дежурная смена центра управления в кризисных ситуациях МЧС России по субъектам РФ, территориальные центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС на территории субъекта РФ.

Перечень конкретных учреждений и организаций (кроме научно-исследовательских), функционирующих на региональном и местном уровнях, устанавливается местными органами исполнительной власти по согласованию с министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Перечень академических и отраслевых научно-исследовательских учреждений, входящих в структуру СНЛК, определяется министерствами, ведомствами и организациями (Российская академия наук и др.) и согласовывается с местными органами исполнительной власти.

Функционирование СНЛК осуществляется в *трех режимах*.

В режиме повседневной деятельности (мирное время, нормальная радиационная, химическая и биологическая обстановка, отсутствие эпидемий, эпизоотий, эпифитотий) наблюдение и лабораторный контроль проводится в объеме задач, установленных для данного учреждения директивным (вышестоящим) органом. Информация о результатах наблюдения и лабораторного контроля представляется по установленному регламенту в вышестоящую организацию по подчиненности.

В режиме повышенной готовности (ухудшение производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, прогноз о возможном возникновении чрезвычайной ситуации и угрозе начала войны) наблюдение и лабораторный контроль проводятся в объеме задач, предусмотренных Положением о СНЛК. Информация об ухудшении обстановки, обнаружении в воздухе, почве, воде, растительности, продовольствии, пищевом и фуражном сырье и др. РВ, АХОВ в концентрациях (мощностях доз излучения), превышающих фоновые значения или ПДК (ПДУ), а также ОВ и БС; о случаях опасных для жизни и здоровья инфекционных заболеваний людей, животных и растений; о случаях высокого загрязнения природной среды передается учреждениями СНЛК в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в соответствующее территориальное управление МЧС России. Передача информации осуществляется в сроки, не превышающие 2-х часов с момента обнаружения признаков

угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, и далее с периодичностью не более 4-х часов в формализованном и неформализованном виде по существующим каналам связи. Состав и конкретные формы представления информации по подчиненности устанавливаются для каждого учреждения СНЛК вышестоящей организацией, территориальным управлениям МЧС России и закрепляются соответствующей инструкцией.

В режиме чрезвычайной ситуации (возникновение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в мирное время, применение противником современных средств поражения в военное время) наблюдение и лабораторный контроль проводится в объеме задач, предусмотренных Положением о СНЛК.

Экстренная информация об обнаружении в объектах окружающей среды (воздухе, почве, воде), продуктах питания, пищевом и фуражном сырье РВ, АХОВ в количествах, значительно превышающих фоновые значения или ПДК (ПДУ), а также ОВ и БС; о массовых вспышках особо опасных инфекционных заболеваний (поражений) людей, животных и растений; о случаях высокого загрязнения окружающей среды передается учреждениями СНЛК в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в соответствующий орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления. Передача экстренной информации (уведомления) осуществляется в формализованном и неформализованном виде по имеющимся каналам связи, немедленно, и с последующим письменным подтверждением (донесением) не позднее 2-х часов с момента уведомления о возникновении чрезвычайной ситуации. Последующая информация о развитии обстановки передается с периодичностью не более 4-х часов (если сроки подобных сообщений не оговорены особо).

Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению осуществляется с целью создания условий, обеспечивающих исключение переоблучения населения и персонала выше установленных пределов и сохранения их работоспособности при длительном нахождении в зонах радиоактивного загрязнения.

Под *режимом радиационной защиты* понимается порядок действия населения и персонала, применения средств и способов защиты в зоне радиоактивного загрязнения с целью снижения воздействия на население и персонал ионизирующих излучений¹. Режимы радиационной защиты устанавливаются для населения и персонала, которые оказались или могут оказаться в зоне радиоактивного загрязнения при авариях (разрушениях) объектов использования атомной энергии или применении ядерного оружия, с целью защиты от вредного воздействия ионизирующих излучений и радиоактивных веществ при нахождении на радиоактивно загрязненной местности.

Режимы радиационной защиты устанавливают строгую регламентацию максимально допустимого времени пребывания персонала и населения в зонах радиоактивного загрязнения; продолжительности приема препаратов стабильного йода; продолжительности использования защитных свойств зданий (сооружений), техники, транспорта; времени пребывания на открытой местности при использовании

¹ ГОСТ Р 42.4.02- 2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

средств индивидуальной защиты, а также определяют порядок эвакуации из зоны радиоактивного загрязнения. Режимы радиационной защиты зависят от:

- мощности доз излучения на местности в районе радиационной аварии;
- степени защищенности персонала и населения (т.е. нахождение в здании, транспортном средстве, укрытии, открыто на местности и т. д.);
- времени, прошедшего после ядерного взрыва или аварии на РОО;
- значений допустимых пределов доз облучения;
- периода пребывания спасателей на загрязненной местности.

Определение режимов радиационной защиты для населения и персонала при применении ядерного оружия осуществляется в соответствии с существующими методиками, а при авариях на радиационно опасных объектах в соответствии с ГОСТ Р 42.4.02-2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами, организуются для своевременного обнаружения РХБ заражения и обеспечения КЧС и ОПБ данными о радиационной, химической и биологической обстановке на местности и в воздушном пространстве.

Мониторинг окружающей среды – это система наблюдений и контроля, производимых регулярно, по определенной программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций ее изменения¹.

Система мониторинга радиационной обстановки – это совокупность процедур и технических средств, соответствующих нормативным документам, позволяющих получить объективные данные для составления прогнозов изменения радиационной обстановки, оценки уровней опасности и решения иных задач, связанных с радиационным фактором².

Таким образом, мониторинг осуществляется проведением радиационной, химической и биологической разведки и контроля.

Контроль за радиационной, химической и биологической обстановкой на территории Российской Федерации и учет доз облучения населения относятся к числу полномочий Российской Федерации, а на соответствующей территории в пределах своих полномочий организуют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

РХБ разведка ведется силами сети мониторинга, прогнозирования и лабораторного контроля, НАСФ, а также подразделениями радиационной и химической разведки СВФ. Данные силы выполняют свои задачи химическими разведывательными дозорами (ХРД) и постами радиационного и химического наблюдения (ПРХН). ХРД ведут разведку в движении, а ПРХН развертываются в местах расположения пунктов управления, проведения АСДНР, сосредоточения сил и средств для ликвидации

¹ ГОСТ Р 22.1.02- 95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование.

² ГОСТ Р 22.11.02- 2014. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Общие требования к системе мониторинга радиационной обстановки.

аварии, сосредоточения спасательных формирований, рубежах ввода в очаг аварии и т.д. Они своевременно обнаруживают начало РХБ заражения, оповещают об этом органы управления и население, определяют мощности доз излучения, тип отравляющих и аварийно химически опасных веществ, определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки. Способы ведения РХБ разведки:

объектовый – осуществляется на конкретном объекте (экономики, войсковом) развертыванием поста радиационного и химического наблюдения или движением по маршруту между цехами, зданиями объекта;

по направлениям – ведение разведки осуществляется в указанных направлениях для выявления обстановки на маршрутах выдвижения, путях подвоза и эвакуации, а также определения маршрутов с наименьшими мощностями доз излучения или концентрациями АХОВ методами по маршрутам, вдоль дорог, линий электропередач или по опорным точкам (ясно видимым ориентирам на местности);

площадной – применяется для ведения РХБ разведки в населенных пунктах, на объектах экономики, а также в зонах заражения. Осуществляется проездом по указанной площади по направлениям с интервалами, обеспечивающими перекрытие площади разведки или методом реперной сети, применяемым для выявления РХБ обстановки одновременно на больших площадях.

К техническим средствам радиационной разведки и контроля относятся приборы, установки, системы и комплексы, используемые для количественного определения величин, характеризующих ионизирующее излучение, и имеющие нормированные метрологические свойства. Средства радиационной разведки и контроля классифицируются по функциональному назначению, по исполнению, связанному с местом размещения, способом применения при эксплуатации и решаемым задачам.

По функциональному назначению технические средства радиационной разведки и контроля делятся на дозиметрические, радиометрические, спектрометрические, комбинированные и поисковые.

Технические средства химической разведки и контроля классифицируются как: средства, обеспечивающие обнаружение химического заражения – индикаторы и сигнализаторы;

средства, дающие возможность получения информации, отражающей реальную картину химического заражения – приборы химической разведки, которые позволяют получить информацию для принятия обоснованных решений по ликвидации ЧС, защите населения и территорий;

средства, дающие возможность проводить количественный и качественный анализ веществ по детализации результатов первичной информации – реализуются в стационарных и подвижных лабораториях.

Технические средства биологической разведки могут быть представлены:

автоматическими сигнализаторами неспецифической индикации аэрозоль биологических средств и токсинов;

комплектами для определения биологических средств в пробах;

лабораторными установками для специфического определения биологических средств.

Технические средства радиационного контроля, химической разведки и химического контроля, биологической разведки и биологического контроля предполагают следующие направления совершенствования:

повышение оперативности и достоверности выявления РХБ обстановки путем оснащения машин РХБ разведки средствами определения зараженности местности, дистанционными средствами РХБ разведки;

совершенствование технических характеристик приборов химической разведки и контроля, повышение их чувствительности, надежности, быстродействия, специфичности, расширения перечня определяемых веществ на основе использования биохимических и ионизационных методов, спектрометрии ионной подвижности, метода молекулярных ядер конденсации, уменьшение их массогабаритных показателей;

разработка технических средств радиационной и химической разведки для беспилотных летательных аппаратов с повышенной точностью, чувствительностью и быстродействием;

создание лабораторных комплексов контроля параметров окружающей среды, обеспечивающих определение, идентификацию и анализ состава опасных химических веществ и биологических средств, в том числе неизвестных, а также решения задач экологического контроля.

6.10. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА ТЕХНИКИ И ТЕРРИТОРИЙ

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, специальной обработкой техники и территорий, являются:^{1, 2}

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

Качественное изменение опасностей для населения, объектов экономики и окружающей среды, возникающих в случае даже ограниченного применения противником современного оружия (ядерного, химического, биологического, высокоточного, на новых физических принципах и др.), нарастание угрозы терроризма, повышающее вероятность возникновения аварий на радиационно, химически и биологически опасных объектах, обуславливают необходимость выполнения вышеуказанных мероприятий.

Санитарная обработка населения проводится в условиях применения противником ядерного, химического и биологического оружия в военное время, при ликвидации в мирное время чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф) техногенного или

¹ Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

² Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

инового характера на радиационно, химически и биологически опасных объектах. Цель санитарной обработки заключается в обеспечении безопасности (защиты) населения путем обеззараживания людей, их одежды и личного имущества, загрязненных радиоактивными веществами, зараженных опасными химическими веществами и биологическими (бактериальными) средствами.

Специальная обработка техники и территорий, обеззараживание зданий и сооружений проводится в условиях применения противником ядерного, химического и биологического оружия в военное время, при ликвидации в мирное время чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф) техногенного или иного характера на радиационно, химически и биологически опасных объектах. Специальная обработка в целях обеспечения безопасности населения осуществляется путем обеззараживания изделий (транспорта, оборудования, имущества, продовольствия и др.), дорог, зданий и сооружений, критически важных объектов экономики, сельскохозяйственных животных и растений, объектов окружающей среды (территорий, водоемов, воздуха), загрязненных радиоактивными веществами, зараженных опасными химическими веществами и биологическими (бактериальными) средствами.

Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий осуществляется на санитарно-обмывочных пунктах (СОП), станциях обработки обмундирования (СОО) и станциях обработки техники (СОТ), как в городах, так и в районах сельской местности. Указанные пункты являются объектами ГО на основании постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», которые будут разворачиваться на базе объектов коммунально-бытового назначения. Для санитарной обработки людей в качестве СОП должны быть приспособлены банно-прачечные комбинаты, бани городов и поселков, привокзальные санпропускники, душевые помещения предприятий и учреждений.

Для обеззараживания одежды должно быть выделено предназначенное для стирки (чистки) зараженной одежды оборудование банно-прачечных комбинатов (пунктов химической чистки) на базе технологических установок с дезинфекционными камерами, стиральными машинами и другим оборудованием. Для обеззараживания подвижного состава транспорта должно быть приспособлено моечное (чистящее) оборудование пунктов мойки (уборки) автотранспортных предприятий, станций технического обслуживания и ремонта.

При проектировании приспособления объектов коммунально-бытового назначения, предназначенных для использования в качестве санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и специальной обработки (обеззараживания) техники, для санитарной обработки населения, обеззараживания одежды и специальной обработки техники, подвергшихся заражению (загрязнению) отравляющими веществами, аварийно химически опасными веществами, радиоактивными веществами или бактериальными средствами, следует предусматривать круглосуточную бесперебойную работу этих объектов и поточность обработки, не допуская пересечения загрязненных потоков с потоками, прошедшими санитарную или специальную обработку.¹

¹ СП 94.13330.2016 Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта. Актуализированная редакция СНиП 2.01.57-85.

Обеспечение постоянной готовности учреждений выделенных под СОП, СОТ, СОО возлагается на руководителей этих предприятий, организаций, в ведении которых находятся данные учреждения. Организации и учреждения, выделенные под СОП, СОТ, СОО:¹

создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО);

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Эффективное проведение специальной обработки возможно в случае заблаговременного приспособления выделенных учреждений под СОТ, СОО и СОП, технических средств НФГО, подготовки их личного состава и обучения населения.

Руководители организаций, на базе которых развертываются территориальные или объектовые станции (формирования (СОТ, СОО, СОП)):

разрабатывают штаты и таблицы оснащения формирований специальной техникой и имуществом;

укомплектовывают формирования личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований;

согласовывают с соответствующими органами управления ГО и ЧС, органами здравоохранения, организациями энергоснабжения и коммунального хозяйства вопросы бесперебойного снабжения электроэнергией, горячей и холодной водой, а также проведения подготовительных мероприятий по переводу организаций в режим работы СОТ, СОО или СОП, мероприятий по дегазации, дезактивации или дезинфекции сточных вод на случай выхода из строя канализационной сети;

поддерживают формирования в состоянии постоянной готовности к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий будут привлекаться силы МЧС России, территориальные силы, силы организаций, силы федеральных органов исполнительной власти.

В состав сил МЧС России входят подразделения радиационной, химической и биологической защиты спасательных воинских формирований, подразделения других формирований (федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательных, специальных, авиации МЧС России).

В состав территориальных сил входят аварийно-спасательные службы и формирования (команды, группы, отряды) радиационной, химической и биологической защиты, станций обеззараживания транспорта или одежды, санитарно-обмывочных пунктов, медицинские, санитарно-эпидемиологические, спасательные, противопожарные, механизации работ и другие.

¹ Приказ МЧС России от 18.12. 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

В состав сил организаций входят нештатные аварийно-спасательные формирования (команды, группы, звенья, дружины, посты) радиационной, химической и биологической защиты, санитарные, противопожарные, механизации работ.

В состав привлекаемых сил входят части и подразделения РХБ защиты и инженерных войск Минобороны, других силовых ведомств, привлекаемые по планам взаимодействия в порядке, определенном Президентом РФ, ведомственные АСФ потенциально опасных объектов экономики (Росатома, Минэкономразвития, Минтранса и др.), в том числе РОО и ХОО, силы Всероссийской службы медицины катастроф и другие.

Для обеззараживания зданий и сооружений, обработки техники и территорий применяются технические средства специальной обработки, которые представляют собой оборудование, устройства, приспособления или иные изделия, предназначенные для этой цели. К техническим средствам специальной обработки относятся средства специальные и двойного назначения.

К средствам *специальным* относятся:

бортовые и автономные комплекты;

многофункциональные технические комплексы гражданской защиты, комплексные пункты специальной и санитарной обработки, технические средства обеззараживания локальных источников;

авторазливочные и автодегазационные станции;

многофункциональные пожарные машины и другие штатные технические средства специальной обработки спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, профессиональных спасательных служб.

Средства специальной обработки *двойного назначения* включают:

технические средства обеззараживания техники, сооружений и территорий на базе поливомоечных машин и другой техники коммунальных и дорожных служб;

оборудование пунктов мойки автотранспорта и ремонтно-строительных предприятий муниципальных образований;

другие средства (оборудование) объектов экономики и учреждений, которые могут быть приспособлены для проведения специальной обработки силами нештатных аварийно-спасательных формирований.

Мероприятия заблаговременного создания запасов дезактивирующих, дегазирующих, дезинфицирующих веществ (ДДДВ) организуют и проводят с целью обеспечения проведения мероприятий санитарной обработки населения и специальной обработки объектов в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС техногенного характера. При заблаговременном создании запасов ДДДВ определяют возможный объём задач по санитарной обработке населения и специальной обработке объектов, возможные вид и степени РХБ заражения (загрязнения), типы используемых технических средств специальной обработки и производительность по ДДДВ, характер поверхности и размеры обрабатываемых объектов, нормы расхода ДДДВ в зависимости от их вида и времени года. Обеспечение запасами ДДДВ устанавливают по нормам материально-технического обеспечения ГО в соответствии с законодательством РФ и нормативными актами МЧС России.

Для дегазации:

техники и сооружений – используют растворы дихлорамина в дихлорэтане, аммиачно-щелочные растворы, водные растворы (суспензии) гипохлоритов кальция (ГК): ДТС ГК, НГК. Кроме того, применяют водные растворы порошка СФ-2У, другие моющие средства, органические растворители (бензин, керосин, спирт и др.), которые не обезвреживают ОВ, а только способствуют их удалению;

средств индивидуальной защиты, одежды и обуви из резиновых, пленочных материалов и прорезиненных тканей – используют растворы гипохлорита кальция, едкого натра, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, хлорной извести.

кожных покровов человека – применяют рецептуру из индивидуального противохимического пакета (ИПП), а при проведении санитарной обработки – туалетное мыло. При отсутствии ИПП для дегазации кожных покровов используют растворы щелочно-перекисных рецептур;

территории – используют сухую хлорную известь (известь белильную термостойкую) и гипохлориты кальция, их водные растворы (суспензии).

Для дезактивации:

техники – используют моющие порошки СФ-2У, СФ-3К, препарат ОП-7 (ОП-10), продукты, полупродукты, содержащие поверхностно-активные вещества (ПАВ).

средств индивидуальной защиты, одежды и обуви – используют водные растворы ОП-7 (ОП-10), СФ-2У, сульфанолов с полифосфатом натрия (СФ-3), другие поверхностно-активные вещества, органические растворители с усилителями типа УС-28;

кожных покровов человека – применяют туалетное мыло, а при недостаточной его эффективности – препарат «Защита».

Для дезинфекции:

техники при положительной температуре применяют растворы НГК (ДТС ГК), хлорамина, ДП-2, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, лизола, перекиси водорода с поверхностно-активными веществами (ПАВ), формальдегида с 0,5 % раствором мыла; *при отрицательной температуре* – композиции на основе НГК, растворы перекиси водорода с ПАВ;

средств индивидуальной защиты, одежды и обуви – используют водные растворы хлорной извести, НГК (ДТС ГК), хлорамина, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, хлорцина, лизола, гипохлорита натрия, перекиси водорода с ПАВ, ниртана, амфолана, дезоксона-1, формальдегида с 0,5 % раствором мыла;

территорий и наружных поверхностей сооружений при положительной температуре применяют растворы хлорной извести (извести белильной термостойкой), НГК (ДТС ГК), гипохлорита натрия, едкого натра, лизола, а также отходы, продукты и полупродукты производств; *при отрицательной температуре* – сухую хлорную известь (только для территорий) или композиции на основе НГК;

внутренних поверхностей сооружений – применяют растворы хлорной извести, НГК (ДТС ГК), гипохлорита натрия, хлорамина, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, хлорцина, лизола, перекиси водорода с ПАВ, ниртана, амфолана, дезоксона-1, формальдегида с 0,5 % раствором мыла.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации:

определяют номенклатуру и объемы запасов ДДДВ исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, АСФ и АСС;

создают и содержат запасы ДДДВ;

осуществляют контроль создания, хранения и использования запасов ДДДВ.

Организация и проведение мероприятий по санитарной обработке населения обеззараживанию зданий и сооружений, по специальной обработке техники и территорий должна соответствовать организационным требованиям, установленным нормативными документами. Организацию санитарной и специальной обработки при выполнении АСДНР при ликвидации ЧС на РОО и ХОО должны осуществлять руководители организаций (объектов) соответствующих ведомств. В мероприятия по организации санитарной и специальной обработки входят:

планирование мероприятий по локализации и ликвидации ЧС на объекте средствами специальной обработки;

разработка, согласование и утверждение плана мероприятий по защите работников (персонала) и населения от ЧС и ее последствий, в том числе средствами санитарной обработки;

обеспечение техническими средствами специальной обработки для ликвидации ЧС, медицинскими средствами защиты от поражений и оказания медицинской помощи пораженным.

создание в случаях, предусмотренных законодательством РФ, собственных профессиональных АСС или профессиональных АСФ, а также НФГО;

заключение, при необходимости, с профессиональными АСС или с профессиональными АСФ договоров на обслуживание, включающее проведение санитарной и специальной обработки.

6.11. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПОРЯДКА В РАЙОНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Этимология термина «порядок» с точки зрения русского языка трактует его как «состояние благоустроенности, надежности и организованности», противопоставляя его «беспорядку, хаосу»¹; его рассматривает как «правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь»²; с философской точки зрения «порядок» – ясная и четкая организация какой-либо сферы действительности³. Ключевое значение для существования «порядка» имеет наличие общественного порядка, предметом которого являются общественные отношения, складывающиеся и развивающиеся в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленные на обеспечение личной безопасности гражданина и человека, общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования государственных, муниципальных органов, общественных объединений и международных организаций. Составной частью общественного порядка является правопорядок, возникающий в результате действия правовых норм,— представляющий собой определенное состояние упорядоченности общественных отношений, регулируемых правовыми нормами.

¹ Словарь современного русского литературного языка. Т. 10. М.; Л., 1960. С. 234.

² См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. С. 395.

³ Философский словарь - <http://www.onlinedics.ru/slovar/fil/p/porjadok.html>

Практическое значение имеет понимание категории «район» и четкое определение его границ, т.к. в пределах «района» предполагается проведение тех или иных мероприятий, распространяющих свое действие на население, проживающее в населенных пунктах, находящихся на территории данного района; определение организаций, место нахождения которых находится в границах «района»; принятие соответствующих мер, ограничений, введение административно-правовых режимов и т.п.

В отечественном законодательстве есть достаточное количество примеров, когда определение района чего-либо закреплено в соответствующих нормативных правовых актах. Так, в п.п.50 п.2 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 № 1084, «район поисково-спасательных работ» определен как «участок земной или водной поверхности и воздушное пространство над ним, в границах которых проводятся поисково-спасательные работы».

«Военная доктрина Российской Федерации», утвержденная Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976, определяет военный конфликт как «форму разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты)».

В п.17 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804, закреплено, что основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В соответствии с Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» в пунктах 15.11 и 16.10 определены мероприятия, которые реализуют органы местного самоуправления и организации в целях решения задач по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций.

На органы местного самоуправления возложено выполнение следующих мероприятий:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

На организации возложено выполнение следующих мероприятий:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Кроме того, необходимо учитывать требования Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Согласно п. «б» ст. 3 чрезвычайное положение может быть введено при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе эпидемий и эпизоотий, возникших в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекших (могущих повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения, и-требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения, установленные в ст. 11 и ст. 13, в полной мере способствуют восстановлению и поддержанию порядка. Среди них (ст. 11):

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

В дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в статье 11, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения (статья 13):

а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

г) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

д) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими мер, предусмотренных пунктом «ж» статьи 11 настоящего Федерального конституционного закона и пунктом «в» настоящей статьи, и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

6.12. СРОЧНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМЫХ КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Одна из важных задач гражданской обороны, требующая неотложных существенных усилий органов местного самоуправления, органов управления организаций, – срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб. В такой постановке задача стоит в ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» *под коммунальными услугами* понимается осуществление деятельности по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или два и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

В свою очередь, *коммунальные ресурсы* – это холодная вода надлежащего качества, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам относятся также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения. Таким образом, к основным коммунальным службам следует относить организации, осуществляющие коммунальные услуги и обеспечивающие население коммунальными ресурсами.

Буквально, задача по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб понимается, как восстановление сил и средств организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства. Речь идет не об объектах, а о силах, подвергшихся воздействию в ходе вооруженного конфликта или вследствие вооруженного конфликта. Цель – сохранить, восстановить силы и средства для организации и осуществления жизнеобеспечения населения, первоочередного жизнеобеспечения пострадавших в зоне вооруженного конфликта и в безопасных районах, обеспечить устойчивость функционирования объектов, необходимых для выживания населения в военное время. Восстановление функционирования коммунальных служб особо актуально для северных территорий РФ при внезапном нападении противника.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени;

заблаговременная разработка планов действий сил организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства в зонах вооруженного конфликта;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, хранения, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

накопление средств защиты для персонала организаций;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, мотопомп, другого необходимого оборудования и технических средств для ведения аварийно-восстановительных работ.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности спасательных коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго-, газо- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

За выполнение задачи по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб отвечают органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления осуществляют контроль состояния служб в зоне военного конфликта, контроль состояния и степени разрушения коммунальных систем, определяют объем работ по их восстановлению, приоритеты, очередность, сроки восстановления. Органы местного самоуправления муниципальных образований оказывают помощь в восстановлении коммунальных служб для неотключаемых объектов организаций, продолжающих работу в военное время.

Организации в соответствии с требованиями этого же приказа проводят следующие мероприятия:

обеспечение готовности спасательных коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени;

разработку планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго-, газо- и водоснабжения;

создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

Органы управления, силы и средства, привлекаемые для решения задачи по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб.

Организации, эксплуатирующие системы коммунальной инфраструктуры (системы коммунальной инфраструктуры – совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов, линии электропередачи и иных объектов, используемых в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных полностью или частично в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований) на территории городских и сельских поселений продолжают работу в военное время. Персонал готовится к работе в условиях военных конфликтов, обеспечивается средствами связи, необходимым инструментом, транспортом, средствами защиты. Для его передвижения по территории оформляются и предоставляются пропуска.

Организации, эксплуатирующие жилищный фонд, могут быть усилены нештатными формированиями и добровольцами из состава жильцов, оставшихся в зоне (районе) вооруженного конфликта. Без успешных действий управляющих компаний восстановление коммунальных служб может быть неэффективным.

Приказом МЧС России от 23.12.2006 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» на НАСФ возложена задача по участию в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения этих задач на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К территориальным нештатным аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым органами местного самоуправления к выполнению задач по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб относятся:

- аварийно-спасательный отряд (140 – 160 чел.);
- аварийно-спасательная команда (70 – 139 чел.);
- аварийно-спасательная группа (30 – 69 чел.);
- аварийно-спасательное звено (до 9 чел.);
- аварийно-спасательная команда механизации работ (70 – 139 чел.);
- аварийно-спасательная группа инженерной разведки (до 9 чел.).

Привлечение территориальных НАСФ необходимо в связи с тем, что сети городского хозяйства, транспортные коммуникации и объекты взаимозависимы.

Приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 определен типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами

местного самоуправления создаются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, привлекаемые к выполнению задач по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб. К ним относятся следующие формирования:

аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям (до 59 чел.);

команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов (до 108 чел.);

звенья подвоза воды (до 6 чел.);

станции специальной обработки транспорта, одежды (до 21 чел.);

пункты санитарной обработки (до 20 чел.).

Учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляются органами местного самоуправления.

Координирующим органом по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб на объектовом уровне могут быть комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций, на муниципальном уровне – центры (штабы) управления восстановлением по аналогии с органами, действовавшими в 2014-2015 годах на юго-востоке Украины.

Обстановка вооруженного конфликта неизбежно потребует координации действий сил организаций, эксплуатирующих системы коммунального хозяйства городских поселений. В составе необходимых коммунальных служб действуют штатные аварийно-восстановительные бригады организаций, эксплуатирующих объекты ЖКХ в зонах военных конфликтов и безопасных районах. Бригады могут быть усилены нештатными формированиями гражданской обороны из состава работников организации либо из гражданского населения (в соответствии с Федеральным Конституционным законом от 30.01.2002 г № 1-ФКЗ «О военном положении»).

Планирование мероприятий по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб осуществляется заблаговременно на уровне эксплуатирующей организации объектов и сетей жилищно-коммунального хозяйства, органа местного самоуправления, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и на федеральном уровне – профильного министерства (Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ).

В соответствии с Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» подготовка к ведению гражданской обороны, к срочному восстановлению необходимых коммунальных служб заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке сил и материальных средств к использованию в условиях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Подготовка осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны муниципального образования (организации). Для организаций-эксплуатантов объектов коммунального хозяйства вопросы восстановления рассматриваются в приложении к плану гражданской обороны.

В планах гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований указываются объекты и системы жизнеобеспечения населения в городах, отнесенных к группам по ГО и в безопасных районах в пределах муниципального района, обозначаются границы участков и районы функционирования эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства организаций, места их дислокации (размещения).

Управляющие компании разрабатывают и утверждают план гражданской обороны на общих основаниях. Планирование основных мероприятий по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и диверсий.

Планом устанавливаются сроки приведения в готовность сил и средств необходимых спасательных коммунальных служб, порядок защиты персонала, порядок и последовательность действий, первоочередные объекты восстановления систем коммунального хозяйства, сроки восстановления объектов (в летний и зимний периоды), участки для пунктов временного размещения пострадавших.

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Выполнение задачи в ходе ведения гражданской обороны.

В соответствии с ст.7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г № 1-ФКЗ «О военном положении» мероприятия по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб могут выполняться в условиях введенного военного положения. На территории, где введено военное положение, применяются дополнительные меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), в том числе и для нужд жизнеобеспечения населения. При этом предусматривается:

усиление охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование коммуникаций и связи, транспорта, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей;

введение особого режима работы организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций, объектов энергетики;

предоставление жителям стационарных или временных жилых помещений в безопасных районах;

оформление пропусков для формирований спасательных коммунальных служб; введение контроля за работой коммунальных объектов и служб.

Контроль состояния систем жилищно-коммунального хозяйства возможен с использованием сети видеонаблюдения, систем мониторинга инженерных систем и систем контроля дорожной обстановки. Телекоммуникации, сети связи в городских

поселениях размещаются в коллекторах совместно с системами жизнеобеспечения. Их восстановление взаимозависимо.

Выполнение работ по срочному восстановлению коммунальных служб осуществляется с учетом приоритетов важности систем.

В условиях дефицита сил первыми восстановлению подлежат *системы электро-снабжения*. Нарушение электроснабжения влечет отказ систем жизнеобеспечения населения в городских поселениях.

Приоритетом восстановления обладает *система питьевого водоснабжения и теплоснабжения* (в осенне-зимний период). Срок ликвидации повреждений на этих сетях зависит от внешних условий. В летний период восстановление систем теплоснабжения в срочном порядке не рассматривается. Коммунальные службы перераспределяются для выполнения задач на других системах жизнеобеспечения. В интересах выполнения задач по борьбе с пожарами в городских поселениях восстанавливаются поврежденные и выведенные из строя системы пожарного водоснабжения, что является задачей коммунальных служб. В безопасных районах, районах размещения эвакуационного населения коммунальные службы могут быть усилены формированиями из состава эвакуированных.

Часть мероприятий по восстановлению систем жизнеобеспечения проводится в условиях угрозы жизни и здоровью личного состава коммунальных служб. К действиям в условиях возможного огневого воздействия личный состав готовится перед выполнением неотложных аварийных восстановительных работ. Действия совместно с воинскими спасательными формированиями необходимы на сетях и объектах жилищно-коммунального хозяйства одновременно с разминированием невзорвавшихся боеприпасов. Для обеспечения действий формирований коммунальных служб по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ привлекаются силы МВД либо органов военного командования. Персонал аварийных бригад обеспечивается средствами защиты – шлемами и бронежилетами.

В зонах вооруженных конфликтов, где произведена эвакуация, срочное восстановление коммунальных систем и объектов не планируется и не проводится.

6.13. СРОЧНОЕ ЗАХОРОНЕНИЕ ТРУПОВ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Срочное захоронение трупов в условиях военного времени является одной из задач гражданской обороны и имеет большое этическое и санитарно-эпидемиологическое значение. При применении вероятным противником современных средств поражения по густонаселенным городам, а также при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (землетрясения, цунами и др.), численность безвозвратных потерь среди населения нередко достигает десятков и сотен тысяч человек. При этом требуется выполнить значительный объем срочных работ по захоронению погибших, зачастую превышающий возможности сил гражданской обороны, мобилизованных в начальный период на ведение спасательных работ в очагах поражения. Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Срочное захоронение трупов в военное время планируется, организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в рамках федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и Методическими рекомендациями по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время, утвержденными МЧС России 31 декабря 2015 г., а также другими, нормативными и правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К основным мероприятиям по срочному захоронению трупов относятся:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны, предназначенных для обеспечения срочного захоронения трупов;

организация и проведение мероприятий по проведению опознания, учету трупов погибших и их захоронению в соответствии с законодательством;

организация и осуществление санитарно-эпидемиологического надзора за захоронением.

Места возможных захоронений погибших в военное время должны соответствовать следующим требованиям:

участок для могил должен иметь сухую, пористую почву, не затапливаться при паводках и иметь уклон в сторону, противоположную от населенных пунктов и водоемов;

максимальный уровень стояния грунтовых вод не должен превышать 2,5 м от поверхности земли;

Не разрешается устройство погребений (захоронений) на территориях:

первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных местах.

Запрещено отводить места для погребения вблизи жилых зданий, источников водоснабжения, на территории предприятий, в частных садах, огородах и дворах.

Создание и оснащение НФГО спасательной службы по захоронению трупов возложено на органы местного самоуправления. Организационно-методическое руководство и контроль за созданием и деятельностью указанной службы осуществляется территориальными органами МЧС России.

Для захоронения трупов в военное время, по решению администраций муниципальных образований, создаются нештатные формирования ГО. В состав указанной службы входят ¹:

1. Формирования, предназначенные для проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения создаются на базе ритуальных и транспортных организаций, расположенных на территории муниципального образования. В состав данного формирования в обязательном порядке должны быть включены представители МВД и Минздрава России. При невозможности проведения идентификации погибшего (умершего) человека его труп направляется в экспертно-криминалистические подразделения МВД или судебно-медицинские учреждения Минздрава России. Порядок взаимодействия с судебно-медицинскими подразделениями МВД России и Минздрава при проведении работы по идентификации погибших в ЧС мирного и военного времени должен быть спланирован заблаговременно в мирное время.

2. Формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, создаются на базе специализированных ритуальных служб для осуществления доставки к месту захоронения гробов (патологоанатомических мешков) со складов, и выполнения работ по обеззараживанию и захоронению трупов.

Запасы средств и расчет сил для выполнения мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время создаются из расчета возможных потерь в военное время.

Личный состав, привлекаемый для проведения работ по захоронению тел (останков) погибших, обеспечивается:

транспортом, инженерной техникой и инструментом;

дополнительным питанием;

резиновыми сапогами и резиновыми перчатками, резиновым (прорезиненным) фартуком (может быть заменен общевойсковым защитным комплектом), респиратором, очками-консервами;

рабочей одеждой подменного фонда;

дезинфекционными средствами.

В случае массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах. Захоронение в братских могилах должно осуществляться с соблюдением следующих условий:

размер братской могилы должен составлять по длине 20 м, по ширине – 3 м, высота – 2,3 м;

расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м;

допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 м;

от верхнего ряда до поверхности должен быть слой не менее 1 м;

надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 м.

После погребения трупов составляется соответствующий акт.

¹ Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов в военное время. М.: МЧС России. 2015. – 25 с.

С целью предотвращения эпидемических вспышек, а также обеспечения санитарного благополучия населения за срочным захоронением трупов осуществляется санитарно-эпидемиологический надзор, который включает следующие мероприятия:

контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;

контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверка правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

контроль за наличием у личного состава подразделений, осуществляющих санитарную очистку очагов поражения и погребения (захоронения) тел (останков), специальной одежды и за организацией его помывки по окончании работы.

Перед началом работ проводится медицинский осмотр личного состава, в ходе которого выявляются больные, а также лица, имеющие выраженные физиологические и психические нарушения, которые к захоронению трупов не допускаются. В непосредственной близости от мест массового захоронения разворачиваются пункты для помывки одежды и обуви, которые обеспечиваются дезинфицирующими средствами. По завершении работ организуется и осуществляется ежедневная помывка личного состава со сменой нательного белья. При необходимости личному составу должно быть обеспечено проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации в установленном порядке.

Судебно-медицинское обеспечение при срочном захоронении трупов в военное время представляет собой комплекс мероприятий, включающий:

осмотр мест нахождения погибших с целью обнаружения, изъятия, сортировки и сохранения останков, биологических объектов и других следов;

установление причин и давности смерти, механизма телесных повреждений, имеющих экспертно-следственное значение;

исследование трупов потерпевших и фрагментированных частей мягких тканей, костей скелета и других объектов с целью дифференциации их по видовым, возрастным и индивидуальным признакам.

Наиболее целесообразным вариантом организации судебно-медицинского обеспечения при ликвидации очагов поражения с массовыми безвозвратными потерями считается следующий порядок:

при обнаружении трупов или фрагментов тел погибших людей ведется фото- и видеосъемка тел и мест их обнаружения;

сотрудником УВД при этом заполняется типовая карта опознания неизвестного лица и карта признаков внешности и других особенностей неопознанного трупа, установленного образца, изымаются ценности;

сортировка трупов должна осуществляться на двух отдельных площадках – для опознанных и неопознанных лиц, где доставленные из очага трупы маркируют и укладывают в гробы. К этой работе привлекается судебно-медицинский эксперт, эксперт-криминалист с видеокамерой, помощники криминалиста для маркировки трупного материала, сотрудник УВД, который заполняет карту неизвестного лица и составляет протокол опознания.

В военное время весьма актуальную задачу нередко представляет необходимость срочного захоронения (утилизации) трупов животных, погибших либо в результате воздействия поражающих факторов современных средств поражения, либо павших в результате бескормицы или вспышек инфекционных заболеваний¹. В соответствии с законодательством Российской Федерации уборка, утилизация или уничтожение трупов животных при их массовой гибели проводится в соответствии с заключением ветеринарного специалиста.

Особое внимание должно уделяться уничтожению и дезинфекции трупов животных, погибших от опасных инфекционных болезней, особенно тех, которые могут поражать и человека. К таким заболеваниям относятся: сибирская язва, бешенство, туляремия, ботулизм, сап и др. Трупы животных, погибших от опасных инфекций, должны сжигаться на месте, на специальных площадках, траншеях или в специальных трупосжигательных печах. Место, где находился труп погибшего животного и транспорт, в котором осуществлялась его перевозка, необходимо подвергать обработке дезинфицирующими растворами. В некоторых случаях ветеринарная служба допускает использование трупов животных к переработке на кормовые цели в утилизационных цехах животноводческого хозяйства – собственника данных животных.

В исключительных случаях, при невозможности утилизации или сжигания животных по заключению Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации допускается захоронение трупов животных в специально оборудованных скотомогильниках или биотермических ямах. Место размещения скотомогильника или биотермической ямы должно быть согласовано с соответствующим территориальным органом государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

6.14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Проблема обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики в военное время рассматривается давно. Наибольшее теоретическое и практическое развитие она получила в рамках системы гражданской обороны СССР. С конца 80-х годов исследования в области устойчивости работы объектов экономики Советского Союза в военное время были приостановлены. В то же время системы, средства вооруженной борьбы и методы ее ведения в странах НАТО и приграничных государств продолжают совершенствоваться. Расширение сфер интересов США, районов размещения их наступательных вооружений, продвижение НАТО на восток, события в Ираке 1991 года, Югославский конфликт весны 1999 года, Афганистане, Украине, Сирии говорит о том, что вопросами защиты экономики государства в вооруженном конфликте пренебрегать нельзя. В 1979 году Постановлением Совета Министров СССР были определены общие требования к отраслям экономики, территориальным и объектовым звеньям управления, а также основные направления повышения устойчивости функционирования экономики в условиях возможной войны. Несмотря на значительный исторический период, они актуальны и в настоящее время.

¹ Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469 (с изменениями от 15 августа 2007 г.).

Актуальность проблемы обеспечения устойчивости функционирования организаций, как составной части экономики страны в чрезвычайных условиях военного времени, обусловлена сохранением очагов напряженности в мировом сообществе, возможностью применения ССП противником по объектам экономики, ростом угрозы международного терроризма и, что особенно важно, – изменением концепции ведения вооруженных конфликтов, основанной на поражении объектов экономики в рамках специальных операций.

В современных условиях решение проблемы осложняется тем, что предприятия, использующие опасные технологии, вещества и материалы могут рассматриваться как цели наиболее эффективного применения противником средств поражения. В то же время высокий уровень устойчивости и защищенности объектов экономики и территорий является сдерживающим фактором в вооруженных конфликтах.

Устойчивая к внешним воздействиям экономика – есть составная часть обороноспособности государства, выражающаяся в стабильном функционировании предприятий, учреждений, организаций и систем жизнеобеспечения в условиях военного времени.

Под *устойчивостью функционирования организации* понимается её способность производить продукцию в заданных номенклатуре и объеме в интересах выживания населения и обороноспособности страны в условиях военного времени, а для учреждений непромышленной сферы деятельности – способность выполнять заданные функции.

Территориальные органы управления РСЧС и ГО, организации, объекты экономики должны быть готовы к функционированию при воздействии различных дестабилизирующих факторов. Нормальные условия функционирования объекта – случай идеальный. Объектам экономики приходится и придется функционировать в условиях финансово-экономического кризиса, дефицита энергоресурсов, воздействия различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в условиях угрозы проведения террористических акций, чрезвычайных условиях военного времени.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации.

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Органы управления, силы и средства привлекаемые для решения задачи.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» одним из основных элементов реализации задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики.

Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) является координационным органом и создается на основании приказа руководителя ГО, в котором определяется её структура, состав и задачи комиссии, утверждается Положение о комиссии, определяются группы специалистов для проведения исследовательской работы по определению состояния устойчивости организации, органа местного самоуправления (ОМСУ). Комиссия в организации создаётся из наиболее подготовленных и опытных специалистов и возглавляется главным инженером объекта (предприятия) либо заместителем руководителя организации. В органах местного самоуправления комиссия возглавляется, как правило, заместителем главы ОМСУ. Комиссия по повышению устойчивости функционирования организации является единственным координационным органом ГО.

Основными задачами комиссии по ПУФ являются:

организация разработки и планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, ОМСУ;

организация и проведение исследовательских работ по оценке уязвимости производства на объекте в ЧС природного и техногенного характера, военное время;

координация выполнения мероприятий по ПУФ на территории объекта;

осуществление контроля за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях организации;

организация подготовки руководящего состава и персонала по вопросам ПУФ;

организация и проведение учений и тренировок с персоналом по ПУФ на объекте;

обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей и обеспечение жизнедеятельности в ЧС;

рациональное размещение основных производственных фондов организации на соответствующей территории;

подготовка к выполнению работ по восстановлению предприятия (организации) после ликвидации чрезвычайной ситуации.

Силами, реализующими эту задачу являются штатные подразделения организации. Часть мероприятий (например, исследование устойчивости, разработка проектов защиты ОПФ и восстановления) по обеспечению устойчивости функционирования могут осуществляться сторонними организациями на договорной основе.

Планирование мероприятий по выполнению задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера осуществляется в Планах гражданской обороны и в Планах гражданской обороны и защиты населения.

Раздел плана, касающийся выполнения мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны, включает в себя подраздел – организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время. Основными планируемыми направлениями работы по реализации задачи ГО являются:

- предупреждение аварий и катастроф;

- защита и жизнеобеспечение персонала организаций, рациональное размещение основных производственных фондов (ОПФ) организаций и производительных сил (для ОМСУ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

- защита ОПФ организаций и подготовка к работе в чрезвычайных условиях военного времени;

- подготовка к восстановлению пострадавших в военного времени, либо в ЧС организаций (объектов экономики);

- организация устойчивого управления.

В подразделе, касающемся организации выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, указываются следующие сведения:

- мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

- мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

- мероприятия по противопожарной защите;

- другие мероприятия.

Наиболее эффективными мероприятиями обеспечения устойчивого функционирования организаций реального сектора экономики являются противопожарные мероприятия.

Одним из приложений плана гражданской обороны организаций, отнесенным к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающим работу в военное время, является план наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.

Комиссиями по вопросам обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики разрабатываются следующие документы:

приказ руководителя организации (руководителя ГО) о создании комиссии;
положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования организации;

функциональные обязанности каждого члена комиссии;

план работы комиссии на год;

протоколы заседания комиссии по ПУФ;

планы выполнения мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования организации.

Выполнение задачи в ходе ведения гражданской обороны.

Наибольший объем инженерно-технических мероприятий по подготовке организации к работе в условиях военного времени приходится на защиту основных производственных фондов. Обязательной частью работы по подготовке организации к условиям военного времени является обеспечение устойчивости его основных производственных фондов. Эта задача достигается повышением степени их защищенности по отношению к поражающим факторам современных средств (в первую очередь от воздушной ударной волны, огня, осколков и проникающей радиации); предупреждением вторичных факторов поражения, а также повышением степени физической устойчивости основных производственных фондов, либо размещением их вне зон возможного поражения. Обеспечение устойчивости основных производственных фондов предприятия осуществляется выполнением инженерно-технических мероприятий по отношению к зданиям и сооружениям предприятия, его гидротехническим сооружениям, установкам на открытых площадках, технологическому оборудованию внутри производственных помещений, сетям коммунально-энергетического хозяйства, сетям связи и управления технологическим процессом, системам безопасности, пожаротушения и безаварийной остановки производства, резервуарным паркам, цеховому, межцеховому и внешнему транспорту.

Для обеспечения устойчивости зданий и сооружений предприятия должна предусматриваться защита и усиление фундаментов, элементов каркаса и связей, перекрытий зданий, стен, оконных проемов, кровли. С этой целью заблаговременно могут осуществляться следующие мероприятия:

защита фундаментов зданий от смещения;

защита оконных проемов мешками с песком;

усиление несущих элементов зданий и сооружений металлическими сварными конструкциями;

защита несущих конструкций бетонными блоками;

дооборудование перекрытий цехов и сооружений противообвальными пластическими конструкциями;

установка систем подавления взрыва в цехах с опасной технологией производства;

проведение комплекса противопожарных мероприятий в производственных зданиях.

В северной климатической зоне возможна защита водоналивными пластиковыми конструкциями.

В ходе расширения либо реконструкции предприятия предусматривается строительство зданий с металлическим или железобетонным каркасом малой этажности;

увеличение площади остекления зданий и сооружений, применение легких негорючих материалов для заполнения стеновых проемов каркасных зданий; применение легких, долговечных и огнестойких кровельных материалов; использование в несущих конструкциях высокопрочных материалов; защита энергопроводов в здания и сооружения, сетей и систем управления. Эту работу на предприятии возглавляет заместитель директора по капитальному строительству.

Специальными мероприятиями обеспечивается устойчивость технологического оборудования. В интересах эффективного распределения усилий в ходе подготовительных исследовательских работ оборудование подразделяют на уникальное, имеющееся на предприятии в единичных экземплярах; высокоточное (станки с числовым программным управлением, обрабатывающие центры); особо важное; неремонтопригодное; технологическое оборудование непрерывных производств; оборудование, неустойчивое по отношению к поражающим факторам современных средств поражения.

Для обеспечения надежной работы перечисленных установок, аппаратов, станков, технологического оборудования предприятия предусматривается:

- повышение надежности работы станков и аппаратов, замена устаревшего и ремонт неисправного оборудования, своевременное и качественное обслуживание производственных технических систем;

- размещение оборудования (установок) на открытых площадках;

- размещение наиболее важных технологических систем производства под землей, их заглубление или сочетание заглубления с обсыпкой и обваловкой;

- размещение оборудования в горных выработках и естественных полостях (пещерах);

- оснащение защитными устройствами технологического оборудования, расположенного в цехах действующих производств;

- подготовка технологического оборудования к остановке и фиксации движущихся частей по сигналу «Воздушная тревога»;

- подготовка к фиксации грузоподъемных механизмов и др.

Ответственность за обеспечение защиты технологического оборудования несут начальники участков, цехов, руководители производств.

Для обеспечения устойчивости сетей коммунально-энергетического хозяйства (систем газо-, водо-, тепло-, электроснабжения и канализации) предприятия предусматривается:

- закольцовывание систем (кроме канализации); дублирование энергопроводов от двух независимых источников для наиболее важных и непрерывных производств; создание запасов энергомощностей;

- подготовка к приему электроэнергии от судовых энергоустановок либо передвижных электростанций;

- заглубление сетей коммунально-энергетического хозяйства и прокладка их в галереях;

- проверка систем неразрушающими методами контроля;

- заключение наиболее ответственных участков трубопроводов в металлические футляры;

- обеспечение демпфирующими и пластическими устройствами вводов коммуникаций в здания и сооружения;

оборудование сетей автоматическими отключающими устройствами с размещением их в колодцах;

оборудование наиболее важных и уязвимых участков байпасами;

подготовка сетей к отключению второстепенных потребителей;

создание запасов трубопроводов и кабелей;

подготовка к снижению давления в сетях при угрозе поражения.

Промышленные объекты и эксплуатирующие их организации должны быть готовы к действиям в условиях веерных отключений электроэнергии. Задача обеспечения устойчивости энергоснабжения предприятия осуществляется силами главного энергетика.

В интересах подготовки предприятия к работе в условиях военного времени, кроме уже рассмотренных, также планируются, организуются и проводятся следующие наиболее общие инженерно-технические мероприятия:

создание запасов энерго мощностей и топлива;

подготовка к работе на резервных видах топлива;

подготовка производств к работе по специальным режимам;

подготовка к демонтажу, консервации (расконсервации) оборудования и переедоснащению производств для выпуска продукции в соответствии с заданием;

заглубление и закольцовывание коммуникаций;

дооснащение опасных производств автоматическими системами пожаротушения, а также выполнение комплекса противопожарных мероприятий;

дублирование наиболее важных систем (элементов систем) коммунально-энергетического хозяйства;

технологическая подготовка производств к выпуску продукции по плану расчетного года;

подготовка к работе по упрощенной технологии;

подготовка предприятий, переносящих свою деятельность в загородную зону, к эвакуации оборудования;

подготовка транспорта и инженерной техники к работе в военное время;

организация материально-технического обеспечения деятельности предприятия в чрезвычайных условиях;

применение материалов, конструкций, планировочных решений; использование противообвальных, энергопоглощающих и специальных защитных устройств;

другие мероприятия, способствующие снижению ущерба при нанесении удара по территории предприятия.

Важной частью комплекса мероприятий по подготовке к работе в военное время является совершенствование транспортной системы предприятия и защита цехового, межцехового, внешнего транспорта и инженерной техники от уничтожения внешним воздействием, либо вторичными факторами поражения.

Таким образом, задача обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в военное время и в ЧС способствует защите населения и позволяет сохранить производительные силы страны в целях ее устойчивого развития и обороноспособности.

6.15. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Постоянная готовность сил и средств гражданской обороны – это такое состояние сил и средств гражданской обороны, при котором они способны организованно, в установленные сроки, приступить к выполнению поставленных задач гражданской обороны и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Средства гражданской обороны – специальная техника, технические устройства, защитные сооружения и оборудование, резервы материальных ресурсов, предназначенные для выполнения задач, возложенных на силы гражданской обороны. В зависимости от характера этих задач средства гражданской обороны подразделяются на средства защиты населения, разведки, связи, медицинские, инженерные и др.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;
- подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по ГО;
- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
- разработка высокоэффективных технологий АСДНР;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны. Силы ГО применяются в составе группировки. Группировка сил гражданской обороны создается заблаговременно, в мирное время, а полное их развертывание завершается в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время (порядок создания сил гражданской обороны рассматривался в разделе 3.3 данного учебника). Создание группировки сил предусмотрено планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) областей, органов местного самоуправления и организаций. Состав группировки сил уточняется при угрозе нападения противника и после нанесения им ударов с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема АСДНР в очагах поражения. Группировка сил гражданской обороны, может состоять из нескольких эшелонов. Как правило, это первый, второй эшелоны и резерв.

Первый эшелон – силы, предназначенные для развертывания и проведения АСДНР на объектах в кратчайшие сроки после применения противником современных средств поражения или возникновения чрезвычайной ситуации. В состав первого эшелона обычно включаются формирования гражданской обороны, аварийно-спасательные подразделения городов, отнесенных к группам гражданской обороны

и объектов, продолжающих производственную деятельность. В зависимости от обстановки в первый эшелон могут включаться также подразделения сил гражданской обороны районов, расположенных вблизи городов, отнесенных к группам гражданской обороны.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для требующейся замены формирований гражданской обороны первого эшелона. В его состав включаются спасательные воинские формирования, силы гражданской обороны, не вошедшие в состав первого эшелона, в том числе силы гражданской обороны районов (сельских), расположенных вблизи городов, отнесенных к группам гражданской обороны, с последующим привлечением сил гражданской обороны отдаленных районов (сельских).

Резерв предназначен для решения внезапно возникающих задач, а также для замены сил гражданской обороны первого и второго эшелонов. В состав резерва включаются части (подразделения) и формирования гражданской обороны, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны отдаленных районов (сельских), а также силы и средства, выведенные из очагов поражения после выполнения поставленной задачи.

Готовность группировок сил гражданской обороны к выполнению задач по назначению достигается:

укомплектованностью сил группировок личным составом, их технической оснащенностью (по основным видам техники, оборудования и приборов), а также своевременным уточнением их состава в изменяющихся условиях обстановки;

правильной организацией и проведением специальной подготовки сил к предстоящим действиям в соответствии с назначением с учетом особенностей прикрываемых территорий и важнейших объектов;

выполнением планов и организационно-методических указаний (на очередной учебный год) по проведению учений и тренировок;

обеспечением непрерывного и твердого руководства силами группировок;

организацией надежной системы связи с дублированием ее каналов;

поддержанием взаимодействия с органами управления сил, подчиненных соответствующим федеральным органам исполнительной власти и с военным командованием, выделяющим силы и средства для выполнения задач в области ГО.

Подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне. Подготовка и обучение личного состава формирований для решения задач в области гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основная цель – повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Подготовка личного состава формирований в организации проводится ежегодно. Ответственность за организацию подготовки работников организаций возлагается на руководителей организаций. Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать навыки действий личному составу формирований по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях выполнения, возложенных на них задач. При проведении практических занятий теоретический материал, необходимый для правильного понимания выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме. Знания и умения, полученные при обучении, совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

При подготовке личного состава особое внимание необходимо уделять психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий по гражданской обороне, воспитанию стойкости, готовности выполнять свои обязанности в сложной обстановке организованно и дисциплинированно. Контроль за качеством усвоения учебного материала личного состава НАСФ проводит руководитель организации путем опроса обучаемых после занятий.

Руководители занятий по гражданской обороне и защите в чрезвычайных ситуациях должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет, пройти подготовку в учебно-методических центрах по гражданской обороне субъектов Российской Федерации или на курсах гражданской обороны муниципальных образований. Руководящий состав федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций обязан оказывать организационную, техническую и методическую помощь руководителям занятий и осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий.

Подготовка формирований включает:

обучение по примерной программе подготовки личного состава, разрабатываемой и утверждаемой МЧС России, в рабочее время;

обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по выполнению мероприятий по гражданской обороне.

Примерные программы обучения разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава в организации планируется и проводится в рабочее время. Тематика обучения разрабатывается с учетом предназначения и специфики работ. Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия. Следует отметить, что после обучения аттестация личного состава не требуется.

Особые требования предъявляются к командирам формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Готовность проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях. Проверяются:

реальность расчетов по созданию формирований;

готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;

соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;

обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

время сбора формирований, их выхода к объектам проведения работ.

Личный состав, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (деактивации, дегазации, дезинфекции).

Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны.

Планирование мероприятий, проводимых силами гражданской обороны, осуществляется в соответствии с разработанными и откорректированными планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), годовыми планами основных мероприятий по вопросам гражданской обороны.

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода системы гражданской обороны с мирного на военное время, проведение силами гражданской обороны мероприятий по защите населения, его первоочередное жизнеобеспечение, повышение устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержание в готовности систем управления, связи и оповещения, а также создание группировок сил и средств для проведения АСДНР в возможных очагах поражения и их всестороннее обеспечение.

Планы гражданской обороны и защиты населения корректируются ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры государственных органов управления и органов местного самоуправления переработка планов гражданской обороны и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Важное место в подготовке и обеспечении готовности сил и средств гражданской обороны к выполнению возложенных на них задач отводится разработке и совершенствованию технических средств и технологий ведения АСДНР и их практической реализации. Основными направлениями совершенствования технических средств и технологий АСДНР являются:

внедрение новых приемов и способов поиска и спасения пострадавших, оказавшихся в заваленных защитных сооружениях, блокированных в полуразрушенных и горящих зданиях и сооружениях, поддержания жизнедеятельности пострадавших в период проведения спасательных операций и их эвакуации из зон поражения;

отработка порядка взаимодействия различных формирований и спасательных служб, участвующих в поисково-спасательных, инженерно-технических, противопожарных и иных операциях;

отработка приемов и способов локализации аварий на коммунально-энергетических сетях, проведения АСДНР на взрыво- и пожароопасных объектах, методов поддержания физической устойчивости зданий и сооружений, укрепления (обрушения) аварийных конструкций;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными средствами связи и оповещения, средствами малой механизации, модульными комплектами аварийно-спасательного и медицинского снаряжения;

практическая апробация и отработка новых технологий и оборудования на занятиях и учениях, проводимых с силами гражданской обороны области.

Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Успешное решение задач гражданской обороны в мирное и военное время может быть достигнуто только объединенными и согласованными усилиями органов управления и сил всех уровней и звеньев, привлекаемых к выполнению поставленных задач, т.е. через организацию и поддержание их взаимодействия.

Согласование взаимодействия осуществляется между соответствующими органами управления и подчиненными им силами в части, касающейся целей, задач, места (направления, района, участка, объекта) и времени предстоящих работ для оказания взаимной помощи в интересах проводимых мероприятий.

Организация взаимодействия осуществляется руководителями гражданской обороны и соответствующими органами управления, осуществляющими управление гражданской обороной. При этом взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах органов управления и сил, выполняющих на конкретном этапе главную, определяющую задачу. Организация взаимодействия предусматривает проведение следующих мероприятий:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

установление сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

уточнение состава задействованных сил и средств;

разработка планов взаимодействия;

практическая отработка вопросов взаимодействия;

определение порядка доставки сил и средств в зону ЧС;

уточнение порядка использования маршрутов выдвижения;

определение порядка, времени и мест прохождения барьерных рубежей;

уточнение порядка преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также мест встречи и порядка сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

определение порядка обеспечения охраны сил и средств, задействованных на ликвидации ЧС;

уточнение порядка подвоза (вывоза) материальных ценностей и эвакуации людей из зоны ЧС (районов военных действий);

определение порядка обмена оперативной информацией между органами управления различного уровня;

обеспечение связи, взаимодействия, взаимного оповещения и обмена информацией.

Особое место в организации взаимодействия при проведении АСДНР занимает установление взаимоотношений между не подчиненными друг другу органами управления и сил ГО и приданных подразделений.

Основным способом организации взаимодействия в подобных условиях для выработки согласованных решений является разработка (корректировка) в плановом режиме с учетом современных аспектов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени специальных планов взаимодействия на всех уровнях управления гражданской обороной.

Основными видами обеспечения действий сил являются: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное, транспортное, медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка. Порядок обеспечения действия сил определяется руководителем. Обеспечение действий сил организуется на основе прогнозирования сложившейся обстановки, решения руководителя и распоряжений вышестоящего органа управления.

ЧАСТЬ 3. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Глава 7. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ

7.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

В современных условиях международной обстановки непосредственная угроза прямой агрессии против Российской Федерации несколько уменьшилась, но военная опасность для неё продолжает сохраняться, которая при определённых условиях может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты различной интенсивности.

Наиболее вероятным типом возможных военных конфликтов сегодня считаются региональные и локальные войны, а также вооружённые конфликты.

Наиболее характерными чертами перечисленных современных военных конфликтов могут являться:

скрытность подготовки и внезапность развязывания агрессии;

массированное применение высокоточного оружия, средств радиоэлектронной борьбы, а в перспективе – и оружия на новых физических принципах;

применение ранее неизвестных форм и способов ведения операций и боевых действий;

ведение вооружённой борьбы во всех сферах – на суше, в воздушно-космическом пространстве и на море при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения;

активная борьба за завоевание стратегической инициативы и превосходства в управлении;

огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры государства и группировок войск (сил) на всю глубину их построения;

манёвренные действия войск (сил) при широком использовании аэромобильных сил, воздушных десантов и войск специального назначения (сил специального назначения);

постоянная угроза расширения масштабов конфликта, возрастание роли защиты войск, населения и объектов тыла страны от существующих и перспективных средств поражения.

Россия в возможных войнах недалёкого будущего может столкнуться с широким набором как средств, так и способов вооружённой борьбы, начиная с оружия, используемого в прошлых войнах, и кончая широкомасштабным применением нового оружия, в том числе высокоточного и на новых физических принципах.

Преимущество будет на той стороне, у которой большие мобилизационные возможности (запасы оружия, возможности его воспроизводства, людские ресурсы). Учитывая состояние экономики, имеющее место уменьшение людских ресурсов, России в таких войнах, вполне очевидно, для защиты государства, отражения агрессии на каком-то этапе войны придётся применять тактическое, оперативное, а возможно, и стратегическое ядерное оружие. При наличии у агрессора ядерного оружия может произойти обмен ядерными ударами.

По мнению военных аналитиков, в XXI веке акцент в использовании военной силы должен переместиться с традиционных военных действий – борьбы с вооружёнными силами противостоящего противника – на их использование для лишения противостоящей стороны возможности отобилизования и развёртывания вооружённых сил, организованного сопротивления, нарушения функционирования экономики, поражение объектов энергетики, инфраструктуры, создание «барьерных рубежей» и, как следствие, нарушение единого экономического пространства, срыв поставок мобилизационных резервов (ресурсов) и нарушение транспортных грузопотоков.

Для лишения противника возможности активного сопротивления удары будут наноситься, в первую очередь, по наиболее важным объектам экономики и инфраструктуры тыла (Таблица 7.1.).

Таблица 7.1.

Цели первоочередного поражения объектов тыла

Первого приоритета	
1.	Пункты управления
2.	Узлы связи, радиовещательные станции, телецентры
3.	Узлы железных дорог
4.	Железнодорожные мосты (основных ж-д направлений)
Второго приоритета	
1.	Автомобильные мосты федеральных магистралей
2.	Морские (речные) порты, базы, аэропорты, космодромы
3.	Насосные станции магистральных трубопроводов
4.	Склады госрезервов
5.	Атомные станции
6.	Гидроэлектростанции
7.	Тепловые электростанции
Третьего приоритета	
1.	Подстанции ЛЭП
2.	Склады ГСМ, нефтебазы
3.	Нефтеперерабатывающие и нефтехимические производства
4.	Производства оборонного комплекса
5.	Производства цветной и чёрной металлургии
6.	Производства машиностроения
7.	Производства электрооборудования

В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и может характеризоваться следующими негативными последствиями:

- нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;
- нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;
- изоляция региона от поставщиков газа и нефти;
- затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;

потерями объектов производства электроэнергетики в регионе;
дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей;

значительными потерями среди населения, нарушением процесса выполнения задач военного времени как по обеспечению вооружённых сил, так и жизнедеятельности населения и восстановления экономики, что потребует привлечения для ликвидации последствий ударов противника значительных сил, прежде всего, гражданской обороны.

Понятие «защита населения» имеет две трактовки: общую – широкую и более узкую – целенаправленную, специфическую.

Первая связана с положениями федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с которым под защитой фактически понимается *вся деятельность по противодействию ЧС*.

Вторая исходит из представления, что защита населения заключается в проведении определённых видов защитных мер, направленных на предохранение людей от конкретных поражающих воздействий, обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям конкретной помощи. Такого рода защита достигается путём осуществления целого комплекса специальных защитных мероприятий.

Защита населения от ЧС – совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС и гражданской обороны, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействия источников ЧС.

Комплекс мероприятий, направленных на защиту людей от поражающих воздействий современных средств поражения, аварий, катастроф, стихийных бедствий и их последствий, на обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, включает:

- анализ и прогноз возможных чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- организацию и осуществление непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования возможных опасностей военного и мирного времени;
- превентивные меры, снижающие последствия применения противником средств поражения, а также аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
- эвакуационные мероприятия;
- меры по инженерной защите населения;
- мероприятия по медико-биологической, радиационной и химической защите;
- подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение спасательных работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения и его социальной защите.

Защита территорий от ЧС – это комплекс мероприятий, направленных на снижение тяжести последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих на объектах производственного и социального назначения, а также в окружающей среде.

В комплекс мероприятий входят: инженерно-технические мероприятия по оборудованию местности специальными сооружениями (гидротехническими, противоловинными и т. п.); оборудование территорий в интересах гражданской обороны (подготовка безопасных районов для жизнеобеспечения эвакуируемого населения, усовершенствование транспортных магистралей, резервирование водоисточников и др.); надзор за состоянием имеющихся инженерных сооружений (плотин, дамб, каналов); специальная обработка территории при ЧС (дегазация, дезактивация, дезинфекция).

На современном этапе основной целью государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

При этом приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются¹:

совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;

совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

развитие сил ГО путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;

повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;

развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных *общих принципов*:

правовой основы (мероприятия по защите населения и территорий от ЧС различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами);

всеобщего характера (защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного, техногенного характера и террористических угрозах подлежит всё население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны);

всеобщей обязанности (организация и ведение ГО, защита населения, территорий от ЧС природного и техногенного характера является обязательной функцией всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, долгом и обязанностью каждого гражданина РФ);

¹ Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696.

разделения полномочий (подготовка и реализация мероприятий по защите от ЧС осуществляются с учётом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления);

заблаговременности подготовки (мероприятия по подготовке к защите и по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также вследствие их, планируются заблаговременно, осуществляются на максимально возможном уровне в мирное время, наращиваются в угрожаемый период и доводятся до требуемых объёмов с началом войны или военных конфликтов. Основной объём мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера и снижению их масштабов проводится заблаговременно);

дифференцированного подхода (планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера проводится дифференцированно, с учётом степени реальной опасности возникновения угроз для жизни человека, природных, техногенных, военно-стратегических, социально-экономических и иных особенностей территорий);

приемлемого риска (обеспечение безопасности населения осуществляется на основе концепции «приемлемого риска»);

многовариантности подготовки (подготовка мероприятий по защите населения на военное время проводится для варианта развязывания современной войны и военных конфликтов с применением высокоточных средств поражения и возможной эскалации военного конфликта в крупномасштабную войну с ограниченным применением ядерного оружия);

активного участия населения (эффективность защиты достигается созданием необходимых условий для активного участия населения в защитных мероприятиях);

мероприятия ГО по защите населения должны быть двойного предназначения и обеспечивать снижение потерь от опасностей военного и мирного времени;

привлечения всех ресурсов (при угрозе применения ядерного оружия мероприятия по защите населения должны осуществляться на территории всей страны с привлечением всех людских и материальных ресурсов).

Система мероприятий по защите населения носит сложный многоуровневый характер. При построении такой системы следует учитывать возможность выбора из широкого спектра различных по характеру способов и методов защиты наиболее оптимального варианта для различных категорий населения в зависимости от мест его проживания. Кроме того, различные регионы не в одинаковой степени могут быть подвергнуты нападению. Важным обстоятельством является то, что мероприятия по защите организуются и проводятся в различные временные периоды – в мирное время, в угрожаемый период, в ходе ведения гражданской обороны. В соответствии с федеральным законом «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7.2. ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ

Основные принципы организации и ведения гражданской обороны определены в статье 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Один из принципов определяет, что ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пунктом 5 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 определено, что ведение гражданской обороны осуществляется:

в Российской Федерации – на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Согласно статьи 5 Федерального закона «О гражданской обороне» План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации вводится в действие Президентом Российской Федерации.

Таким образом, для ведения гражданской обороны, необходимо ввести в действие План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны). Для этого необходимо провести ряд подготовительных мероприятий, а также определить основные мероприятия гражданской обороны с целью приведения гражданской обороны в готовность.

После принятия решения Президентом Российской Федерации о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют ряд подготовительных мероприятий по гражданской обороне, основными из которых являются:

постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны);

уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны;

уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей;

уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления;

проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны;

уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к ведению гражданской обороны, представлению докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне по планам гражданской обороны и защиты населения (планам ГО).

При введении в действие Президентом Российской Федерации плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся мероприятия по гражданской обороне в соответствии с имеющимися полномочиями в области гражданской обороны согласно типовым перечням мероприятий по гражданской обороне. Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

Согласно пункту 14 «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696, одним из механизмов реализации государственной политики в области гражданской обороны является планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне в комплексе с мероприятиями, проводимыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени. При этом мероприятия по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей проводятся при получении соответствующего сигнала от МЧС России.

По решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей органов местного самоуправления и организаций могут проводиться и другие мероприятия, обеспечивающие повышение готовности гражданской обороны.

При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время по решению Президента Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся отдельные мероприятия по гражданской обороне. Объем, организация, порядок, способы

и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне, предусмотренных типовыми перечнями, а также мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Правительства Российской Федерации, определяются в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В соответствии с отдельным решением Президента Российской Федерации, порядком, установленным Правительством РФ, на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

частичная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне;

общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

В соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

вывод из территорий городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, сил гражданской обороны для подготовки безопасных районов к размещению эвакуируемого населения и создания группировки для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

сработка (выпуск воды) крупных водохранилищ.

Прием сигналов оповещения о введении в действие плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о выполнении мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, выполняется дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, продолжающих деятельность в военное время.

7.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В РАЗЛИЧНЫХ УСЛОВИЯХ

7.3.1. Подготовка к действиям в очагах поражения

Применение в современных военных конфликтах ядерного или иных видов ОМП, обладающего большой разрушительной мощностью, в конечном итоге может привести к формированию обширных очагов поражения. В результате повреждения или разрушения потенциально опасных объектов экономики, вызванных воздействием современных средств ведения войны, могут произойти взрывы, пожары, затопления участков местности и распространение на ней АХОВ с образованием вторичных очагов поражения.

Подготовка к действиям в очагах поражения проводится заблаговременно и продолжается с получением задачи на проведение АСДНР¹.

¹ Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.



В ходе заблаговременной подготовки к предстоящим действиям в очагах поражения оцениваются возможные последствия ударов противника, возможный объем АСДНР и условия их проведения; проводится подготовка техники, приборов и имущества для использования при действиях в очагах поражения; отрабатывается порядок взаимодействия с приданными формированиями, изучаются сигналы оповещения и порядок действий по ним, приемы и способы выполнения

задач, а также меры безопасности при действиях в очагах поражения; организовывается слаживание подразделений.

При угрозе нападения противника, а также для подготовки к предстоящим действиям и обеспечения защиты личного состава от ОМП и других средств нападения противника, спасательные подразделения (формирования) выводятся в исходный район.

При внезапном нападении противника выдвижение сил ГО в очаг поражения может осуществляться непосредственно из пункта постоянной дислокации.

При необходимости, до выхода сил ГО, высылаются рекогносцировочная группа с целью разведки маршрута движения и исходного района.

Совершение марша в исходный район осуществляется, как правило, походными колоннами спасательных подразделений (формирований) или самостоятельно. Инженерная техника на гусеничном ходу может выдвигаться по отдельным маршрутам или отдельной колонной.

По прибытии сил ГО в исходный район подразделения (формирования) располагаются в назначенных районах, после чего:

организуется разведка, охранение;

устанавливается порядок передвижения личного состава и техники;

определяются задачи радиационной, химической и биологической разведки (наблюдения) и других мероприятий по защите от ОМП;

проводится инженерное оборудование исходного района, выполняются основные мероприятия по гидрометеорологическому, техническому, тыловому и другим видам обеспечения;

проводятся мероприятия по подготовке личного состава к предстоящим действиям в возможных очагах поражения.

АСДНР на объектах производственного и социального назначения в очагах ядерного поражения проводятся спасательными формированиями, как правило, в полном составе. В некоторых случаях (например, при организации работ в очагах химического, биологического поражения, в районах размещения предприятий горной и нефтедобывающей промышленности и других) работы могут проводиться отдельными подразделениями.

Выдвижение в очаг поражения.

Порядок выдвижения сил ГО в очаг поражения зависит от количества маршрутов (путей) выдвижения и складывающейся обстановки на них и осуществляется в соответствии с принятым решением. Впереди основных сил, как правило, действуют разведывательные отряды и дозоры, а также отряды обеспечения движения, высылаемые на маршруты до начала выдвижения.

Разведка на маршрутах и в очаге поражения определяет наличие и уровень заражения местности, характер разрушений, затоплений, пожаров и направление их распространения, места нахождения поражённых и условия, влияющие на их спасение, состояние ЗС ГО. Разведывательные подразделения могут вести разведку во взаимодействии с разведывательными органами, выделяемыми вышестоящим органом управления и с учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, а также с органами войсковой радиационной, химической и неспецифической биологической разведки и контроля.

Своевременное выдвижение основных сил ГО в очаг поражения достигается быстрыми и решительными действиями отрядов обеспечения движения, высылаемых на маршруты заблаговременно до выдвижения подразделений к очагам поражения. При этом силы и средства отрядов обеспечения движения должны распределяться по участкам маршрутов так, чтобы обеспечивалось, прежде всего, беспрепятственное продвижение главных сил в местах наибольшего разрушения маршрутов.

Отряды обеспечения движения, двигаясь по указанным маршрутам, ведут разведку, восстанавливают разрушенные участки дорог, при необходимости прокладывают колонные пути в обход завалов, разрушений, пожаров и зон с высокими уровнями радиации, восстанавливают (оборудуют) переправы через водные преграды, обеззараживают отдельные участки дорог, локализуют и тушат пожары, устраивают проезды в завалах, крепят или обрушивают конструкции зданий и сооружений, грозящие обвалом.

Поставленные задачи отряды обеспечения движения выполняют, как правило, одновременно на всем протяжении маршрутов на нескольких участках, а при отсутствии такой возможности – последовательно от одного участка (препятствия) к другому. С выходом к указанному пункту отряды обеспечения движения могут привлекаться для продельвания проездов к наиболее важным объектам или для проведения АСДНР.

Силы первого эшелона (первой смены) сил ГО выдвигаются к очагу поражения (на объект работ) колоннами со средствами усиления.

По прибытии к участкам (объектам) работ при необходимости уточняются на месте задачи подразделениям и приданным формированиям, а также последовательность их выполнения: порядок действий подразделений, состав и время работы смен, места развёртывания командных (командно-наблюдательных) пунктов и укрытия личного состава на случай повторного удара противника.

Командные (командно-наблюдательные) пункты спасательных формирований, развёртываются, как правило, в местах, удобных для управления подразделениями при выдвижении и проведении АСДНР.

Для более оперативного руководства развёртыванием и проведением АСДНР, организации тесного взаимодействия подразделений с другими силами ГО района (объекта) непосредственно на участках (объектах) работ, командные (командно-

наблюдательные) пункты подразделений при возможности развёртываются вблизи пунктов управления соответствующих руководителей ГО.

Для непосредственного выхода подразделений и формирований к участкам (объектам) работ в очаге поражения инженерно-технические подразделения устраивают проезды. Устройство магистральных проездов для двухпутного движения шириной 6 – 6,5 м осуществляется по возможности в обход сплошных завалов по скверам, бульварам, паркам, широким улицам. При невозможности или большой трудоёмкости устройства двухпутного проезда могут прокладываться проезды для однопутного движения шириной 3 – 3,5 м по параллельным улицам. Проезды устраиваются путём расчистки улиц от обломков или по верху завала путём его разравнивания и уплотнения. Расчистка улиц применяется при наличии местных завалов небольшой протяжённости, а также при высоте завала, не превышающей 0,5 м.

По окончании работ по устройству проездов личный состав инженерно-технических подразделений выдвигается к участкам (объектам) работ и приступает к вскрытию входов в заваленные ЗС ГО, поиску и спасению людей из-под завалов, из горящих зданий и сооружений и проведению других работ.

Одновременно с проведением работ по устройству проездов организуется разведка участков (объектов) работ в целях установления мест расположения убежищ и укрытий, состояния укрываемых в них людей и определения объёма предстоящих работ.

7.3.2. Организация и проведение АСДНР в очагах ядерного поражения

Территория, в пределах которой в результате ядерных ударов противника произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушения и повреждения зданий и сооружений, является *очагом ядерного поражения*¹. Очаг поражения, возникший от взрыва нейтронного боеприпаса, будет характеризоваться повышенным количеством потерь среди людей и животных от проникающей радиации, меньшей степенью разрушений зданий и сооружений, подземных коммуникаций, значительным увеличением площади пожаров, относительно невысоким образованием завалов на улицах и проездах.

АСДНР в очаге ядерного поражения проводятся в целях поиска поражённых, оказания им первой помощи и эвакуации в лечебные учреждения загородной зоны, а также для обеспечения жизнедеятельности населения городов путём локализации и ликвидации последствий аварий на сетях коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и связи. Основными видами АСДНР в очаге поражения нейтронными боеприпасами будет оказание первой помощи поражённым и борьба с пожарами.

Действия в очаге ядерного поражения

Действия сил ГО в очаге ядерного поражения проводятся, как правило, в условиях сильных пожаров, задымления, высоких уровней радиации. Особое внимание при проведении АСДНР в очагах ядерного поражения должно уделяться радиационной разведке участков (объектов) работ, оповещению подразделений об ожидаемых уровнях радиоактивного загрязнения, проведению дозиметрического (радиометрического) контроля и качественному проведению санитарной обработки личного состава

¹ Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.



и дезактивации техники, подготовке ЗС ГО для укрытия людей непосредственно в зонах загрязнения (если по условиям обстановки личный состав не может быть выведен для отдыха и приёма пищи в незаражённые районы), а также принятию других мер по обеспечению безопасности сил гражданской обороны. Спасательные работы в очаге ядерного поражения ведутся, как правило,

на нескольких объектах одновременно, согласованно, по единому замыслу и плану действий. В ряде случаев возможно децентрализованное применение подчинённых подразделений на отдельных объектах по их планам.

Во всех случаях основные усилия в действиях подразделений (формирований) сил ГО должны направляться, прежде всего, на завершение в первые сутки тех АСДНР, которые проводятся на наиболее важных объектах производственного и социального назначения. Кроме того, основные усилия сил и средств сосредоточиваются на спасении людей и оказании им первой помощи, а также на обеспечении локализации и ликвидации последствий аварий на технологических сетях этих объектов. С этой целью в ходе работ осуществляется перераспределение сил и организуется манёвр силами и средствами на наиболее важные участки (объекты) работ.

Для наращивания усилий на отдельных участках (объектах) используются резервы, а также личный состав и техника штатных и приданных подразделений и формирований, завершивших работу на других участках (объектах) или снятых с второстепенных (утративших своё значение) объектов. При этом могут создаваться новые, в том числе самостоятельно действующие подразделения.

Работа в зонах с высокими уровнями радиации осуществляется, как правило, после спада уровней радиации до допустимых норм, позволяющих организовывать посменную работу. При действиях в этих зонах для защиты личного состава используются защитные свойства техники (крытые специальные и транспортные средства с герметизированными кабинами и др.). Работы по локализации и ликвидации аварий, угрожающих жизни людей и препятствующих выполнению задач, проводятся одновременно с работами по устройству проездов и тушению пожаров, а при наличии угрозы затопления или загазованности мест нахождения людей – в первую очередь.

Спасательные подразделения, усиленные другими подразделениями с техникой и средствами малой механизации, в тесном взаимодействии с приданными формированиями выдвигаются на участок (объект) работ, отыскивают и отключают повреждённые участки коммунально-энергетических сетей, а при необходимости устраняют аварии.

Для предотвращения загазовывания убежищ, укрытий и участков местности, на которых ведутся работы, а также для ликвидации воспламенения газа в местах его утечки спасательные подразделения отключают повреждённые участки газовой сети на вводах в здания, газорегуляторных пунктах или газораспределительных станциях.

Аварийные работы на электросетях во всех случаях проводятся только после отключения повреждённых участков электроснабжения на районных и трансформаторных подстанциях или на распределительных пунктах (щитках) зданий.

В тёмное время суток для освещения мест работ используются передвижные электростанции. В отдельных случаях спасательные подразделения могут во взаимодействии с формированиями восстанавливать или устраивать временные линии электропередач.

При ликвидации аварий на водопроводных и тепловых сетях в первую очередь отключаются разрушенные участки, определяются места аварий и с помощью машин производится отрывка повреждённых труб и устранение аварий.

Для предотвращения взрывов и возникновения пожаров при проведении аварийных работ на разрушенных технологических трубопроводах, наполненных сильнодействующими ядовитыми и горючими веществами, в первую очередь перекрываются трубопроводы, соединяющие резервуары с технологическими агрегатами, а также отключаются все работающие насосы, поддерживающие в них давление.

Подразделения радиационной, химической и биологической защиты осуществляют дозиметрический и радиометрический контроль, проводят работы по специальной обработке участков местности, дорог и проездов, развёртывают пункты специальной обработки и проводят специальную обработку своих подразделений и приданных формирований, а при необходимости также и санитарную обработку личного состава подразделений и населения, выведенных из очага поражения.

Поиск поражённых осуществляется путём обследования территории, тщательного осмотра завалов, повреждённых и разрушенных зданий, подвалов, наружных оконных и лестничных проёмов, околостенных и угловых пространств нижних этажей, снаружи и внутри здания, дорожных сооружений и других мест, где могут находиться люди.

Поражённых, находящихся вблизи поверхности завала, а также под мелкими обломками, обычно извлекают, разбирая завал сверху вручную, а находящихся в глубине завала (под завалом) – через проходы, оборудованные сбоку завала, используя пустоты или разбирая завал сверху. Работы ведутся расчётами, оснащёнными средствами малой механизации.

Поиск поражённых, извлечение их из-под завалов и вывод из сохранившихся зданий и ЗС ГО в очаге поражения нейтронным оружием организуются и проводятся с учётом уровня наведённого гамма-излучения, прогнозируемой тяжести поражения и мест расположения медицинских пунктов и подразделений. Вывод и вынос людей из повреждённых и горящих зданий с разрушенными входами и лестницами производятся через проёмы, прорезываемые в смежные помещения с сохранившимися выходами, или по устроенным для этого дощатым трапам, через оконные проёмы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, а также спасательных веревок.

Вскрытие ЗС ГО осуществляется усилиями инженерно-технических подразделений. Приёмы и способы вскрытия заваленных убежищ определяются командиром подразделения, в каждом конкретном случае в зависимости от типа и конструкции убежища (укрытия) и характера завала над ним. В первую очередь отыскиваются запасные выходы. Одновременно разбирается завал над основным входом и воздухозабором. Работы по откопке и вскрытию убежищ могут осуществляться одним из следующих способов:



разборкой завала над основным входом (в прямке лестничной клетки) с последующим открыванием защитной двери или вырезанием в ней отверстия;
расчисткой завалов над оголовком или люком аварийного выхода;
разборкой завалов у наружной стены здания с последующей откопкой прямки в грунте и пробивкой проёма в стене убежища;
пробивкой проёма в стене убежища

из соседнего помещения;

разборкой завалов над перекрытием с последующей пробивкой в нём проёма для выхода людей.

При необходимости ЗС ГО могут вскрываться и путём сочетания различных способов. Перед вскрытием ЗС ГО прежде всего устанавливается связь с находящимися в них людьми, выявляются их состояние, степень повреждения фильтровентиляционного оборудования, после чего определяются очередность и способ вскрытия.

В сооружение, если это необходимо, подаётся воздух, для чего расчищаются заваленные воздухозаборные устройства или пробиваются отверстия. При угрозе затопления или загазовывания убежища немедленно отключаются повреждённые сети коммунально-энергетического хозяйства. Вода, затопляющая убежище, откачивается или отводится в пониженные места.

Завал над убежищем разбирается с применением техники. При отсутствии техники и в местах, где доступ её к месту работы затруднён, заваленные защитные сооружения откапываются с применением средств малой механизации. После вскрытия заваленных ЗС ГО поражённым оказывается первая помощь. В зависимости от конкретно складывающейся обстановки поражённые могут выводиться на незаражённую территорию или оставаться в убежищах до спада высоких уровней радиации.

Первая помощь оказывается самим населением в порядке само- и взаимопомощи, личным составом спасательных и других подразделений, а также приданными санитарными дружинами, непосредственно на месте обнаружения поражённых и заключается в остановке кровотечения, наложении повязок, создании неподвижности костей при переломах, проведении искусственного дыхания и применении средств экстренной профилактики. При необходимости на поражённых надевают противогазы.

После оказания на месте первой помощи поражённые немедленно вывозятся (выносятся) на пункты сбора пострадавших. Вынос поражённых к местам погрузки на автотранспорт производится личным составом, выделяемым из числа спасательных подразделений и приданных формирований общего назначения.

Инженерно-технические подразделения, как правило, придаются спасательным подразделениям в полном составе или по расчётам. Основные усилия их сосредотачиваются на обеспечении расчистки завалов, устройстве проездов и проходов в них, обрушивании конструкций зданий и сооружений, грозящих обвалом, разборке завалов над ЗС ГО, отрывке прямков, канав, котлованов, вскрытии мест аварий на

коммунально-энергетических и технологических сетях, создании заградительных противопожарных полос и выполнении других работ. В отдельных случаях инженерно-технические подразделения могут выполнять задачи по отрывке котлованов и щелей под укрытия на участках (объектах) работ и по устройству проездов в завалах самостоятельно.

Пиротехнические подразделения ведут поиск, обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и взрывоопасных средств на указанном им участке (объекте) работ. Поиск ведётся по данным опроса очевидцев, по внешним признакам или с использованием технических средств поиска. Обнаруженные боеприпасы обезвреживаются и вывозятся на подрывную площадку за пределы участка (объекта) работ или уничтожаются на месте обнаружения с соблюдением установленных мер предосторожности. Кроме того, пиротехнические подразделения ведут работу по устройству проездов, обрушиванию конструкций и устройству противопожарных разрывов взрывным способом.

Подразделения технического обеспечения и тыла бесперебойно обеспечивают подразделения всем необходимым для успешного выполнения задач. Ремонтные подразделения осуществляют ремонт техники на месте её повреждения. В первую очередь ремонтируют технику с меньшим объёмом работ. Заправка машин горючим осуществляется, как правило, на участках (объектах) работ.

В ходе АСДНР организуется своевременная смена работающих в очаге поражения подразделений, а также проводятся мероприятия по защите личного состава и техники от ОМП и других средств нападения противника. Защита личного состава и техники от повторных ядерных ударов противника осуществляется в сохранившихся убежищах, укрытиях, подвалах, заглублённых сооружениях и естественных складках местности. Ремонт и восстановление повреждённых, возведение и оборудование недостающих для укрытия личного состава защитных сооружений и простейших укрытий осуществляются в зависимости от обстановки в ходе АСДНР с привлечением подразделений, оснащённых землеройной техникой.

В целях обеспечения непрерывного проведения АСДНР смена подразделений и приданных формирований организуется непосредственно на участках (объектах) работ по истечении времени работы или при получении личным составом установленных доз облучения. Техника сменяемых подразделений и формирований при необходимости оставляется на местах работ и передаётся прибывшим на смену подразделениям и формированиям. После смены подразделения с приданными формированиями выводятся на пункты сбора, где проверяется наличие личного состава, вооружения, средств индивидуальной защиты, техники, инструмента и другого имущества.

Выведенные из очага поражения после смены подразделения приводятся в готовность к последующим действиям. В этих целях проводятся специальная обработка подразделений, техническое обслуживание машин, приборов и средств связи, замена и ремонт средств индивидуальной защиты, пополнение израсходованных материальных средств, организуется отдых личного состава.

7.3.3. Организация и проведение АСДНР в очагах химического поражения (зонах химического заражения)

Территория, подвергшаяся непосредственному воздействию химического оружия, и территория, над которой распространяется облако воздуха, заражённого ОВ (АХОВ) в опасных концентрациях, являются *зоной химического заражения* отравляющими веществами. В зону химического заражения ОВ (АХОВ) входят участок разлива и территория, над которой распространились пары этих веществ в опасных концентрациях¹. Территория, в пределах которой в результате воздействия химического оружия противника или крупной аварии с выбросом ОВ произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, называется *очагом химического поражения*. Размеры очага зависят от масштаба и способа применения химического оружия, типа ОВ и АХОВ, метеорологических условий и рельефа местности. В очаге химического поражения проводятся:



химическая разведка;
оказание первой помощи поражённым и немедленная эвакуация их из опасных зон;
дегазация территории и сооружений;
нейтрализация АХОВ в местах разлива;
мероприятия по обеспечению защиты личного состава от ОВ и АХОВ при

работе на заражённой местности;

локализация и ликвидация аварий на технологических сетях (в хранилищах), содержащих АХОВ.

Основные усилия при действиях в очаге химического поражения сосредоточиваются на немедленном выводе людей из зон заражения, оказании первой помощи поражённым и эвакуации их в лечебные учреждения.

Особенности действий в очаге химического поражения

При проведении АСДНР в очаге химического поражения особое внимание уделяется тщательной разведке маршрутов выдвижения подразделений и приданных формирований в район работ, а также разведке самих районов (участков, объектов) работ и своевременному оповещению личного состава о наличии ОВ.

Разведывательные дозоры определяют тип ОВ, устанавливают и обозначают границы заражённого участка и направление распространения заражённого воздуха, пути подхода к участкам (объектам) работ, места нахождения поражённых, определяют места и характер повреждений коммунальных и технологических сетей.

¹ Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

Спасательные подразделения с приданными санитарными дружинами путём осмотра территории, жилых и производственных помещений, подвалов и укрытий выявляют места нахождения поражённых и их количество, в кратчайшие сроки оказывают им первую помощь непосредственно на месте их нахождения.

При оказании первой помощи на поражённых надеваются противогазы, им вводятся antidotes, открытая поверхность тела обрабатывается дегазирующими растворами из индивидуального противохимического пакета, затем поражённые направляются на пункты сбора пострадавших.

При возможности первая помощь поражённым ОВ и АХОВ оказывается также непосредственно на автомобилях при перевозке их от места нахождения до пункта сбора пострадавших.

Пункты сбора пострадавших, развёртываясь на незаражённой местности с наветренной стороны, организуют приём и оказание экстренной врачебной терапевтической помощи поражённым и подготовку к эвакуации их в больничную базу.

Эвакуация поражённых в лечебные учреждения осуществляется обычно в сопровождении медицинского персонала.

Одновременно с эвакуацией поражённых командиры подразделений организуют вывод (вывоз) остального населения с указанных им участков (объектов) работ. В первую очередь выводится и вывозится население, не укрытое в защитных сооружениях с фильтровентиляционными установками. Люди, находящиеся в убежищах, обеспечивающих защиту от ОВ и АХОВ, эвакуируются в последнюю очередь или находятся в убежищах до особого распоряжения руководителя ГО района (объекта).

Эвакуация из очага химического поражения производится с учётом направления распространения заражённого воздуха.

Спасательные подразделения во взаимодействии с формированиями объектов ликвидируют аварии на коммунальных и технологических сетях, а также в местах производственных парков с АХОВ.



Для устранения аварий в первую очередь перекрывают трубопроводы, идущие к резервуарам и технологическим агрегатам, отключают насосы, поддерживающие давление в трубопроводах, и производят ремонт коммуникаций. Подразделения РХБЗ совместно с инженерно-техническими подразделениями проводят дегазацию местности, производственных территорий,

оборудования и зданий, заражённых ОВ и АХОВ. При организации дегазационных работ определяются участки дорог (улиц), местности и объекты, подлежащие дегазации, очередность и способы её проведения, силы и средства, выделяемые для выполнения задачи, нормы расхода дегазирующих веществ (растворов), время начала и окончания работ, порядок обеспечения дегазирующими веществами, необходимые

меры безопасности. В первую очередь дегазируются подъездные и внутризаводские дороги, пути эвакуации поражённых, площадки для посадки (погрузки) их на транспорт, места разрыва химических боеприпасов и разлива АХОВ.

Подразделения РХБЗ свои задачи по дегазации заражённой отравляющими веществами местности (дорог, территорий) выполняют, имея построение дегазационных машин уступом вправо, уступом влево или в колонну.

В целях уменьшения глубины распространения заражённого воздуха на направлении его движения расчёты пожарных, поливомоечных и других специальных машин ставят водяные вертикальные завесы.

Подготовка машин к работе, приготовление дегазирующих растворов и зарядка ими машин производятся на незаражённой специально оборудованной площадке.

При отсутствии табельных дегазирующих веществ для дегазации местности и сооружений могут применяться продукты и полупродукты промышленного производства, содержащие в своём составе вещества щелочного характера или окислительно-хлорирующего действия.

Инженерно-технические подразделения проводят работы по дегазации местности путём срезания верхнего (заражённого) грунта или засыпки заражённых участков (дорог) незаражённым грунтом, по обваловыванию мест разлива АХОВ.

При действиях подразделений в очаге химического поражения должна учитываться возможность застоя заражённого воздуха в подземных сооружениях, помещениях, замкнутых кварталах, а также распространения ОВ и АХОВ по трубопроводам и тоннелям.

После окончания АСДНР в очаге химического поражения подразделения с приданными формированиями проводят полную специальную обработку всего личного состава и техники. Пункт специальной обработки развёртывается на незаражённой местности вблизи участка (объекта) работ. После проведения специальной обработки подразделения выходят в исходные районы (районы сосредоточения), где приводятся в готовность к выполнению новых задач.

7.3.4. Организация и проведение АСДНР в очагах комбинированного поражения

Территория, подвергшаяся одновременно или последовательно воздействию ядерного, химического, биологического оружия и обычных средств поражения в различных сочетаниях, называется *очагом комбинированного поражения*¹.

В очаге комбинированного поражения проводятся:

разведка всех видов;

поиск поражённых и оказание им первой помощи с учётом комбинированного поражения;

мероприятия по изоляции очага поражения;

санитарная обработка людей, заражённых радиоактивными, отравляющими, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами и другие мероприятия в соответствии со складывающейся обстановкой.

¹ Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

Основные усилия при действиях в очаге комбинированного поражения сосредоточиваются на поиске и спасении людей, в первую очередь в зонах химического заражения, а также на оказании первой помощи поражённым и срочной эвакуации их из опасных зон.

Особенности действий в очаге комбинированного поражения

АСДНР в очаге комбинированного поражения могут проводиться в сложных условиях радиационной, химической и биологической обстановки, что потребует одновременного проведения значительных по объёму и различных по характеру мероприятий, включающих:

непрерывное ведение комплексной разведки;

изоляцию очага поражения и предупреждение распространения инфекции внутри очага или в зонах других поражений;

одновременное проведение дегазации, дезактивации и дезинфекции заражённых участков;

защиту личного состава подразделений от воздействия радиоактивных, отравляющих веществ и биологических средств;

оказание первой помощи при массовых комбинированных поражениях в максимально короткие сроки;

проведение экстренной и специфической профилактики;

одновременное или последовательное привлечение к работам различных по предназначению подразделений, способных проводить их в сложных условиях радиоактивного, химического и биологического заражения;

обязательное использование личным составом средств индивидуальной защиты при выполнении задач; срочное проведение эвакуации населения, в первую очередь поражённых отравляющими и аварийно химически опасными веществами, размещение его на незаражённой территории в пределах зоны карантина;

санитарную обработку личного состава, обеззараживание продовольствия, воды и фуража.

Основные усилия при этом направляются на своевременное обнаружение зон химического, радиоактивного и биологического заражения, установление типа и концентрации отравляющих веществ, уровней радиации, вида (типа) возбудителя инфекционных заболеваний, определение характера разрушений и пожаров на маршрутах и в очаге поражения, отыскание путей обхода заражённых и разрушенных участков дорог, установление характера разрушений и повреждений ЗС ГО и состояния укрываемых в них людей. Подразделения РХБЗ основные усилия сосредоточивают на выявлении заражённых участков местности радиоактивными, отравляющими веществами и биологическими средствами, а также на дегазации, дезактивации и дезинфекции проходов и проездов для ввода подразделений на участки (объекты) работ и эвакуации поражённых. При обеззараживании территории, прежде всего, производится дегазация, дезактивация и дезинфекция проездов (проходов), предназначенных для движения подразделений к участкам (объектам) работ, и путей эвакуации.

Спасательные, инженерно-технические подразделения используются в основном для вскрытия входов в заваленные убежища, устранения аварий на коммунально-

энергетических и технологических сетях, устройства проездов, поддержания путей движения в проезжем состоянии, обеззараживания участков местности.

Кроме того, спасательные подразделения привлекаются для поиска и выноса поражённых, осуществления карантинных мероприятий во взаимодействии с подразделениями и формированиями охраны общественного порядка.

Пиротехнические подразделения обнаруживают, обезвреживают и уничтожают неразорвавшиеся боеприпасы. В первую очередь обезвреживаются или уничтожаются авиационные бомбы и ракеты в местах производства работ.

Смена подразделений производится после выполнения поставленных задач или после получения личным составом установленных доз облучения.

Сменившиеся подразделения выводятся в районы, назначаемые в пределах зоны карантина или обсервации на незаражённой местности, где проводится их полная специальная обработка.

7.3.5. Организация и проведение АСДНР при применении обычных средств поражения

При применении противником обычных средств поражения возникают крупные, зачастую массовые разрушения, сравнимые с разрушениями при землетрясениях. Они представляют собой огромные завалы в жилом секторе населённых пунктов и могут сопровождаться пожарами и образованием зон заражения и наводнения (затопления) вследствие повреждения объектов коммунально-энергетического комплекса, потенциально опасных объектов и разрушения дамб, плотин.

Территория, подвергшаяся крупному разрушению, вследствие военных действий, для ликвидации ЧС разбивается на районы и участки, на которых назначаются объекты и места ведения работ. Первоочередными объектами ведения работ являются места наибольшего скопления населения в момент возникновения разрушения.

Силы ГО распределяются по объектам работ по эшелонам и сменам. Общее руководство АСДНР осуществляют руководители ГО, по уровням соответственно.

В условиях крупных (массовых) разрушений основными задачами являются:



поиск и извлечение пострадавших и погибших из-под завалов, оказание пострадавшим первой помощи и эвакуация в безопасные места;
расчистка и проделывание проходов в завалах, расчистка и подготовка площадок для размещения техники и людей;
обрушение или укрепление конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом, обезвреживание неразо-

рвавшихся боеприпасов;

участие в отключении повреждённых коммунально-энергетических сетей, локализация и ликвидация аварий на них;

локализация и тушение пожаров;

прокладка, ремонт и поддержание в готовности подъездных путей к районам и участкам работ;

участие в устройстве переправ через водные преграды;

выполнение мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Разведывательные подразделения ГО выявляют наиболее удобные маршруты выхода к участкам и объектам работ, устанавливают характер разрушений, места нахождения людей в завалах, способы их извлечения и эвакуации. Спасательные и инженерно-технические подразделения ведут АСДНР, поиск и извлечение пострадавших, расчистку завалов, проводят необходимые аварийно-восстановительные работы. Медицинские подразделения оказывают медицинскую помощь пострадавшим и подготовку их к эвакуации в лечебные учреждения. Пожарно-спасательные подразделения проводят тушение возникающих очагов пожаров на объектах экономики и в жилом секторе. Подразделения РХБЗ выявляют наличие возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения и, при необходимости, проводят дезактивацию и дегазацию территории, сооружений, техники, а также санитарную обработку людей.

По окончании АСДНР подразделения могут привлекаться для разборки завалов, вывоза остатков строительных конструкций и материалов и выполнения других работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

7.3.6. Организация и проведение АСДНР в зонах затопления

Зона затопления является территория, в пределах которой произошло затопление из-за повреждения или разрушения гидротехнических сооружений ядерным или обычным оружием, а также в результате подводного или надводного взрыва в акватории вблизи побережья¹. Размеры зоны затопления зависят от мощности боеприпаса, вида и глубины взрыва, глубины водоёма или акватории, а также от гидрологических, геодезических и топографических особенностей района.



АСДНР в зоне затопления проводятся с целью своевременного поиска людей на затопленной территории, погрузки их на плавсредства или вертолёты и эвакуации в безопасные места. При необходимости пострадавшим оказывается первая помощь.

Одновременно ведутся работы по спасению и вывозу материальных ценностей и оборудования,

которые могут быть уничтожены или повреждены при затоплении.

Особенности действий в зоне катастрофического затопления.

Выявление обстановки в зоне затопления разведывательные дозоры сил ГО осуществляют совместно с дозорами речной (морской) разведки. Кроме того, при необходимости они могут использовать данные воздушной разведки и постов гидро-

¹ Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

метеослужбы, а также разведывательных формирований объектов производственного и социального назначения.

Разведывательные дозоры спасательных формирований устанавливают границы зоны затопления, характер разрушений населённых пунктов и объектов, места нахождения пострадавших и их состояние, а также места нахождения материальных ценностей; наличие дорог, ведущих к зоне затопления и возможности использования наземного транспорта, плавсредств, а также другие местные условия, влияющие на выполнение поставленных задач.

Разведывательные дозоры, действующие на плавсредствах, поиск и спасение небольших групп людей выполняют самостоятельно. Данные о местонахождении большого числа пострадавших людей немедленно докладываются в руководящий орган.

При проведении АСДНР в ночное время пристани (причалы) должны быть освещены или обозначены хорошо видимыми световыми ориентирами.

С прибытием к месту работ сил ГО немедленно организуется выполнение поставленной задачи, при этом отсутствие полных данных об обстановке ни в коей мере не должно задерживать начало АСДНР.

Личный состав, привлекаемый для АСДНР в зонах затопления, должен знать правила поведения на воде, приёмы спасения людей из полузатопленных зданий и различных местных объектов, спасения утопающих и оказания им первой помощи, возможности переправочных средств и порядок их использования, а также меры безопасности при проведении работ. В холодное время года для пострадавших и спасателей предусматривается выдача теплой одежды.

Подразделения, действующие на плавсредствах, обеспечиваются баграми, веревками, спасательными жилетами, кругами, а также подручными приспособлениями и средствами.

Для обеспечения посадки и высадки людей оборудуются временные причалы, а плавсредства обеспечиваются сходнями и другими приспособлениями, предназначенными для спасения людей из полузатопленных зданий и сооружений, снятия их с деревьев и других местных предметов.

При проведении АСДНР в зонах затопления необходимо учитывать возможность резкого изменения гидрометеорологической обстановки. В этих целях от подразделений, выполняющих задачу, выставляются наблюдатели. В случае интенсивного повышения уровня воды заблаговременно определяются пути отхода личного состава подразделений.

После завершения основных работ по эвакуации населения патрулирование разведывательных дозоров продолжается до спада уровня воды.

7.3.7. Организация и проведение АСДНР в очагах биологического поражения

При применении биологического оружия в военное время, техногенных авариях на объектах биотехнологии, терактах, сопровождающихся выбросом в окружающую среду патогенных биологических агентов и возникновением эпидемических очагов опасных инфекционных заболеваний, проводятся карантинные и обсервационные мероприятия. Организация и проведение изоляционно-ограничительных, режимных,

санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий при обсервации и карантине возлагается на руководителей административных территорий и санитарно-противоэпидемическую комиссию (СПЭК).

СПЭК является координационным органом по обеспечению согласованных действий органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности в решении задач по предупреждению массовых заболеваний среди населения и обеспечению его санитарно-эпидемиологического благополучия. СПЭК создаются заблаговременно, в неё входят специалисты Роспотребнадзора, Минздрава России, представители других заинтересованных министерств и ведомств, организаций, предприятий и учреждений, соответствующих органов управления МЧС России. Деятельность СПЭК осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по ЧС и ПБ.

При возникновении очагов биологического поражения создаётся противоэпидемический штаб, в состав которого входят начальники соответствующих спасательных служб ГО, а также специалисты санитарно-эпидемиологической службы и здравоохранения. Штаб определяет объём, очерёдность и продолжительность мероприятий по локализации и ликвидации очага биологического поражения.

Контроль и руководство и за выполнением мероприятий в зоне карантина осуществляют специализированные группы в составе штаба: карантинная (обсервационная), противоэпидемическая, лечебная, лабораторная, дезинфекционная, зоолого-паразитологическая, административно-хозяйственная.

В целях выявления и оценки санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки в очагах эпидемических заболеваний организуется санитарно-эпидемиологическая и биологическая разведка.

После оценки полученных в результате разведки данных обстановки противоэпидемическим штабом вырабатываются предложения по практическому осуществлению противоэпидемических мероприятий в очаге биологического поражения. В целях локализации и ликвидации очага, вызванного возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, проводится комплекс режимных, изоляционно-ограничительных и медицинских мероприятий, которые могут выполняться в рамках режима карантина и обсервации.



Под *карантином* следует понимать систему государственных мероприятий, включающих режимные, административно-хозяйственные, противоэпидемические, санитарные и лечебно-профилактические меры, направленные на локализацию и ликвидацию очага биологического поражения¹.

¹ Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006.

Карантинные мероприятия проводятся при получении данных о применении противником (террористами) биологического оружия, установлении факта заражения возбудителями особо опасных инфекций или при появлении среди поражённого населения больных особо опасными инфекциями, или массовых заболеваний контагиозными инфекциями при их нарастании в короткие сроки. Режим карантина вводится приказом руководителя администрации субъекта Российской Федерации по представлению соответствующей санитарно-противоэпидемической комиссии. При введении карантина предусматривается:

- оцепление и вооружённая охрана границ очага заражения для его изоляции от населения окружающих территорий;

- развёртывание на основных транспортных магистралях контрольно-пропускных (КПП) и санитарно-контрольных пунктов (СКП) для контроля въезда и выезда граждан из зоны карантина, ввоза продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости для населения;

- организация комендантской службы в зоне карантина для обеспечения установленного порядка и режима организации питания, охраны источников водоснабжения, изоляторов, обсерваторов др.;

 - ограничение общения между отдельными группами населения;

 - активное выявление, изоляция и госпитализация инфекционных больных;

- развёртывание обсерваторов для здоровых лиц, нуждающихся в выезде за пределы зоны карантина;

- установление строгого противоэпидемического режима для населения, работы городского транспорта, торговой сети и предприятий общественного питания, медицинских учреждений;

- обеззараживание (дезинфекция) квартирных очагов, территории, транспорта, одежды, санитарная обработка людей;

- проведение общей экстренной и специфической профилактики лицам, находящимся в зоне заражения;

- обеспечение населения продуктами питания и промышленными товарами первой необходимости с соблюдением требований противоэпидемического режима;

 - проведение санитарно-просветительной работы среди населения;

- контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при погребении трупов, а также проверка полноты сжигания и правильности захоронения опасных для здоровья населения материалов.

При заражении территории возбудителями малоконтагиозных заболеваний карантин заменяется режимом обсервации, при котором строгие режимные мероприятия в зоне ЧС не проводятся. Основной задачей обсервации является своевременное обнаружение инфекционных заболеваний и их локализации. Организация и проведение изоляционно-ограничительных и режимных мероприятий при обсервации и карантине возлагается на ответственных руководителей административных территорий и СПЭК.

Карантин и обсервация отменяются по истечении срока максимального инкубационного периода данного инфекционного заболевания с момента изоляции последнего больного, после проведения заключительной дезинфекции и санитарной обработки населения.

Для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний в очаге эпидемических заболеваний проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции.

Выявление источников инфекции достигается по результатам опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний достигается также путём проведения профилактических прививок в плановом порядке и по эпидемическим показаниям на прививочных пунктах, развёртываемых лечебно-профилактическими учреждениями субъектов РФ, городов, районов.

Важную роль в прерывании путей передачи возбудителей инфекции играют дезинфекция, дезинсекция и дератизация. *Дезинфекция* (обеззараживание) заключается



в уничтожении возбудителей инфекционных заболеваний на объектах внешней среды, в бытовых условиях и на этапах медицинской эвакуации. Дезинфекцию проводят с профилактической целью и по эпидемическим показаниям в эпидемическом очаге. Она может носить заключительный характер после госпитализации, выздоровления или смерти инфекционного больного.

Текущая дезинфекция проводится в очаге инфекции с целью обезвреживания выделений больного, а также предметов, которыми он пользовался. Дезинфекция осуществляется с помощью физических и химических средств. Хирургические инструменты, подкладные судна, щетки обеззараживают кипячением. Для промышленной дезинфекции медицинских изделий используются гамма-лучевые установки. Воздух в палатах и процедурных дезинфицируют облучением ультрафиолетовыми лучами путём кварцевания. Наиболее часто для дезинфекции используются химические средства с учётом особенностей патогенных микроорганизмов.

Дезинсекция направлена на уничтожение насекомых и других членистоногих переносчиков инфекционных заболеваний. Дезинсекция проводится физическими и химическими методами. Наиболее эффективными являются методы дезинсекции одежды и постельных принадлежностей в горячевоздушных камерах. Химические методы дезинсекции представляют собой применение токсичных химических веществ, вызывающих гибель насекомых, с применением дезинфекторами средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Дератизация направлена на уничтожение грызунов, источников возбудителей инфекций. Истребление крыс, мышей проводится с применением химических способов путём раскладывания отравленных приманок. Для дератизации применяются ловушки, мышеловки, капканы, используются кошки и собаки-крысоловки.

Проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний, на сохранение здоровья населения и личного состава, является обязанностью всех руководителей организаций, учреждений, начальников и командиров спасательных формирований.

7.3.8. Особенности проведения АСДНР в особых условиях

На организацию и проведение АСДНР в районах размещения предприятий нефтяной и газовой промышленности оказывают влияние:

наличие в очагах поражения запасов ядовитых веществ и возможность вторичного заражения;

расположение водоёмов и состояние подъездных путей к ним;

физико-географические и геологические особенности района АСДНР, а в подземных горных выработках, кроме того, – постоянная угроза возникновения взрывов, пожаров, загазованности и затопления; глубины горизонтов, на которых организуются и проводятся работы;

количество стволов и штреков, по которым возможен доступ к укрывшимся в них людям;

состояние и наличие аварийных вентиляционных систем, противопылевых фильтров, автономных источников энергии для обеспечения откачки воды и подъёма людей на поверхность;

степень изоляции помещений, в которых укрываются люди; наличие специальных приспособлений (защитных, противопожарных и герметических диафрагм, дверей и перегородок).

АСДНР на нефтяных и газовых предприятиях проводятся во взаимодействии с аварийными формированиями предприятий, а на шахтах (рудниках) – во взаимодействии с военизированными горноспасательными формированиями шахт (рудников).



Личный состав, привлекаемый для работы в подземных выработках, обеспечивается изолирующими противогазами, средствами спасения и действует под руководством специалистов горноспасательных формирований. Организуя действия подразделений в районах размещения предприятий добычи, переработки и хранения нефтепродуктов и газа и в подземных горных выработках, командир (начальник) формирования сосредоточивает основные усилия на спасении людей, находящихся в очагах поражения АХОВ, зонах пожаров и задымления, оказавшихся заваленными в горных выработках, на локализации и тушении пожаров, представляющих угрозу жизни людей, а при работах в шахтах (рудниках) – на восстановлении систем энергообеспечения, водооткачки, вентиляции и подъёма людей на поверхность.



Проведение АСДНР *ночью* требует от командиров (начальников) спасательных формирований и штабов особой тщательной их организации, всестороннего обеспечения, умелого использования средств освещения, а также соблюдения личным составом мер безопасности в очаге

поражения. При действиях подразделений в очагах поражения *ночью* (командир) начальник спасательного формирования кроме обычных вопросов предусматривают дополнительные мероприятия по защите личного состава от светового излучения ядерного взрыва, обеспечению освещения участков (объектов) работ, выделению дополнительных сил и средств для несения комендантской службы.

Штаб спасательного формирования на основе решения командира (начальника) усиливает разведку, увеличивает количество постов регулирования на маршрутах движения, на путях ввода в очаг поражения и эвакуации поражённых, организует встречу подразделений на подступах к очагу поражения специально выделенными проводниками и сопровождение их к участкам (объектам) работ.

При организации освещения участков (объектов) работ *ночью* обычно предусматриваются:

- освещение мест вскрытия входов в убежища, разборки завалов, устройства проездов, обрушивания или крепления повреждённых конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом;

- оборудование маршрутов движения и путей эвакуации световыми указателями; обеспечение личного состава подразделений, ведущих поиск поражённых и оказывающих первую медицинскую помощь, индивидуальными средствами освещения.

При организации АСДНР *в зимнее время* особое внимание уделяется расчистке путей от снега и поддержанию их в проезжем состоянии, а также предупреждению обморожения личного состава, особенно работающего в средствах защиты.

Техника подготавливается к работе в условиях низких температур, принимаются меры к повышению её проходимости; транспорт, предназначенный для перевозки поражённых, утепляется. На маршрутах и в районах работ оборудуются пункты обогрева, в районах расположения личного состава оборудуются утеплённые укрытия.

Для дезактивации, дегазации и дезинфекции используются растворы с низкой температурой замерзания.

При организации выполнения задачи в условиях жаркого и сухого климата с малым количеством осадков кроме обычных вопросов учитываются:

- необходимость длительного нахождения личного состава в средствах индивидуальной защиты и строжайшего соблюдения мер по предохранению личного состава от тепловых ударов;

- трудности в снабжении водой, необходимость устройства пунктов водоснабжения с учётом защиты их от заносов песком;

меры по поддержанию санитарно-гигиенического состояния в подразделениях.

В жаркую погоду предусматриваются меры, исключая возможность тепловых ударов личного состава (использование хлопчатобумажных комбинезонов, смачиваемых водой; обливание водой людей, находящихся в средствах защиты кожи; более частая смена расчётов). Отдых личного состава организуется в сохранившихся убежищах или подвалах.

В приказе при постановке задач командир (начальник) спасательного формирования кроме обычных вопросов указывает:

порядок обеспечения личного состава и техники водой;

питьевой режим и меры по предохранению личного состава от тепловых и солнечных ударов;

порядок смены подразделений;

порядок обеспечения техники и транспорта средствами повышения проходимости и ёмкостями под горюче-смазочные материалы и воду, запасными фильтрами и другие мероприятия по всестороннему обеспечению.

Восстановление способности к действиям подразделений

Способность к действиям подразделений может быть снижена в результате воздействия на них современных средств поражения противника или при выполнении в очагах поражения трудоёмких задач в течение длительного времени.

Обеспечение постоянной готовности подразделений достигается своевременным восстановлением их способности к действиям. Оно включает:

восстановление нарушенного управления;

вывод подразделений в незаражённые районы и пополнение личным составом, вооружением, техникой и другими материальными средствами;

ремонт и восстановление повреждённого вооружения и техники.

В первую очередь необходимо восстанавливать способность к действиям основных подразделений, которые понесли наименьшие потери.

Командир (начальник) и штаб, в целях наиболее успешного решения задач по восстановлению способности к действиям, заблаговременно предусматривают меры по перегруппировке подразделений, перераспределению сил и средств между ними; определяют порядок и время замены подразделений, потерявших способность к действиям, подразделениями резерва; создают резерв средств связи и резервные группы управления, организуют связь на две ступени вниз, проводят мероприятия по обеспечению живучести пунктов управления, т. е. по их охране, обороне и защите от ударов противника.

Полученное пополнение (личный состав и техника) в первую очередь направляется в основные подразделения. При необходимости и наличии времени проводится доподготовка прибывшего личного состава и слаживание подразделений.

При отсутствии пополнения начальник (командир) доукомплектовывает основные подразделения, выполняющие главную задачу, за счёт других подразделений, а при значительных потерях создаёт сводные формирования и докладывает старшему начальнику.

7.3.9. Организация всестороннего обеспечения в ходе выполнения АСДНР

В ходе проведения АСДНР организуется и проводится их всестороннее обеспечение. *Всестороннее обеспечение АСДНР* – это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил. К основным видам обеспечения относятся: разведка, обеспечение радиационной, химической и биологической защиты, инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское, транспортное обеспечение, охрана общественного порядка и информационно-психологическое. Количество видов обеспечения и их объём зависят от условий сложившейся обстановки, состава и предназначения участвующего в АСДНР формирования. Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на руководителя организации.

Разведка. При организации обеспечения действий сил особое внимание обращается на то, чтобы все виды разведки, система наблюдения и лабораторного контроля могли своевременно обеспечить органы управления и командиров формирований необходимыми данными для принятия решений на проведение АСДНР и защиту личного состава сил ликвидации ЧС. Разведывательные подразделения входят в состав всех основных формирований, участвующих в проведении и обеспечении АСДНР.

Обеспечение радиационной, химической и биологической защиты включает: радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль; специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Разведка организуется для получения данных о радиационной, химической и бактериологической обстановке и определения необходимости использования средств защиты.

Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийными химически опасными веществами. По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил при проведении АСДНР, уточняются режимы работы формирований на заражённой местности, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах заражения радиоактивными и АХОВ. При осуществлении контроля используются технические средства, оборудование и аппаратура лабораторий.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении АХОВ – немедленно. Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объёме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости, и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации ЧС.

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами, участвующими в проведении АСДНР; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода группировки сил в зону ЧС; инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений; оборудование пунктов водоснабжения.

Противопожарное обеспечение заключается в тушении пожаров, представляющего собой оперативно-тактические действия, направленные на спасение людей,



и имущества и ликвидацию пожаров. Руководитель тушения пожара отвечает за выполнение оперативно-тактической задачи, безопасность личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении оперативно-тактических действий по тушению пожара, и привлеченных к тушению пожара сил. Он устанавливает границы территории, на которой осуществляются оперативно-тактические действия по тушению пожара, порядок

и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей, имущества при пожаре.

Дорожное обеспечение направлено на создание условий для беспрепятственного манёвра силами и средствами, эвакуации, своевременного подвоза необходимых материально-технических ресурсов путём поддержания дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии, строительства новых дорог, оборудования колонных путей и переправ, технического прикрытия перевозок. Дорожное обеспечение включает: ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрой ликвидации разрушений и повреждений (создание запасов строительных материалов и готовых конструкций, выделение и расстановку сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения ввода формирований в очаги поражения и эвакуации поражённых.

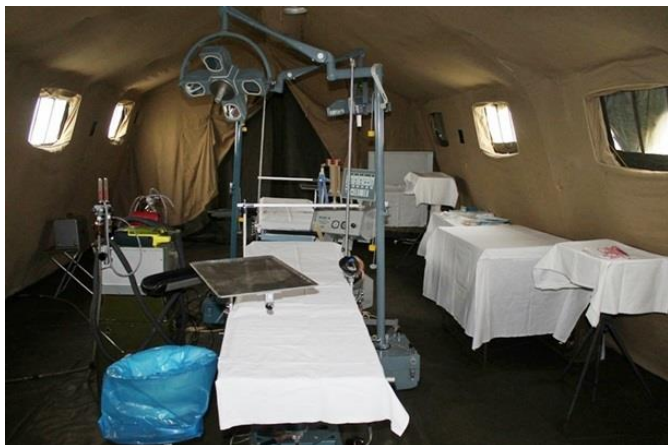
Гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрометеорологических явлений и процессов, оценки их возможного влияния на действия сил ГО и проведение мероприятий по защите населения. Органы управления по ликвидации ЧС и ГО всех уровней обеспечиваются данными: о направлении и скорости среднего ветра; краткосрочными и долгосрочными прогнозами погоды; справками, материалами и консультациями по гидрометеорологическому режиму. Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется гидрометеорологическими станциями, а также экипажами самолетов (вертолетов), выделяемых для ведения радиационной разведки. Выявление данных о гидрометеорологической обстановке

осуществляется также разведывательными формированиями в ходе выполнения ими поставленных задач.

Техническое обеспечение организуется с целью поддержания в рабочем состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой при ликвидации ЧС. Основными задачами технического обеспечения являются: проведение технического обслуживания машин в установленные сроки и в полном объеме; текущий ремонт и эвакуация техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач.

Метрологическое обеспечение направлено на поддержание в готовности техники, аппаратуры, приборов, состоящих на оснащении сил ГО. Оно заключается в организации правильного применения и содержания измерительных приборов, создании их обменного фонда и резерва, обеспечении органов управления и сил ГО средствами измерений и т. д. Его основными задачами являются: обеспечение правильного применения и содержания, своевременного ремонта, поверки, изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерения; обеспечение подразделений и формирований табельными средствами измерения и укомплектование обменного фонда измерительных приборов.

Материальное обеспечение заключается в бесперебойном снабжении сил ГО материальными средствами, необходимыми для проведения АСДНР, жизнеобеспечения населения и участников ликвидации ЧС. Решениями соответствующих должностных лиц устанавливается порядок обеспечения личного состава, участвующего в АСДНР, горячей пищей, обменной одеждой и обувью, порядок подвоза материальных средств, заправки техники горючими и смазочными материалами.



Медицинское обеспечение организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в проведении АСДНР, своевременного оказания первой помощи поражённым и больным, их эвакуации, лечения и быстреего возвращения в строй, предупреждения возникновения и распространения среди личного состава инфекционных заболеваний. Поражённым и больным оказывается *первая помощь* до оказания медицинской помощи (приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н), первая врачебная и специализированная медицинская помощь. Первая помощь оказывается лицами, обязанными оказывать первую помощь и имеющими соответствующую подготовку, в т.ч. спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Первую врачебную помощь оказывают медицинские подразделения СВФ МЧС России и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. *Специализированную медицинскую помощь* оказывают специализированные медицинские учреждения.

Транспортное обеспечение имеет своей целью вывоз эвакуируемого населения, доставку сил ГО и их рабочих смен к местам работ, вывоз из зоны ЧС материальных

ценностей путём привлечения для перевозок автомобильного и других видов транспорта организаций, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, эвакуацию поражённых в больничные базы в безопасных районах, доставку материальных средств, необходимых для проведения АСДНР. Основной задачей транспортного обеспечения действий сил ликвидации ЧС и мероприятий гражданской обороны является осуществление транспортных перевозок в целях:

эвакуации населения из приграничных районов военных действий, городов, подвергаемых опасности воздействия современных средств поражения, очагов поражения и зон радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения), а также из зон возможного катастрофического затопления;

доставки материальных средств и техники к местам строительства недостающих защитных сооружений;

эвакуации материальных и культурных ценностей, а также вывоза из категоризированных городов запасов аварийно химически опасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые в случае разрушения емкостей с их запасами на объектах могут представлять опасность возникновения вторичных факторов поражения;

подвоза сил и средств для ликвидации ЧС и гражданской обороны к местам проведения АСДНР;

вывозу из очагов поражения пострадавшего населения.

Для успешного выполнения этих задач необходимо:

заблаговременно планировать перевозки с учетом максимального использования всех видов транспорта;

поддерживать в постоянной готовности транспортные средства;

подавать их в установленное время в районы и на пункты погрузки;

личному составу твердо знать и умело выполнять свои обязанности; организовывать непрерывное управление перевозками.

Обеспечение охраны общественного порядка (ООП) в местах проведения АСДНР осуществляется формированиями (подразделениями) охраны общественного порядка, которая организуется соответствующим руководителем с целью поддержания дисциплины и организованности при возникновении ЧС. Непосредственным организатором охраны общественного порядка является начальник службы охраны общественного порядка организации.

Основные задачи службы охраны общественного порядка:

обеспечение безопасности дорожного движения в период эвакуации населения и проведения спасательных работ;

охрана наиболее важных объектов;

контроль за соблюдением установленного режима в районе ЧС, районах размещения населения, сил РС ЧС и ГО, на пунктах специальной обработки;

воспрещение противоправных действий, распространения ложных и противоправных слухов, возможных массовых беспорядков;

контроль за соблюдением режима допуска в зоны радиоактивного, химического заражения, биологического поражения и выполнения правил поведения в них;

сопровождение вывозимых документов, материальных и культурных ценностей;
обучение и подготовка сил службы для решения задач ООП.

Для выполнения задач ООП привлекаются силы и средства: служб охраны общественного порядка; территориальных органов внутренних дел; подразделения ГИБДД; транспортные органы охраны порядка;

Информационно-психологическое обеспечение АСДНР – система мероприятий, проводимых психологами в зоне ЧС, которые включают в себя:

информационно-психологическое сопровождение пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

способствование обеспечению минимальных условий жизнедеятельности пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

организацию взаимодействия со службами, осуществляющими ликвидацию ЧС и оказание помощи пострадавшим, в том числе, информирование специалистов этих служб о специфике психического состояния пострадавших и её учёте при проведении



необходимых мероприятий с участием пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

экстренную психологическую помощь пострадавшим при наличии у них острых реакций на стресс;

психологическое консультирование пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС (работа с процессом горевания, фобиями, тревогой, чувством вины, актуализация ресурсов, профилактика суицидальных попыток и т. д.);

помощь компетентным службам в организации и проведении процедуры опознания погибших, психологическое сопровождение родственников погибших в ЧС при проведении процедуры опознания;

сопровождение массовых мероприятий, работа в толпе в целях профилактики массовых негативных эмоциональных реакций.

Глава 8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

8.1. ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Успешное выполнение мероприятий по ГО и эффективное действие сил ГО по выполнению задач зависит от всестороннего, в том числе и инженерного, обеспечения. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ГО является важнейшим видом обеспечения и направлено на успешное проведение эвакуационных мероприятий, АСДНР в очагах поражения, зонах заражения и катастрофического затопления, а также на ликвидацию последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий¹.

Целями инженерного обеспечения являются:

создание наиболее благоприятных условий для своевременного и скрытого расположения сил ГО в районах, для беспрепятственного выдвижения их в районы проведения АСДНР, а также для успешного выполнения задач в очаге поражения или в ликвидации других ЧС;

повышение защиты населения, а также сил, привлекаемых для проведения спасательных работ, от различных средств поражения и других поражающих факторов.

При организации инженерного обеспечения мероприятий и действий сил ГО определяются основные задачи инженерного обеспечения: объём, сроки и порядок их выполнения, состав привлекаемых сил и средств, осуществляется усиление (при необходимости); ставятся задачи по инженерному обеспечению; организуется взаимодействие по вопросам инженерного обеспечения между формированиями инженерной службы, а также (при необходимости) с подразделениями СВФ.

Опыт действий сил ГО показывает, что, выполняя основные задачи при ликвидации ЧС в мирное время или в очаге поражения в ходе войны, группировка сил ГО вынуждена: занимать и оборудовать исходный район (район сосредоточения), выдвигаться в район выполнения задач и проводить АСДНР.

Анализ характера действий сил ГО и целей инженерного обеспечения показывает, что основными задачами инженерного обеспечения действий сил ГО по инженерно-тактическому признаку будут:

инженерное оборудование районов, занимаемых перед выполнением задач при ликвидации ЧС (при этом ведётся инженерная разведка районов, осуществляется фортификационное оборудование районов расположения и позиций охранения или устраиваются инженерные сооружения для жилья и быта, готовятся и содержатся пути манёвра в районе, оборудуются пункты водоснабжения, проводятся инженерные мероприятия по маскировке);

инженерное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач, которое, в свою очередь, включает: инженерную разведку путей и местности; подготовку и содержание путей; оборудование и содержание переправ через водные преграды; продельвание проездов в разрушениях и заграждениях; непосредственное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач;

¹ Дзыбов М.М., Коломиец Я.Ф., Овсяник А.И. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. /Под общ. ред. Шойгу С.К./ – Калуга: ГУП «Облиздат», 1999. – 320 с.

инженерное обеспечение действий сил при проведении АСДНР (при этом ведётся инженерная разведка района ЧС или очага поражения; устраиваются проезды в завалах для извлечения пострадавших; производится откопка и вскрытие заваленных ЗС и подача в них воздуха; осуществляется закрепление и обрушение конструкций зданий, грозящих обвалом; проводятся инженерные мероприятия при ликвидации аварий на КЭС; оборудуются ЗС для сил ГО и населения на случай повторного удара противника (повторного толчка при землетрясении, повторных факторов при аварии техногенного характера); проводятся инженерные мероприятия по тушению пожаров; оборудуются пункты сбора пострадавших, медицинские пункты и пункты водоснабжения).

Значительное влияние инженерное обеспечение оказывает на успех осуществления эвакуации населения при угрозе возникновения либо при возникновении ЧС, угрожающих их жизни или здоровью, а также и при проведении других мероприятий ГО.

При проведении эвакуации населения для сбора, учёта населения и организованной отправки его в безопасную зону на станциях (пристанях) посадки и маршрутах пешей эвакуации могут создаваться СЭП. Для защиты населения, при необходимости, на СЭП должны быть приведены в готовность имеющиеся убежища, дооборудуются подвалы и другие заглубленные помещения и сооружения, отрываются щели. В помещениях СЭП должно быть оборудовано аварийное освещение с помощью аварийных передвижных электростанций и аккумуляторов или местное освещение (лампы, свечи, фонари). Должны быть оборудованы пункты разбора воды и санузлы.

На пунктах посадки, если они расположены не на существующих посадочных платформах и пристанях, должны быть оборудованы площадки для размещения транспортных средств, подготовлены трапы или лестницы для посадки людей в вагоны или на грузовые автомобили, устроены временные причалы. Для погрузки техники должны быть оборудованы специальные погрузочные площадки.

Подготовка СЭП к приёму людей возлагается на объекты, за которыми они закрепляются, а пунктов посадки – на соответствующие транспортные органы.

Для проведения эвакуационных мероприятий важной инженерной задачей будет подготовка и содержание путей, которая заключается в поддержании существующих дорог в проезжем состоянии, оборудовании запасных путей и переходов с одного маршрута на другой, устройство объездов, мостов через узкие препятствия, оборудовании мест запасных переправ, заготовке дорожно-мостовых конструкций для ремонта и восстановления повреждённых мостов.

Подготовка и содержание путей для эвакуации осуществляется автодорожной службой и её дорожно-эксплуатационными организациями.

При инженерном оборудовании районов размещения населения и расположения сил ГО могут возникнуть следующие задачи: возведение укрытий для населения, техники и материальных средств, подготовка дорог и колонных путей для манёвра внутри района и выдвижения их на основные маршруты, оборудование пунктов водоснабжения, проведение мероприятий по маскировке.

Таким образом, основными задачами инженерного обеспечения эвакуационных мероприятий будут: инженерная разведка районов сбора, путей эвакуации и районов размещения эвакуируемого населения; инженерное оборудование СЭП, пунктов посадки и высадки, промежуточных эвакуационных пунктов; подготовка и содержание путей эвакуации; инженерное оборудование районов размещения эвакуированного населения; инженерные мероприятия по маскировке эвакуационных мероприятий.

Приоритетность и объёмы задач инженерного обеспечения во всех видах действий сил ГО зависят от масштаба и вида очага поражения, от характера, масштаба и остроты стихийного бедствия или аварии; театра военных действий (региона); времени года и суток; рельефа местности, прилегающей к очагу поражения (к району ЧС); обеспеченности района дорогами с твёрдым покрытием и водой; наличием лесного массива и заболоченности; развитости речной и озёрной системы и многих других географических, экономических и социальных факторов.

Так, в лесисто-болотистой местности, при вводе сил ГО в очаг поражения, особое значение приобретает восстановление разрушенных участков дорог, а также дорожных сооружений. На дорогах могут образоваться завалы большой протяжённости. Движение вне дорог из-за условий местности будет крайне затруднительным. Пожары, возникшие в лесах, будут затруднять, а иногда и воспрепятствовать ремонтным работам на лесных дорогах. В таких случаях лесные завалы, заграждения и очаги пожаров обходят по разведанным направлениям с использованием просек и лесных дорог.

В зимних же условиях с одной стороны в значительной мере повышается проходимость вне дорог заболоченной местности после очистки её от снега, с другой стороны, дороги с твёрдым покрытием, также требуют периодической очистки их от снега. Таким образом, в значительной мере увеличиваются затраты сил и времени на содержание путей.

Для переправы группировки сил ГО через водные преграды в зимнее время в северных и центральных районах страны могут оборудоваться переправы, а иногда и зимние дороги по льду, что в значительной мере сократит объёмы этой задачи инженерного обеспечения.

Вместе с тем, переправа формирований в период половодья или паводка значительно затрудняется из-за больших объёмов по оборудованию и содержанию переправ. В условиях ледохода зачастую оборудование переправ становится невозможным или крайне затруднительным. Усложняется в этих случаях и задача по подготовке путей, так как движение вне дорог крайне затруднено и объёмы работ по прокладыванию колонных путей в значительной степени увеличиваются.

В степных районах объёмы работ по подготовке путей значительно сокращаются, работы часто сводятся к тщательному обозначению путей вне дорог. Вместе с тем увеличиваются объёмы таких задач инженерного обеспечения, как добыча и очистка воды, оборудование и содержание пунктов водоснабжения, проведение инженерных мероприятий по маскировке. В зимнее время в таких районах усложняется задача обогрева и укрытия людей.

В каждой задаче инженерного обеспечения на первом месте стоит инженерная разведка.

Инженерная разведка организуется и ведётся в соответствии с требованиями, предъявляемыми в целом к общей разведке. Главными из этих требований являются: непрерывность, активность, целеустремленность, своевременность и достоверность. Все эти требования взаимно связаны между собой и несоблюдение любого из них осложняет организацию и ведение инженерной разведки, приводит к лишним затратам сил и средств, а в ряде случаев – к срыву выполнения поставленной задачи.

Задачи, решаемые инженерной разведкой в районах проведения аварийно-спасательных работ, будут определяться конкретной обстановкой в различных чрезвычайных ситуациях. Основными задачами инженерной разведки в районе массовых разрушений зданий и сооружений (при воздействии противником средств поражения; разрушительного землетрясения, производственных взрывах и т. п.) будут являться:

- характер разрушений зданий и сооружений на участке ведения работ;
- масштабы и структура завалов;
- места, способы и объёмы работ по обрушению (укреплению) зданий, сооружений и конструкций, угрожающих обвалом;
- проходимость местности на местах проведения работ для тяжёлой техники;
- объёмы инженерных работ по оборудованию подходов к завалам;
- объёмы по расчистке мест развёртывания техники для ведения АСР;
- характер и объёмы работ по локализации и ликвидации повреждений на КЭС;
- наличие местных строительных материалов для проведения АСДНР и выполнения задач инженерного обеспечения;
- объём работ по оборудованию пунктов водоснабжения;
- объём работ по освещению участка ведения аварийно-спасательных работ.

Основными задачами разведки соединения (воинской части) при авариях на ХОО являются:

точное определение границ зон заражения со смертельными и поражающими концентрациями (токсодозами), направлений и скорости распространения паров и пролива АХОВ;

- уточнение состояния аварийного объекта;
- непрерывное наблюдение за изменением степени заражения воздуха, местности и других объектов внешней среды;
- определение мест нахождения пострадавших и их состояния;
- уточнение состояния КЭС в районе аварии, выявление других факторов, препятствующих ведению АСР, их масштабов;
- определение мест для размещения пунктов управления и подразделений тыла, развёртывания медицинских пунктов, ПуСО и мест отдыха личного состава;
- своевременная передача достоверных данных разведки.

В районе аварии на РОО¹ силами и средствами инженерной разведки определяются:

- характер разрушения реактора, зданий и сооружений на территории станции;
- объём и структура завала вокруг реактора;
- объём земляных работ по дезактивации территории станции;
- объём работ по устройству бетонных экранов вокруг разрушенного реактора;
- объём дезактивации методом срезания грунта (5–10 см) на грунтовых дорогах и обочинах улучшенных дорог;
- объём срезаемого грунта с целью дезактивации жилых подворий населения;
- объём земляных работ по оборудованию СОП;
- места и объёмы выполнения водоохраных мероприятий;

¹ Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий. Департамент ГЗ МЧС России. Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России. 2005.

места размещения, условия выполнения и объёмы работ по оборудованию могильников;

места и объёмы по оборудованию пунктов водоснабжения;

наличие и объёмы местных строительных материалов для выполнения мероприятий по консервации лесных массивов;

возможные места развёртывания и объёмы по оборудованию районов развёртывания полевых бетонных заводов;

объём работ по освещению мест ведения АСДНР.

В районах наводнений, схода селей, снежных лавин и оползней определяются параметры наводнения, схода селей, лавин и оползней (скорость течения, движения, глубина затопления, масса селей, снежные лавины и оползня, их высота и ширина);

степень и характер разрушения зданий жилого сектора;

характер и объёмы восстановления разрушенных дорог, водо- и селезащитных сооружений;

характер и объёмы восстановления мостов;

объёмы работ по строительству дополнительных (новых) водо- и селезащитных дамб;

места размещения и объёмы работ по строительству могильников для захоронения погибшего скота;

условия проходимости местности для колесной и гусеничной техники за пределами зоны затопления;

возможности использования различных плавсредств для проведения спасательных работ.

В зависимости от масштабов и характера ЧС, состава привлекаемых сил основными силами инженерной разведки будут являться подразделения наземной инженерной разведки, которые способны добывать наиболее полные и точные данные об инженерной обстановке в районах ЧС. Эти данные могут добываться различными способами, основными из которых являются поиск, наблюдение, непосредственный осмотр, фотографирование.

Кроме общих задач инженерной разведки, направленных на инженерное обеспечение действий СВФ и формирований при вводе сил ГО, подразделениями инженерной разведки в очагах поражения и зонах ЧС в мирное и военное время будут выполнять задачи, связанные с оценкой масштабов и характера разрушений в городах и на ОЭ, а также условий и объёмов выполнения АСДНР и ликвидации ЧС. Эти подразделения могут действовать как после общей разведки, так и в ходе выполнения АСДНР в очагах поражения и в зонах разрушения.

К числу основных данных, необходимых для организации выполнения задач, направленных на своевременное и эффективное проведение мероприятий по спасению пострадавших и ликвидацию ЧС могут быть отнесены:

а) количество разрушенных мостов, дорог, заваленных участков улиц и подъездов к местам выполнения АСДНР;

б) количество и тип невзорвавшихся боеприпасов;

в) масштабы разрушений зданий, промышленных объектов, убежищ и укрытий, а также сооружений и сетей КЭС;

г) количество заваленных убежищ и укрытий, в которых находятся укрываемые, входов и аварийных выходов из них;

д) количество и состояние пострадавших, находящихся в ЗС, повреждённых и частично разрушенных зданиях, а также под завалами разрушенных зданий;

е) количество и масштабы пожаров на территории очага разрушений;

ж) количество и местоположение аварий на сооружениях и сетях КЭС;

з) количество сохранившейся инженерной техники, материалов и запасных частей на обследованной территории, которые могут быть использованы при проведении АСДНР.

Опыт организации действий подразделений инженерной разведки в зонах разрушений показывает, что эти данные могут быть подготовлены в результате детального обследования состояния отдельных ОЭ и участков местности, подвалов и других ЗС. Для этого в составе подразделений инженерной разведки выделяются разведывательные группы или звенья для подготовки данных, указанных в пунктах (а, в, е, ж, з). В поисково-спасательных подразделениях должны быть отделения или группы поиска, пострадавших под завалами и в заваленных ЗС, оснащённые необходимыми приборами, позволяющими подготовить данные по пунктам (г, д).

Разведывательные звенья и группы поиска должны быть обеспечены схемами уличной и дорожной сети, КЭС и сооружений. Они должны иметь необходимые справочные данные и характеристики конструктивных элементов основных типов зданий, подвалов убежищ и укрытий, а также данные по степени защиты их от воздействия поражающих факторов современного оружия, взрывов ВВ и ГВС.

Подразделения инженерной разведки, направляемые на промышленные объекты, должны быть укомплектованы специалистами, которые знакомы с размещением отключающих устройств на сетях газо- и топливоснабжения и подготовлены для принятия необходимых мер по безаварийной обстановке производственных процессов и предотвращению возникновения аварийных ситуаций с взрывами и пожарами.

Подразделения инженерной разведки оснащаются средствами связи (наблюдения, измерения расстояний), приборами для определения мест разрушения на сетях КЭС, СИЗ, комплектами специальных знаков для обозначения опасных мест и подробными картами района действий звена или группы.

Чтобы успешно выполнить поставленные задачи и своевременно собрать данные, необходимые для принятия решений на ведение АСДНР в очаге разрушений или в зоне ЧС, командиры и основной состав разведывательных подразделений должны заблаговременно изучить особенности района предстоящих действий и, в первую очередь, характеристики опасных объектов на территории города, места размещения сооружений КЭС, насосных, трансформаторных пунктов, а также отключающих устройств на технологических установках объектов с взрыво-, газо- и пожароопасной технологией. Учитывая, что подразделения инженерной разведки не смогут в короткие сроки провести детальное обследование всех зданий и сооружений городской застройки и установить степень их повреждений, можно рекомендовать проводить предварительную оценку характера и объёма разрушений зданий и сооружений по отдельным участкам зон разрушений.

Конкретные данные о масштабах (объёмах) разрушений и завалов, а также объёмов АСДНР, на ОЭ и в жилых районах, подразделения инженерной разведки добывают, как правило, путём непосредственного осмотра повреждённых и разрушенных зданий, заваленных подвалов, убежищ и укрытий. С этой целью из состава группы (отделений, взводов) инженерной разведки формируются разведывательные дозоры в составе 2–3 человек. Каждому дозору определяются объекты разведки и маршруты движения. Количество дозоров для определения характера разрушений и объёмов работ по разборке завала и спасению пострадавших, оказавшихся в разрушенных зданиях, заваленных защитных сооружениях, может быть определено из расчёта, что за 1 час дозор в составе 2–3 человек может провести разведку (обследование) двух-трёх частично разрушенных зданий или двух-трёх заваленных убежищ и уточнить количество и состояние пострадавших в них.

На маршруте движения и при обследовании повреждённых и частично разрушенных зданий, подвалов, а также завалов на местах разрушенных зданий, личный состав разведывательных подразделений должен тщательно осматривать территорию и внимательно прислушиваться ко всем звукам, исходящим из-под завалов и верхних этажей зданий.

При обследовании завалов, прежде всего, определяется расположение лестничных клеток, из которых могут быть входы в подвальные помещения. Известно, что лестничная клетка наиболее устойчивая часть здания и её местоположение можно определить по остовам стен, торчащим лестничным маршам, обломкам дверей и т.п. Обнаружив лестничную клетку, необходимо оповестить людей, которые могут оказаться в подвале о прибытии помощи, и узнать о количестве и самочувствии пострадавших и состоянии помещений, в которых они находятся.

При осмотре частично разрушенных и повреждённых зданий определяется наличие висящих конструкций, угрожающих обвалом и состояние лестничных клеток. Если лестничные клетки устойчивы и не угрожают обрушением, разведывательный дозор может начать осмотр внутренних помещений. Если нет возможности проникнуть на верхние этажи по лестничной клетке, разведчики сообщают руководству спасательного отряда о необходимости использования специальной техники для оказания помощи пострадавшим, оказавшимся на верхних этажах.

Обнаружив пострадавших, разведчики обязаны собрать их в одном из сохранившихся помещений нижнего этажа, рассказать им об обстановке. При необходимости оказать медицинскую помощь, организовать обеспечение водой и продуктами питания, а также указать наиболее безопасные маршруты выхода людей к пунктам сбора пострадавших.

При массовых разрушениях промышленных и жилых зданий возможно образование зон сплошных завалов, под которыми могут оказаться подвалы, заглублённые сооружения, убежища и укрытия, встроенные в наземные здания. Наиболее часто заваливаются входы в подвалы, защитные сооружения и другие заглублённые помещения, а также аварийные выходы из них.

В этих подвалах, убежищах и укрытиях, в военное время и при некоторых ЧС, могут спастись различные группы населения. Поэтому одной из важных задач подразделений инженерной разведки является определение местонахождения заваленных

входов и аварийных выходов из убежищ и укрытий, уточнение состояния людей, оказавшихся в этих сооружениях, а также определение объёма работ по откопке сооружений и выводу укрываемых.

Опыт проведения спасательных работ в условиях массовых разрушений и сплошных завалов показывает, что ориентироваться в этих условиях чрезвычайно трудно. Сложно обнаружить входы и выходы из убежищ и подвалов. Поэтому заранее должны быть подготовлены планшеты участков застройки или отдельных районов города, на которых были бы показаны места расположения заглублённых сооружений, а входы и выходы из них должны быть привязаны к незаваливаемым ориентирам.

Для обнаружения входов и аварийных выходов из подвальных убежищ могут быть использованы специальные приборы, основанные на приёме и усилении радиосигналов, различных звуковых сигналов, излучаемых специальными датчиками, установленными во входах или аварийных выходах.

Наибольшее распространение в последние годы получили приборы, позволяющие регистрировать и усиливать звуковые сигналы, так называемые *геофоны*. Приборы такого класса применялись при отыскании людей под завалами, при землетрясениях в югославском городе Скопле; Спитаке, Леникане и других населённых пунктах Армении.

При отсутствии специальных приборов разведывательные дозоры в первую очередь устанавливают местонахождение подвалов, убежищ и укрытий, а также пострадавших на объектах с большим скоплением людей: —магазинах, железнодорожных, автомобильных, морских и речных вокзалах, театрах и кинотеатрах, выставках, музеях, а также крупных промышленных и других ОЭ. При осмотре завала от разрушения зданий особое внимание следует уделять обследованию лестничных клеток, т. к. в нижней части их, как правило, расположены входы в подвалы и заглублённые помещения, в которых могут находиться люди.

Заваленные подвалы убежища или укрытия, в которых обнаружены люди, а также места скопления людей в разрушенных зданиях обозначаются специальными знаками. При возможности в ходе разведки дозоры устанавливают связь с пострадавшими, уточняют их состояние и количество, а также объём необходимой медицинской и других видов помощи (обеспечение водой, медикаментами, воздухом и предметами первой необходимости).

Определяются размеры и характеристики завалов над подвалами, убежищами и укрытиями, наиболее удобные места их вскрытия, состояние проходящих вблизи мест нахождения пострадавших, сетей коммунального хозяйства, а также ориентировочные объёмы работ и потребность в силах и средствах. Для этого разведывательные подразделения (дозоры) должны быть оснащены типовыми технологическими картами на выполнение различных видов АСДНР, а также характеристиками средств механизации и механизированного инструмента.

Установив характеристики и размеры завала в местах нахождения пострадавших, старший разведывательного дозора (командир разведывательного подразделения) определяет возможные объёмы работ по откопке заваленных подвалов, убежищ и укрытий и деблокированию пострадавших из-под завалов. О местоположении заваленных подвалов, убежищ и укрытий, а также мест скопления людей, старший

разведывательного дозора сообщает руководителю или в штаб поисково-спасательного формирования или командованию войсковой части, от которых был выслан дозор.

Таким образом, для определения объёмов задач инженерного обеспечения действий сил ГО необходимо тщательно, всесторонне и целенаправленно учитывать условия их выполнения. С этой целью особенности возможных ЧС изучаются заблаговременно. При возникновении ЧС для уточнения обстановки проводится инженерная разведка, при этом сроки проведения разведки имеют решающее значение.

8.2. РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА

Радиационная, химическая и биологическая защита (далее – РХБ защита) населения является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации.

Радиационная, химическая и биологическая защита населения представляет собой совокупность согласованных мероприятий и действий сил гражданской обороны и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленных на обеспечение радиационной, химической и биологической безопасности населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при реализации опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.¹

РХБ защита – это комплекс мероприятий, направленных на снижение потерь населения и личного состава сил ГО и РСЧС в условиях РХБ заражения². РХБ защита организуется с целью не допустить или максимально снизить воздействие радиоактивных, аварийно химически опасных веществ и биологических средств на население и личный состав сил ГО и РСЧС и обеспечить им выполнение задач в условиях РХБ заражения. Для достижения целей РХБ защиты предусмотрено выполнение двух основных задач:

выявление и оценка масштабов и последствий применения оружия массового поражения, аварий на радиационно и химически опасных объектах, неспецифическое обнаружение биологических средств;

обеспечение защиты населения, сил ГО, РСЧС, продовольствия и окружающей среды от радиоактивных, отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и биологических средств.

Для осуществления данных задач предусмотрено проведение следующих мероприятий:

прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о РХБ обстановке;
радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка;
радиационный и химический контроль населения, личного состава спасательных воинских формирований, вооружения, техники и материальных средств;
оповещение о РХБ заражении;

¹ Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения (утверждена решением коллегии МЧС России от 17.06.2014 № 8/II)

² Радиационная и химическая защита населения и территорий. Учебник. - Химки: АГЗ МЧС России, 2013 г. – 363 с.

использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов;

специальная обработка вооружения и техники, обеззараживание обмундирования, вещевого имущества, снаряжения, средств индивидуальной защиты, участков местности, дорог и сооружений и санитарная обработка личного состава сил ГО, РСЧС и населения

определение режимов радиационной и химической защиты населения, сил ГО и РСЧС при проведении АСДНР;

обеспечение радиационной безопасности;

обеспечение населения, сил ГО и РСЧС вооружением и средствами РХБ защиты.

Прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о радиационной, химической и биологической обстановке организуются для своевременной оценки обстановки, осуществления подготовки предложений руководителю ГО, комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), командирам (начальникам) сил ГО и РСЧС для принятия решения по защите населения и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ. До получения от спасательных воинских формирований, НАСФ и НФГО данных разведки радиационная и химическая обстановка ориентировочно может быть оценена по результатам прогнозирования специалистами центром мониторинга и прогнозирования ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации. При прогнозировании устанавливаются возможные зоны (районы) заражения (загрязнения) местности и атмосферы, силы ГО, РСЧС и населённые пункты, оказавшиеся в зонах с высокими уровнями радиации и химического заражения, ориентировочные потери личного состава и населения. По данным прогноза определяются объём задач по защите и ликвидации последствий, наиболее целесообразные направления и районы ведения радиационной, химической и биологической (неспецифической) разведки.

Радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка (РХБ разведка) организуется для своевременного обнаружения радиоактивного, химического заражения и обеспечения руководителя ГО, командиров и штабов данными о радиационной и химической обстановке на местности, в воздушном пространстве, акватории, а также о выявленных случаях применения противником биологических средств. Она ведётся непрерывно подразделениями наземной и воздушной радиационной и химической разведки и силами организаций и учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля. Подразделения радиационной, химической и биологической разведки спасательных воинских формирований, НАСФ и организации и учреждения СНЛК выполняют свои задачи химическими разведывательными дозорами и постами радиационного и химического наблюдения. Химические разведывательные дозоры ведут радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку на направлениях действий (маршрутах движения) своих подразделений, в районах расположения и в районах ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Они определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки.

Радиационный и химический контроль населения и личного состава сил ГО и РСЧС, техники и материальных средств и объектов тыла осуществляется в целях

получения данных для оценки состояния населения и личного состава по радиационному фактору и определения объёма специальной обработки. Он включает определение доз облучения населения, личного состава сил ГО, РСЧС и степени заражения (загрязнения) людей, вооружения, техники, материальных средств и объектов радиоактивными и опасными химическими веществами. Радиационный и химический контроль организуется специалистами службы радиационной, химической и биологической защиты, командирами спасательных воинских формирований и проводится подразделениями радиационной и химической разведки и контроля, химико-радиометрическими лабораториями, нештатными аварийно-спасательными формированиями.

Радиационный контроль облучения личного состава СВФ, НАСФ и НФГО подразделяется на групповой и индивидуальный.

Индивидуальный контроль облучения проводится в целях получения данных о дозах облучения каждого человека, которые необходимы для первичной диагностики степени тяжести лучевого поражения и сортировке поражённых на этапах медицинской эвакуации. Индивидуальный контроль осуществляется для всех офицеров и прапорщиков, а также подразделений, действующих в отрыве от основных сил. Перечисленным категориям лиц выдаются индивидуальные дозиметры и карточки учёта доз облучения. Полученные дозы облучения заносятся в карточки учёта доз облучения и журнал контроля облучения.

Групповой контроль личного состава спасательных воинских формирований организуется командиром (начальником) с целью получения данных о средних дозах облучения для оценки их работоспособности. Для этого формирования обеспечиваются измерителями доз (дозиметрами) из расчёта 1–2 дозиметра на группу людей 14–20 человек, действующих в одинаковых условиях обстановки. Снятые показания дозиметров присваиваются каждому человеку данной группы и заносятся в журнал контроля облучения.

Групповой контроль населения осуществляется расчётным методом. Суть метода заключается в определении дозы облучения населения по средним мощностям доз излучения в населённых пунктах с учётом продолжительности облучения и защищённости людей. Мощности доз излучения измеряются через равные промежутки времени с периодичностью, например: в первые сутки с момента загрязнения – через 0,5–1 ч, во вторые сутки – через 1–2 ч, в третьи и последующие – через 3–4 ч. Дозу облучения определяют по следующей формуле:

$$D = \frac{P_{cp} \cdot T}{K_{осл}},$$

где D – доза облучения, рад, Гр, Зв;

P_{cp} – средняя мощность дозы излучения в населённом пункте, рад/ч, Гр/ч, Зв/ч ;

T – продолжительность облучения, ч;

$K_{осл}$ – коэффициент ослабления доз облучения, учитывающий размещение населения, личного состава за время облучения

Химический контроль проводится в целях определения необходимости и полноты дегазации вооружения и другой техники, материальных средств, сооружений

и местности, обеззараживания продовольствия и воды, установления возможности действий личного состава без средств защиты, а также для определения факта применения противником неизвестных отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и ядов.

Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении организуется и осуществляется в целях предупреждения населения, сил ГО и РСЧС о радиоактивном, химическом и биологическом заражении для принятия мер по своевременному приведению в боевое положение средств индивидуальной защиты, своевременное использование средств коллективной защиты. Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется штатными и специально подготовленными подразделениями радиационной и химической разведки в местах развёртывания ПРХН установленными сигналами оповещения. Ответственность за решение вопросов оповещения населения несут соответствующие органы исполнительной власти (органы местного самоуправления). Оповещение спасательных воинских формирований (подразделений) осуществляется и организуется начальником штаба, оперативным дежурным по специально установленным каналам связи.

Использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов организуется и осуществляется в целях защиты населения, личного состава сил ГО и РСЧС от радиоактивных аварийно химически опасных веществ и биологических средств. Своевременность использования средств индивидуальной и коллективной защиты и умелое их применение достигается:

постоянным контролем наличия и исправности средств индивидуальной защиты у личного состава и средств коллективной защиты в подразделениях, на пунктах управления, узлах связи, на складах материально-технических средств, используемых при ликвидации ЧС;

заблаговременной подготовкой и тренировкой личного состава сил ГО и РСЧС, обучением населения в пользование этими средствами в различной обстановке;

правильным определением рубежей и времени заблаговременного перевода средств индивидуальной защиты в боевое положение;

установлением момента их снятия;

определением режима и условий эксплуатации сооружений, оборудованных средствами коллективной защиты, а также порядка использования техники, оснащённой фильтровентиляционными установками.

Специальная обработка вооружения и техники, участков местности, дорог и сооружений, обеззараживание обмундирования, средств индивидуальной защиты, вещевого имущества, снаряжения и санитарная обработка личного состава сил ГО, РСЧС и населения осуществляются с целью ликвидации их заражения радиоактивными, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами и предотвращения поражения населения и личного состава. Специальная обработка организуется ОШ ЛЧС и штабами спасательных воинских формирований и заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции имеющегося в спасательных воинских формированиях, НАСФ вооружения и другой техники, средств защиты и обмундирования, а при необходимости и проведении санитарной обработки личного состава. Специальная обработка может быть частичной и полной.

Частичная специальная обработка включает частичную санитарную обработку личного состава, частичную дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию вооружения и техники. Частичную специальную обработку организует командир подразделения в ходе проведения АСДНР. Она проводится сразу при заражении АХОВ и в течение часа при загрязнении радиоактивными веществами, силами и средствами самих подразделений.

Полная специальная обработка включает полную дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию вооружения и техники, обмундирования и средств защиты, а при заражении биологическими средствами и полную санитарную обработку. Проводится по решению вышестоящего командира (начальника) с привлечением подразделений РХБ защиты спасательных воинских формирований, после проведения АСДНР или при выходе из района АСДНР, на границах «грязной» и «чистой» зон. Полную специальную обработку населения и формирований МЧС России проводят на станциях обеззараживания транспорта (СОТ), обеззараживания одежды (СОО), санитарно-обмывочных пунктах (СОП), пунктах специальной обработки (ПуСО) по распоряжению старшего начальника, председателя КЧС и ПБ района (объекта) после выполнения поставленных задач АСДНР либо после выхода из зон заражения (загрязнения) силами нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

Обеззараживание участков местности, дорог и сооружений, обмундирования и снаряжения проводится подразделениями РХБ защиты спасательных воинских формирований, территориальных НАСФ и организаций.

Режимы радиационной защиты устанавливаются для населения и персонала, которые оказались или могут оказаться в зоне радиоактивного загрязнения при авариях (разрушениях) объектов использования атомной энергии, с целью защиты от вредного воздействия ионизирующих излучений и радиоактивных веществ при нахождении на радиоактивно загрязненной местности.¹ Вынужденное пребывание населения и персонала на радиоактивно загрязненной местности может быть вызвано необходимостью дальнейшего функционирования объекта (организации), необходимостью выполнения работ по безаварийной остановке (консервации) объекта (организации), отсутствием возможности экстренной эвакуации и другими причинами.

Режим радиационной защиты устанавливает строгую регламентацию максимально допустимого времени пребывания персонала и населения в зонах радиоактивного загрязнения; продолжительности приема препаратов стабильного йода; продолжительности использования защитных свойств зданий (сооружений), техники, транспорта; времени пребывания на открытой местности при использовании средств индивидуальной защиты, а также определяет порядок эвакуации из зоны радиоактивного загрязнения.

Режимы радиационной защиты осуществляются в комплексе с непрерывным радиационным контролем. Режимы радиационной защиты определяют ограничения жизнедеятельности населения и персонала в зонах радиоактивного загрязнения. Ограничения жизнедеятельности населения и производственной деятельности персонала на радиоактивно загрязненной местности включают:

¹ ГОСТ Р42.4.02–2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению

ограничение времени пребывания персонала и населения на открытой местности; укрытие персонала и населения во время прохождения радиоактивного газообразного облака;

использование средств индивидуальной защиты;

ограничение передвижения в зоне радиоактивного загрязнения и доступа в зону радиоактивного загрязнения.

Ограничение времени пребывания персонала и населения на открытой местности проводится с целью:

предотвращения или снижения воздействия на персонал и население ионизирующих излучений и радиоактивных веществ;

недопущения необоснованного входа лиц в зону радиоактивного загрязнения;

обеспечения оптимальных путей эвакуации;

обеспечения аварийно-спасательным формированиям оптимальных путей доступа к участкам ведения работ;

предотвращения распространения радиоактивного загрязнения за пределы зон радиоактивного загрязнения.

Защита в зонах химического заражения достигается использованием защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, определением режимов функционирования средств коллективной защиты для обеспечения убежищ чистым воздухом, организацией посменной работы рабочих и служащих, личного состава спасательных воинских формирований и других сил гражданской обороны в очагах химического поражения.

Обеспечение радиационной безопасности организуется в целях защиты от поражающего воздействия ионизирующих излучений, а внешней среды от загрязнения при использовании радиоактивных веществ и других источников ионизирующих излучений. Непосредственное руководство обеспечением радиационной безопасности возлагается на руководителя (специалиста) службы радиационной, химической и биологической защиты. Решение задач обеспечения радиационной безопасности служба радиационной, химической и биологической защиты организует и осуществляет во взаимодействии с медицинской службой.

Мероприятия по установлению и поддержанию режима радиационной безопасности при работах с источниками ионизирующих излучений включают: планирование и организацию обеспечения радиационной безопасности; зонирование территорий и помещений и допуск личного состава в режимную зону; организацию радиационного контроля; использование специальной одежды и средств индивидуальной защиты; санитарную обработку личного состава; медицинский контроль за условиями труда и наблюдения за состоянием здоровья личного состава.

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – запасы (резервы)) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Обеспечение населения СИЗ¹ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты. Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти – работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;

организациями – работников этих организаций.

Обеспечение спасательного воинского формирования вооружением и средствами радиационной, химической и биологической защиты организуется в соответствии с решением командира (начальника) спасательного воинского формирования. Начальник службы радиационной, химической и биологической защиты организует обеспечение с таким расчётом, чтобы в спасательном воинском формировании запасы были созданы в установленных размерах до начала выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Общая потребность спасательного воинского формирования в вооружении и средствах радиационной, химической и биологической защиты на время ведения работ определяется с учётом предполагаемой их убыли и необходимых запасов к концу выполнения задачи. Она удовлетворяется использованием созданных в спасательном воинском формировании запасов, подвозом их со складов региональных центров (спасательного воинского формирования), возвращением в строй вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты после ремонта, а также использованием местных ресурсов.

Для пополнения потерь и расхода создаются запасы табельных и расходных средств. Запасы вооружений и средств радиационной, химической и биологической

¹ Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (в ред. приказа МЧС России от 31.07.2017 № 309).

защиты создаются в спасательном воинском формировании заблаговременно в размерах, обеспечивающих выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Восполнение убыли вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты осуществляется при подготовке и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ из расчёта списочной численности личного состава и техники к началу планируемого периода. В первую очередь вооружение и средства радиационной, химической и биологической защиты восполняются тем спасательным воинским формированиям (подразделениям), которые действуют на основных направлениях аварийно-спасательных и других неотложных работ. Оснащение НАСФ¹ и НФГО² определяются, исходя из примерного перечня создаваемых НАСФ и НФГО и примерных норм оснащения (табеллизации) НАСФ и НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Особенности выполнения мероприятий радиационной и химической защиты в вооруженных конфликтах. В ходе вооруженных конфликтов *радиационная обстановка* может возникнуть в результате применения боеприпасов с обеднённым ураном, которая будет зависеть от масштабов применения таких боеприпасов.

Особенностью поражающего действия на людей является преимущественно ингаляционное поражение за счёт выделения, при взрыве бронебойного снаряда, в атмосферу обеднённого урана в виде «керамического аэрозоля», который может распространяться на десятки километров. Попадая в организм человека, керамические частицы (пылевые частицы обеднённого урана) накапливаются в печени и почках, что способствует возникновению раковых заболеваний, вызывает различные поражения внутренних органов и изменения у последующих поколений на генетическом уровне. Кроме того, опыт локальных войн в Ираке и на Балканах показывает, что *радиоактивному загрязнению* будет подвержена не только местность, но и открытые водоёмы, небезопасны в радиационном отношении будут бронеобъекты, бетонные сооружения, поражённые такими боеприпасами.

Таким образом, особенностями выполнения мероприятий радиационной защиты могут быть:

постоянное использование противоаэрозольных респираторов, простейших средств защиты органов дыхания населением и спасателями в течение всего военного конфликта, независимо от того, что ядерное и химическое оружие не применялось;

функционирование сети наблюдения и лабораторного контроля, развёртывание постов радиационного и химического наблюдения и осуществление радиационного контроля в местах массированного применения авиации и близлежащих открытых водоемов;

организация контроля степени радиоактивного загрязнения респираторов, их замены и восполнения;

¹ Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» с изменениями.

² Приказ МЧС России от 18.12.2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

ведение радиационной разведки осуществлять немедленно после массированных налётов авиации на колонны техники, потенциально опасные объекты, объекты особой важности, а также на жилые, промышленные и административные здания;

проведение профилактической частичной специальной и санитарной обработки, с обязательным полосканием полости рта и промыванием носа населением, спасателями и персоналом объектов экономики после массированных налётов авиации;

создание повышенных запасов противоаэрозольных респираторов, организация сбора и утилизации радиоактивно загрязнённых респираторов.

Химическое заражение в условиях вооруженных конфликтов может возникнуть в результате разрушения обычными боеприпасами химически опасных объектов, диверсионного разрушения ёмкостей с аварийно химически опасными веществами, либо применения химического оружия. Особенностью поражающего действия будет возникновение очагов химического поражения с одним, а иногда и несколькими аварийно химически опасными веществами.

В настоящее время накоплены запасы средств защиты органов дыхания для населения, персонала объектов экономики и спасателей, которые обеспечивают надёжную защиту от отравляющих веществ, кратковременно защищают от хлора и практически не защищают от аммиака и других АХОВ. Для улучшения защитных свойств имеющихся средств защиты органов дыхания разработаны дополнительные фильтропоглощающие средства защиты органов дыхания, которыми должны обеспечиваться население, персонал и спасатели.

Особенностями выполнения мероприятий химической защиты в вооруженных конфликтах могут быть:

использование защитных свойств первых этажей зданий и подвальных помещений при заражении аммиаком, и верхних этажей зданий при заражении хлором.

применение средств защиты не только от отравляющих веществ, но и от аварийно химически опасных веществ;

использование современных приборов химической разведки, стоящих на вооружении сил ГО и РСЧС;

использование большого количества воды либо растворов для обеспечения обеззараживания источников химического заражения и территорий;

применение мобильных технических средств для локализации и ликвидации источников химического заражения.

8.3. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Медицинское обеспечение представляет собой систему научно обоснованных организационных, лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения и личного состава сил ГО, своевременное оказание медицинской помощи и лечению поражённых.

Медицинское обеспечение при ведении гражданской обороны включает:

мероприятия по медицинской защите населения и личного состава ГО;

лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых;

снабжение медицинским имуществом;

санитарно-противоэпидемические мероприятия.

Медицинская защита – это комплекс организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение или ослабление воздействия на население и личный состав спасательных формирований поражающих факторов источников ЧС различного характера.

Для подготовки системы медицинской защиты населения РФ к выполнению задач в военное время проводятся следующие мероприятия:

создание медицинских формирований спасательной медицинской службы ГО и поддержание их готовности к работе в условиях ЧС;

накопление медицинских средств индивидуальной защиты и резервов медицинского имущества для населения и спасательных формирований;

обучение населения и спасателей способам оказания первой помощи; проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий (создание группового иммунитета у населения);

разработка режимов поведения населения в зонах радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения.

Содержание мероприятий медицинской защиты определяется характером и масштабами медико-санитарных последствий применения противником современных средств нападения.

К средствам медицинской защиты относятся профилактические и лечебные препараты, материалы и специальные средства, в т.ч. включенные в Комплекс индивидуальный медицинский гражданской защиты (далее – КИМГЗ). Медицинские средства профилактики лучевых поражений включают: радиопротекторы, комплексоны, адсорбенты

и адаптогены. Для профилактики радиационных поражений кожи применяются защитные пасты. Для оказания медицинской помощи поражённым ионизирующим излучением и их лечения применяются средства ранней патогенетической терапии, купирования первичной реакции, профилактики и лечения инфекционных осложнений и геморрагического синдрома, а также стимуляторы центральной нервной системы.

Для медицинской защиты населения и личного состава от поражения ОХВ предназначены антидоты (противоядия) отравляющих и аварийно химически опасных веществ. Универсальных антидотов не существует, поэтому при поражениях различными видами ОХВ применяются специфические антидоты отравляющих веществ. Например, имеются табельные антидоты нервно-паралитических ОВ, оксида углерода, раздражающих веществ, цианидов, люизита. При воздействии ОВ введение (прием) антидота наиболее эффективно заблаговременно или в первые минуты после появления признаков интоксикации.

Средства медицинской защиты от биологических средств поражения включают: средства экстренной неспецифической профилактики (антибиотики, сульфаниламидные препараты широкого спектра действия, интерфероны), а также средства специфической профилактики (антибиотики или антимикробные препараты направленного действия, сыворотки, анатоксины, вакцины, бактериофаги).

К средствам медицинской защиты относят также перевязочные, обезболивающие средства и дегазирующие вещества.

После нападения противника и возникновения очагов поражения организуется лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых.

Лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых (далее – ЛЭО) – часть системы медицинского обеспечения, представляющая собой комплекс последовательно проводимых, преемственных мероприятий по оказанию медицинской помощи поражённым в сочетании с их эвакуацией в лечебные учреждения

Виды помощи поражённым при организации ЛЭО:¹

1. Первая помощь (*до медицинской помощи*).
2. Первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная медико-санитарная *доврачебная* помощь; первичная медико-санитарная *врачебная* помощь; первичная медико-санитарная *специализированная* помощь.
3. Специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь.
4. Скорая в т. ч. скорая специализированная медицинская помощь.
5. Паллиативная медицинская помощь.

В основу организации лечебно-эвакуационного обеспечения населения в военное время положен принцип этапного лечения с эвакуацией по назначению. При возникновении очагов поражения вследствие нападения противника планируется развёртывание двухэтапной системы ЛЭО.

Для реализации мероприятий ЛЭО, при введении в действие планов ГО и переводе экономического комплекса страны на военное положение, предусматривается приведение в готовность формирований медицинских спасательных служб ГО с развёртыванием этапов медицинской эвакуации пострадавших из очагов поражения в лечебные учреждения, размещенные в безопасных районах.

Первым этапом эвакуации поражённых из очагов массовых санитарных потерь являются мобильные медицинские отряды (ММО), а также сохранившиеся в очаге поражения медицинские учреждения. ММО вводится в очаг поражения в составе группировки сил ГО и развёртывает первый этап медицинской эвакуации в зоне слабых разрушений, на незаражённой территории с учётом близости к путям вывоза поражённых из очага, наличия источников воды. На этом этапе поражённым оказывается первичная медико-санитарная доврачебная и врачебная помощь и осуществляется их подготовка к медицинской эвакуации в лечебные учреждения в безопасных районах. Эвакуация пострадавших из очагов поражения осуществляется силами санитарно-транспортных формирований ГО.

Вторым этапом медицинской эвакуации служат лечебные учреждения (профилированные и многопрофильные больницы), развернутые в составе лечебно-эвакуационных направлений в безопасных районах. На этом этапе осуществляется приём, медицинская сортировка и оказание специализированной медицинской помощи поражённым и их лечение до окончательного исхода.

Общее руководство и координацию работы больниц лечебно-эвакуационных направлений и манёвр медицинскими силами и средствами ГО в границах субъекта РФ с целью повышения эффективности оказания медицинской помощи осуществляет орган управления здравоохранением области (края, республики в составе РФ) через свои оперативные группы.

¹ Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Медицинская эвакуация пострадавших из очагов поражения в военное время осуществляется в основном по принципу «на себя». Для этой цели в системе ГО используется санитарный транспорт лечебных учреждений, транспорт санитарно-транспортных формирований ГО, а также другие транспортные средства, выделенные соответствующими руководителями ГО. При медицинской эвакуации поражённых железнодорожным, водным или воздушным транспортом соответственно на вокзалах, в портах и на аэродромах развёртываются эвакуационные приёмники, предназначенные для временного размещения поражённых до прибытия транспортных средств.

Медицинское снабжение представляет собой комплекс мероприятий, направленных на своевременное и полное обеспечение потребности формирований медицинской спасательной службы ГО различными видами имущества и создание условий для устойчивого функционирования службы в условиях военного времени. Состояние обеспеченности формирований и учреждений ГО необходимым для их работы имуществом является одним из определяющих показателей их готовности к выполнению задач в военное время¹. Применение противником современных средств поражения, а также крупномасштабные ЧС природного и техногенного характера могут вызвать не только разрушение инфраструктуры городов и массовые санитарные потери среди населения, но и привести к потере значительной части материальных ресурсов здравоохранения. Как следствие разрушения аптек, складов, баз, магазинов «Медтехника» может возникнуть острый дефицит медицинского имущества, необходимого для оказания медицинской помощи поражённым. Поэтому снабжение медицинским имуществом является важнейшим видом медицинского обеспечения формирований ГО в военное время.

Основными задачами медицинского снабжения являются:

определение потребности в имуществе для проведения медицинскими формированиями и учреждениями лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических мероприятий;

создание, накопление, хранение и своевременное освежение запасов имущества, необходимого для табельного оснащения формирований и учреждений спасательных медицинских служб ГО (СМС ГО);

выявление, ведение заготовок и использование местных ресурсов;

разработка плана медицинского снабжения;

обеспечение имуществом формирований и учреждений СМС ГО, пополнение их необходимым имуществом в процессе работы;

ведение установленного учёта и отчётности по медицинскому снабжению;

организация защиты медицинского имущества от поражающих факторов ЧС и современного оружия.

Всё имущество, предназначенное для формирований и учреждений СМС ГО, подразделяется на медицинское, санитарно-хозяйственное и специальное.

К медицинскому имуществу относятся: медикаменты, кровь и кровезаменители, биологические препараты, медицинские аппараты и приборы, перевязочные материалы, дезинфицирующие средства и дезинфекционная аппаратура, хирургические инструменты, оборудование специализированных отделений, лабораторное и аптечное имущество.

¹ Лобанов А.И. Медико-биологическая защита. Учебник. – Химки: АГЗ МЧС России, 2011. – 359 с.

К *санитарно-хозяйственному имуществу* относятся: нательное и постельное бельё, хозяйственная и больничная мебель, производственное и кухонное оборудование, инвентарь, столовая и чайная посуда, одежда, обувь и др.

К *специальному имуществу* относятся: средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов, дозиметрическая аппаратура, приборы химической, бактериологической разведки и питания к ним, технические средства связи и оповещения, медицинские средства индивидуальной защиты.

Основными источниками снабжения формирований и учреждений ГО медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом являются:

запасы медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества *целевого назначения и централизованного обеспечения* (имущество длительного хранения). Оно накапливается по решению Правительства РФ за счёт федерального бюджета и хранится на складах длительного хранения медицинских центров «Резерв» в безопасном районе. Ответственность за его хранение возлагается на органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации. Это имущество выдаётся со складов при приведении ГО в готовность при угрозе нападения противника или при возникновении крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера;

неснижаемые запасы основных видов медицинского имущества (имущество, накапливаемое медицинскими учреждениями для нужд СМС ГО в строго определённом объёме и номенклатуре из расчёта на больничную койку мирного времени для работы на определённый срок).

имущество текущего довольствия (это имущество отпускается медицинским учреждениям для повседневной работы). В мирное время медицинское имущество текущего довольствия находится в основном в аптечной сети (аптека, аптечные склады, базы). Каждая аптека имеет определённый запас медикаментов и перевязочного материала в пределах двух-трёхмесячной потребности;

запасы медицинского имущества, *накапливаемые для медицинского обеспечения при ликвидации ЧС природного и техногенного характера*;

имущество, приписанное к СМС ГО по решению суженного заседания (СЗ) органов исполнительной власти от других служб и учреждений.

Основными требованиями, предъявляемыми к медицинскому имуществу, являются комплектность и удобство в обращении. Комплектность предусматривает создание наборов необходимых медикаментов, инструментов и аппаратов, другого имущества по видам медицинской помощи или функциональным подразделениям. Комплект медицинского имущества рассчитан на оказание медицинской помощи определённому количеству поражённых или выполнение определённого комплекса медицинских мероприятий (объёма медицинской помощи). Примером комплектов могут служить различного рода комплекты (КИМГЗ), сумки санитарные.

Общее руководство медицинским снабжением осуществляют соответствующие органы управления здравоохранением. К органам управления медицинским снабжением относятся производственное объединение «Фармация» и территориальное производственное объединение «Медтехника», имеющиеся во всех республиках в составе РФ, краях, областях и крупных городах. В распоряжении этих органов находятся учреждения медицинского снабжения, склады, аптеки, аптечные киоски, магазины медицинской техники.

Основным документом, определяющим действия работников медицинского снабжения, является План медицинского снабжения. Он включает в себя содержание, объём и сроки проведения мероприятий, ответственных исполнителей и их дублеров, силы и средства, вопросы и объёмы взаимодействия имеющимися запасами медицинского имущества с медицинской службой Вооружённых Сил. В плане должен быть разработан также вопрос защиты всех видов имущества от ЧС и современных средств поражения (от загрязнения РВ, заражения ОВ и БС). План медицинского снабжения в мирное время не реже одного раза в год корректируется.

Оснащение медицинских формирований и учреждений СМС ГО производится согласно табелям оснащения. Наличие имущества по табелю оснащения полностью обеспечивает работу формирования или учреждения по оказанию предусмотренного вида медицинской помощи определённому количеству поражённых за установленное время.

Для развёртывания дополнительных специализированных коек органами здравоохранения в соответствии с «Положением о мобилизационной подготовке и мобилизации отрасли здравоохранения и социального развития Российской Федерации» (утверждено приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04.07.2006 года № М-13с) создаются запасы имущества на складах медицинских центров «Резерв». На этих складах в первую очередь хранится медицинское и другое имущество для больниц, развёртываемых по планам военного времени. Большое значение для приведения в готовность и организации работы формирований и учреждений СМС ГО имеет своевременное получение имущества со складов, для чего к этим складам заблаговременно приписываются погрузочные команды.

Практика показала, что после возникновения очагов массовых санитарных потерь неизбежно резко возрастает расход медицинского имущества, что требует периодического пополнения его запасов в ходе спасательных работ. Порядок снабжения медицинским и другим имуществом формирований и учреждений, участвующих в оказании медицинской помощи поражённым, устанавливается соответствующим руководителем органа управления здравоохранением.

Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения и личного состава сил ГО в военное время представляет собой комплекс мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения, предупреждение воздействия на организм людей вредного воздействия поражающих факторов современных средств поражения вероятного противника, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение включает ряд санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий.

Санитарно-гигиенические мероприятия включают в себя:

медицинский контроль за состоянием здоровья населения и личного состава сил ГО;

проведение санитарного надзора за соблюдением норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава сил ГО и населения;

гигиеническую экспертизу продовольствия и воды;

оценку санитарно-гигиенического состояния очагов поражения;
прогноз влияния неблагоприятных факторов на состояние здоровья населения и личный состав спасательных формирований;
разработку предложений по режиму и правилам поведения населения и ликвидаторов в очагах поражения.

Важной задачей является организация санитарного надзора за очисткой очагов поражения и срочным захоронением трупов. Доставка погибших к местам захоронения производится специальными командами, в распоряжение которых выделяется транспорт, инструменты, инженерная техника, рабочая одежда подменного фонда и дезинфекционные средства.

Противоэпидемические мероприятия включают:

выявление и оценку санитарно-эпидемиологической обстановки;
предупреждение заноса и возникновения инфекционных заболеваний;
ликвидацию эпидемических очагов и очагов биологического заражения.

При возникновении эпидемических очагов опасных инфекционных заболеваний (очагов биологического заражения) при биотехнологических авариях, в случае применения биологического оружия в военное время либо при актах биологического терроризма проводятся карантинные и обсервационные мероприятия. Мероприятия по ликвидации эпидемического очага проводятся учреждениями Роспотребнадзора совместно с соответствующими органами управления здравоохранением и специалистами медицинской защиты Главных управлений МЧС России по субъектам РФ¹.

Общее руководство, организацию и контроль за проведением мероприятий по локализации и ликвидации очага эпидемических заболеваний осуществляют санитарно-противоэпидемические комиссии при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Особенности медицинского обеспечения в районах вооруженных конфликтов.

Согласно Военной доктрине Российской Федерации, для нашей страны в краткосрочной перспективе наиболее вероятно опасность возникновения локальных вооруженных конфликтов и их эскалация. Опыт показал, что вооруженные конфликты происходят, как правило, в правовом поле мирного времени, без проведения мобилизационных мероприятий.

В этих условиях, для медицинского обеспечения ведения АСДНР в очагах поражения необходимо создание временных группировок медицинских сил РСЧС под эгидой МЧС России. Основу этих группировок должны составлять высококомобильные медицинские формирования Всероссийской службы медицины катастроф.

Опыт военных конфликтов прошлого и нынешнего веков подтвердил высокую уязвимость и незащищенность мирного населения, а также выход из строя значительной части кадровых и материальных ресурсов здравоохранения в зоне боевых действий. Вместе с тем, практикой установлено, что в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов дефицит медицинских ресурсов может быть оперативно возмещен за счет маневра силами и средствами из не пострадавших регионов и глубокого эшелонирования этапов медицинской эвакуации. При этом, специализированная помощь пораженным в зоне вооруженного конфликта, их стационарное лечение и реабилитация,

¹ Лобанов А.И. Медико-биологические основы безопасности. Учебник. – Химки. АГЗ МЧС России. 2014. –352 с.

должны осуществляться с использованием возможностей крупных лечебных учреждений соседних субъектов РФ, которые выделяют для этой категории пациентов больничные койки в соответствии с квотой, определяемой приказом Минздрава России.

При угрозе возникновения массовых санитарных и безвозвратных потерь среди населения и вспышек эпидемических заболеваний необходимо также привлечение медицинских формирований санитарно-противоэпидемического профиля, мобильных групп судебно-медицинских экспертов, учреждений медицинского снабжения, станций переливания крови.

Организация медицинского обеспечения в лагерях размещения беженцев и вынужденных переселенцев.

На протяжении всей истории человечества население, спасаясь от гибели, покидало места ведения боевых действий и стихийных бедствий. Опыт военных конфликтов начала XXI века показал, что первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения в местах их временного размещения представляет собой серьёзную проблему, так как число людей, вынужденных из-за военных действий бросить свои жилища, может составлять десятки и сотни тысяч человек.

Например, во время агрессии НАТО против Югославии в 1999 г. десятки тысяч беженцев переместились из провинции Косово в сопредельные страны Европы, где длительное время размещались в палаточных городках. Во время второй Чеченской военной кампании в январе 2000 года, по официальным данным, численность вынужденных переселенцев составила более 250 тыс. человек. Около 33 тыс. человек было эвакуировано во время крупномасштабного наводнения на Дальнем Востоке в 2013 году. Более миллиона беженцев покинули зону военного конфликта на юго-востоке Украины (2014) и были размещены на территории РФ. Сегодня 75 % из 15 млн беженцев в мире – это женщины, дети и старики, нередко обремененные хроническими болезнями. Многие из них не имеют ни теплой одежды, ни запасов продовольствия и воды, ни денег, чтобы это приобрести.

Для решения задачи первоочередного жизнеобеспечения, беженцам и вынужденным переселенцам, лишившимся крова или нуждающимся в эвакуации (отселении), в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России № 2-4-87-37-14 от 25.12.2013 года.¹ предоставляется возможность проживания в пунктах временного размещения (далее – ПВР).

ПВР развертываются с целью создания и поддержания необходимых условий для сохранения жизни и здоровья эвакуируемого населения в экстремальных условиях ЧС мирного времени и в военное время.

ПВР могут быть двух видов: стационарные и мобильные. Стационарные ПВР развертываются в общественных зданиях круглогодичного функционирования (домах отдыха, гостиницах, пансионатах, школах и др). Мобильные ПВР развертываются в палатках, сборных домах, железнодорожных вагонах, на плавсредствах в случае появления массового количества пострадавших, лишившихся крова и при нехватке стационарных ПВР для их размещения.

¹ Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. 25.12.2013. №22-4-87-37-14. М., 2013.

Стесненные условия размещения и организации быта людей в пунктах временного размещения пострадавшего населения требуют проведения особо строгих мер санитарно-гигиенического и эпидемиологического контроля за объектами водоснабжения, питания, своевременным обустройством выгребных ям и туалетов, проведением дезинфекции, дезинсекции и дератизации как всей территории ПВР, так и возможных очагов инфекционных заболеваний среди эвакуированных.

Нередко прибывающие в ПВР беженцы и вынужденные переселенцы нуждаются в оказании экстренной медицинской помощи по поводу ранений и повреждений, полученных в результате нахождения в зоне боевых действий, а также при возникновении у них различных заболеваний и бытовых травм. При этом, как правило, для части больных требуется оказание специализированной медицинской помощи и лечение в условиях стационара.

Поэтому организация медико-санитарной помощи пострадавшему населению в местах его временного размещения является важной составной частью системы первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях.

В этих целях при ПВР развертывается медпункт в составе врача и 2-3 медицинских сестер, где прибывающие лица подвергаются медицинскому осмотру с целью оказания нуждающимся необходимой медицинской помощи и выявления инфекционных больных.

Специалисты санитарно-эпидемиологической службы участвуют в заблаговременном выборе территорий для развёртывания ПВР и осуществляют санитарный надзор в ходе их обустройства и функционирования.

При выявлении эпидемических показаний осуществляется санитарная обработка прибывших и дезинфекция их личных вещей. Для изоляции и лечения инфекционных больных развёртываются временные инфекционные стационары. Санитарно-гигиенические условия размещения населения в ПВР строго регламентированы нормативными документами¹. Температура воздуха в жилых помещениях ПВР не должна быть ниже 18 °С в зимнее время. В ПВР рекомендуется оборудовать: душевую из расчета 3-5 душевых сеток на этажную секцию. Туалеты оборудуются из расчета: 1 унитаз и 1 писсуар на 10-12 человек, ножная ванна с проточной водой – на 30-35 человек.

Большое противоэпидемическое значение имеет организация банно-прачечного обслуживания пострадавшего населения, проживающего в ПВР.

В этих целях могут быть использованы комплексные пункты специальной и санитарной обработки, а также другие средства объектов экономики. Организация и выполнение всего комплекса перечисленных мероприятий по медико-санитарному обеспечению эвакуированного населения, размещенного в ПВР, возлагается на органы и учреждения местного здравоохранения, учреждения Роспотребнадзора и созданные на их базе формирования Всероссийской службы медицины катастроф.

Руководство организацией медицинского обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев в местах их временного размещения осуществляют соответствующие органы управления здравоохранением, а также региональные центры медицины катастроф. Координацию совместной работы медицинских сил и средств, принадлежащих

¹ Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. 25.12.2013. №22-4-87-37-14. М., 2013.

различным ведомствам, по вопросам медицинского обеспечения населения в ПВР осуществляют органы управления МЧС России и их медицинские подразделения (специалисты медицинской защиты Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации).

В зависимости от масштабов военного конфликта и численности беженцев и вынужденных переселенцев, а также от особенностей оперативной и медицинской обстановки в зоне военных действий, в т.ч. от наличия и состояния местных органов и учреждений здравоохранения, в целях медицинского обеспечения пострадавшего населения при пунктах местах временного размещения беженцев могут дополнительно развёртываться передвижные амбулатории и полевые многопрофильные госпитали службы медицины катастроф Минздрава России.

Для этих целей могут привлекаться медицинские и санитарно-противоэпидемические формирования и учреждения ВСМК, а также медицинские подразделения МЧС России, бригады и отряды Российского и Международного Обществ Красного Креста, других гуманитарных и общественных организаций.

Предпочтение должно оказываться профессиональным медицинским формированиям, оснащённым современным оборудованием модульного типа, обладающим возможностью длительной работы в автономных условиях.

МЧС России в этих случаях может выполнять задачи организации поиска, спасения, оказания медицинской и гуманитарной помощи, размещения, жизнеобеспечения и охраны беженцев и вынужденных переселенцев, принимать участие в розыске без вести пропавших, находящихся в лечебных учреждениях, а также в опознании, захоронении и отправке к местам захоронения погибших граждан.

8.4. ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Противопожарное обеспечение спасательных и других неотложных работ – тушение пожаров или защита от огня, а также проведение связанных с пожарами первоочередных аварийно-спасательных работ на объектах ведения спасательных и других неотложных работ и на маршрутах ввода сил ГО к указанным объектам¹.

Общей целью противопожарного обеспечения является повышение эффективности подготовки к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от пожаров, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Профилактика пожаров включает мероприятия гражданской обороны инженерно-технического и организационного характера.

Мероприятия профилактики пожаров инженерно-технического характера проводятся с целью исключить или снизить возможность возникновения и развития массовых пожаров², особенно сплошных, и создать необходимые и достаточные условия для успешной борьбы с этими пожарами при выполнении задач, стоящих перед противопожарными формированиями гражданской обороны.

¹ Наставление по работе противопожарной службы гражданской обороны (переработанное и дополненное) в соответствии с приказом ГУ ГПС от 04.06.1998 №43).

² Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 248 с.

Мероприятиями профилактики пожаров инженерно-технического характера являются: планировочные мероприятия, повышение огнестойкости, применение пожарной автоматики, снижение пожарной опасности технологических процессов и др. Основные мероприятия инженерно-технического характера должны проводиться заблаговременно в мирное время. С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в короткие сроки выполняются мероприятия неотложного характера.

Мероприятия профилактики пожаров оперативно-тактического характера проводятся с целью успешной борьбы с возникшими массовыми пожарами: создание рубежей локализации пожаров, дополнительных запасов воды, противопожарного обеспечения действий сил ГО и др. Они осуществляются исходя из оценки населённых пунктов и объектов защиты, их категории по гражданской обороне и характеристики пожарной опасности. При этом учитываются расчётные мощности возможных ударов противника и степень воздействия поражающих факторов, вызывающих пожары.

Повышение противопожарной устойчивости населённых пунктов и объектов экономики от средств поражения предусматривает защиту от светового излучения, воздушной ударной волны, зажигательных веществ, зажигательных свойств электронного и других видов современного оружия.

Выполнение требований профилактики пожаров по исключению возможности возникновения пожаров и ограничению их последствий включает планировочно-строительные и технологические мероприятия.

Планировочно-строительные противопожарные мероприятия предусматриваются при градостроительной деятельности, составлении генеральных планов по планировке и застройке новых и реконструкции существующих поселений и городских округов. Учитывается, что противопожарная устойчивость поселений и городских округов зависит от следующих факторов: расположения и группировки зданий на территории, плотности застройки, рельефа местности, степени огнестойкости и этажности зданий, противопожарных разрывов между зданиями, кварталами, микрорайонами, противопожарного водоснабжения и др.

В современных условиях актуальным остаётся уменьшение уязвимости поселений от поражений ядерными боеприпасами. С этой целью, вместо круговой или квадратной формы населённых пунктов, более приемлемой является форма вытянутого прямоугольника. При соотношении сторон 1 : 4 ожидаемый ущерб по площади может составить до 60 % от круговой формы, а прямоугольная форма поселения с соотношением сторон 1 : 5 может снизить ущерб до 37 %.

Снижение количества массовых пожаров, которые могут возникнуть в момент ядерного взрыва, достигается ограничением распространения пожаров, особенно – предупреждением образования сплошных пожаров и огневых штормов как наиболее сложных разновидностей массовых пожаров в очаге поражения.

С целью недопущения образования огневых штормов в застройке городов зелёные насаждения (парки, скверы), свободные от застройки территории (спортивные площадки, стадионы), водоёмы увязываются в единую систему, предусматривающую членение селитебной территории на жилые районы. Противопожарные разрывы между

жилыми районами должны быть достаточным для того, чтобы ограничить распространение пожаров с одного жилого района на другой.

Особую опасность возникновения и распространения пожаров на жилой сектор и другие объекты представляют промышленные предприятия. К их размещению и противопожарной защите предъявляются специальные требования.

Уровень опасности распространения пожаров на жилой сектор и другие объекты, предприятия по переработке и хранению ЛВЖ и ГЖ снижается при их размещении ниже по уклону местности по отношению к жилым массивам, промышленным предприятиям, магистральным автомобильным и железным дорогам. Такое расположение взрывопожароопасных предприятий исключает уничтожение соседних объектов в случае пожаров, сопровождаемых выбросом горячей жидкости или разливом её при разрушении ёмкостей.

Кроме того, должны предусматриваться специальные устройства для отвода разлившейся жидкости в безопасные места. В качестве безопасных мест для отвода горящих жидкостей выбираются, как правило, естественные овраги, карьеры и т.п.

Большое значение по повышению противопожарной устойчивости объектов экономики от массовых пожаров имеют мероприятия, направленные на противопожарную защиту технологических линий и в целом процессов производства.

К эффективным мероприятиям противопожарного обеспечения инженерно-технического характера относится повышение огнестойкости, достигаемое:

1) внедрением огнестойкого строительства при сооружении жилых, общественных и производственных зданий – пропитки и обмазки огнезащитными составами строительных конструкций, выполненных из горючих материалов;

2) экранизации от светового излучения открытых пожароопасных технических установок и др.

К основным мероприятиям противопожарного обеспечения инженерно-технического характера относится внедрение автоматических средств обнаружения и стационарных автоматических установок пожаротушения на опасных в пожарном отношении технологических линиях¹. Комплекс мероприятий по повышению противопожарной устойчивости технологических производственных линий направлен в основном:

на оснащение их средствами пожарной автоматики;

на сокращение обрабатываемых в производстве легковоспламеняющихся, горючих жидкостей и газов;

на предотвращение разлива жидкостей на большие площади и выхода в атмосферу горючих газов;

на предотвращение воспламенения жидкостей и газов от светового излучения при ядерном взрыве.

К мероприятиям противопожарного обеспечения по созданию необходимых условий для успешного тушения массовых пожаров относятся мероприятия по обеспечению водой городов и объектов экономики. Следует учитывать, что многие городские и объектовые пожарные или пожарно-хозяйственные водопроводы не рассчитаны

¹ Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 248 с.

на тушение массовых пожаров. При нанесении ударов противника многие участки водопроводов могут быть отключены. Поэтому в качестве основных водоисточников для тушения массовых пожаров в очагах поражения должны предусматриваться, главным образом, естественные водоисточники (реки, озёра, пруды), а также искусственные, используемые или специально создаваемые для тушения пожаров водоёмы и другие водные объекты.

Основными способами прекращения горения веществ и материалов являются: охлаждение зоны горения огнетушащими веществами или посредством перемешивания горючего;

разбавление горючего или окислителя (воздуха) огнетушащими веществами;

изоляция горючего от зоны горения или окислителя огнетушащими веществами и (или) иными средствами;

химическое торможение реакции горения огнетушащими веществами.

Выбор способов и приёмов прекращения горения зависит от условий и обстановки на пожаре, а также от наличия тех или иных технических средств подачи огнетушащих веществ. Например, для тушения развившихся наружных пожаров твёрдых материалов применяется охлаждение, для тушения жидкости в резервуарах - изоляция. Способы разбавления и химического торможения используются при тушении небольших пожаров. В отдельных случаях для прекращения горения применяют сочетание перечисленных способов. При этом один из них является основным. Действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами, называются локализацией пожара.

Основными приёмами ограничения распространения горения на пожарах являются: использование огнетушащих средств; создание заграждений; создание разрывов; изменение газообмена.

Мероприятия противопожарного обеспечения по созданию условий для успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время осуществляются с целью своевременной локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и на объектах спасательных работ¹, а также для защиты материальных ценностей от уничтожения огнём.

Противопожарное обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время включает:

пожарную разведку в очаге поражения, на маршруте выдвижения сил ГО и на объектах ведения АСДНР;

локализацию и тушение пожаров с целью нейтрализации их опасных факторов на маршрутах ввода сил ГО, маршрутах эвакуации населения из опасных зон, а также на объектах ведения АСДНР.

Противопожарное обеспечение проводится силами подразделений ГПС, спасательных воинских формирований, формирований ГО, воинских частей и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, привлеченных для решения задач в области ГО.

¹ Подставков В.П., Тербнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Тербнева – М.: Центр Пропаганды, 2007. – 288 с.

Противопожарное обеспечение предполагает использование всех технических средств пожаротушения подразделений ГПС, предусмотренных нормами табуляции, и приспособленные технические средства (тягачи, прицепы и трактора). Для вспомогательных работ целесообразно привлекать в соответствии с планами взаимодействия трубопроводную, инженерную и другую специальную технику сил ГО.

Объём работ по противопожарному обеспечению АСДНР зависит от складывающейся пожарной, инженерной и радиационной обстановки, а также времени, прошедшего от момента возникновения пожаров до начала их тушения. Сроки выполнения работ определяются метеорологическими условиями и количеством привлекаемых для тушения сил и средств ГО.

Противопожарное обеспечение АСДНР осуществляется в два этапа. Первый предусматривает подготовку сил, средств и органов управления к выполнению возложенных на подразделения ГПС задач; второй – ведение боевой работы в очагах поражения.

Успешное выполнение противопожарного обеспечения АСДНР возможно при хорошо организованной системе управления.

Непосредственное руководство локализацией и тушением пожаров на маршрутах ввода сил ГО, объектах ведения АСДНР возлагается на руководителя тушения пожара (РТП), который назначается из числа наиболее подготовленных лиц начальствующего состава ГПС и командиров невоенизированных противопожарных формирований.

Противопожарное обеспечение маршрута ввода проводится в соответствии с решением, принятым РТП. При подготовке решения по данным разведки уточняется карточка противопожарного обеспечения маршрута. На неё наносится реальная пожарная, инженерная, радиационная и химическая обстановка.

Уточняется время продвижения по маршруту к объектам ведения спасательных работ. Время продвижения по маршруту определяется предельным временем пребывания людей в защитных сооружениях на объектах АСДНР. Время преодоления маршрута и обстановка на маршруте является основой для уточнения необходимого количества сил и средств службы.

Противопожарное обеспечение продвижения сил ГО предполагает защиту личного состава и техники от воздействия массовых пожаров на маршруте. Наиболее опасным из них является теплоизлучение от горящих зданий и сооружений городской застройки.

Для зон слабых и средних разрушений городской застройки со зданиями I – III степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путём тушения пожаров через окна в помещениях первых двух этажей или создания водяных экранов.

На участках маршрута ввода с преимущественной застройкой зданиями IV – V степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путём подачи воды по фасадам горящих зданий, а также внутрь помещений через окна. Подача воды осуществляется в течение времени, за которое силы ГО проходят по данному участку застройки.

Прохождение участков ввода через застройку, получившую сильные и полные разрушения, обеспечивается отрядами обеспечения движения. При этом учитывается, что одно пожарное отделение в состоянии обеспечить работу инженерных формирований по проделыванию проходов в горящих завалах площадью до 1000 м².

В зависимости от обстановки на маршруте ввода для локализации и тушения пожаров могут быть выбраны следующие схемы практических действий: параллельная, последовательная и параллельно-последовательная.

При незначительной протяжённости участков маршрута ввода (до 200 м), а также для тушения отдельных очагов пожара целесообразно подавать воду из стационарных лафетных стволов автоцистерн без развёртывания рукавных линий либо от ручных стволов без установки пожарных машин на водоисточники.

Противопожарное обеспечение должно проводиться непрерывно днём и ночью, в любую погоду, в условиях разрушений, заражения, задымления атмосферы и местности, высокой скорости распространения пожаров и больших объёмов работ по их локализации и ликвидации, недостатка воды, других огнетушащих веществ, а также пожарной техники и личного состава.

В целях достижения наибольшего успеха в спасении людей и материальных ценностей противопожарное обеспечение должно организовываться и проводиться в ограниченные сроки. Это потребует от личного состава противопожарной службы высокой морально-психологической стойкости, большой воли, мужества, выдержки, самообладания, физической выносливости и мобилизации всех своих сил на выполнение задач по локализации и ликвидации пожаров в установленные сроки.

Важную роль в действиях службы по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО играет правильный выбор направления для создания перехода на участке сплошного пожара. В этом случае необходимо учитывать ширину улиц, наличие вблизи них водоисточников, наличие сплошных завалов, глубину участка сплошного пожара, направление ветра.

При ширине маршрутов ввода сил ГО 60 метров и более продвижение сил гражданской обороны к участкам (объектам) спасательных работ должно проводиться без привлечения пожарных подразделений. При ширине маршрутов ввода от 30 до 60 м противопожарное обеспечение сил ГО при их продвижении к участкам (объектам) спасательных работ достигается:

- снижением интенсивности теплового излучения от горящих зданий с помощью водяных струй, разрушения одно-двухэтажных сгораемых зданий бульдозерами, экскаваторами и автокранами;

- подрывом горящих зданий и сооружений;

- заблаговременным созданием противопожарных полос в городской застройке;

- выборам естественных преград (рек, прудов, железнодорожных полос отчуждения, широких улиц, парков, скверов и т. д.);

- путём патрулирования маршрутов ввода пожарными подразделениями с целью тушения вновь возникающих очагов пожаров от вторичных причин;

- интенсивным воздействием огнетушащими веществами на отдельные участки (объекты), если нет возможности обойти это место.

Выбор маршрута ввода шириной менее 30 м, как правило, не допускается.

Время, необходимое для выполнения работ по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО через участки сплошных пожаров, должно быть минимальным для того, чтобы как можно быстрее начать ведение спасательных работ.

В том случае, если принимаемые меры по тушению пожаров на маршрутах ввода не обеспечивают необходимую безопасность, то целесообразно организовать защиту людей и техники от воздействия тепловой радиации. Защита может быть осуществлена орошением людей и техники водяными струями или созданием водяных завес в местах интенсивного горения.

Важнейшим видом обеспечения действий сил противопожарной службы является пожарная разведка. Она ведётся в целях сбора информации о пожарной обстановке, сложившейся в районе (на участке) работ для принятия решения по организации боевых действий. Она организуется и ведётся с целью своевременного получения данных о пожарной обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных производственных аварий и катастроф. Данные разведки используются для принятия решения по организации действий по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара.

В состав сил и средств пожарной разведки входят пожарные отделения противопожарной службы, объектовые разведывательные отделения команд пожаротушения, специальные подразделения, привлекаемые по планам взаимодействия к обеспечению действий подразделений ГПС¹.

В зависимости от состава применяемых сил, средств и характера решаемых задач различают три вида пожарной разведки: космическую, воздушную, наземную.

Космическая пожарная разведка ведётся с целью получения основных данных о пожарной обстановке. Перед ней ставятся задачи:

определить наличие ландшафтных (лесных, торфяных и т. п.) пожаров, а также пожаров в городах и населённых пунктах в масштабах отдельных регионов и страны в целом;

оценить площади пожаров и динамику их изменения;

определить территории, подверженные задымлению.

Воздушная пожарная разведка ведётся с целью получения данных о пожарной обстановке в границах военных округов, республик, краёв областей и крупных населённых пунктов. Основными задачами воздушной пожарной разведки являются:

определение наличия и масштабов ландшафтных, городских пожаров, пожаров в других населённых пунктах и на объектах;

определение пожарной обстановки на маршрутах ввода сил ГО в местах (объектах) ведения АСДНР;

оценка состояния естественных и искусственных водоёмов и подъездных путей к ним.

Наблюдение с воздуха ведётся с применением самолётов, вертолётов и других летательных аппаратов, а подразделения воздушной разведки оснащаются специальными приборами, работающими в оптическом и инфракрасном диапазонах длин волн, а также приборами для ведения визуальных наблюдений.

¹ Подставков В.П. Терехнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны /под ред. В.В. Терехнева – М.: Центр Пропаганды, 2007. – 288 с

Наземная пожарная разведка является основным видом пожарной разведки. Она ведётся с использованием средств автотракторной и бронетанковой техники, железнодорожного и водного транспорта, а также пешим порядком. Основными задачами наземной пожарной разведки являются:

- выявление пожарной обстановки на маршрутах ввода сил ГО в очаг поражения и на объектах спасательных работ, места и размера сплошных пожаров, скорости и направления распространения огня и зон задымления;

- изучение наличия и состояния ближайших от маршрутов ввода источников противопожарного водоснабжения, а также кратчайших безопасных путей прокладки рукавных линий к участкам работ;

- определение места и размеров пожаров, что горит, путей и скорости распространения огня на объектах спасательных работ;

- определение степени угрозы людям, находящимся в убежищах и горящих зданиях;

- выявление пожарной обстановки, состояния водоисточников, безопасных путей прокладки рукавных линий, опасности взрывов, обрушения строительных конструкций, технологического оборудования на участках тушения пожаров.

Выполнение поставленных задач достигается:

- правильным определением задач и участков разведки;

- рациональным распределением сил и средств разведки по направлениям и объектам;

- взаимодействием пожарной разведки с разведками служб, формирований и воинских частей ГО;

- сокращением времени на добывание, сбор и обработку разведывательных данных;

- высокой обученностью личного состава разведывательных пожарных подразделений и непрерывным управлением разведкой;

- высокой степенью готовности технических средств, используемых для ведения пожарной разведки.

Разведывательные группы, как правило, состоят из одного-двух отделений на пожарных автомобилях повышенной проходимости, а для проведения пожарной разведки внутри зданий – из трёх и более человек.

При угрозе нападения противника все силы и средства пожарной разведки приводятся в готовность к действиям, доукомплектовываются до штатной численности, оснащаются средствами защиты, табельными и специальными приборами и оборудованием, необходимым для ведения пожарной разведки и контроля за радиоактивным и химическим заражением местности.

К ведению пожарной разведки привлекаются наиболее подготовленные лица из числа начальствующего и рядового состава.

Локализация и тушение пожаров в местах проведения аварийно-спасательных работ проводятся с целью создания необходимых условий для наращивания темпов спасательных работ. Тушение пожаров на участках (объектах) спасательных работ производится с целью создания необходимых условий для успешного розыска и извлечения людей из убежищ, из-под завалов из горящих и задымлённых зданий и сооружений. В первую очередь тушение пожаров производится на путях эвакуации

людей из убежищ, в смежных помещениях и в помещениях, расположенных над убежищами, а также в местах расположения воздухозаборных устройств. При задымлении эвакуационных путей и убежищ для их проветривания необходимо использовать переносные дымососы. При невозможности быстрого проникновения к очагу пожара через имеющиеся проёмы проделать отверстия в стенах и перекрытиях.

Локализация сплошного пожара, а также отдельных пожаров в зонах среднего и слабого разрушений, угрожающих мало пострадавшим от воздействия ударной волной объектам, отнесенным в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и жилой застройке, может проходить в условиях низких температур окружающей среды, сильного задымления территории, сильного приземного ветра, недостатка воды и других огнетушащих веществ, а также плохой видимости.

Первоочередными объектами тушения пожаров в очаге массового поражения являются объекты оборонной, нефтяной, нефтеперерабатывающей, химической, газовой промышленности, военные объекты, базисные склады продовольствия, топлива и сырья, железнодорожные станции, электростанции, аэропорты, морские и речные порты, объекты связи. В первую очередь тушение пожаров необходимо начинать на тех объектах, которые получили слабые и средние разрушения.

После ликвидации пожаров пожарные отделения оказывают помощь спасательным командам в извлечении людей из убежищ и из-под завалов. Спасание людей из горящих и задымлённых зданий осуществляется пожарными подразделениями совместно со спасательными командами. В первую очередь для спасания людей используют сохранившиеся лестничные клетки и наружные пожарные лестницы, а также принимаются немедленные меры по тушению пожаров на путях эвакуации. Пострадавших выводят или выносят через балконы или проёмы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися эвакуационными выходами, а также через оконные проёмы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, автоматических лестниц и коленчатых автоподъёмников, спасательных веревок.

При проведении спасательных работ руководитель тушения пожаров обязан принять меры, исключая возникновение паники среди ожидающих спасения. Во всех случаях в первую очередь спасаются дети и женщины.

При возникновении аварий на водопроводе и угрозе затопления убежищ и других мест, где находятся люди, в необходимых случаях пожарные подразделения могут быть использованы для откачки воды из подвалов, убежищ и нижних этажей зданий с целью обеспечения спасательных работ и сохранения материальных ценностей.

Успех тушения пожаров в районах стихийных бедствий, крупных производственных аварий и катастроф достигается:

немедленным выдвижением установленным порядком дежурных пожарных подразделений и невоенизированных противопожарных формирований к участкам (объектам) работ;

оповещением и сбором личного состава подразделений противопожарной службы ГО, переводом его на двухсменное несение службы и казарменное положение;

приведением в готовность всех резервных пожарных машин и доукомплектованием их до табельной положенности;

установлением круглосуточного дежурства невоенизированных противопожарных формирований и укомплектованием боевых расчетов пожарных машин;
установлением размеров пожаров и определением потребных сил и средств для их ликвидации;
непрерывным управлением и взаимодействием всех сил и средств, привлекаемых к тушению пожаров.

8.5. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Транспортное обеспечение – это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию всех видов транспортных средств для перевозок гражданской обороны.

Транспортное обеспечение включает:

выполнение перевозок рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения;

доставку материалов для строительства защитных сооружений и эвакуацию из категорированных городов материальных ценностей;

подвоз сил и средств ГО для проведения АСДНР и эвакуацию поражённых в безопасные районы¹.

Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ *организуется* главным управлением по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, транспортными службами (автомобильного, водного транспорта) ГО субъекта РФ и управлением (отделом) железной дороги, расположенными на территории субъекта на основе решения начальника ГО субъекта РФ.

Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ *осуществляется* в тесном взаимодействии с военными органами по вопросам: совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта; совместного использования автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок в интересах ГО; определения автомобильного транспорта, остающегося в организациях после отмотобилизации в Вооружённые Силы.

Основные мероприятия по транспортному обеспечению предусматриваются в плане ГО субъекта РФ, а более полно – в планах транспортных служб ГО².

В первом разделе Плана транспортного обеспечения излагается решение руководителя ГО субъекта РФ на использование транспорта для выполнения задач ГО; во втором – задачи транспортного обеспечения (маршруты перевозок и их характеристики; объём перевозок по каждому маршруту; пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки); пункты управления; расчёты распределения средств железнодорожного, автомобильного и водного транспорта).

Планирование перевозок для решения задач ГО производится в следующей последовательности:

¹ Постановление Правительства РФ от 22.06.2004г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

² Методические рекомендации по организации транспортного обеспечения мероприятий по гражданской обороне. - Нижний Новгород: Приволжский региональный центр МЧС России, 2010.

1) ГУ МЧС по субъекту РФ, исходя из объёма перевозок, районов посадки (высадки), погрузки (выгрузки) и возможностей отдельных видов транспорта, выдаёт заявки транспортным органам (службам автомобильного и водного транспорта, отделению железной дороги) на проработку предварительных задач по выполнению перевозок ГО. При этом указываются ориентировочные сроки проведения перевозок, потребность в транспорте, объёмы перевозок по направлениям, пункты посадки (высадки), погрузки (выгрузки);

2) транспортные органы производят выбор оптимальных маршрутов перевозок, намечают и согласовывают возможные пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки), определяют максимальные возможности по каждому транспортному органу и готовят ГУ МЧС по субъекту РФ предложения по возможным максимальным объёмам перевозок, направлениям и срокам их выполнения (для каждого вида транспорта);

3) ГУ МЧС по субъекту РФ, изучив предложения транспортных органов и сопоставив весь объём перевозок и возможности отдельных видов транспорта, окончательно устанавливает маршруты перевозок, пункты посадки (высадки), населения, погрузки (выгрузки) материальных средств и формирований ГО, средства эвакуации для каждого объекта, очерёдность, объём и сроки перевозок и выдаёт конкретное задание транспортным органам;

4) с получением от ГУ МЧС по субъекту РФ конкретных заданий транспортные органы разрабатывают подробные планы перевозок, графики движения и мероприятия по взаимодействию, выписки из которых представляют в ГУ МЧС по субъекту РФ. С учётом полученных выписок ГУ МЧС производит заключительный этап планирования – составляет развёрнутый План перевозок ГО в пределах субъекта.

Для обеспечения перевозок для решения задач ГО используются все виды транспорта общего пользования, ведомственный транспорт, а также транспорт личного пользования¹.

Для выполнения перевозок эвакуируемого населения планируется использование пассажирских транспортных средств (вагонов, автобусов, судов), а при их недостатке – грузового подвижного состава, а также транспортных средств, находящихся в личном пользовании граждан (автомобилей, катеров, моторных лодок). Объём перевозок населения каждым видом транспорта устанавливает ГУ МЧС по субъекту РФ.

С целью обеспечения управления перевозками автотранспортные службы создают диспетчерские пункты, которые, как правило, совмещаются с контрольно-пропускными пунктами службы охраны общественного порядка. В местах посадки на автотранспорт создаются диспетчерские посты.

Для каждого маршрута разрабатываются графики движения автомобильных колонн. Выписки из плана и графиков перевозок транспортные службы направляют владельцам транспортных средств, которые организуют подготовку подвижного состава, назначают начальников поездов, автоколонн, судов, оформляют необходимые документы.

¹ Указ Президента РФ от 02.10.1998 №1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».

Транспортные органы при разработке плана эвакуационных перевозок населения рассчитывают суточные возможности всех видов транспорта, предназначенного для рассредоточения и эвакуации населения, с учётом среднесуточного наличия подвижного состава на территории субъекта РФ, оборота поездов, судов, автомобилей и их вместимости на основании норм, рекомендуемых министерствами и ведомствами для каждого вида подвижного состава.

Приписка автомобильного транспорта к нештатным аварийно-спасательным формированиям согласно нормам оснащения (табелизации) производится в мирное время из числа автомобилей, не приписанных к Вооружённым Силам по мобилизации, за счёт наличия их в тех предприятиях, организациях, учреждениях, на базе которых эти формирования создаются. При недостатке автомобилей в этих организациях к формированиям приписывается, по решению начальника ГУ МЧС по субъекту РФ, автотранспорт других организаций.

8.6. МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Материальное обеспечение – это комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения сил ГО всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач. Материальное обеспечение организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил ГО всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты, продовольствие, воду и т.п.

Для решения задач материального обеспечения используются существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т.д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая:

подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поражённого населения, получающего помощь в мобильных медицинских отрядах;

подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований, а также поражённых и пострадавших сухим пайком в ходе проведения спасательных работ;

подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения обменной одеждой, бельем, обувью и мылом СОП для пострадавшего населения и личного состава формирований;

подвижные автозаправочные станции – для снабжения автотранспорта и другой техники горючим и смазочными материалами;

звенья подвоза воды – для снабжения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и их финансирование.

Роль и значение материального обеспечения в системе ГО определяется прежде всего тем, что выполнение всех основных мероприятий по защите населения и экономики в ЧС связано с использованием огромного количества разнообразных материальных и технических средств.

Такие мероприятия, как накопление фонда защитных сооружений, эвакуация населения, подготовка и оснащение НФГО, проведение АСДНР могут быть выполнены в случае их всестороннего материально-технического обеспечения.

В Федеральном законе от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ « О гражданской обороне», в статьях 7, 8 и 9 в Полномочиях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций определено, что они «создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379 «Об утверждении Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» разработаны «Методические рекомендации по определению номенклатуры, объемов и сроков создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями». Эти методические рекомендации с целью обеспечения единого методического подхода всех органов исполнительной власти к разработке и утверждению своих нормативных правовых актов, устанавливающих данные запасы, утверждены МЧС России и Министерством экономического развития РФ.

Запасы предназначены:

для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

для оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы создаются заблаговременно в мирное время в резервах (запасах) материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организациях, в которых в установленном порядке назначаются должностные лица, в обязанности которых входит их учет, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации определяют номенклатуру и объемы создаваемых запасов, создают и содержат их, а также осуществляют контроль за их использованием.

Хранение запасов должно осуществляться в специализированных складских помещениях (местах хранения) для обеспечения их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечения постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению. Специализированные складские помещения, используемые для хранения запасов, должны удовлетворять соответствующим требованиям нормативной технической документации (правилам, стандартам, техническим условиям и т.д.). Требования к специализированным складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, обновления, использования и восполнения запасов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Запасы создают:

федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий - для оснащения аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне – для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

МЧС России осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением, обновлением, восполнением и использованием запасов, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:

возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации (возможный характер военных конфликтов с применением ядерного, химического,

¹ Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне».

биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления – индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги, спасательные веревки), лодки и плоты десантные, надувные лодки, шлюпки спасательные, моторы лодочные подвесные, легкое водолазное снаряжение, помпы (насосы) для откачки воды, воздушные изолирующие дыхательные аппараты с запасными баллонами, комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты и другие средства;

в районах радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения) – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах ожидаемых пожаров – средства индивидуальной защиты при пожаре (комплекты защитной одежды пожарного, противогазы гражданские фильтрующие, каски защитные с ударно-прочным щитком, самоспасатели фильтрующие и изолирующие), запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ (насосы, мотопомпы и рукава пожарные, огнетушители аварийно-спасательный инструмент, электро- (бензо)пилы, лебедки ручные, лопаты, домкраты, топоры), емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания. Рекомендуемая номенклатура обеспечения продуктами питания: хлеб ржаной и белый, мука пшеничная, крупа разная, макаронные изделия, молоко и молокопродукты, мясопродукты, рыбопродукты, жиры, сахар, соль, чай, картофель, овощи, запасы иных продуктов питания.

Проверка качественного состояния запасов при приемке продукции, закладке в запасы и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля. Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов осуществляется двумя методами:

осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния (средств индивидуальной защиты и приборов

радиационной, химической, биологической разведки и контроля и т.д.) или пригодности к использованию (продукты питания, медикаменты и т.д.) по внешнему виду;

проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе поверка приборов и дозиметров, лабораторные испытания средств индивидуальной защиты.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, производится по решению руководителей органов, организаций, создающих запасы на основании актов периодических (лабораторных) испытаний (поверки). При этом должно производиться своевременное обновление и замена запасов взамен списанных. Средства индивидуальной защиты допускается списывать по истечении рекомендуемых, назначенных сроков хранения как морально устаревшие.

Организационно-методическое руководство и контроль за организацией создания и хранения запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций осуществляется МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами МЧС России.

Основными вопросами контроля являются:

выполнение требований по разработке организационных и планирующих документов по созданию, хранению и содержанию запасов и их обоснованность;

выполнение требований по оборудованию складских помещений и размещению в них запасов;

содержание и техническое обслуживание запасов;

состояние учета и отчетности по запасам;

готовность к выдаче запасов.

Финансирование накопления, хранения, использования, освежения запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов, оплата работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с 1 января 2010 года установлены «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов». В разделе 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и определена целевая статья 2190000 «Мероприятия по гражданской обороне», в которой отражаются расходы на проведение мероприятий по гражданской обороне и статья 2190100 «Подготовка населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время», в которых отражаются расходы на закупку и содержание средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

Ежегодно работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обобщают информацию о номенклатуре и количестве средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формируют и направляют предложения в свои финансовые органы.

В целях решения вопросов освежения и создания запасов имущества гражданской обороны осуществляется разработка и реализация внутриведомственных, региональных (областных) и муниципальных целевых программ по гражданской обороне и по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

8.7. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Техническое обеспечение – это комплекс мероприятий, включающий эксплуатацию техники, эвакуацию неисправной (повреждённой, застрявшей, затонувшей, опрокинутой) техники, ремонт (восстановление) повреждённых (неисправных) образцов техники, обеспечение их техническим имуществом (запасными частями и агрегатами) и проведение технической и специальной подготовки. Техническое обеспечение осуществляется в целях содержания всех видов автомобильной, инженерной и другой специальной техники в исправности и постоянной готовности к выполнению задач.

Основными задачами технического обеспечения являются:

техническое обслуживание всех видов техники в установленные сроки и заданном объёме;

ремонт всех видов техники, выходящих из строя в ходе выполнения задач гражданской обороны;

снабжение ремонтных предприятий, мастерских и формирований, предназначенных для ремонта и обслуживания техники, запасными частями, материальными средствами и инструментом;

эвакуация вышедшей из строя техники с маршрутов и участков объектов работ) в стационарные ремонтные предприятия или на сборные пункты повреждённых машин;

подготовка органов управления, сил и средств для решения перечисленных задач.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются все имеющиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ремонтные предприятия, заводы и мастерские по ремонту транспортных средств, автотракторной, инженерной и другой специальной техники; станции технического обслуживания; дорожные строительско-монтажные управления и сельскохозяйственные предприятия; базы и склады запасных частей и ремонтных материалов, а также создаваемые на их базе подвижные группы такие, как:

эвакуационные группы – для вытаскивания застрявшей (затонувшей) техники, буксированию или транспортированию повреждённой (неисправной) техники в укрытия, места погрузки и ремонта;

ремонтно-восстановительные группы по ремонту автотракторной техники, ремонтно-восстановительные группы по ремонту инженерной или другой специальной

техники – для выполнения комплекса работ с целью приведения в исправное (работоспособное) состояние вышедших из строя машин путём замены (ремонта) их повреждённых или изношенных единиц (агрегатов, узлов, механизмов, приборов и деталей) на местах выхода их из строя, в ближайших укрытиях, на сборных пунктах повреждённых машин и на стационарных ремонтных предприятиях.

Техническое обеспечение формирований субъектов РФ и организаций, привлекаемых для решения задач ГО, осуществляется под руководством начальников спасательных технических служб. Техническое обеспечение СВФ МЧС России, выполняющих задачи ГО, организуется ими самостоятельно, путём использования ремонтной базы и ремонтных подразделений как СВФ, так и вышестоящих органов управления. Также может быть использована и местная экономическая база той территории, на которой они выполняют задачи.

8.8. ТОПОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Топогеодезическое обеспечение (далее – ТГО) – вид специального обеспечения и комплекс мероприятий сил ГО, а также организационная и практическая деятельность органов управления, подразделений и формирований по созданию запасов различной топогеодезической информации; обеспечению ими штабов и управлений для изучения и оценки местности при принятии решений, планировании и ведении АСДНР, организации управления и взаимодействия, а также для эффективного применения систем и комплексов вооружения и специальной (спасательной) техники¹.

Основными задачами по ТГО формирований ГО являются:

получение исходных материалов (космосъёмочных, радиолокационных по результатам дистанционного зондирования Земли, аэрофотосъёмочных и др.);

создание запасов топографических, цифровых и электронных карт;

создание пространственных моделей местности и трёхмерных моделей потенциально опасных объектов с массовым пребыванием людей;

изготовление специальных карт, фотодокументов и других средств топогеодезической информации;

обеспечение средствами подготовки топогеодезической информации.

Особая роль при организации ТГО принадлежит топографической разведке. Являясь составной частью тактической разведки, она представляет собой мероприятия по сбору и обработке данных, необходимых для решения задач топогеодезического обеспечения при решении задач, поставленных подразделениям (формированиям) ГО. Топографическая разведка проводится в целях выявления данных об изменениях местности; определения и уточнения дополнительных данных о местности, и в первую очередь, об условиях проходимости, защиты от ОМП, ориентирования, наблюдения, маскировки, ведения огня и инженерного оборудования местности. Задачей топографической разведки является также установление особенностей местности в связи с её сезонными изменениями и изменениями в результате опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

К основным средствам топогеодезической информации относятся:

¹ Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

топографические карты и планы городов;
цифровые карты и цифровые модели местности, электронные карты; специальные карты;
фотодокументы местности и др.

Важнейшими требованиями к средствам топогеодезической информации являются точность, достоверность, новизна и своевременность доведения их до формирований ГО. Эти данные доводятся до сил ГО в виде топографических, электронных и специальных карт, каталогов координат геодезических пунктов и в другом виде. Они изменяются с поступлением в подразделения и формирования новых видов вооружения и специальной техники с возросшими возможностями. Так, с появлением ядерного оружия, а также с увеличением количества техногенных аварий, резко повысились требования к использованию силами ГО защитных свойств местности.

В современных условиях ТГО включает:

создание, периодическое обновление и доведение до сил ГО топографических и электронных карт;

обеспечение формирований исходными астрономо-геодезическими и гравиметрическими данными;

топогеодезическую привязку;

обеспечение специальными картами и фотодокументами;

ведение топографической разведки.

Одним из важнейших требований к ТГО является его своевременность. Топогеодезическими данными силы ГО должны обеспечиваться заблаговременно или с постановкой им задач по ликвидации ЧС.

Главной задачей ТГО является обеспечение сил ГО топографическими и электронными картами. Они предназначаются для изучения местности и оценки её тактических свойств при планировании АСДНР (боевых действий), организации взаимодействия и управления подразделениями и формированиями, при ориентировании на местности и целеуказании, для определения координат объектов (целей), измерений и расчётов при инженерном оборудовании местности, моделирования аварийной ситуации в зоне ЧС.

Доведение карт до командиров формирований осуществляется, как правило, до постановки им задач или, как исключение, одновременно с получением приказа (распоряжения). При этом каждый командир обеспечивается топографическими картами тех масштабов, которые наилучшим образом способствуют успешному выполнению поставленных задач. Вышестоящие командиры формирований ГО кроме предназначенных им карт обеспечиваются также картами тех масштабов, которые положены подчинённым им командирам и штабам. Это необходимо для более надёжного и согласованного управления подразделениями и формированиями.

Средства топогеодезической информации¹

Топографические карты – основные средства топогеодезической информации, используемые для изучения и оценки местности, принятия решения, планировании применения сил и средств ГО, организации управления и взаимодействия при подготовке и в ходе ведения АСДНР. Топографические карты используются также

¹ Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

для организации инженерного оборудования местности, определения координат объектов и целей, ориентирования на местности и решения других задач.

Планы городов – содержат детальную информацию о застройке крупных и наиболее важных населённых пунктов и прилегающей к ним местности. Они могут использоваться при планировании и организации ГО в населённых пунктах, для управления подразделениями (формированиями) ГО, ориентирования и целеуказания. Планы городов изготавливаются в масштабах 1:10 000 и 1:25 000.

Цифровая модель местности – картографическая модель участка земной поверхности, представленная в виде цифровой картографической информации.

Цифровые карты – подразделяются на обзорные цифровые карты местности, цифровые карты повышенной точности и представляют собой цифровую модель земной поверхности, сформированную с учётом законов картографической генерализации в принятых для карт проекциях, разграфке, системе координат и высот.

Цифровая топографическая карта – цифровая карта по назначению, содержанию и точности, соответствующая топографической карте определённого масштаба.

Цифровые фотодокументы – подразделяются на электронные фотокарты, цифровые фотопланы и ортофотопланы. Они изготавливаются по материалам космической и аэрофотосъёмки на отдельные участки местности и предназначаются для получения наиболее актуальной и достоверной информации о местности в автоматизированных системах управления. Электронные фотокарты и цифровые фотопланы создаются в произвольной разграфке, цифровые ортофотопланы создаются в системе разграфки топографических карт.

В современных условиях ведения ГО в целях ориентирования и изучения основных характеристик местности всё большее значение приобретают электронные карты. Для анализа складывающейся обстановки и подготовки управленческих решений в области ГО используются геоинформационные системы, космические системы навигации и мониторинга земной поверхности, позволяющие в реальном режиме времени осуществлять математическое моделирование местности и происходящих на ней военных действий и ЧС, повышая тем самым оперативность принятия решений.

Технология ГИС изначально имела интеграционный аспект. Иногда говорят, что ГИС – это карты плюс базы данных. То есть, ГИС интегрируют пространственную, геометрическую, описательную и числовую информацию. ГИС – автоматизированная система, предназначенная для сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и отображения данных, решения информационных и расчётных задач с использованием цифровой картографической, аналоговой и текстовой информации о Земле для ведения ГО.

ГИС предназначена для сбора, хранения, анализа и графической визуализации пространственных данных и связанной с ними информации о представленных в ГИС объектах. Термин также используется в более узком смысле – ГИС как инструмент (программный продукт), позволяющий пользователям искать, анализировать и редактировать цифровые карты, а также дополнительную информацию об объектах (например высоту здания, адрес, количество жильцов и др.).

ГИС хранит информацию о реальном мире в виде набора тематических слоёв, которые объединены на основе их географического положения. Этот простой, но очень гибкий подход доказал свою ценность при решении разнообразных реальных

задач при ведении ГО: для отслеживания передвижения транспортных средств и материалов, детального отображения реальной обстановки, складывающейся вследствие военных конфликтов и планируемых мероприятий ГО, прогнозирования, моделирования и развития ситуации в зоне ЧС.

Данные в ГИС описывают реальные объекты, такие как дороги, здания, водоёмы, лесные массивы. Реальные объекты можно разделить на две абстрактные категории: дискретные (дома, территориальные зоны) и непрерывные (рельеф, уровень осадков, среднегодовая температура). Для представления этих двух категорий объектов используются векторные и растровые данные.

Опыт использования геоинформационных технологий в национальном центре управления в кризисных ситуациях.

Первый опыт применения ГИС в МЧС России был приобретён при анализе ЧС за 1993–1994 гг. и сравнении количества ЧС по видам (техногенные, природные, биолого-социальные), числа пострадавших и погибших в этих ЧС по областям и регионам России. С этого времени ГИС начали применяться и при организации ГО РФ.

В Национальном центре управления в кризисных ситуациях МЧС России в качестве настольных приложений используются такие программы, как ArcGis, MapInfo, ГИС Карта 2011 (КБ ПАНОРАМА), а также свободная кроссплатформенная геоинформационная система QuantumGIS. Данные программные продукты необходимы для решения оперативных задач по редактированию, конвертации и обновлению исходных картографических данных, полученных из различных источников, а также создания новых. Они применяются при анализе ЧС, а также для представления необходимых данных на электронной карте, в виде диаграмм, графиков и таблиц

Все программные продукты позволяют провести анализ и визуализацию данных с целью дальнейшей широкоформатной печати руководящему составу или передачи результатов в другие информационные системы.

В настоящее время большинство информационных систем и приложений, работающих через Web-клиенты, для обмена данными используют технологию WEB-сервисов (наибольшее распространение получили протоколы реализации веб-сервисов: SOAP (Simple Object Access Protocol), REST (Representational State Transfer), XML-RPC (XML Remote Procedure Call)). Данная технология позволяет взаимодействовать различным приложениям и информационным системам между собой на расстоянии и оперативно (в режиме on-line) получать и передавать актуальную информацию, а также выполнять различные команды.

Так же широкое распространение получили Web-ГИС технологии, в том числе сервисы передачи координатно-привязанной информации через HTTP-протокол. Для достижения последней цели, как правило, используются ГИС-серверы (geoserver, mapserver), которые имеют возможность публиковать большое количество разнообразных форматов данных по стандартам OGC (Open Geospatial Consortium), хранящихся на серверах с различными СУБД (PostgreSQL, MySQL).

Наиболее популярен WMS-протокол, с его помощью можно передать растровую информацию. Кроме того, широко используется WFS-протокол, который отвечает за передачу векторной информации. Для вывода цифровых карт с использованием кэшированных листов изображений используются WMTS (Web Map Tile Service) сервис.

Все эти технологии применяются в Автоматизированной системе Национального центра – сокращенное название «АС НЦУКС», которая была введена в постоянную эксплуатацию в 2015 году. На её основе Национальным центром проводится работа по организации информационно-технического взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти с целью формирования единого информационного пространства, посредством сопряжения и взаимной интеграции существующих информационных ресурсов и систем, задействованных в антикризисном управлении, что позволит повысить эффективность сбора, обработки и доведения информации, а также обеспечить работу пользователей в единой информационной среде.

Согласно федеральному закону от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Приказу Минэкономразвития России от 01.07.2013 № 384 «Об утверждении Перечня материалов и данных, подлежащих включению в ведомственный картографо-геодезический фонд Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» создан и ведется ведомственный картографо-геодезический фонд МЧС России.

В ведомственном картографо-геодезическом фонде МЧС России содержатся следующие картографические, геодезические, топографические, гидрографические, аэросъемочные, гравиметрические и иные материалы и данные, полученные в результате осуществления геодезической и картографической деятельности.

Картографическая информация состоит из цифровых карт:

территория РФ масштаба 1:1 000 000;

территории регионов РФ масштаба 1:200 000; 1:100 000; 1:50 000; 1:25 000; 1:10 000.

Перспективы применения геоинформационных технологий для решения задач ГО.¹

Многолетний опыт эксплуатации ГИС в рамках РСЧС в мирное время позволил оценить их возможности при решении задач ГО в военное время. На первых этапах работы специалистам казалось, что все проблемы сводятся к выбору программных средств. Когда выбор был сделан, стало ясно, что не хватает исходных данных. Для хорошего проекта необходима качественная картографическая и специальная цифровая информация.

Решение этой проблемы во многом зависит от качества подготовки специалистов, с одной стороны, глубоко разбирающихся в проблемах предупреждения и действий в ЧС, с другой – хорошо знающих теорию и практику ГИС.

Развитие ГИС происходит по мере накопления информации, повышения её качества, вместе с совершенствованием средств вычислительной техники и средств коммуникации, средств и методов дистанционного, поверхностного и глубинного зондирования земной поверхности.

Немаловажное значение в развитии ГИС для применения в военное время имеет последовательная реализация наиболее удачных математических моделей природных и техногенных ЧС в мирное время, так называемых ГИС-приложений.

¹Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

Ближайшая перспектива развития ГИС для ведения ГО связывается с использованием современных компьютерных сетей, связанных со спутниковыми цифровыми системами дистанционного зондирования, спутниковыми системами навигации (GPS<NAVSTAR> и «ГЛОНАСС»), возможностью использования беспилотных летательных аппаратов для проведения регулярного мониторинга состояния рек, технологических объектов, транспортной инфраструктуры: – автомобильных и железных дорог, аэропортов, трубопроводов различного назначения, местоположения несанкционированных свалок и т. д. В настоящее время мониторинг осуществляют 10 спутников, а до 2020 года сигнал планируется принимать с 24 космических аппаратов с оперативностью снимков 1–2 часа. Разрешение полученных из космоса фотографий составит до 0.8 метра.¹

Рассматриваемые сети могут обеспечить оперативный сбор, обновление и хранение данных о ведении ГО, о ЧС, возникающих вследствие военных действий, непосредственно на местах. Базы данных, распределённые на удалённых компьютерах, должны быть доступны из любого центра. Тогда на любых периферийных станциях можно будет получить результаты анализа и оперативные данные мониторинга, относящиеся к конкретному ТВД, конкретному виду ЧС, а, следовательно, получить информацию, необходимую для поддержки принятия решений направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС военного характера, защиту населения и территорий от ЧС как природного, так и техногенного характера.

8.9. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Приоритетными направлениями организации финансового обеспечения ГО в соответствии с основными задачами бюджетной политики Российской Федерации и приоритетными направлениями развития МЧС России являются повышение уровня финансового обеспечения расходов на денежное довольствие и заработную плату личного состава, поддержание необходимого уровня готовности сил и средств ГО к решению поставленных задач, финансовое обеспечение мероприятий по реализации Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016-2020 годы, совершенствование и внедрение экономических механизмов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и социальной защищённости военнослужащих и гражданского персонала спасательных воинских формирований.

Финансовое обеспечение – это система мероприятий, организуемых и проводимых с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей сил ГО федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и других организаций и учреждений системы ГО в денежных средствах.

Порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии со ст. 18 «Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения» Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и определяет:

обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной

¹ Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации;

обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации;

обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования;

обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Финансовое обеспечения ГО организовано на федеральном, региональном и муниципальном уровне в рамках ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области ГО. Формирование и исполнение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусматривающих ресурсное обеспечение мероприятий по ГО. Механизм ресурсного обеспечения этих мероприятий включает:

формирование и выполнение государственного оборонного заказа;

разработку государственных, региональных, муниципальных и ведомственных программ, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне.

Организовать финансовое обеспечение – значит достичь полного взаимодействия всех должностных лиц на всех уровнях управления при реализации ими управленческих функций в области финансового планирования, финансирования, использования денежных средств, их учета, контроля, материального стимулирования и отчетности. Финансовое обеспечение может быть организовано по-разному. Однако какая бы форма финансового обеспечения не применялась (самостоятельное финансовое хозяйство или финансовое обеспечение по авансовой системе), оно должно отвечать нормам финансово-бюджетного законодательства страны и специфике деятельности спасательных воинских формирований.

Каждая из структур ГО имеет свою организацию финансов, производственной, финансово-хозяйственной или иной деятельности, отражающую характерные особенности данной структуры. Вместе с тем им присущи общие черты потребления. Эти черты и формируют принципы организации финансового обеспечения мероприятий по гражданской обороне. Можно выделить три основных принципа организации финансового обеспечения: централизации, единства и мобильности.

Принцип централизации означает выделение необходимых финансовых ресурсов из единого централизованного источника – соответствующего бюджета, установление при назначении денежных средств их целевого назначения, централизованную регламентацию финансово-хозяйственной деятельности при сочетании с оперативной самостоятельностью руководителей. Данный принцип сочетается с организационной структурой и системой управления ГО.

Принцип единства означает, что между финансовой системой России и системой финансового обеспечения ГО существуют взаимосвязи и зависимости целого и его части. Принцип единства проявляется в том, что финансово-экономическая

деятельность в системе ГО подотчетна правительству РФ, что она регламентируется бюджетно-финансовым законодательством и обязательными для исполнения нормативными актами Министерства финансов и Центрального банка России. На финансовое обеспечение распространены единые плановые периоды, общий порядок назначения и перевода средств. Частным случаем проявления принципа единства является распространение на финансовое обеспечение одинаковых планов счетов, требований финансовой, кассовой, расчетно-платежной, штатно-тарифной, авансовой дисциплины, единого порядка расходования денежных средств.

Принцип мобильности предполагает такую организацию финансового обеспечения, которая гарантировала бы своевременное и полное удовлетворение всех потребностей сил ГО в любых условиях их функционирования как в мирное, так и в военное время. Система финансового обеспечения должна постоянно находиться в готовности к мобилизационному развертыванию и обеспечению выполнения мероприятий ГО в военное время.

В расходах на содержание всех федеральных органов государственной власти и подведомственным им бюджетных организаций (учреждений) предусматриваются ассигнование на содержание структурных подразделений и работников, уполномоченных решать задачи в области ГО, а также на приобретение средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и др. имущества и нужд ГО.

В план подготовки и проведения мероприятий гражданской обороны РФ и в государственный оборонный заказ включены расходы по защите гражданского населения не только в военное время, но и в мирное время при возникновении ЧС. Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

Финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется за счёт ассигнований в основном из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации, местных органов самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности. Вместе с тем, если для финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера недостаточно указанных средств, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда. Средства из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуаций;

проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности,

транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;

развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;

оказание гуманитарной помощи.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне возлагается на соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.

Финансированию за счёт ассигнований из федерального бюджета подлежат мероприятия, являющиеся определяющими для функционирования системы гражданской обороны и РСЧС и имеющие общегосударственное значение, включенные в проект прогноза социально-экономического развития страны, которые проводятся (выполняются) федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и по их поручению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны:

бюджетных организаций – осуществляется из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций;

организаций независимо от организационно-правовых форм собственности – осуществляется из собственных средств этих организаций путём отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Расходы на содержание систем оповещения запасных пунктов управления, защитных сооружений гражданской обороны, узлов связи, объектовых систем централизованного оповещения и на другие мероприятия, проводимые предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм собственности, в целях обеспечения защиты своих работников, относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), а бюджетными предприятиями, учреждениями и организациями включаются в общую смету расходов на их содержание.

Расходы, связанные с мобилизационной подготовкой по мероприятиям гражданской обороны и вводом в действие планов гражданской обороны, предусматриваются в сметах отраслевых и территориальных органов управления, а также в планах предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм собственности.

Капитальный ремонт защитных сооружений и прочих сооружений гражданской обороны, а также средств связи, оповещения и специального оборудования гражданской обороны федерального, регионального, территориального и местного значения осуществляется за счёт общих ассигнований, выделяемых на капитальный ремонт из

бюджетов, соответствующих уровней. Капитальный ремонт указанных объектов, содержащихся предприятиями, учреждениями и организациями, осуществляется за счёт средств амортизационного фонда, создаваемого предприятием, учреждением, организацией по этим объектам.

Оплата расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС, осуществляется за счёт органа, принявшего решение об их привлечении. Органы исполнительной власти утверждают заключения и принимают решения о составе и учёте затрат на проведённые работы (услуги, произведённую продукцию, передаваемые, поставляемые материальные средства), на основе которых соответствующими подразделениями и службами гражданской обороны выработываются предложения о возмещении расходов, понесённых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Устанавливается следующий порядок возмещения расходов:

1) организации подают заявления с приложением соответствующих подтверждающих документов о возмещении расходов в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые рассматривают заявления с прилагаемыми к ним документами и принимают решение о возможности возмещения расходов или возвращают заявления на доработку;

2) если для возмещения расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов (с учётом предоставляемых субвенций) недостаточно, в Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России, направляется заявка;

3) Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России формируют сводную заявку на возмещения расходов за счёт средств федерального бюджета с распределением средств по регионам и предоставляют её на рассмотрение Правительству Российской Федерации;

4) по решению Правительства Российской Федерации о возмещении расходов согласно поступающим заявлениям и дотационным заявкам МЧС России информирует заявителей (соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления);

5) Минфин России через территориальные органы федерального казначейства перечисляют средства на возмещение расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в субъекты Российской Федерации и осуществляют контроль за их расходованием.

Финансовое планирование, порядок истребования и использования денежных средств на мероприятия по гражданской обороне.

Планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство финансов Российской Федерации

(Минфин России), а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачи планирования и финансирования мероприятий по ГО заключаются:

в правильном определении потребности в денежных средствах (в пределах установленных норм) для обеспечения готовности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС, выполнения планов оперативной и боевой подготовки личного состава НАСФ, содержания специальной техники и имущества гражданской обороны и РСЧС;

в своевременном истребовании денежных средств от довольствующего финансового органа;

в обеспечении планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования полученных денежных средств.

Основными документами для финансового планирования и использования денежных средств являются:

годовая смета-заявка;

уведомление о бюджетных ассигнованиях или лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета;

утверждённая смета доходов и расходов;

требования на отпуск денежных средств;

расчёты на потребные денежные средства по сметным подразделениям.

Основанием для составления годовой сметы-заявки в организациях служат:

приказы и директивы МЧС России, приказы и нормативные документы вышестоящих органов управления;

численность формирований, учреждений и организаций, их штаты (штатные расписания) и таблицы к ним;

нормы отпуска денежных средств и нормы материального снабжения;

планы оперативной и боевой подготовки личного состава, хозяйственной, материально-имущественной, учебной и производственной деятельности невоенизированных формирований, учреждений, организаций и объектов ГО и РСЧС;

данные о фактических расходах денежных средств в текущем бюджетном году и об обеспеченности формирований, учреждений и организаций имуществом, оборудованием и материалами.

В сметных расчётах должно быть предусмотрено полное обеспечение денежными средствами всех мероприятий по гражданской обороне, проводимых в этих организациях. Ответственность за правильное и своевременное составление расчётов несут начальники соответствующих служб.

Годовая смета-заявка составляется учреждениями и организациями гражданской обороны на все денежные средства, отпускаемые по смете гражданской обороны Российской Федерации. Суммы, заявленные на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, учреждениями и организациями гражданской обороны включаются в годовую смету-заявку.

Соответствующие финансовые органы проверяют расчёты, докладывают начальникам гражданской обороны и по их указаниям составляют годовые сметы-заявки на предстоящий год с приложением объяснительной записки с обоснованием испрашиваемых сумм по статьям сметы гражданской обороны Российской Федерации.

Финансовые отделы органов уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации рассматривают поступившие сметы-заявки, определяют суммы денежных средств, подлежащих назначению на планируемый год, и включают эти суммы в проекты годового финансового плана учреждений и организаций гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и представляют в установленном порядке Планы основных мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС и заявки на возмещение расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации в Минэкономразвития России, Минфин России по согласованию с МЧС России.

Бюджетные организации и организации независимо от организационно-правовых форм собственности с приложением объяснительной записки и технико-экономическим обоснованием по проводимым мероприятиям представляют в установленном порядке сметы расходов этих организаций, в том числе по мероприятиям по гражданской обороне и защите от ЧС, в соответствующие органы местного самоуправления.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России и МЧС России формируют проект бюджетной заявки, в том числе на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны в соответствующем финансовом году.

Федеральные органы исполнительной власти производят уточнение расчётов по объёмам закупок и поставок продукции, необходимой для проведения инженерно-технических мероприятий гражданской обороны для федеральных государственных нужд, уточняют проект бюджетной заявки, обеспечивая при этом согласованность и комплексность решения задач гражданской обороны, при необходимости проводят согласование с региональными органами государственного управления, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании этих заявок и в соответствии с установленными заданиями в области гражданской обороны Минэкономразвития России формирует проект государственного оборонного заказа в части, касающейся мероприятий гражданской обороны, и сводную заявку в Минфин России для формирования проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Государственные заказчики по мероприятиям гражданской обороны и защиты от ЧС направляют бюджетные средства предприятиям, учреждениям и организациям-исполнителям мероприятий, несут ответственность за их целевое использование и представляют в установленном порядке в Минфин России отчёты о фактическом использовании этих средств.

Утверждённые сметы-заявки (вторые экземпляры) высылаются нижестоящим организациям с утверждёнными годовыми назначениями денежных средств на

планируемый год по каждой статье сметы гражданской обороны Российской Федерации. Расчёты хранятся при годовой смете-заявке и служат для руководства при её исполнении, а также для контроля за расходованием средств.

Средства по смете гражданской обороны и защиты от ЧС расходуются только в течение того бюджетного года, в котором они отпущены. Все остатки бюджетных средств, образовавшиеся к концу года, сдаются на восстановление кредитов довольствующему финансовому органу в установленные сроки.

Если по каким-либо особым причинам остатки бюджетных средств по окончании бюджетного года не могут быть возвращены довольствующему финансовому органу на восстановление кредитов, они не позднее января следующего года сдаются в доход федерального бюджета; расходование этих сумм в новом бюджетном году запрещается.

Запрещается также перечисление в конце года учреждениям, предприятиям и организациям денежных средств за имущество и услуги, которые фактически будут получены в новом году, кроме случаев, предусмотренных законом.

Денежные средства должны расходоваться по прямому назначению, в соответствии с утверждёнными сметами и планами, и только на надобности, предусмотренные:

для средств по смете МЧС России – Перечнем расходов на мероприятия по ГО Российской Федерации;

для средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета – утверждённой установленным порядком сметой расходов.

Средства местного бюджета должны быть истребованы муниципальными (районными, городскими) органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, по годовой смете. Об исполнении сметы расходов по местному бюджету эти муниципальные (районные, городские) органы ежеквартально, не позднее 10 числа следующего за отчётным кварталом месяца представляют отчёт финансовому органу, от которого средства поступили.

Финансовые органы органов государственной власти Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проверяют целевое использование денежных средств, выделяемых из соответствующих бюджетов на мероприятия гражданской обороны.

8.10. МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Морально-психологическое обеспечение (далее – МПО) – это комплекс согласованных по целям, задачам, направлениям, месту, времени, последовательности, привлекаемым силам и средствам действий, осуществляемых командирами (начальниками), штабами, органами воспитательной работы, другими органами управления и должностными лицами по формированию, поддержанию и восстановлению у личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, высокого морально-психологического состояния и качеств, обеспечивающих безусловное выполнение поставленных задач в любых условиях обстановки. Планируется и осуществляется МПО в период подготовки и проведения мероприятий ГО. Порядок организация МПО выполнения задач ГО определяется соответствующими уставами, наставлениями и руководствами.

Целью МПО является формирование высокого морального духа личного состава, его способности действовать в условиях непосредственной и постоянной угрозы жизни, преодолевать состояние безнадёжности и отчаяния, во что бы то ни стало стремиться к выполнению поставленной задачи.

Основными задачами МПО мероприятий ГО при угрозе и возникновении военных конфликтов являются:

обеспечение моральной готовности и способности личного состава МЧС России выполнять свой профессиональный долг и достижение на этой основе психологической устойчивости;

воспитание у спасателей патриотизма, гражданственности, преданности Отечеству, верности Конституции РФ, военной присяге, традициям МПВО – ГО – МЧС России, дисциплинированности и мужества;

формирование положительного морально-психологического климата в подразделениях, укрепление дисциплины;

выполнение требований законов и воинских уставов, приказов командиров и начальников;

достижение высокой исполнительности и организованности;

проведение в жизнь принципа единоначалия, поддержание авторитета командиров (начальников);

оценка, доведение и разъяснение сложившейся обстановки, принимаемых мер руководством страны и МЧС России;

воспитание у личного состава уверенности в необходимости проведения мероприятий ГО, готовности и способности выполнять функциональные задачи в экстремальных условиях, преодолевая реальные физические и психические перегрузки;

изучение, оценка и прогнозирование морально-психологического состояния личного состава в ходе подготовки и проведения мероприятий ГО;

восстановление моральных, психических и физических сил, проведение психологической реабилитации личного состава в целях восстановления его готовности к выполнению последующих задач;

обеспечение личного состава всем необходимым и реализация правовых гарантий, предусмотренных законами;

поддержание взаимодействия с органами государственной власти и управления в целях решения социальных проблем и обеспечения всем необходимым для деятельности и выживания людей в экстремальных условиях;

обобщение, внедрение, пропаганда передового опыта проведения мероприятий ГО, популяризация отличившихся и их поощрение¹.

Видами МПО являются²: информационно-воспитательная работа, психологическая работа, военно-социальная работа, культурно-досуговая работа, защита войск от информационно-психологического воздействия противника.

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы»; Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года».

² Боевой устав по подготовке и ведению общевойскового боя. Ч. 2. М.: Воениздат, 2004. – 701 с.

Информационно-воспитательная работа (далее – *ИВР*) – система целенаправленных, согласованных мероприятий, осуществляемых командирами (начальниками), штабами, органами воспитательной работы и средствами массовой информации по своевременному доведению до личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, сведений о политической, морально-психологической и информационной обстановке, принимаемых решениях органами государственной власти, полученных задачах, действиях спасательных подразделений в целях формирования устойчивого морально-психологического состояния личного состава, выполняющего поставленные задачи.

Цель ИВР – выработка у личного состава необходимых моральных качеств, нравственной мотивации поведения в сложных условиях ЧС, готовности и способности к успешному выполнению задач ГО. В ходе ИВР происходит информационное наполнение сознания человека. Каждый военнослужащий, спасатель должен владеть оптимальным количеством информации с требуемым содержанием и качеством. Содержание информации должно включать необходимые сведения об обстановке в районе выполнения мероприятий ГО, смысл выполняемой задачи, субординационных, социально-бытовых особенностях предстоящих работ. Задача руководителя состоит в определении оптимального объема информации, так как не только недостаток информации, но и избыток её создаёт психологический дискомфорт.

К силам ИВР относятся: должностные лица, участвующие в организации и проведении мероприятий ГО, руководители аварийно-спасательных служб, командиры частей и подразделений, привлекаемых к выполнению задач ГО; должностные лица органов воспитательной работы; нештатные группы информирования в органах управления МЧС России; специалисты по работе с информацией гражданских организаций, привлекаемые к выполнению задач ГО.

Важнейшими компонентами ИВР являются общественно-государственная подготовка, информирование личного состава, проведение информационно-пропагандистских акций.

В МЧС России *общественно-государственная подготовка* (далее – ОГП) является одним из основных предметов подготовки личного состава и важнейшей формой государственно-патриотического, воинского, нравственного, правового и эстетического воспитания. Особенностью организации и проведения ОГП личного состава в системе МПО мероприятий ГО является то, что она проводится в подразделениях спасателей, расположенных в пунктах постоянной дислокации. Непосредственно же в зоне выполнения задач ГО она трансформируется по формам и методам проведения в специальное и политическое информирование.

Под *информированием спасателей* понимается деятельность командиров (начальников), органов управления и структур воспитательной работы, направленная на своевременное предоставление личному составу необходимой для управления, жизнедеятельности и выполнения мероприятий ГО социально-политической, специальной, технической, правовой и другой информации. В системе ИВР осуществляется информирование личного состава о решениях высших органов государственных власти и руководства МЧС России, общественно-политической обстановке, морально-психологических условиях выполнения задач, действиях спасателей в зоне ЧС.

В ходе выполнения задач ГО в отрыве от пунктов постоянной дислокации информирование проводится в зависимости от обстановки и характера решаемых задач, но не менее одного раза в неделю по 20 минут.

В содержании ИВР, проводимой в районе проведения мероприятий ГО, возрастает роль и значение пропагандистских задач. Для создания благоприятной информационной обстановки в районе выполнения задач ГО следует проводить *информационно-пропагандистские акции*, под которыми понимается комплекс мероприятий, проводимых командованием среди личного состава подразделений спасателей или местного населения в интересах успешного решения оперативных или тактических задач. Они могут проводиться с участием представителей региональных и местных органов государственного управления, деятелей общественных, научных и творческих объединений, специалистов печатных и электронных средств массовой информации.

Для решения пропагандистских задач в органах, осуществляющими управление гражданской обороной, СВФ создаются информационно-пропагандистские группы. Соответствующими командирами (начальниками) назначаются нештатные помощники командиров (начальников) по информированию личного состава. Руководство их деятельностью осуществляют начальники соответствующих органов воспитательной работы, заместители командиров (начальников) по воспитательной работе.

В содержании информационно-пропагандистских мероприятий отражаются специфика действий личного состава, выполняющего конкретные задачи ГО. Особое внимание должно уделяться оперативному информированию спасателей о динамике складывающейся обстановки, упреждению среди них слухов, паники и различных страхов, информационному обеспечению профилактики психогенных потерь, воспитанию у личного состава веры в силу и мощь своего вооружения и техники.

К *основным формам* ИВР относятся: ОГП; устное информирование (общественно-политическое, правовое, техническое, медицинское и др.); прослушивание и просмотр информационных теле-, радиопередач, видео- и аудиоматериалов; тематические вечера и собрания личного состава; прямое обращение командиров к личному составу; обмен опытом участников АСДНР; работа офицеров органов воспитательной работы в подразделениях; индивидуально-воспитательная работа; доведение приговоров военных судов об осуждении военнослужащих за воинские преступления, трусость, невыполнение приказов и др.

Практика МПО мероприятий ГО накопила значительный арсенал *методов* ИВР. Среди них наиболее эффективными являются методы информирования, убеждения, просвещения, внушения, обучения, пропаганды, агитации, инструктажа, приказа, критики, дискуссии, похвалы и др.

К *основным средствам* ИВР относятся походные средства связи и управления, культурно-досуговые учреждения, информационно-методические центры, информационные пункты, комнаты информирования и досуга, переносные библиотеки, традиционные и электронные средства массовой информации (газеты, журналы, радио, телевидение, компьютерные сети), полиграфическое оборудование, технические средства воспитания, наглядные средства информации.

Важной составной частью МПО деятельности подразделений, привлекаемых для выполнения задач ГО, является психологическая работа, которая организуется

в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Психологическая работа представляет собой согласованную по месту и времени деятельность командиров (начальников), органов воспитательной работы и психологов по практическому применению рекомендаций психологической науки в целях формирования у личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, психологической устойчивости и готовности выполнять служебные задачи в любых условиях обстановки, а также с целью сохранения и восстановления физического и психического здоровья спасателей. Психологическая работа включает в себя следующие основные компоненты: психологическая подготовка спасателей; психологическое сопровождение действий спасательных подразделений; психологическая помощь личному составу; психологическая реабилитация пострадавших.

Под *психологической подготовкой* спасателей понимается комплекс специальных мероприятий, моделирующих действия личного состава в условиях ведения гражданской обороны при угрозе и возникновении военных конфликтов с целью выработки навыков и умений поведения в экстремальных ситуациях и формирования у военнослужащих и гражданского персонала психологических качеств, способствующих выполнению поставленных задач. Психологическая подготовка личного состава организуется и проводится для достижения спасателями, спасательными подразделениями способности выдерживать высокие нервно-психические, психологические и физические нагрузки и действовать по назначению в условиях непосредственной опасности. При этом особое внимание обращается на формирование у личного состава устойчивых навыков владения оружием и техникой; обучение его умелым, решительным и инициативным действиям в обстановке проведения мероприятий ГО; выработку правильных представлений о предстоящих действиях, возможном поведении противника и тенденциях изменения обстановки; формирование психологической способности преодолевать страх и противостоять панике.

Психологическое сопровождение действий спасательных подразделений – это система специальных оперативных мероприятий психологической работы, проводимых в период выполнения задач ГО с личным составом спасательных подразделений в районе дислокации в непосредственной близости от района ЧС, направленных на поддержание психологической устойчивости спасателей к высоким физическим и нервно-психическим нагрузкам, предотвращение индивидуальных и групповых отрицательных психологических состояний, а также профилактику психологических расстройств (травм). Основная целевая установка психологического сопровождения состоит в достижении высокой профессиональной активности личного состава, его способности переносить высокие нервно-психические нагрузки и сохранять работоспособность в экстремальных условиях выполнения функциональных обязанностей. В этой связи важно поддерживать психологическую устойчивость спасателей к воздействию устрашающих и психотравмирующих факторов ЧС. Особое значение приобретает работа по предупреждению психических расстройств, оказанию психологической помощи пострадавшим в ходе выполнения работ и восстановлению психических и физических сил личного состава.

Психологическая помощь рассматривается как система психологических технологий, методов и приёмов, обеспечивающая преодоление психотравмирующих последствий обстановки ЧС и восстановление психологической готовности личного состава к дальнейшему выполнению поставленных задач. Она оказывается в целях сохранения и восстановления нарушенного функционального состояния психики людей в результате воздействия экстремальных факторов ЧС.

В структуре психологической работы важное место занимает *психологическая реабилитация* спасателей и членов их семей как система специальных восстанавливающих мероприятий по приведению в норму утраченных или нарушенных психических функций и способностей спасателей к нормальной деятельности в результате психотравмирующего воздействия факторов обстановки ЧС. Кроме того, она включает проведение психологической и психофизиологической экспертизы спасателей, а также рационального распределения личного состава с учётом его функционального состояния. Основными целями психологической реабилитации личного состава являются восстановление физических и моральных сил, предупреждение (профилактика) инвалидности и социально-психологическая адаптация спасателей после участия в выполнении задач ГО.

Нередко в ходе реабилитации спасателям назначается *психологическая коррекция*. Она предполагает организованное психологическое воздействие на личный состав, имеющий отклонения от социальной или психической нормы с целью устранения неблагоприятных психических образований и формирования у них качеств, необходимых для дальнейшей службы в МЧС России. Программа коррекции включает психологическую и педагогическую части. Психологическая часть планируется и осуществляется специальными методами психологом. Педагогическая часть осуществляется командирами (начальниками), их заместителями по воспитательной работе на основании рекомендаций психолога. Рекомендации командирам, их заместителям по воспитательной работе должны быть конкретными и понятными. Ответственность за обоснованность рекомендаций и их эффективность несёт психолог.

17 сентября 1999 года создан «Центр экстренной психологической помощи МЧС России», который в настоящее время является аттестованным аварийно-спасательным формированием и ведущим научно-практическим центром в области психологии экстремальных ситуаций. Одной из задач Центра является психологическое сопровождение деятельности специалистов системы МЧС России. Психологическая служба МЧС России объединяет сотрудников Центра и семи его филиалов, специалистов-психологов в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях и организациях МЧС России – более 800 специалистов во всех регионах страны.

Следующим видом МПО мероприятий ГО выступает *социальная (военно-социальная) работа*. Она организуется и проводится в целях создания социальных условий для эффективного выполнения личным составом служебных обязанностей в ходе выполнения мероприятий ГО, поддержания в спасательных подразделениях правопорядка и дисциплины, практической реализации социальных гарантий спасателей и членов их семей, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами. Социальная (военно-социальная) работа подразделениях включает в себя оказание помощи личному составу в разрешении возникающих социальных проблем;

подготовку предложений по совершенствованию нормативной базы социальной защиты спасателей и членов их семей; проведение консультаций представителей органов управления по осуществлению социальной (военно-социальной) работы, укреплению воинской дисциплины и правопорядка; заботу о качественном питании личного состава; участие в решении вопросов медицинского обслуживания и медико-социальной реабилитации, эвакуации семей спасателей, материально-бытового обеспечения, денежного довольствия, проведение ритуальных мероприятий; изучение и реализацию предложений, заявлений и жалоб личного состава и др.

К *основным формам социальной (военно-социальной) работы* относятся проверки соблюдения законодательства о правах и льготах спасателей, контроль за полным обеспечением личного состава всеми положенными видами и нормами довольствия; индивидуальное и коллективное консультирование по социально-правовым вопросам; проведение бесед, занятий и семинаров по социально-правовой тематике; работа с письмами, жалобами и заявлениями спасателей и граждан, приём посетителей по социальным (военно-социальным) вопросам и др¹. При проведении социальной (военно-социальной) работы в подразделениях практикуются правовое информирование, проведение собраний личного состава, социологических исследований по определению социального самочувствия личного состава, приём участников выполнения мероприятий ГО командным составом и организация работы общественных приёмных по личным вопросам, индивидуальная работа со спасателями и членами их семей, ответы на обращения и жалобы по социальным (военно-социальным) вопросам. В целях оказания консультационной помощи по реализации широкого круга вопросов социальной помощи и защиты, а также снятия социальной напряжённости на время выполнения задач ГО в подразделениях целесообразно создавать *пункты социальной (военно-социальной) работы*. Их штат может составлять три должностных лица – начальник пункта, консультант и специалист. Общее руководство справочно-консультативным пунктом осуществляет заместитель командира по воспитательной работе.

Как вид МПО мероприятий ГО *культурно-досуговая работа* (далее – КДР) представляет собой систему мероприятий, проводимых при ведении гражданской обороны при угрозе и возникновении военных конфликтов по организации отдыха и воспитания личного состава средствами культуры и массовой информации. КДР организуется и проводится *с целью* формирования у личного состава средствами культуры и искусства высоких морально-психологических качеств, поддержания на должном уровне позитивного духовно-эмоционального состояния спасателей и мобилизации их на успешное решение задач ГО. За её организацию и проведение КДР в подразделении отвечает специалист по культурно-досуговой работе. Организация КДР заключается в постоянном и всестороннем изучении духовного самочувствия личного состава и его культурных запросов; в проведении мероприятий по подготовке, размещению и использованию стационарных и подвижных учреждений культуры в соответствии с принятым решением по морально-психологическому обеспечению аварийно-спасательных и других неотложных работ; в рациональном определении сил, средств, форм и методов проводимых культурно-досуговых мероприятий; во взаимодействии с государственными органами культуры и осуществлении совместных

¹ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 12.10.2016 № 655 «Об организации работы с личным составом в Вооруженных Силах Российской Федерации». М., 2016.

культурно-досуговых программ в интересах выполнения профессиональных задач. Мероприятия КДР проводятся с учётом характера и особенностей проведения мероприятий ГО на основе плана МПО.

Защита от информационно-психологического воздействия противника организуется и осуществляется в целях снижения опасности негативного информационного и психологического влияния на личный состав, обеспечения эффективного управления, укрепления морально-психологического состояния личного состава подразделений и создания благоприятных условий для деятельности, своевременного предупреждения командования о воздействии нежелательной идеологии на личный состав.

Основными задачами защиты сил ГО от информационно-психологического воздействия противника являются: разъяснение решений военно-политического руководства страны, задач, стоящих перед силами ГО; анализ и прогнозирование информационной обстановки в районе ликвидации ЧС; сбор и обобщение информации об источниках негативного информационно-психологического воздействия, а также выработка мер по его устранению; проведение информационно-психологических мероприятий (акций), направленных на силы ГО и местное население; организация профилактических мер по предупреждению распространения ложных слухов среди личного состава, пресечение слухов, тревожных высказываний и противоправных действий, направленных на снижение морально-психологического состояния и др.¹

Основными формами защиты сил ГО от информационно-психологического воздействия противника выступают как отдельные информационно-пропагандистские и психологические акции, оперативно-профилактические мероприятия, так и специальные операции по противодействию негативному информационно-психологическому воздействию.

Средства МПО в широком смысле представляют собой систему вещественных предметов и элементов общественной деятельности, используемых командирами (начальниками), воспитательными и др. органами управления в целях укрепления морально-психологического состояния личного состава, мобилизации его духовных и физических сил на выполнение профессионального долга.

В интересах МПО используются средства массовой информации: система государственного и ведомственного теле- и радиовещания, центральная, ведомственная и местная печать, стационарное и подвижное полиграфическое оборудование.

¹ Морально-психологическое обеспечение боевых действий войск (сил): учебник. – Екатеринбург, 2013. – 400 с.

Глава 9. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Исторический опыт показывает, что каждые 10-15 лет происходят изменения характера, способов и методов решения задач гражданской обороны. Это обуславливается изменениями в военно-политической обстановке, во взглядах на характер вооруженной борьбы, способы и масштабы применения военной силы; появлением новых систем оружия и планов их боевого использования. Существенную роль играют также внутрисударственные политические, социальные и экономические условия.

Так, на рубеже 60-70 годов прошлого века, с возрастанием реальной угрозы ракетно-ядерной мировой войны, системы местной противовоздушной обороны во всем мире стали трансформироваться в системы гражданской обороны, которые должны были обеспечивать защиту всего населения на всей территории страны от всех поражающих факторов оружия массового поражения.

Следует отметить, что проблемам гражданской обороны в ядерный век уделялось большое внимание со стороны политического и военного руководства большинства ведущих стран. При этом сама целесообразность её существования в условиях невозможности обеспечить реальную защиту от широкомасштабного применения ядерного оружия даже ставилась под сомнение. Однако она продолжала существовать и развиваться, прежде всего, в рамках военных постулатов противостоящих государств. Более того, учитывая важность решаемых задач, гражданская оборона была выведена на стратегический уровень и рассматривалась как важный фактор стратегической безопасности.

Анализ влияния военно-политических, военно-технических и социально-экономических факторов на состояние и перспективы развития гражданской обороны позволяет наметить общие тенденции, на основании которых будет строиться гражданская оборона на период до 2030 года. Прежде всего, организация и ведение гражданской обороны будет и впредь являться одной из важнейших функций государства, её роль и значение в обеспечении национальной безопасности страны значительно возрастёт. При определении основных направлений дальнейшего развития гражданской обороны крайне важно выявить общие тенденции в развитии внешних (внешнеполитических и военных) и внутренних (внутриполитических и социально-экономических) условий. Эти изменения обуславливаются развитием военно-политической, военно-технической, социально-экономической обстановки в стране и в мире, ролью и местом мероприятий гражданской обороны в обеспечении национальной безопасности государства.

В настоящее время военно-политические, военно-технические и социально-экономические условия, определяющие роль и место гражданской обороны, можно сформулировать следующим образом:

снижение вероятности глобального вооруженного конфликта, однако сохраняется высокая опасность возникновения региональных и локальных вооруженных конфликтов;

принятые за последние годы решения о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического оружия, снизили возможность применения оружия массового уничтожения. Однако имеется масса примеров распространения

оружия массового уничтожения среди государств, а также фактов применения его против вооруженных формирований и мирного населения не только армиями противоборствующих сторон, но и экстремистскими организациями. Поэтому полностью исключить возможность применения оружия массового уничтожения нельзя;

возрастание угрозы мирового терроризма, расширение зон его распространения практически по всем регионам мира, а также усиление стремления террористических организаций к овладению средствами массового поражения;

изменение характера вооруженной борьбы. В концепциях ведения новых войн все большая роль отводится высокоточному обычному оружию и оружию на новых физических принципах;

усиление угроз невоенного характера, связанных с качественно новыми средствами экономической, технологической, этнической, конфессиональной, нравственно-психологической и других форм экспансии.

снижение экономических возможностей ряда стран вследствие экономического кризиса в современных условиях накладывает существенные ограничения на финансирование мероприятий по развитию гражданской обороны.

Разноплановость представленных условий и факторов затрудняют выбор однозначных концепций и доктрин развития гражданской обороны.

Основным вопросом в настоящее время продолжает оставаться вопрос – к какой войне готовить гражданскую оборону? К ядерной, как это происходило во второй половине XX века, или только к войне с применением обычного высокоточного оружия. Ясно, что способы защиты, объем задач, количество привлекаемых сил и средств для их решения, затраты на подготовку и другие компоненты гражданской обороны будут кардинально отличаться в зависимости от выбранной концепции.

Многие зарубежные и отечественные специалисты предполагают, что вследствие признания невозможности достижения победы в ядерной войне и глобальной катастрофичности её последствий, вероятность возникновения подобного рода военного конфликта настолько мала, а возможности защиты населения и экономики при современных средствах поражения настолько сомнительны, что гражданская оборона в свете этого теряет всякий смысл¹.

С другой стороны, в соответствии с Военной доктриной² (п. 27) Российская Федерация оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против неё и (или) её союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства. Таким образом, есть все основания полагать, что вероятность возникновения ядерной войны сохранится еще долгое время.

Противоречия в оценке целесообразности создания и содержания мощной системы гражданской обороны в значительной мере связаны, в том числе, и с различиями во взглядах на способы развязывания, характер и масштабы ядерной войны. Начнется ли она в условиях полной внезапности для населения или после периода обострения международной обстановки и кризиса, в ходе которого военно-

¹ В.П. Малышев, Н.Н. Долгин. Возможные перспективы развития гражданской обороны на период до 2020 года // В.П. Малышев, Н.Н. Долгин // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2014 г. – №2 (Т4). – С 234-282.

² Военная доктрина Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 26.12.2014.

политическое руководство примет решение о проведении мероприятий по линии гражданской обороны? Будут ли ядерные удары наноситься по городам, или противник ограничится военными объектами? Будет ли ядерный конфликт иметь ограниченный характер или он перерастет во всеобщую ядерную войну? Как долго продлится ядерная фаза конфликта?

Для разработки планов гражданской обороны необходимо иметь наиболее вероятный базовый сценарий войны. В любом другом случае реальное планирование мероприятий становится невозможным, причем этот базовый сценарий должен иметь ни крайне пессимистический, ни слишком оптимистический характер.

С одной стороны, при наихудшем варианте развития военно-стратегической обстановки (например, в условиях внезапного начала всеобщей ядерной войны) гражданская оборона существенного влияния на выживаемость и восстановление страны оказать не сможет. С другой стороны, по мнению ряда военных специалистов, при оптимальном построении оборонительных и наступательных систем государства, в первую очередь, с учетом сохранения компонентов противоракетной обороны, гражданская оборона может обеспечить защиту до 80% населения страны при любом варианте вооруженного конфликта.

В последние десятилетия актуальным стал вопрос о роли и значении мероприятий гражданской обороны в условиях войны с применением обычного высокоточного оружия. Прогнозные оценки возможных угроз и опасностей, показывают, что возможные последствия современных военных конфликтов с применением такого оружия будут характеризоваться:

- ограниченными потерями среди населения;
- массированным психологическим и информационным воздействием;
- нарушением систем управления;
- поражением транспортной инфраструктуры и ряда базовых отраслей экономики;
- появлением масштабных очагов поражения от вторичных факторов;
- разрушением систем жизнеобеспечения.

Здесь следует рассмотреть несколько аспектов.

Первый – неоспоримо, что в условиях обычного высокоточного оружия, которое, как правило, будет применяться, в первую очередь, по военно-стратегическим и военно-экономическим объектам, *значимость мероприятий гражданской обороны значительно возрастает*. Действительно, население находится вне зон прямого поражения, и даже обычные простейшие защитные сооружения значительно снижают его потери.

Второй – многие из объектов экономики являются потенциально опасными с точки зрения воздействия вторичных факторов поражения. Это взрыво-, пожаро-, радиационно-, ядерно-, химически-, гидродинамически опасные объекты, которые в результате разрушения являются дополнительными источниками поражения всего окружающего, порой в больших масштабах, чем от прямого воздействия средств поражения. Таким образом, *ликвидация последствий применения высокоточного оружия потребует привлечения значительных сил*, прежде всего, гражданской обороны.

Третий – анализ опыта современных вооруженных конфликтов позволяет сделать вывод, что *само население становится объектом удара ОСП и ВТО* (Югославия, Ирак, Сирия, Украина). Следовательно, актуальность задачи защиты мирного населения от поражающих факторов ОСП и ВТО в ближайшей перспективе не снизится.

Таким образом, гражданская оборона, призванная обеспечить жизнедеятельность населения и государства в экстремальных условиях военного времени и в обозримом будущем остается важной государственной функцией. При этом она должна быть готова к военным конфликтам любого характера, в том числе и с применением ядерного оружия.

Следовательно, можно констатировать, что национальная безопасность России не будет достаточной, если не будут решены на необходимом уровне проблемы защиты и выживания населения, живучести экономики и устойчивости государственного управления в сложных условиях ведения возможной вооруженной борьбы в XXI веке.

В современных условиях и в ближайшей перспективе гражданская оборона будет выступать как активная форма участия всего населения страны, всех органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, при этом выполняя оборонную, социальную и экономическую функции.

Суть этих функций заключается в следующем:

решая проблемы сохранения людских ресурсов и экономического потенциала страны, гражданская оборона выполняет важную роль в *оборонных функциях* государства;

обеспечивая защиту и жизнедеятельность населения в военное время, спасая и оказывая помощь пораженным и пострадавшим, гражданская оборона решает важнейшую часть *социальных функций* государства;

повышая устойчивость функционирования объектов экономики, защищая материальные и культурные ценности, снижая опасность возникновения вторичных очагов поражения в условиях войны, а в конечном итоге – снижая наносимый противником ущерб, гражданская оборона осуществляет значительный объем *экономических функций* государства.

Таким образом, состояние гражданской обороны и впредь будет играть важнейшую роль в обеспечении безопасности Российской Федерации.

В «Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»¹ отмечается, что основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны в современных условиях, являются:

нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов;

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации;

¹ Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

растущая угроза проявлений экстремизма

В качестве приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны определены¹:

совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;

совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенной современной специальной техникой;

повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;

развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

В целях реализации этих приоритетных направлений в основу развития гражданской обороны целесообразно заложить следующие основные принципы:

приоритет решения задач по предупреждению чрезвычайных ситуаций и спасению человеческой жизни;

постоянная готовность к выполнению возложенных задач;

оперативность реагирования на чрезвычайные ситуации;

централизация и координация управления гражданской обороной на территории Российской Федерации;

соблюдение законности;

разумная достаточность сил и средств гражданской обороны, их адекватность современным угрозам безопасности личности, обществу и государству;

доступность оказания помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;

оправданность рисков и обеспечение безопасности при проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, гуманизм и милосердие;

интеграция с международными спасательными силами.

Развитие гражданской обороны должно осуществляться путем внедрения новых форм и методов, а также повышения эффективности традиционных способов защиты. в том числе:

использование средств индивидуальной защиты и простейших средств защиты;

¹ Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

укрытие работающего персонала в защитных сооружениях гражданской обороны, а населения – в приспособленных под укрытия защитных сооружениях;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, а также рассредоточение работников организаций.

В условиях применения невоенных средств воздействия на население Российской Федерации основными задачами гражданской обороны будут являться:

при экономических воздействиях – осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения;

при информационных воздействиях – защита информационного ресурса, информационно-психологическая поддержка населения;

при крупномасштабных террористических акциях – оперативное ведение аварийно-спасательных работ и предупредительные меры по смягчению последствий террористических актов;

при других способах воздействия – информационно-психологическая поддержка населения, первоочередное жизнеобеспечение населения.

Гражданская оборона должна быть в одинаковой мере готова как к выполнению своих задач в военное время, так и к действиям в условиях гибридных войн, а также по обеспечению безопасности от террористических проявлений, а также от других возможных угроз и опасностей.

Система гражданской обороны должна строиться, исходя из трех основных вариантов возможной обстановки:

вариант войны с массированным применением обычного высокоточного оружия и нелетального оружия на новых физических принципах;

вариант гибридной войны с возможным применением всего комплекса экономического, политического, информационного, психологического воздействия;

вариант возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.

Гражданская оборона должна строиться в общем комплексе с системой мобилизационной подготовки, системой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, системами обеспечения обороноспособности и внутренней безопасности страны.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны должна осуществляться:

в мирное время – в плановом порядке в пределах объемов выделенных средств;

в угрожаемый период – в ускоренном порядке на основе мобилизационных планов;

в период начала и ведения боевых действий – в максимально короткие сроки с привлечением всех возможных средств и ресурсов.

При этом заблаговременное создание ресурса гражданской обороны должно обеспечить выполнение возложенных на нее задач в мирное время, активному противодействию угрозам и опасностям военных конфликтов и выполнению задач в начальном периоде боевых действий.

Финансирование мероприятий гражданской обороны должно осуществляться на паритетных началах государством, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, частным сектором (бизнесом), гражданами в порядке,

установленном законом. Выбор приоритетов в подготовке и финансировании мероприятий гражданской обороны должен осуществляться на основе важности этих мероприятий для выполнения поставленных целей, а также на основе критерия «эффективность-стоимость».

Руководство и управление гражданской обороной должно осуществляться на основе централизации в принципиальных вопросах организации и строительства гражданской обороны с предоставлением широкого круга полномочий субъектам Российской Федерации в сфере подготовки и ведения гражданской обороны.

Основными тенденциями в развитии гражданской обороны на ближайшие годы будут:

- наращивание возможностей для обеспечения защиты населения от комплекса возможных угроз и опасностей в мирное и военное время;

- дальнейшая интеграция систем гражданской обороны и РСЧС;

- наращивание мобилизационных возможностей для развертывания мероприятий гражданской обороны в угрожаемый период;

- повышение готовности в составе сил и средств мирного времени к решению возложенных задач в районах локальных вооруженных конфликтов, а также к развертыванию дополнительных необходимых сил и средств для выполнения задач в условиях региональных и крупномасштабной войны;

- повышение готовности к выполнению задач при любых вариантах событий, связанных с военными конфликтами, а также при проявлении террористических актов и природно-техногенных чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение социально-экономических условий для расширения участия граждан в процессе выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- формирование нового облика гражданской обороны на основе внедрения передовых методов и технологий;

- дальнейшее повышение социальной значимости мероприятий гражданской обороны на основе её гуманизации, социальной направленности проводимых мероприятий с учетом интересов конкретного человека;

- комплексное формирование материально-технической основы гражданской обороны от возможных опасностей и угроз в мирное и военное время;

- организация гражданской обороны по принципу стратегической мобильности, предполагающей возможность поэтапного наращивания её мероприятий по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, концентрации сил и средств в нужное время в нужном месте;

- дальнейшее реформирование сил гражданской обороны и их техническое перевооружение;

- дальнейшее расширение международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Современные условия требуют внесения определенных изменений.

В принципиальном плане необходимо отметить следующее. Прежде всего, необходимо подчеркнуть незыблемость одного из основных принципов организации гражданской обороны – её повсеместность на территории всей страны и на всех уровнях государственного устройства.

В современных социально-экономических условиях актуальность приобретает вопрос о возврате к территориально-производственному принципу организации гражданской обороны, так как существующая в настоящее время её организация только по территориальному принципу значительно сужает рамки её функционирования и сказывается на её эффективности.

Важной задачей является дальнейшее *реформирование системы управления гражданской обороной* в соответствии с современными условиями. В настоящее время в МЧС России осуществляется переход на трёхуровневую систему управления, которая должна обеспечить эффективную координацию деятельности органов управления и повысить оперативность управления силами гражданской обороны.

С этой целью:

организована работа по пересмотру порядка доведения сигналов по гражданской обороне;

подготовлены изменения в Порядок приведения гражданской обороны в готовность (утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 года № 437-13), учитывающие переход на трёхуровневую систему управления (в части исключения полномочий региональных центров МЧС России);

предусмотрено наделение МЧС России полномочиями по определению типовых перечней первоочередных мероприятий по гражданской обороне и срокам их выполнения.

Приоритетными задачами этого направления деятельности являются:

развитие Национального центра управления в кризисных ситуациях;

интеграция ведомственных систем управления и информационных ресурсов;

развитие Центров управления в кризисных ситуациях на региональном уровне;

развитие пунктов управления гражданской обороны, включая подвижные, и повышение уровня их технической оснащённости;

совершенствование информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны;

развитие систем оповещения и информирования населения;

комплексное использование возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации, для доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Итогом этой работы будет:

создание единой целостной системы управления в кризисных ситуациях мирного и военного времени, в том числе задействованной в интересах гражданской обороны. Дополнительно должна быть проведена проработка и осуществление комплекса специальных мероприятий по повышению живучести и защищённости системы управления в кризисных ситуациях в условиях применения современных средств поражения, в том числе, обеспечивающих защищённость ЦУКС всех уровней, а также дублирующих пункты управления и связи.

интеграция системы управления гражданской обороны в единую государственную систему управления в военное время;

формирование целостной системы пунктов управления гражданской обороны, определение их перечня для каждого уровня управления и оперативно-технических требований к ним.

Не менее важной задачей является дальнейшее *совершенствование структуры и состава сил гражданской обороны*. Необходимость постоянного развития сил гражданской обороны обусловлена изменяющимся характером вооруженных конфликтов; а также возложением на силы гражданской обороны задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время. При определении состава и структуры общей группировки сил гражданской обороны в Российской Федерации следует учитывать возможные сценарии отражения вооруженной агрессии (вооруженного конфликта с массированным применением потенциальным противником по объектам тыла и населению разнотипных «дальнобойных» средств высокоточного оружия), а также имеющиеся возможности противодействия широкому спектру вторичных угроз (вторичных поражающих факторов), возникающих вследствие ведения подобных вооруженных конфликтов.

Состав, структура, оснащение и подготовка сил гражданской обороны должна отвечать следующим основным требованиям:

- минимизация потерь населения (персонала поражаемых объектов) в вооруженных конфликтах и ущерба, наносимого поражаемым объектам (производственному и оборонному потенциалу);

- обеспечение устойчивого функционирования экономики и инфраструктуры страны;

- адекватное реагирование на военные опасности и другие виды угроз от ЧС различного характера;

- соответствие единым требованиям к подготовке сил и основам ведения гражданской обороны, к поддержанию готовности сил, обучению населения защите от военной и других видов опасностей;

- готовность к функционированию в круглосуточном режиме при ликвидации ЧС природного, техногенного и террористического характера;

 - мобилизационная готовность и стратегическая мобильность;

 - высокий уровень профессиональной подготовки к выполнению основных видов аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Необходимо продолжить совершенствование способов и систем оповещения населения по следующим основным направлениям:

- реконструкция существующих и создание новых современных систем оповещения, в том числе и локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов и их сопряжение с территориальными системами управления гражданской обороной;

- разработка и внедрение современной аппаратуры оповещения, работающей на цифровых сетях связи, по телерадиоканалам, в том числе, по каналам кабельного телевидения;

- создание системы оповещения населения по каналам сотовой радиосвязи общего пользования;

Отличительной особенностью эвакуации в современных условиях является необходимость быть готовыми к различным вариантам проведения эвакуационных мероприятий. При их подготовке следует учитывать те реальные изменения, которые произошли в жизни государства и граждан, такие как увеличение количества личного транспорта, загородного дачно-кооперативного фонда и т.д. Необходимо также учитывать

и вероятность внезапного нападения противника, когда некогда будет организовано осуществлять эвакуамероприятия. При этом могут возникать стихийные потоки беженцев. На этот случай необходимо заранее разрабатывать соответствующие планы действий органов гражданской обороны. Планирование и осуществление эвакуации населения предполагается реализовывать на качественно новых принципах:

эвакуацию проводить не только по производственному, но и по семейному и территориальному принципу;

предусматривать активное использование личного транспорта;

использовать загородный личный дачно-кооперативный фонд;

разрешать самостоятельный выбор мест расселения.

Как показывает опыт современных военных конфликтов, с учётом того, что массовая эвакуация населения, как правило, не проводится. При этом на территории городов появляется необходимость в укрытии значительно большего количества населения. Основным способом защиты в ближайшей перспективе продолжит оставаться укрытие населения в защитных сооружениях по месту работы и жительства. В качестве защитных сооружений необходимо активно использовать подземное пространство городов. Речь идёт как о фундаментальных сооружениях, типа метрополитенов, так и о таких сооружениях, как подвалы, переходы, гаражи и т. д. Наряду с этим возможно устройство специальных отсеков на первых этажах жилых домов, оборудованных более прочными конструкциями. Это позволит более рационально и эффективно расходовать средства на строительство коллективных средств защиты и на накопление средств индивидуальной защиты, а также обеспечить более надёжную защиту населения при ведении боевых действий с применением высокоточных боеприпасов.

Гражданская оборона продолжит своё активное участие в сохранении экономического потенциала в годы войны. В условиях, когда важнейшие промышленные объекты становятся первоочередными целями поражения, особое значение приобретают мероприятия гражданской обороны, направленные на сохранение этих объектов.

Основные мероприятия по повышению устойчивости объектов, необходимых для обеспечения функционирования экономики и выживания населения в условиях ведения боевых действий должны выполняться заблаговременно, в мирное время. Это потребует внесения корректив в нормы инженерно-технических мероприятий гражданской обороны с учётом опыта современных войн с применением высокоточного оружия. В этом направлении необходимо проведение исследований и разработка методик применения средств комплексной защиты населения.

Также необходимо провести работу по формированию новых принципов организации и проведения медицинской защиты с учетом особенностей современных войн. В рамках этого направления целесообразно:

разработать правовые основы объединения сил и средств здравоохранения, учреждений санитарно-гигиенического и противозидемического профиля, аптечных предприятий вне зависимости от их ведомственной принадлежности и форм собственности, для единого управления при решении задач медицинской защиты;

разработать организационно-штатную структуру и таблицу оснащения мобильных медицинских отрядов взамен отрядов первой медицинской помощи;

разработать комплекс нормативных правовых методических документов, регламентирующих порядок проведения в военное время мероприятий по массовой иммунизации населения и экстренной йодной профилактике, массовому забору крови у доноров.

Важной и актуальной в условиях современных вооруженных конфликтов остается задача обеспечения постоянной готовности к первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения. В целях её безусловного выполнения необходимо:

сформировать перечень объектов жизнеобеспечения населения и осуществить их паспортизацию;

разработать схему размещения объектов жизнеобеспечения населения, организовать государственный надзор за её поддержанием в постоянной готовности;

разработать проектные решения по реконструкции существующих объектов, приспособляемых для решения задач первоочередного жизнеобеспечения;

поддерживать на необходимом уровне запасы средств первоочередного жизнеобеспечения населения;

провести комплекс организационно-технических мероприятий по защите имеющихся в различных организациях запасов продовольствия, пищевого сырья и товаров первой необходимости и по обеспечению своевременного перебазирования таких запасов в случаях, когда они могут оказаться в зонах возможного химического заражения и радиоактивного загрязнения.

В качестве одного из важнейших направлений развития гражданской обороны следует также отметить её адаптацию к условиям Арктики. В последние годы Арктика стала привлекать повышенное внимание военных разных стран. Связано это, главным образом, с тем, что после длительного периода затишья и своего рода «интернационализации» Арктики, снова на повестку дня поставлены национальные экономические интересы России, США, Канады, Дании и ряда других стран.

Этот регион играет поистине ключевую роль для современной России. Дело даже не в шельфовых богатствах, которые, может быть, весьма велики, но до них не просто добраться. Дело в том, что основной объем природного газа, который является главным в России энергоносителем и экспортным товаром, добывается как раз в арктическом регионе, главным образом на Ямале. Геологические запасы газа в Ямало-Ненецком округе достигают 93 трлн. кубометров, из которых 35 трлн. относятся к запасам промышленных категорий. Это 72% российских запасов газа и 25% мировых запасов. Примерно с 2007 года добыча газа стала сдвигаться из континентальных районов непосредственно на полуостров Ямал, практически на побережье океана. С этого времени старые, крупные месторождения, такие как Уренгой, Медвежье, Ямбургское вступили в стадию падающей добычи, то есть объем добываемого газа на них постепенно сокращается, и добыча стала развиваться на новых месторождениях. В 2012 году вступило в строй давно ожидаемое месторождение Бованенковское. При этом сам Ямал обладает подготовленными запасами в 10 трлн. кубометров, прогнозные ресурсы – 22 трлн. кубометров, а шельф Карского моря уже в середине 2000-х годов давал не менее 50 трлн. кубометров газа ресурсов. Из чего следует, что в ближайшие 20-30 лет российская газодобыча будет сосредоточена в сравнительно небольшом районе полуострова Ямал и прилегающей акватории. Там же строится порт Сабетта в Обской губе, рядом с которым располагаются по плану мощности по сжижению природного газа.

Это экономико-географическое положение подводит нас к тому, что военные и экономические вопросы в Арктике для России сводятся не только и не сколько к спорам за шельф или за какие-то участки акватории, за право рыболовства и тому подобным вопросам. Главное – это защита Ямала и его газовых промыслов. Это решающая и ключевая задача, которую должна решить и российская военная доктрина в Арктике, и система гражданской обороны. В противном случае, России очень легко нанести крайне серьезный экономический ущерб. Ямал уязвим к ударам с моря, с воздуха, к захватам объектов нефтегазовой промышленности десантами, и диверсиям. Достаточно разрушить основные газопроводы, газонапорные станции, комплексы подземных газохранилищ, наиболее важные скважины, чтобы лишить российскую экономику основного энергоносителя. Прекращение подачи газа приведет к тому, что основная часть российской промышленности, два крупнейших города: Москва и Петербург, и большая часть населения страны останутся без электроэнергии и тепла. Даже сокращение подачи газа крайне негативно отразится на экономическом состоянии страны. В свете того, что в настоящее время строится газопровод «Сила Сибири», по которому газ не только будут поставлять в Китай, но и пустят в определенном объеме на снабжение промышленно развитых сибирских регионов, экономическое и стратегическое значение Ямала после достройки этого газопровода еще более вырастет. Ямал станет энергетическим центром России, и это обстоятельство определит необходимость внесения корректив в планы гражданской обороны России в Арктике.

В важнейшем программном документе – докладе Министра МЧС России В.А. Пучкова «О долгосрочных перспективах развития системы МЧС России (Программа МЧС–2030)» определяется вектор развития МЧС России до 2030 года и уделяется особое внимание безопасности в Арктическом регионе. Происходящие в Арктическом регионе процессы необходимо учитывать и отразить при определении перспектив развития гражданской обороны. Необходима «инвентаризация» многочисленных нормативных актов разного уровня, посвященных Арктике. В разрабатываемом законе «Об Арктической зоне» целесообразно подчеркнуть роль и значение предупреждения и ликвидации последствий ЧС как одной из важнейших функций государства в Арктике. В Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» нужно обозначить и закрепить особенности реализации в Арктике указанной новой функции государства. Скорейшего решения требует проблема изменения принципов и критериев отнесения территорий к Арктической зоне Российской Федерации. В Указе Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных границах Арктической зоны Российской Федерации» данные критерии также не закреплены и требуют правового обеспечения.

В последние годы возник еще один существенный аспект в области гражданской обороны. Речь идет о терроризме. Международный терроризм и возникающие в связи с ним угрозы террористических актов приобретают такие масштабы, что их последствия вполне сопоставимы с последствиями вооруженного конфликта. В этих условиях силы и средства гражданской обороны не могут быть в стороне от участия в защите населения и оказания ему помощи при таких актах.

Кроме того, определение перспектив развития гражданской обороны необходимо осуществлять с учетом основных рисков, связанных с реализацией инновационного сценария развития России, которые заключаются в следующем:

возрастание борьбы за использование природно-сырьевых ресурсов с применением военных и других форм межгосударственного противоборства по всему периметру границ Российской Федерации;

появление дефицита водных ресурсов, ухудшение качественного состояния гидротехнической инфраструктуры;

ухудшение демографической ситуации, сокращение прироста численности населения, обострение дефицита трудовых ресурсов и вынужденный рост компенсационных социальных затрат;

повышение рисков техногенных катастроф в сфере производственной инфраструктуры из-за недостаточных темпов ее модернизации в предшествующие периоды.

Таким образом, роль гражданской обороны в России в современных условиях и на перспективу остается значимой для государства. Если говорить о главной стратегической цели дальнейшего развития гражданской обороны, то её можно сформулировать следующим образом – дальнейшее усиление роли и значения мероприятий по гражданской обороне в обеспечении национальной безопасности России, повышение её авторитета в обществе, превращение её в социально значимую систему, эффективно действующую как в условиях военного, так и мирного времени. При этом следует исходить из того, что организация и ведение гражданской обороны будет и впредь являться одной из важнейших функций государства.

Реализация в практике мероприятий по совершенствованию гражданской обороны Основ государственной политики в области гражданской обороны до 2030 года позволит:

сформировать отвечающую современным требованиям нормативно-правовую, нормативно-техническую и методическую базу в области гражданской обороны;

сформировать единую систему требований к мероприятиям по гражданской обороне и правил их проведения;

оптимизировать с учетом современных угроз систему мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

сформировать новые подходы к организации и ведению гражданской обороны на основе передовых технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

обеспечить дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей на определенных территориях Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, обеспечивающий необходимый уровень защищенности.

сформировать новые подходы к организации и ведению гражданской обороны на основе внедрения передовых технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пересмотр возможных сценариев ведения современных войн и военных конфликтов определил необходимость корректировки подходов к защите населения и совершенствования законодательства Российской Федерации. Основным отличием современной гражданской обороны является переход от системы защиты от поражающих факторов при широкомасштабном применении ядерного оружия к защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории, в том числе при применении ядерного оружия по отдельным объектам инфраструктуры. При этом объём мероприятий, проводимых заблаговременно, должен быть соотнесён с риском возникновения конкретного вида опасности, а их проведение должно обеспечивать значимый эффект в виде существенного сокращения возможных жертв и материального ущерба.

Человечество в XXI веке не будет избавлено от катастроф и бедствий военного, природного и техногенного характера. К сожалению, возрастает количество военных конфликтов. Частота войн в XX веке превысила частоту за всю историю в 1,5 раза, а во второй половине – в 2,5 раза. В девяностых годах в мире ежегодно происходило порядка 35 военных конфликтов. За 50 лет после Второй мировой войны в средних и малых войнах в общей сложности погибло 40 млн человек и 30 млн стали беженцами, что сопоставимо с числом жертв и пострадавших в мировых войнах. Растёт и доля потерь среди мирного населения. Если в Первой мировой войне эта доля составила 5 %, то во Второй мировой войне уже 50 %, в войне в Корее – 84 %, во Вьетнаме – около 90 %. Таким образом, основные жертвы современных войн – гражданское население.

Учитывая современное состояние международных отношений, наличие очагов напряжённости в непосредственной близости от границ Российской Федерации, значимость государственной политики по защите населения и территорий от ЧС природного, техногенного и военного характера должна неуклонно повышаться. При этом особая роль отводится гражданской обороне. Опыт её функционирования в XX веке, накопленный огромный материально-технический, организационный и научный потенциал предопределяют её ведущее место в общей системе государственных мероприятий по обеспечению безопасности общества в целом и каждого человека в отдельности. Но для её эффективной деятельности необходимы современная нормативная правовая база, целостная организационная структура, предусматривающая чёткое разделение полномочий, подготовленные силы и средства.

Гражданская оборона вовлекает в свой процесс большое количество участников, сил, материальных, финансовых и других ресурсов, требует умелого и рационального их использования. Она не может обойтись без сосредоточения усилий, слаженной работы, тесного взаимодействия и высокой ответственности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Это требует от организаторов и исполнителей широкого диапазона знаний как в области комплексных подходов, так и специфических узкопрофессиональных вопросов, умения вести анализ быстро меняющейся обстановки, зависящей от многочисленных и противоречивых факторов. Следовательно, уровень подготовки должностных лиц

всех уровней принимающих участие в планировании, организации и выполнении мероприятий по гражданской обороне является существенным фактором обеспечения их эффективности и результативности.

Авторский коллектив полагает, что материал, представленный в данном учебнике окажет существенную помощь руководителям гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также обучающимся всех образовательных организаций МЧС России в изучении основных положений по организации гражданской обороны, выполнению её задач, всестороннему их обеспечению.

Материал учебника переработан и дополнен в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также с учетом произошедших изменений в нормативной правовой базе в области гражданской обороны, приоритетов и перспектив, сформулированных в Стратегии развития МЧС России до 2030 года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
5. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».
6. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
7. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
10. Указ Президента РФ от 27.05.1996 № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации».
11. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий».
12. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
13. Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях МЧС России».
14. Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
15. Военная доктрина Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ 25.12.2014 №Пр-2976.
16. Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).
17. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
19. Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 №1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
20. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

21. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

22. Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

23. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

24. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

25. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».

26. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

27. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе».

28. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

29. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

30. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.04.2009 №347, от 21.04.2010 №268).

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля».

33. Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

34. Приказ МЧС РФ от 6.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»

35. Приказ МЧС РФ от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

36. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

37. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

38. Приказ МЧС России от 17.12.2008 № 783 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

39. Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 54 «Об утверждении положения о функциональной подсистеме лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС».

40. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

41. Приказ МЧС России от 18.12. 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

42. Приказ МЧС России от 9.02.2016 № 50 «Об организации стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в системе МЧС России».

43. Приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

44. Приказ МЧС России от 31.07.2017 № 309 «О внесении изменений в положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденное приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543».

45. Приказ МЧС России от 26.06.2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

46. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Минэкономразвития и МЧС России. 2012 г.

47. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (от 25.12.2013, № 22-4-87-37-14).

48. Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов военное время. М.:МЧС России. 2009 г.

49. Методические рекомендации по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время. – М.: МЧС России (от 31.12.2015, № 2- 4-87-63-11).

50. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (от 23 декабря 2015 г. № 2-4-87-58-11).

51. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований (от 31 декабря 2015 г № 2-4-87-62-11).

52. Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.
53. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения ГОСТ Р 22.0.01-94 г.
54. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий ГОСТ Р 22.0.02-94.
55. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. ГОСТ Р 22.0.005-94.
56. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования ГОСТ Р 22.03.01.94.
57. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению. ГОСТ Р 42.4.02–2015.
58. СНиП II-11-77* «Нормы проектирования. Защитные сооружения ГО».
59. СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территорий от затопления и подтопления».
60. СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населённых пунктов и объектов народного хозяйства».
61. СНиП 2.01.51-90 «Нормы проектирования. ИТМ ГО».
62. Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».
63. СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».
64. СП 32-106-2004 «Метрополитены. Дополнительные сооружения и устройства».
65. СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».
66. Биологическая безопасность. Термины и определения. /Под ред. академика РАН Г.Г. Онищенко, члена-корреспондента РАН В.В. Кутырева – Саратов, ОАО «Приволжское книжное издательство», 2006. – 112 с.
67. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469).
68. Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.
69. Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения (утверждена решением коллегии МЧС России от 17.06.2014 № 8/II).
70. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Париж, 13.01.1993 г.
71. Нормы радиационной безопасности СП 2.6.1.2523-09 (НРБ-99/2009), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 27.07.2009 № 47.
72. Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности СП 2.6.1.2612-10 (ОСПОРБ-99/2010), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 26 апреля 2010 г. № 40.
73. Памятка по использованию лекарственных препаратов и медицинских изделий комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты от 11.08.2014 № 14-3/10/2 -5985.

74. Справочник по поражающему действию ядерного оружия. Часть 2. М.: Воениздат, 2002. – 83 с.
75. Акатьев В.А., Волков С.С., Гаваза В.С. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Книга 2. Оперативное прогнозирование инженерной обстановки в ЧС. / Под общ. ред. Шойгу С.К./ – М.: ЗАО «Фирма» ПАПИРУС», 1998. – 176 с.
76. Бриго Н.И. Эпидемиология: Учебник: В 2 т. Т.1 / Н.И. Бриго, Л.П. Зуева, В.И. Покровский, В.П. Сергиев, В.В. Шкарин. – М.: Издательство «Медицинское информационное агентство», 2013. – 832 с.
77. Военная топография: Учебник для высших военно-учебных заведений МО РФ; Воениздат, 2008. – 520 с.
78. Дзыбов М.М., Коломиец Я.Ф., Овсяник А.И. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. /Под общ. ред. Шойгу С.К./ – Калуга: ГУП «Облиздат», 1999. – 320 с.
79. Ефимов А.В., Попов А.В., Резник И.А. Автоматизация управления предупреждением и ликвидацией чрезвычайной ситуации. АГЗ МЧС России, Новогорск. 2001. – 220 с.
80. Карякин В.В., Наступила эпоха следующего поколения войн – информационно-сетевых. Независимая газета, 22.04.2011// URL: http://nvo.ng.ru/concepts/2011-04-22/1_new_wars.html?mprint (дата обращения: 01.08.2017).
81. Лобанов А.И. Медико-биологическая защита. Учебник. – Химки: АГЗ МЧС России, 2011.- 362 с.
82. Лобанов А.И. Медико-биологические основы безопасности. Учебник. Химки. АГЗ МЧС России. 2014. – 337 с.
83. Матеишен Р.С. Военная эпидемиология: учебное пособие для студ. мед. вузов / Р.С. Матеишен, Б.В. Кравец, Ю.В. Суторин. – Ростов-на-Дону.: Феникс, 2006. – 192 с.
84. Морально-психологическое обеспечение боевых действий войск (сил): учебник. – Екатеринбург, 2013. – 400 с.
85. Новиков В.К. Информационное оружие современных войн. – М.: Горячая линия – Телеком, 2013. – 262 с.: илл.
86. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. – М.: Деловой экспресс, 2005. – 520 с.
87. Правдивцев В.Л. Тайные технологии. Биосферное и геосферное оружие / В.Л. Правдивцев. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 335 с.
88. Подставков В.П., Терехнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Терехнева – М.: Центр Пропаганды, 2007. – 288 с.
89. Рейхов Ю.Н., Лебедев А.Ю., Тугушов К.В. Устойчивость объектов экономики в чрезвычайных ситуациях. Часть II. Основы устойчивого функционирования объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях: Учебник /ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России». – Химки: 2011. – 273 с.
90. Радиационная и химическая защита. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2013. – 371 с.
91. Радиационная и химическая защита населения и территорий. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2013. – 363 с.
92. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006. – 550 с.

93. Сборник законодательных и нормативных документов по проблеме обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики и территорий. /Под общ. ред. Рейхова Ю.Н./ Лебедев А.Ю., Тугушов К.В. Учебно-методическое пособие. - Химки; ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России»: 2011. – 276 с.
94. Система морально-психологического обеспечения в Вооружённых Силах Российской Федерации: учеб. пособие. – М., 2005. – 470 с.
95. Современные войны и гражданская оборона / Под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. – М.: ИПП «КУНА», 2008. – 296 с.
96. Современные системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Москва, ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, 2013.
97. Спасательный центр МЧС России. Уч. пособие. – Химки: АГЗ МЧС России, 2014. – 113 с.
98. Супотницкий М.В. Биологическая война. Введение в эпидемиологию искусственных эпидемических процессов и биологических поражений: монография / М.В. Супотницкий. – М.: «Кафедра», «Русская панорама», 2013. – 1136 с.
99. Ходаренок М., Зинченко А. Гибридное оружие войны. Газета. RU. URL: <https://www.gazeta.ru/army/2016/08/10/10112729.shtml> (дата обращения 16.08.2016).
100. Шаманский С.И., Василенко В.В., Заусаев А.А. и др. Топографическая подготовка. Часть 1. Учебник. – Химки: АГЗ. 2011. – 189 с.
101. Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. – Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.
102. Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 457 с.: ил.
103. Шульгин В.Н. Инженерная защита населения и территорий в ЧС мирного и военного времени. Учебник для вузов. /Под общ. ред. В.А. Пучкова / – М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2010. – 684 с.
104. Ющук Н.Д., Мартынов Ю.В. Военная эпидемиология: противоэпидемическое обеспечение в военное время и при чрезвычайных ситуациях: учебное пособие для студ. мед. вузов. – М.: ВЕДИ, 2007. – 152 с.

Гражданская оборона

Учебник

**Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий**

Под общей редакцией **В.А. Пучкова**

Технический редактор
Полевой В.Г.

Компьютерная верстка и дизайн
Полевой В.Г.

Корректор
Салтыкова М.В.

Подписано в печать _____. Формат 70x100/16.
Усл. печ. л. _____. Тираж _____ экз. Заказ № _____

Отпечатано в цифровой типографии **ООО «Буки Веди»**
на оборудовании **Konica Minolta**
119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4, стр. 1 А
Тел.: (495) 926-63-96, www.bukivedi.com, info@bukivedi.com