

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ОТЧЁТУ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2025 годы
ЗА 2020 ГОД

1. Описание ситуации в сфере реализации муниципальной программы на начало и конец отчётного финансового года (изменение масштаба существующей проблемы, решённые вопросы в рамках муниципальной программы), анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы, в том числе:

1) сведения о достижении запланированных показателей реализации целей и задач муниципальной программы и ее подпрограмм за отчетный период (с указанием причин отклонений от запланированных значений показателей);

2) сведения об освоении объема средств, направленных на реализацию муниципальной программы и ее подпрограмм за отчетный период (с указанием причин отклонений от запланированных объемов средств);

3) сведения о степени реализации мероприятий муниципальной программы, ее подпрограммы за отчетный период (с указанием причин отклонений от запланированных значений показателей мероприятий).

Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2025 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в рамках реализации вопроса местного значения городского округа - содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Стоит отметить, что Программа также сформирована исходя из приоритетов социально-экономического развития Томской области и муниципального образования «Город Томск», определенных в стратегических документах регионального и муниципального уровней.

Целью Программы является рост предпринимательской и инновационной активности, обеспечивающей устойчивое экономическое развитие территории.

Показатели цели муниципальной программы, единицы измерения	План	Факт
Увеличение экономического оборота к уровню 2012 года в сопоставимых ценах, %, раз	20	27,4
Инвестиции в основной капитал в расчете на 1 жителя, тыс. руб./чел./рост к уровню 2012 года в сопоставимых ценах, %	71,1/-13,3	н/д ¹
Объем поступлений налогов в совокупный доход на консолидированный бюджет Томской области с территории Города Томска, млн. руб.	1000,0	2749,1
Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг, %	34,7	35,4

Перевыполнение показателя «Увеличение экономического оборота к уровню 2012 года в сопоставимых ценах, %, раз» в 2020 году обусловлено увеличением оборота по крупным и средним предприятиям по сравнению с запланированным значением на 2020 год по видам экономической деятельности: оптовая и розничная торговля в 2,5 раза и транспортировка и хранение на 21% по сравнению с оборотом по данным отраслям в 2019 году.

¹ В соответствии с абзацем 26 раздела III «МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ» постановления администрации Города Томска № 938 показатель «Инвестиции в основной капитал» за истекший год формируется Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Томской области (Томскстат) в июле месяце года, следующего за отчетным. При оценке эффективности реализации муниципальной программы исполнение данного показателя не учитывается.

Перевыполнение значения показателя «Объем поступлений налогов в совокупный доход на консолидированный бюджет Томской области с территории Города Томска, млн. руб.» за 2020 год обусловлено существенным увеличением поступлений по УСН по сравнению с планируемым уровнем.

Достижение показателей цели Программы обеспечивается путем реализации двух подпрограмм.

1.1. Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»

Цель: создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, способствующих увеличению его вклада в социально-экономическое развитие Города Томска.

Показатели цели подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10000 жителей	533,2	530,9
Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве (в том числе индивидуальные предприниматели) от общей численности занятых в экономике, %	51,9	53,9 ²
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, чел.	144093	147804
Количество вновь созданных субъектов МСП, самозанятых граждан, ед.	2500	3270

Плановое значение показателей «Количество вновь созданных субъектов МСП, самозанятых граждан» и «Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве (в том числе индивидуальные предприниматели) от общей численности занятых в экономике, %» в 2020 году на фоне пандемии COVID-19 и растущей безработицы было рассчитано по консервативному сценарию роста числа регистраций субъектов МСП и самозанятых граждан. Перевыполнение значений планового показателя связано с федеральными и региональными антикризисными мерами, направленными на поддержку субъектов МСП и начинающих предпринимателей, а также с ростом числа регистраций в силу введения на территории Томской области с 01.07.2020 особого режима налогообложения самозанятых граждан.

Задача 1. Стимулирование предпринимательской активности путем обеспечения доступности информационной, методической и образовательной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе субъектов молодежного малого и среднего предпринимательства.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество получателей образовательной поддержки (участников мероприятий), единиц	165	165
Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших консультации в городском центре поддержки малого и среднего бизнеса, из числа заявителей на получение финансовой поддержки в рамках мероприятий муниципальных и (или) государственных программ, %	23	43,9
Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку, ед.	1150	1207

² Численность занятых в экономике на составила - 274 314 чел.. Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве (в том числе индивидуальные предприниматели) в 2020 году составила - 147 804 чел.

При планировании показателя «Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших консультации в городском центре поддержки малого и среднего бизнеса, из числа заявителей на получение финансовой поддержки в рамках мероприятий муниципальных и (или) государственных программ, %» рассчитывали, что 1/4 заявителей на получение финансовой поддержки, получают консультацию в городском центре поддержки. Перевыполнение показателя связано с реализацией мероприятия в 2020 году «Томск. Первый шаг» и большим количеством оказанных консультаций начинающим предпринимателям с целью подготовки документов для участия в конкурсе (из 82 заявителей на получение финансовой поддержки 36 субъектов предпринимательства получили консультации в городском центре поддержки малого и среднего бизнеса).

Мероприятие 1.1.3. Освещение и популяризация предпринимательства; информирование субъектов малого и среднего предпринимательства путем обеспечения деятельности и продвижения сайта «Малый и средний бизнес г. Томска», разработки и издания информационно-справочных, методических, презентационных материалов; организация и проведение консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, желающих открыть собственное дело, реализуемые управлением экономического развития администрации Города Томска.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Годовой уровень посещаемости сайта (http://mb.admin.tomsk.ru)	16900	21428

Перевыполнение показателя связано с увеличением количества запросов на сайте <http://mb.admin.tomsk.ru> по существующим мерам поддержки в период пандемии коронавируса, а также с реализацией мероприятия в 2020 году «Томск. Первый шаг».

Все остальные мероприятия Задачи 1 выполнены в полном объеме.

Задача 2. Повышение доступности финансовой поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей финансовой поддержки, единиц	26	30

Фактическое значение показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей финансовой поддержки, единиц» превысило плановое, поскольку плановый показатель на 2020 год рассчитывается из максимальной суммы на 1-го победителя (внешний рынок макс. - 300 тыс. руб. $1448,4/300 = 4,8$ округляем в большую сторону – 5 получателей, товарный знак макс. - 150 тыс. руб. $375/150 = 2,5$ округляем в большую сторону – 3 получателей, Томск 1 шаг макс. 500 тыс. руб. $8842,1/500 = 17,7$ округляем в большую сторону – 18 получателей, приобретение и дооборудование общественных туалетов макс. - 1300 тыс. руб. $1300/1300=1$ получателя. Итого плановое количество получателей 27 ед.). Фактический размер субсидии не всегда равен запланированному максимуму, поэтому количество получателей поддержки увеличилось до 30 ед. (товарный знак: всего заявителей - 29, получили - 6, внешний рынок: всего заявителей - 13, получили - 6, Томск 1 шаг: всего заявителей - 40, получили - 18, приобретение и дооборудование общественных туалетов: всего заявителей - 1, получили - 0).

Мероприятие 1.2.2 Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и их продвижением на внешний рынок (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям).

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество мероприятий по продвижению продукции (товаров, работ,	5	11

услуг), в которых приняли участие получатели субсидии		
---	--	--

Плановое значение показателя определено исходя из размера субсидии на 1-го субъекта МСП - 300 тыс. руб. сумма предусмотренная в бюджете на данное мероприятие 1448,4 тыс. руб. $1448,4/300=4,8$ получателя, то есть по плану 1 получатель субсидии подал документы на возмещение затрат на 1 мероприятие по продвижению своей продукции. Перевыполнение показателя связано с количеством победителей -6, которые участвовали в - 11 мероприятиях по продвижению продукции (заявителей на возмещение затрат в связи с продвижением на внешний рынок – 13 субъектов МСП).

Мероприятие 1.2.3 Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с оформлением товарного знака.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество зарегистрированных товарных знаков	3	8

Плановое значение показателя определено исходя из размера субсидии на 1-го субъекта МСП - 150 тыс. руб. сумма предусмотренная в бюджете 375 тыс. руб. $375/150=2,5$ получателя, то есть по плану 1 получатель субсидии подал документы на возмещение затрат на регистрацию 1 товарного знака. Перевыполнение показателя связано с количеством победителей - 6, которые зарегистрировали - 8 товарных знаков (заявителей на регистрацию товарного знака 29 субъектов МСП).

Все остальные мероприятия Задачи 2 выполнены в полном объеме.

Задача 3. Создание объектов транспортной и инженерной инфраструктуры промышленных парков в Городе Томске.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество площадок промышленных парков, обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры в результате реализации подпрограмм, единиц	-	-
Мощность объектов и производств, размещаемых на территории промышленных парков,	-	-

В рамках реализации мероприятий задачи 3. «Создание объектов транспортной и инженерной инфраструктуры промышленных парков в Городе Томске» запланированные в 2020 году показатели достигнуты в полном объеме.

На реализацию мероприятий в 2020 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 22 490,3 тыс. руб., из них:

- 626,3 тыс. руб. – средства местного бюджета;
- 21 864,0 тыс. руб. – средства областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2021 объем выполненных и оплаченных работ составил 22 490,3 тыс. руб., из них:

- 626,3 тыс. руб. – средства местного бюджета;
- 21 864,0 тыс. руб. – средства областного бюджета.

Все мероприятия задачи 3 выполнены в полном объеме.

Можно выделить следующие особо важные мероприятия подпрограммы:

1) финансовая поддержка действующих субъектов малого и среднего бизнеса:

- проведено распределение субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и их продвижением на внешний рынок в 2020 году в соответствии с постановлением администрации Города Томска от 14.10.2015 № 982 «Об утверждении

Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и их продвижением на внешний рынок в 2015-2022 годах» (прием заявок с 28.09.2020 по 16.10.2020). Всего получателями субсидий стали 6 (из 13) субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведено распределение субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с оформлением товарного знака в 2020 году в соответствии с постановлением администрации Города Томска от 03.06.2019 № 430 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с оформлением товарного знака в 2019 - 2022 годах» (прием заявок 24.08.2020 по 07.09.2020). Всего получателями субсидий стали 6 (из 29) субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведено распределение субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях предоставления субсидии начинающим предпринимателям - победителям конкурса «Томск. Первый шаг» в 2020 году в соответствии с постановлением администрации Города Томска от 28.10.2015 № 1029 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии начинающим предпринимателям - победителям конкурса «Томск. Первый шаг» в целях финансового обеспечения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса в 2015 - 2020 годах» (прием заявок с 11.08.2020 по 07.09.2020). Всего получателями субсидий стали 18 (из 40) субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведено распределение субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением, установкой, модернизацией, дооборудованием благоустроенных общественных туалетов и/или модульных автономных туалетных кабин в 2020 году в соответствии с постановлением администрации Города Томска от 29.07.2020 № 675 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением, установкой, модернизацией, дооборудованием благоустроенных общественных туалетов и/или модульных автономных туалетных кабин, на 2020 год» (прием заявок с 16.11.2020 по 25.11.2020). Для участия в конкурсе подана 1 заявка на получение субсидии. Конкурсной комиссией, в соответствии с представленными заявителем документами, принято протокольное решение отказать заявителю в предоставлении субсидии (причина отказа: заявитель не соответствует требованиям Положения о предоставлении субсидий);

2) обеспечение деятельности городского центра поддержки малого и среднего бизнеса (далее - Центр). В 2018 году было заключено соглашение с ООО «Экспертум Групп» и присвоен статус Центра сроком на 3 года. В рамках соглашения для обеспечения функционирования Центра из местного бюджета предоставлена субсидия в размере 700,0 тыс. руб. В 2020 году Центром оказана 1207 консультаций.

3) образовательная поддержка субъектов предпринимательства и лиц, желающих открыть собственное дело. В 2020 году для субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, желающих открыть собственное дело, ООО «Экспертум Групп» проведено 5 образовательных мероприятий с общим количеством участников 165 человек;

4) администрацией Города Томска реализованы следующие мероприятия, приуроченные ко Дню российского предпринимательства:

а) день открытых дверей в Городском центре поддержки малого и среднего бизнеса (состоялся 26.05.2020 в формате онлайн-конференции, мероприятие посетили 86 человек).

б) проведен отбор претендентов на получение наград «Предприниматель года» (7 организаций города Томска), а также добавлена запись в Книгу Почета предпринимателей муниципального образования «Город Томск».

В связи с введением на территории Томской области с 18.03.2020 режима функционирования «повышенная готовность» (в соответствии с рекомендациями, указанными в подпункте 1) пункта 8 распоряжения Администрации Томской области от 18.03.2020 №156-ра) и запрета на проведение массовых мероприятий, организовано индивидуальное вручение наград «Предприниматель года» в индивидуальном порядке.

1.2 Подпрограмма «Развитие инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства»

Цель: повышение инновационной активности томских предприятий.

Показатели цели подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество инновационных предприятий	745	739
Число занятых в инновационном секторе, чел.	12370	12470

Задача 1. Развитие взаимодействия наукоемкого и высокотехнологичного бизнеса Города Томска с научно-образовательным комплексом.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержанных в рамках подпрограммы, продукция которых может быть использована для решения актуальных задач в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Города Томска, %	0	0

В 2020 году поддержка субъектам МСП не оказывалась в связи с отсутствием финансирования по инновационным мероприятиям.

Мероприятие 2.1.1 Реализация «дорожных карт», утвержденных в рамках договоров о сотрудничестве вузов с администрацией Города Томска.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество реализованных «дорожных карт», утвержденных в рамках договоров о сотрудничестве вузов с администрацией Города Томска	2	1

В рамках реализации пункта «Сотрудничество в сфере поддержки малого и среднего бизнеса и развития предпринимательства в г. Томске» «дорожной карты» - в 2020 году представители ТГУ приняли участие в конкурсной комиссии по распределению субсидий начинающим предпринимателям - победителям конкурса «Томск. Первый шаг». В связи с введением на территории Томской области с 18.03.2020 режима функционирования «повышенная готовность» (в соответствии с рекомендациями, указанными в подпункте 1) пункта 8 распоряжения Администрации Томской области от 18.03.2020 №156-ра) проведение запланированных публичных мероприятий в очном формате было отменено.

Мероприятие 2.1.3 Сопровождение информационного сайта «Инновационный бизнес Томска»

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Посещаемость сайта «Инновационный бизнес Города Томска» (http://inno.tomsk.ru)	5000	3866

В период пандемии коронавируса все финансирование МП было направлено на поддержку субъектов МСП, в том числе и консультационная поддержка и информирование субъектов МСП на сайте <http://mb.admin.tomsk.ru> о существующих мерах поддержки, что повлияло на снижение посещаемости сайта <http://inno.tomsk.ru>.

Задача 2. Содействие созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности в инновационной и научно-технической сферах.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую, образовательную и информационно-консультационную поддержку, единиц	0	0

Мероприятие 2.2.1 Оказание информационной и консультационной поддержки по участию в программах Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (далее - Фонда), институтов развития Российской Федерации, в муниципальных и государственных программах

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Количество оказанных консультаций	2	14

В рамках технического задания по Муниципальному контракту №1 заключенному с АНО «ТАИР» запланировано общее количество групповых консультаций - не менее 2 ед. В связи с введением на территории Томской области с 18.03.2020 режима функционирования «повышенная готовность» проведение запланированных публичных мероприятий в очном формате было отменено. Групповые и индивидуальные консультации исполнителем были проведены в дистанционном формате, что позволило увеличить количество консультаций до 5 групповых и 9 индивидуальных консультаций с общим количеством получателей услуг 64 ед.

Задача 3. Создание условий для самореализации молодежи через наукоемкий бизнес.

Показатели задачи подпрограммы, единицы измерения	План	Факт
Число молодых ученых и специалистов, вовлеченных в реализацию инновационных проектов, чел.	763	812

Ежегодно запланированный рост числа победителей по программе «УМНИК» составляет 30 ед. ежегодно. Перевыполнение показателя связано с увеличением в 2020 году на 21% финансирования по программе «УМНИК» и роста количества победителей в целом по Российской Федерации (в 2020 году всего победителей - 685, в 2019 году - 566). На рост количества победителей по Томской области повлияло, в том числе качество оказанной консультационно-информационной подготовки в рамках групповых и индивидуальных консультаций по подготовке документов для участия в программах Фонда. Общее число томских победителей программы «УМНИК» в 2020 году составило 77 человек, из них 23 победителям оказана консультационно-информационная поддержка по участию в программах Фонда в рамках групповых и индивидуальных консультаций АНО «ТАИР».

Все мероприятия подпрограммы 2 кроме мероприятия 2.1.1 выполнены в полном объеме.

2. Информация о наличии бюджетных ассигнований, не исполненных по объективным причинам, и их взаимосвязи с достижением показателей цели <*>.

Неисполненные бюджетные ассигнования отсутствуют.

3. Информация о количестве вносимых изменениях в муниципальную программу (в сравнении с редакцией после приведения программы в соответствие с решением Думы Города Томска об утверждении бюджета муниципального образования «Город Томск» на очередной финансовый год и плановый период):

Наименование показателя	Всего, в том числе:	Независимые от ответственных исполнителей (соисполнителей) муниципальной программы <***>	Зависимые от ответственных исполнителей (соисполнителей) муниципальной программы <****>

Количество вносимых изменений за отчётный год	7	7	-
Предмет изменений:			
- объём или источники финансирования мероприятий	7	7	-
- исключение, дополнение мероприятий	3	3	-
- значения показателей цели муниципальной программы (указать, как повлияло принятие изменений на показатели цели муниципальной программы: привело к улучшению, ухудшению значений показателей или не повлияло)	2	2	-
- перенос сроков реализации мероприятий программы	-	-	-

Начальник управления

И.М. Куприянец

Исп: Авдеев Дмитрий Сергеевич

Телефон: 52-51-04

<*> После завершения реализации муниципальной программы по данной форме дополнительно формируется пояснительная записка за весь период реализации в части пункта 1.

<*> Бюджетные ассигнования, не исполненные по объективным причинам:

- просроченная кредиторская задолженность, отраженная в бухгалтерской отчетности, по выполненным и неоплаченным мероприятиям отчетного года.

<***> Изменения, независимые от ответственных исполнителей (соисполнителей) муниципальной программы:

- изменение объемов финансирования на реализацию муниципальной программы, показателей цели, задач, мероприятий муниципальной программы в соответствии с внесением изменений в решение Думы Города Томска о бюджете муниципального образования «Город Томск»;

- вследствие изменения текущего социально-экономического положения в муниципальном образовании «Город Томск».

<****> Изменения, зависящие от ответственных исполнителей (соисполнителей) муниципальной программы:

- нарушение сроков выполнения мероприятия по вине ответственного исполнителя (соисполнителя);

- устранение арифметических, технических ошибок.